

北京晒出两年来大气污染治理成绩单

PM_{2.5} 年均浓度下降近一成

◆本报通讯员褚宏艺

“2015年北京市空气中的二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物和PM_{2.5}浓度比2013年平均下降49.1%、

10.7%、6.1%、9.9%，实现了空气质量明显改善。”近日，在北京市政府举办的新闻发布会上，环保部门晒出了两年来(2014年、2015年)大气污染治理工作的成绩单。

■核心区基本实现无煤化，淘汰老旧机动车86.5万辆

燃煤污染占北京PM_{2.5}本地源中的22.4%。两年来，通过煤改电、煤改气等工作，北京市燃煤总量已压减到1200万吨以内。目前，东北燃气热电中心、西北燃气热电中心已建成投运，京能、国华、高井燃煤电厂已关停；完成核心区5.1万户平房煤改电，基本实现核心区无煤化；完成全市1.3万蒸吨燃煤锅炉清洁能源改造，城六区基本无燃煤锅炉。

目前，北京市机动车保有量已达

■退出污染企业718家

北京工业生产排放占全市PM_{2.5}本地源中的18.1%。为此，北京发布实施了《北京市新增产业的禁止和限制目录》和《北京市工业污染行业、生产工艺调整退出及设备淘汰目录》，退出污染企业718家。

同时，北京在石化、汽车制造、

561万辆，机动车污染占北京PM_{2.5}本地源中的31.1%。两年来，北京在全国率先对新增重型柴油车实施第五阶段排放标准，第六阶段机动车排放标准草案也已制定完成，并开始向社会征求意见。

同时，加快淘汰黄标车、老旧机动车，全部淘汰2005年以前注册运营的黄标车，淘汰老旧机动车86.5万辆。完成8800多辆国四及以上标准柴油公交车的升级改造，可实现氮氧化物减排60%。

家具等行业实施企业环保技改工程，减排挥发性有机物3.1万吨。将大气主要污染物排放收费标准提高15倍左右，对大气主要污染物实际排放浓度控制在标准限值50%以下的企业减半征收，政策减排效益明显。

■出台扬尘排污收费政策，查处违法排污企业

扬尘污染占北京市PM_{2.5}本地源中的14.3%。2014年，北京关停34家无行政许可搅拌站，2015年，关停33家无行政许可搅拌站，五环路内的混凝土搅拌站基本关停。

2015年3月1日，北京对建筑工地扬尘排污开始收费，并将扬尘控制作为企业市场准入条件，2015年，共有33家施工单位因此暂停在京投标。

自2014年3月1日《北京市大

气污染防治条例》实施以来，北京密集开展了“零点行动”、“大气执法周”、整治违法排污企业保障群众健康、环保大检查等专项行动，对违法企业查处一起、曝光一起，绝不姑息。

两年来，全市环保系统处罚大气类环境违法行为3431起、罚款7792.15万元；处罚排放超标车辆2.24万辆(次)，罚款1020.83万元。

■联防联控效果初显

环境保护是京津冀协同发展“三个率先突破”领域之一。2015年，京津冀3地空气中PM_{2.5}、可吸入颗粒物、二氧化硫和二氧化氮浓度分别比2013年下降17.5%、16.8%、27.1%和5.1%。空气重污染天数明显减少。

2013年9月，北京市牵头，成立大气污染防治协作小组，建立区域大气污染防治联防联控工作机制，编制了《京津冀及周边地区深化大气污染防治中长期规划》，搭建空气质量预报预警会商

和大气污染防治信息共享平台。建立京津冀环境执法联动工作机制，为京津冀联防联控治理大气污染提供了强有力的技术支持。

2015年，北京市还分别与河北省廊坊市、保定市签订了大气污染防治合作协议(2015~2017年)，建立了大气污染防治结对合作机制。2015年，北京市共支持廊坊、保定专项资金4.6亿元，用于两市煤改气、燃煤锅炉脱硫脱硝除尘深度治理项目。

相关链接

湖北2015年PM₁₀浓度

较2014年同比下降

单月浓度值连续7个月同比下降

本报讯 湖北省日前发布2015年1月~12月空气颗粒物平均浓度通报。全年全省PM₁₀浓度均值为99微克/立方米，与2014年同比下降3.9%。

2015年年初，湖北全省PM₁₀浓度呈持续上升态势，形势严峻。为改善环境空气质量，湖北2015年初即出台了秸秆禁烧决定，全面禁止露天焚烧秸秆，严格实施“禁烧”执法。2015年底，又出台了《湖北省环境空气质量生态补偿暂行办法》，建立考核奖惩和生态补偿机制。

同时，各地开展了大力整治扬尘污染、加大工业污染治理力度、加快更新改造燃煤锅炉、继续开展机动车尾气专项整治、做好环境空气质量监测预警和应急、坚决打击环境违法行为等工作。

为强化地方政府的环保责任意识，在2015年5月对8地市实施了限批预警后，2015年7月，湖北再次实施了全省最大规模的环评限批，对天门、荆门、随州、黄石、孝感5市市辖区暂停新增大气污染物排放建设项目环境影响评价文件的审批。

2015年年底，湖北省纪委监察厅会同省环保厅，就生态环境和资源保护问题对武汉、黄石、荆州等8市政府相关负责人进行了约谈。

2015年12月，湖北PM₁₀平均浓度为127微克/立方米，较2014年同比下降6.6%，较2013年同比下降21.1%，这是自2015年6月首次出现下降拐点，已连续7个月同比下降。

从通报情况来看，湖北省2015年PM₁₀浓度均值与2014年同比下降3.9%，但与2013年相比，则同比上升5.3%，离国家下达湖北省的2015年度目标任务(97微克/立方米)仍然有一定差距。省环保厅相关负责人表示，全省将继续加大大气污染防治工作力度，力争打赢2016年空气质量保卫战。

余桃晶

上接一版

结合实际情况细化工作目标

根据《水十条》要求，各级政府必须强化饮用水水源环境保护，开展饮用水水源规范化建设，依法清理饮用水水源保护区内违法建筑和排污口。单一水源供水的地级以上城市应于2020年底前基本完成备用水源或应急水源建设，有条件的地方可以适当提前。

浙江省自2011年起在大力推进工业污染、农业面源污染、渔业养殖污染、城乡生活污染综合整治之外，着力开展饮用水源地安全隐患排查、道路水路危险化学品运输安全管理以及水源地生态保护与修复工作，并对各项工作再进一步细化与量化。例如，浙江省规定：“面向湖库坡度为20度以上、其他坡度为25度以上的山体原则上要退耕还林。”划定明确适用范围，以此使措施能够扎实落地。《水十条》出台后，浙江省迅速着力建设规范化饮用水水源地，设置规范化标识警示牌，对水源一级保护区进行物理或生物隔离。同时，开展风险隐患排查整治，全面清理水源地保护区内污染源。截至目前，全省累计

创建合格、规范饮用水水源地保护区570个，创建比例达100%。

精细化的要义在于“精”，所制定的各项措施必须具有针对性，与当地实际情况相吻合。《水十条》出台后，山东省环保厅立即召开厅长专题会对《水十条》进行深度解读和分析。山东省重点推进的工作与《水十条》提出的目标任务紧密衔接，基本在目标上同向、行动上同步。山东省环保厅副厅长葛为刚对此表示，《水十条》提出实行水生态环境分区管理的目标与山东省“十三五”实现水功能区达标区达标的目标一致，2016年底取缔“十小”企业与山东省当前高压执法、大力打击环境违法行为的目标一致。将总体目标细化并与地方情况相结合，如此才能使《水十条》真正落地。

用规章制度保障任务落实

做好饮用水水源地保护工作，法律法规的制定与完善是基础。几年来，环境保护部相继出台《饮用水水源地保护区划分技术规范》、《饮用水水源地保护区标志技术要求》等行业标准，《集中式饮用水水源地环境保护指南》、《分散式饮用水水源地环境保护指南》

等技术文件。2015年，环境保护部又出台了《集中式饮用水水源地编码规范》、《集中式饮用水水源地规范化建设环境保护技术要求》、《集中式饮用水水源地环境状况评估技术规范》3项行业标准。各项法律法规与技术规范的出台，为《水十条》的落地提供了坚实的保障。

针对河流型和湖库型饮用水水源地，环境保护部组织开展专项执法检查，查处违法违规排污行为；2015年，结合新《环境保护法》实施年活动，进一步加大各类环境违法行为的查处力度；组织开展典型水源地预警监控技术与应急管理信息平台建设试点示范，部分省市实现了水源风险预警及应急指挥业务化运行，提高了实时决策能力，推动水源地环境管理由被动防御向主动预警应急模式转变。

同时，环境保护部还先后印发《地表水环境质量评价方法(试行)》、《国家地表水、环境空气质量监测网(地级以上城市)设置方案》、《全国集中式生活饮用水水源地水质监测实施方案的函》、《关于切实加强饮用水水源地保护妥善应对突发环境事件的通知》等文件，指导各地加强水源地检测、监控与应急管理等工作。

河北省常委、石家庄市书记强调

大气治理需精准严管

本报记者周迎久 通讯员李玺尧 石家庄报道 河北省石家庄市近日召开了着力改善两个环境广播电视大会，就着力改善生态环境和发展环境进行再动员、再部署。

河北省常委、石家庄市委书记孙瑞彬强调，全市各级各部门和广大党员干部群众要进一步掀起两个环境建设的热潮，强力推进生态环境和发展环境实现明显改善，为抓住京津冀协同发展历史机遇、加快转型升级、跨越赶超、建设幸福石家庄步伐。

孙瑞彬在会上指出，要以精准严管促改善，防治大气污染首先是管理问

题，必须在严格管理上下功夫，务求做到精细、精准、到位；要以转型升级促改善，各级政府要切实发挥主导作用，特别是要为推动产业转型升级创造良好的政策环境，提供优质的服务；要以造林绿化促改善，突出抓好太行山生态绿化工程，高速公路、国省干道、铁路沿线、主要河流两侧、县城周围和农村绿化，推动主城区园林绿化扩面增绿、上档升级。

新疆试点排污权有偿使用

环保部门每5年重新核定一次

本报记者杨涛利 乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区人民政府办公厅日前出台《新疆维吾尔自治区排污权有偿使用和交易试点工作暂行办法》(以下简称《办法》)，旨在发挥市场机制推进环保和污染物减排。

在排污权核定方面，《办法》规定，初始排污权的核定，按照管理权限，实行属地管理。各地(州、市)初始排污权的核定总量不超过上级下达的区域污染物排污总量控制指标，可储备一定量的排污权。各级环保部门对排污单位污染物排污权每5年进行一次调整，重新核定。

在排污权有偿使用和交易方面，《办法》提出，现有排污单位初始排污权由政府按照核定结果定额出让，即通过缴纳排污权使用费方式取得，试点初期暂缓征收排污权使用费，逐步实行有偿使

用。对试点初期自愿缴纳排污权使用费的单位，在全面开征排污权使用费后给予征收优惠。

排污权有偿使用和交易应在总量控制的前提下，坚持统一政策、分级管理，新老有别、依法依规、公平公开、社会监督的原则，采取政府指导下的市场化运作方式。

《办法》实施后的新(改、扩)建项目新增排污权均需按核定结果通过排污权交易方式有偿取得。

《办法》要求，各级环境保护部门要加强对排污单位排污权使用行为的执法监管。排污单位应当准确统计污染物排放量，主动向环境保护部门报告。重点排污单位应安装污染源自动监测装置，与当地污染源在线监控平台联网，并确保装置稳定运行，数据真实有效。

海南被列为全国生态红线划定和管控试点

环境质量底线成为刚性约束

本报记者孙秀英海口报道 海南省已被环境保护部列为生态红线划定和管控全国试点。作为试点省份，海南如何起好步、带好头？海南省生态环保厅厅长邓小刚表示，海南将着手建立生态保护红线管控制度，探索建立和完善源头严防、过程严控、后果严惩的制度体系，严格管好生态红线，保障生态安全。

2015年年底，海南省政府原则同意通过《海南省总体规划》及生态保护红线专篇等6个附件，标志着海南省域生态保护红线划定工作基本完成。

如何最大限度守住资源环境生态红线？邓小刚表示，通过统筹协调经济社会发展规划、资源环境约束性规

划、重大基础设施规划和空间规划等四大类规划，将资源利用上限、环境质量底线、生态保护红线作为《海南省总体规划》的底线和刚性约束，从而最大限度地守住资源环境生态红线。

作为环境保护部的试点省份，海南如何开展下一步工作？邓小刚指出，今年将重点着手建立生态保护红线管控制度，开展生态保护红线管控制度试点，制订实施生态保护红线管理规定、准入负面清单、生态补偿、绩效考核和监管平台“4+1”制度，使生态保护红线不仅落在规划地图上，更能真正落到具体的地块区域内，做到划得定、守得住。

成都发布生态文明建设十年规划

到2025年，生态环境质量总体改善

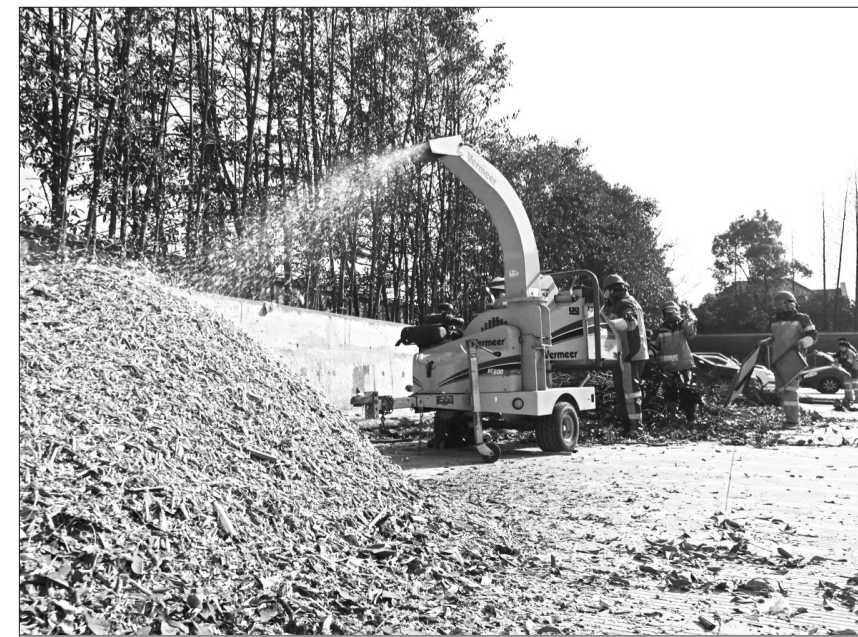
本报记者辜迅成都报道 记者日前从四川省成都市政府新闻办获悉，《成都市生态文明建设2025规划》(以下简称“规划”)已正式发布施行。

按照“规划”确立的发展目标，未来10年，成都市将完善生态文明制度体系顶层设计，重点推进生态文明制度建设，并计划投入5619亿元，着力加强结构调整和技术创新、资源节约利用、生态环境治理、生态文化宣教及示范、基础能力建设，全市生态环境质量总体改善。

根据“规划”制定的主要目标和两步走原则，到2020年，成都市将完成全市统一的生态文明建设顶层设计，重点推进制度体系和基础能力建设，初步构建起现代绿色产业体系、生态文明市场体系；到2025年，主要实现生态文明建设

由体系建设向融合发展的深化，推进生态文明与经济、政治、文化、社会建设深度融合，可持续发展能力全面增强，生态环境质量总体改善。

“规划”提出了37项指标，其中生态文明建设重点指标有18项。如在生态环境质量改善方面，到2025年，森林覆盖率达到41%以上，治理水土流失面积比例达到60%，PM₁₀和PM_{2.5}年均浓度分别小于90微克/立方米、50微克/立方米，水功能区水质达标率要达到75%，中心城区、郊区县城、乡镇污水处理率分别达到100%、100%、80%。单位GDP能耗、单位GDP二氧化碳排放、主要污染物排放总量将按国家、省下达的任务逐年下降。



浙江省宁波市江北城管部门日前设立大件垃圾分解处理点，对大件垃圾进行分解处理并回收利用。这一分解处理点日均处理量约两吨，能基本满足当地日常大件垃圾的处理需求。

人民图片网供图