

### 上海明确今年环保工作目标及重点工作

# 加快改革创新强化责任落实

◆本报记者李曙东 蔡新华

上海“十三五”环境保护和生态建设的总体目标是以绿色发展为引领,以改善生态环境质量为核心,坚持依法治理和改革创新双轮驱动,打好大气、水、土壤污染防治三大战役,进一步加大源头防控和综合治理力度。

到2017年,全市PM<sub>2.5</sub>浓度较2013年下降20%,基本消除黑臭水体。到2020年,全市PM<sub>2.5</sub>浓度力争达到42微克/立方米左右,环境空气质量优良率(AQI)力争达到80%。全市城镇污水处理率达到95%以上,基本消除劣V类水体。新增绿地6000公顷,新增林地28万亩~30万亩,全市森林覆盖率率达到18%。

2016年是“十三五”的开局之年,主要任务是继续深化清洁空气行动计划,全面落实清洁水行动计划实施方案,编制实施土壤污染防治行动计划,滚动推进重点区域生态环境综合整治。力争使PM<sub>2.5</sub>浓度下降至50微克/立方米,完成太浦河、钱桥等22个考核断面消除劣V类或水质提升任务,全面推进黑臭河道整治。日前,上海市明确了2016年环保工作的具体安排。

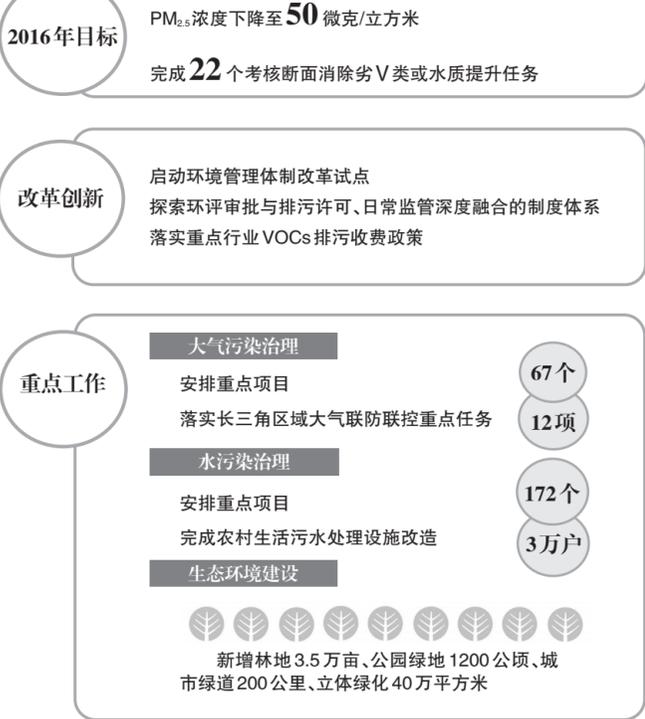
#### 聚焦重点领域,全面推进大气、水、土壤污染治理

依托上海市环境保护与环境建设协调推进机制,力争第六轮环保三年行动计划的232个项目年内全面开工(启动),并完成一半以上任务。

坚持不懈治理大气污染。2016年,全市共安排67个大气污染治理重点项目。主要任务包括,加快推进剩余26台集中供热燃煤设施清洁能源替代,完成9台公共燃煤机组超低排放改造。落实1400余家企业VOCs综合治理。持续加强高污染车辆限行,推进国I、国II老旧汽油车淘汰,启动船舶和非道路移动机械治理。继续推进建筑工地、道路、码头的扬尘整治。

此外,考虑冬季气象条件等因素,为确保发挥治污减排效果,在加快以上措施落实的同时,力争上海在上半年全面取缔经营性小茶炉,完成港口码头(350辆)、机场(50辆)剩余高污染车辆淘汰任务,实施普通柴油油品升级。9月底前完成约1万辆国III柴油车改装箱运输车辆颗粒物抽集器(DPF)改造。

下大力气改善水环境质量。全面落实《上海市水污染防治行动计划实施方案》,共安排172个水污染治理项



目。主要任务包括,基本建成金泽水源地及相关连通管工程。30座污水处理厂提标改造前期工作全部启动,石洞口污水处理厂完成工程主体结构,竹园第一、第二污水处理厂力争开工,泰和、虹桥、南翔3座新建污水处理厂力争开工。全面推进中心城区28个排水系统建设,力争完成新宛平、陇西等4个排水系统主体工程,全面启动21个中心城区泵站截污改造。加快苏州河深层雨水调蓄隧道项目前期工作,力争年内启动开工试验段。完成150公里河道综合整治和2000公里镇村级河道疏浚。完成3万户农村生活污水处理设施改造。

启动实施土壤污染防治行动。编制实施上海市土壤污染防治行动计划,加快构建全市土壤污染防治制度体系,继续推进南大、桃浦等区域土壤治理修复。继续深化长三角区域联防联控。全面落实长三角区域大气污染联防联控12项重点任务,加快推进机动车异地协同监管、船舶排放控制区建设,发挥挥发性有机物治理等重点协作工作,试点推动区域主要大气污染物排放交易,做好G20峰会、全球健康促进大会等重大活动期间环境空气质量保障。同时,启动建立长三角区域水污染防治协作机制。

#### 坚持环境优先,积极推进城市绿色转型发展

上海将贯彻绿色发展理念,逐步形成绿色空间布局和绿色生产生活方式,推动城市绿色发展。

滚动实施重点区域生态环境综合治理。在加快完成第一批11个地块整治任务的同时,聚焦中小河道污染等突出问题,整合产业结构调整、城中村改造等工作,按照市、区(县)不同层面,以“17+X”的模式落实2016年整治计划,加大“五违”(违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污和违法居住)现象和环境脏、乱、差地块的治理力度。

深入推进金山地区环境综合整治。完成金山地区84项污染治理、6项升级改造、128项产业结构调整项目,推进落实4000多亩绿地林地建设、126家畜禽养殖场整治、16条(段)河道治理和危化品综合整治等工作,加快缓解区域恶臭污染影响。

大力推进生态环境建设。以建立完

善“两园、两网、两道”(城市公园、郊野公园,城市立体绿网、郊区农田林网,生态廊道、城市绿道)体系为目标,建成外环生态专项建设工程50公顷,新增林地3.5万亩、公园绿地1200公顷、城市绿道200公里、立体绿化40万平方米,为市民提供更多绿色空间。

以环保为抓手,加快推进工业、农业、能源、建设、交通等领域绿色转型。继续推进制造业转型升级,完成1000家企业产业结构调整。实施《上海市养殖业布局规划》,全面完成不规范养殖场(户)整治调整,持续推广种养结合的生态循环农业,化肥、农药使用强度分别控制在27.6公斤/亩和1.23公斤/亩。实行能源消耗总量和强度双控行动。对符合条件的新建民用建筑全部采用装配式建筑,推进临港、桃浦等地区海绵城市建设试点。继续推广新能源汽车,新建4000个公共充电桩。实施上海港船舶排放控制,船舶靠岸停泊期间使用硫含量不高于0.5%的低硫油。加快推进生活垃圾清运体系和再生资源回收利用体系“两网协同”,不断提升固体废物分类和资源化水平。

#### 深化改革创新,推进环境治理体系和治理能力现代化

加大依法推进力度。完成《上海市环境保护条例》修订送审工作。对标国际,出台燃煤电厂超低排放、城镇污水处理厂废气、建筑扬尘、在用非道路移动机械、恶臭污染物等一批排放标准,推动城市绿色发展。

滚动实施重点区域生态环境综合治理。在加快完成第一批11个地块整治任务的同时,聚焦中小河道污染等突出问题,整合产业结构调整、城中村改造等工作,按照市、区(县)不同层面,以“17+X”的模式落实2016年整治计划,加大“五违”(违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污和违法居住)现象和环境脏、乱、差地块的治理力度。

深入推进金山地区环境综合整治。完成金山地区84项污染治理、6项升级改造、128项产业结构调整项目,推进落实4000多亩绿地林地建设、126家畜禽养殖场整治、16条(段)河道治理和危化品综合整治等工作,加快缓解区域恶臭污染影响。

大力推进生态环境建设。以建立完

和执法体系逐步加强。2015年,环境执法力度明显加大,全市共查处环境违法案件2590起,处罚金额达1.73亿元,分别同比增长33.5%和67.3%,向公安部门移送环境违法犯罪案件22起,行政拘留案件16起。

城市环境质量总体改善。2015年,全市化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物4项主要污染物排放量呈下降趋势,减排幅度位居全国前列。2015年全市水环境考核断面化学需氧量、氨氮浓度比2010年分别下降9%和19%,大气中二氧化硫、二氧化氮、PM<sub>10</sub>浓度分别比2010年下降了41.4%、8%和13.9%,PM<sub>2.5</sub>浓度较2013年基准年下降了14.5%。其中,二氧化硫和PM<sub>10</sub>为历年最低,PM<sub>10</sub>首次达到国家二级标准,二氧化硫连续两年达到国家一级标准。

李曙东 蔡新华

本报讯 在上海市市委、市政府的领导下,上海市各部门、各区县、各有关单位和全社会全力推进,圆满完成了“十二五”环境保护和生态建设规划各项任务。

“十二五”期间,在人口、经济、能源消耗持续增长的同时,上海主要污染物排放量削减明显,环境质量总体持续改善。

重大环境基础设施逐渐完善。继青草沙水源地原水工程建成通水后,东风西沙水源地建成运行,污水处理厂管网建设和提标改造有序推进,城镇生活污水处理率达到91%,全市16家燃煤电厂实现脱硫、脱硝和高效除尘全覆盖,超低排放改造正加快推进。“一主多点”(一主是老港固体废物综合利用基地,多点是指在已建及在建处置设施基础上,规划新建多具

#### 建成70套扬尘在线监控设施

### 宝山区提升扬尘污染防控水平

本报讯 上海市宝山区环保局日前“升级”扬尘污染防治措施,建成70套扬尘在线监控设施,有力提升了全区扬尘污染防控的能力与水平。

据介绍,宝山区环保局近日牵头,组织区建设和交通委员会、区城管执法局等相关执法部门,针对扬尘在线监控设施运行情况,对辖区内的20余处房屋建筑工地、拆房工地、混凝土拌站等进行了专项执法检查,全面推进大型房屋建筑工地、大型拆房工地、混凝土拌站及码头、堆场的扬尘在线监控设施

赵晓怀

建设。

在专项检查过程中,执法人员对扬尘在线监控设施建设与运行的重要意义进行了宣传,对扬尘在线监控设施运行过程中的注意事项进行指导,对扬尘在线监控设施运行过程中存在的故障和疑难问题及时协调专业单位上门服务,对部分不正常使用扬尘在线监控设施的违规行为及时约谈整改,以充分发挥扬尘在线监控设施的效能,确保重点扬尘污染源始终处于受控状态。

#### VOCs专项治理纳入建设项目环评要求

### 闵行区细化规定加强行业管理

本报讯 上海市闵行区环保局近日抬高涉及VOCs(挥发性有机物)排放行业准入门槛,并明确审查要求,加强闵行区重点行业挥发性有机物管理,保障区域大气环境质量。

据了解,闵行区环保局要求,所有涉及有机废气排放的企业均采用《上海市工业固定源挥发性有机物治理技术指引》推荐的末端治理技术实施废气治理,并将VOCs专项治理工作纳入建设项目环评要求,对2000家现役VOCs排放企业,要求将VOCs治理方案作为环评审批附件材料之一,争取实现总量削减。要求处理规模达到1万立方米/小时

姚秀弟

### 明确责任强化督察,开展区域环境综合整治

## 奉贤区完成228项整治项目

●形成“1+1+10”生态环境综合整治路线。

●实行领导包片责任制,组建9个工作组,区委、区政府领导为片区组长。

●厘清整治线路图,做到一个专项一个方案、一个区域一个方案、一个点位一个计划。

◆宋慎

上海市奉贤区采取强有力措施开展区域环境综合整治,取得显著成效,交出了一份令人满意的成绩单。

2015年,奉贤区环境空气质量(AQI)优良率达70.7%,PM<sub>2.5</sub>年平均浓度为54微克/立方米。区域降尘量月平均为4.47吨/平方公里,同比下降15%。主要河道综合水质指标1.65。这些指标均处于全市前列。

奉贤区根据上海市《关于进一步加强本市部分区域生态环境综合治理工作的实施意见》相关要求,在推进全市规定的两项任务(市级生态环境综合治理地块(庄行镇区域)+金山地区环境综合整治)基础上,结合实际,自我加压,又梳理了10个群众反映强烈、社会治理难和影响环境安全的生态环境整治类别,涉及点位1057个,形成了“1+1+10”的生态环境综合整治路线。

#### 环境整治纳入人大、政府、政协督办督察事项

区域环境质量的改善得益于完善的工作机制和有效措施,为确保环境综合整治行动的顺利完成,奉贤区建立机构,明确责任,强化督察。

据了解,奉贤区成立了区级领导小组,由区委书记挂帅,区级领导和相关部门行政负责人为领导小组成员。实行领导包片责任制,组建9个区级层面工作组,区委、区政府领导为片区组长,相关责任单位“一把手”为副组长,协调、推进、督促责任片区环境整治,做好日常推进工作。

强化领导督察,奉贤区将环境整治工作纳入人大、政府、政协的督办督察事项,区委、区政府领导分组对全区29个点位进行现场督察。区政协专题听取生态环境综合整治工作报告。区人大组织代表对14个整治点位开展了现场督察。

自去年7月区域环境综合治理工作全面启动以来,奉贤区委书记周平组织召开了全区动员会,对全区生态环境综合治理工作进行全面部署。区长庄木弟召开现场推进会,要求自我加压,新增10个类别工作项目。分管副区长每两周召开一次工作例会,及时跟进和督办项目进度,解决难点问题。

### 为蓝天尽份力

## 杨浦区提倡不放烟花爆竹

本报讯 春节期间,上海市杨浦区环保局在五角场商圈下沉式广场举行了“我为蓝天尽份力,拒放爆竹作承诺”主题宣传活动,号召群众在外环内禁放烟花爆竹,并在签名板上签名,作出庄严的承诺:“我承诺外环内不燃放烟花爆竹”。

来自杨浦区环保局、区环境监察支队、区环境监测站的50多名

干部职工走上街头,作为环保志愿者参加了宣传活动。此外,还有来自社区的50名社区志愿者参加了活动。

活动期间,志愿者共发放宣传手册和宣传礼品4000余份,市民纷纷上前签名,表示要保护环境,遵守法规,不燃放烟花爆竹。

杨斌



图为“我为蓝天尽份力,拒放爆竹作承诺”签名板,签满了市民的名字。