责编:崔煜晨
电话: (010)67116884
传真: (010)67102492
E-mail:chanjing9999@sina.com

# 产业周刊



09-12版

本期看点

水体还清还需多方努力 10版
PPP缓解融资难,政府信用是按效付费关键,技术选择强调针对性、系统性

动力电池回收如何落到实处? 12版
建立专业回收机构,平衡成本分担,推动梯次利用

热点关注

## “门外汉”缘何靠低价中标?

### 杭钢转型意愿强烈,地方政府应加强项目风险管理

◆马维辉

吸引了北控、碧水源等11家水务企业参与竞标的“亚洲最大地埋式污水处理厂”项目——浙江温州中心片污水处理厂,最终以花落环保产业的“门外汉”——杭州钢铁集团公司(以下简称“杭钢”)告终。

在投标过程中,杭钢的污水处理基本单价0.727元/立方米的单价报价,比最高报价1.660元/立方米的一半还要少,而其6.80亿元的总投资报价也比最高者11.73亿元少了4.93亿元。据一位参与竞标的企业相关负责人透露,0.727元/立方米的报价已经低于他们的成本价。

在当前经济形势下,相对于化工、煤炭、钢铁等普遍亏损的行业,环保行业至少还有8%~9%的利润率水平,因此吸引了众多企业“跨界”加盟。
资料图片

#### 击穿“底线”的报价

0.8元/立方米的价格算是最低的“合理底线”了,而杭钢的报价是0.727元/立方米

温州中心片污水处理厂迁建工程BOT项目,设计总规模为40万吨/天。 由于项目规模大、示范效应强、投标门槛高,吸引了北控、碧水源、光大水务、天津创业、成都兴蓉、鹏鹞环保、重庆康达等众多国内水务行业知名企业,总计有11家参与竞标。

2015年8月7日,项目第二次开标,11家企业的报价相差巨大。污水处理基本单价方面,杭钢联合体报价最低,为0.727元/立方米;山东水务发展公司联合体报价最高,为1.660元/立方米,两者相差0.933元/立方米。项目总投资方面,杭钢联合体报价也最低,约为6.80亿元;中国核工业建设集团联合体报价最高,约为11.73亿元,两者相差近5亿元。

2015年12月9日,温州中心片污水处理厂迁建工程BOT项目正式签约,中标的杭钢联合体将负责融资、设计、建设和运营管理,特许经营期限共计30年(含建设期)。同一天,迁建工程正式开始桩基施工。

对此,有业内人士质疑,0.727元/立方米的报价是否已经低于成本线?

前述参与竞标的人士表示,项目总投资对应的是建设成本,这方面比较合理的报价在10亿元左右。即使将未来钢材降价的空间也计算进来,最低也要8亿元才能勉强做下来。

据参与竞标的人士测算,单价对应的是经营成本。一般来说,如果初始污水处理费低于0.35元/立方米,很难覆盖电力、药剂、人工、用水等成本;再加上大修、管理费用、财务成本等,不能低于0.4元/立方米。按照这一项目40万吨的规模计算,合理的水价应该为0.4元/立方米的3倍,即1.2元/立方米。考虑到竞争激烈,在尽可能降低建造成本和财务成本的前提下,0.8元/立方米的价格算是最低的“合理底线”了,而杭钢0.727元/立方米的报价则已击穿这一底线。

#### 低价之后再调价?

未来低价低质现象或许不可避免,由于环保项目的公共属性,最终还得靠政府兜底

“低价竞标,后期就有可能逐步暴露出问题。”一位知情人士表示,温州项目中标后的初步设计阶段,专家论证审查会上发现了一些漏项,需要在修改初步设计时补上。

比如,关于外接电力线路的问题。污水处理厂要求采用双电源,即需要从不同供电站匹配过来两条电力线路,而杭钢的设计方案中少了一条,这至少是千万元级的投资。

然而,根据协议规定,污水处理单价并不会因为追加投资而上调。在此情况下,企业如何“找平”?

业内人士猜测,最大的可能性是后期调价。E20研究院执行院长薛涛分析,污水处理费上调0.1元/立方米,项目遇到的问题就能解决了。

北京金控数据技术股份有限公司董事长杨斌也表示,BOT协议中都会包含一个调价公式,未来涉及到CPI(国民消费价格指数)波动、水量变化、人工成本上升等因素变化时,按照法定流程可以进行调价。

温州市住建委相关负责人近日称,中心片污水处理厂规模大,工程肯定会有一些技术问题,需要陆续完善,政府会按照招标文件的规定履行风险管理职责。目前,桩基已经进场施工,工程总体来讲比较正常。

杨斌认为,2015年环保行业低价竞标事件频现。未来,中标企业与地方政府的博弈也会越来越多,低价低质现象或许不可避免。由于环保项目的公共属性,这些问题最终还得靠政府兜底。

薛涛也表示,2015年环保投资很热,环保资产在资本市场上的估值普遍偏高。而事实上,环保项目低价中标又越来越多,这将带来一定风险。

#### “门外汉”的无奈?

杭钢参与此次竞标考虑更多的可能不是财务是否可行,而是企业转型的迫切需求

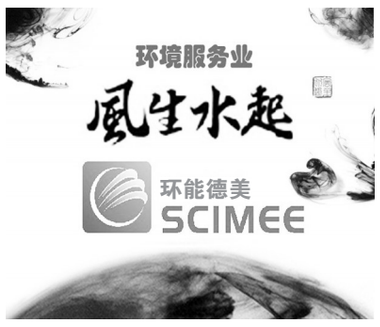
杨斌介绍说,在当前经济形势下,相对于化工、煤炭、钢铁等普遍亏损的行业,环保行业至少还有8%~9%的利润率水平,所以吸引了众多企业“跨界”加盟。

为进入环保行业,杭钢早在2000年就与清华紫光环保有限公司等6家股东发起组建了富春紫光。然而,与业内发展多年的大型环保企业相比,杭钢优势还未显现。

“参与此次竞标,是因为温州项目规模大、示范性强,作为本省企业,杭钢考虑更多的可能不是财务是否可行,而是如果竞标失败会给企业转型带来影响。”薛涛认为,像杭钢这样投身环保的“门外汉”也有自身的无奈,之所以低价拿项目,原因不外乎“转型”二字。

事实上,杭钢转型已是“箭在弦上”。公开资料显示,2015年12月22日,杭州半山钢铁基地已经正式启动炼钢高炉关停措施,这是杭钢主要生产经营基地。

一位工人表示,半山基地目前基本都已停产,员工分流安置,一部分转岗,一部分退休,一部分解除劳动合同。其中,解除劳动合同的约占30%~40%。




评论

## 让污染治理项目透明起来

陈湘静

●通过合理合法的信息公开,让治污项目更透明,可以让环保企业的同行、民间机构、公众都能成为监管的重要力量。而这种监管压力的向前传导,才能向市场发出清晰而正确的信号

近两年来,环保企业越发感受到外行“野蛮人”给产业竞争格局带来的压力。这些所谓的“野蛮人”,大多“出身”传统产业,携雄厚资本而来,对进入环保市场目标明确、意愿强烈。在具体的项目竞争上,经常会以击穿成本的低报价“一招胜出”。

关于低价竞争是否“存在即合理“的争论仍在持续,但我们没有兴趣简单地“选边站”。事实上,污染治理、环境修复项目的中标企业以前是做什么的,“姓国”还是“姓民”,是不是低价中标,公众并不关心。而公众真正关注的是,这些最终要靠财政投入、公众付费的项目,是否科学合理地设计建设,是否稳定、安全、有效地运行?

从国内外的实践来看,低价不一定会产生“豆腐渣”工程,高价也不代表就是安心工程。在其中起决定性因素的有两点:一是政企双方是否做到了有效的事前风险控制;二是作为产品和服务的购买者,地方政府是否有持续到位的事后监管。

一些发达国家在公共项目招标时,除合理规范的评标体系,专业的咨询公司也在其中发挥重要作用。咨询公司有专业知识和对市场的了解,而且一旦项目建成后出现重大问题,咨询公司也将作为责任方之一被追责,这促使其在帮助地方政府决策时做出科学合理的判断。

这是帮助地方政府事前控制项目风险的有效手段。近年国内在一些交易结构较为复杂的政企合作项目中,咨询公司也开始发挥作用。但对于污水、垃圾处理等商业模式较为成熟的项目,地方政府更多倾向于依赖传统的招投标。而在这一体系中,价格几乎就是压倒性的决定因素。

具有很高公众关注度、环境敏感度的污染治理项目,对建设、运营环节的专业性都有非常高的要求。不仅需要有效的事前风险控制,建成后的安全稳定运行,也尤为关键。对此,地方政府一方面要履行与企业的合同,做好配套,及时付费;另一方面,要实现有效持续的监管,督促企业规范运行项目。

而在现有的监管投入和人力配备条件下,单靠职能部门、行政手段是不够的。对于高环境敏感度项目,必须建立社会监督体系。

我们认为,对环境基础设施项目,应切实加强信息公开,让合理的信息公开诉求得到地方政府的支持。比如,垃圾焚烧项目不仅要有定期公开的烟气排放数据,还要求企业对垃圾渗滤液、焚烧飞灰的处置情况做出说明;生活污水处理项目不仅要公开污水外排数据,还要披露污泥处置情况。

这些环节上的表现,很大程度上决定了项目的安全性,考验企业的专业性。通过合理合法的信息公开,让治污项目更透明,可以让环保企业的同行、民间机构、公众都能成为监管的重要力量。而这种监管压力的向前传导,才能向市场发出清晰而正确的信号。

政策速递

## 城市规划建设将突出绿色

### 海绵城市建设和“三废”治理带来更大市场空间

**本报记者崔煜晨综合报道** 国务院近日发布了《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》(以下简称《意见》),注重绿色发展理念,明确推进节能城市、海绵城市建设,加强城市污水、大气、垃圾污染治理,为节能环保产业带来更大市场空间。

在推进节能城市建设上,《意见》主要从技术和工程两方面入手。一方面,推广建筑节能技术,将提高建筑节能标准,推广绿色建筑和建材,应用地源热泵、水源热泵、太阳能发电等新能源技术。另一方面,实施城市节能工程,将在试点示范的基础上,全面推进区域热电联产、政府机构节能、绿色照明等节能工程。

随着近两年来海绵城市试点的火热开展,《意见》明确提出推进海绵城市建设,充分利用自然山体、河湖湿地、耕地、林地、草地等生态空间,提升水源涵养能力,缓解雨洪内涝压力,促进水资源循环利用;大幅度减少城市硬覆盖地面,让雨水自然积存、自然渗透、自然净化,不断提高城市雨水就地蓄积、渗透比例。

同时,建设地下综合管廊,综合利用地下空间资源,提高城市综合承载能力。

在污染治理方面,根据《意见》,未来城市污水收集处理能力、黑臭水体污染治理能力都将得到提高。到2020年,地级以上城市建成区力争实现污水全收集、全处理,缺水城市再生水利用率达到20%以上。《意见》还提出将培育以经营中水业务为主的水务公司,合理形成中水回用价格,鼓励按市场化方式经营中水。

《意见》明确,全面推进大气污染防治工作。加大城市工业源、面源、移动源污染综合治理力度,着力减少多污染物排放。加快调整城市能源结构,增加清洁能源供应。深化京津冀、长三角、珠三角等区域大气污染联防联控,健全重污染天气监测预警体系。

此外,《意见》要求加强垃圾综合治理。通过分类投放收集、综合循环利用,到2020年,力争将垃圾回收利用率提高到35%以上;力争用5年左右时间,基本建立餐厨废弃物和建筑垃圾回收和再生利用体系。同时,推进垃圾收运处理企业化、市场化,促进垃圾清运体系与再生资源回收体系对接。

## 更严格摩托车排放标准获通过

### 注重生产、使用、淘汰等全过程环境监管

**本报记者崔煜晨综合报道**《摩托车污染物排放限值及测量方法(中国第四阶段)》、《轻便摩托车污染物排放限值及测量方法(中国第四阶段)》两项国家标准,近日获准通过。

据了解,近年来,我国机动车保持快速增长,摩托车在机动车污染源中占有不小比例,排放废气成分非常复杂。此前,我国一直以来实施的是2003年发布的《摩托车污染防治技术政策》。这一标准对当时的摩托车行业排放控制目标和技术进步有很大的指导作用,但已经历时11年。根据目前的行业情况,实施更加严格的摩托车和轻便摩托车排放标准是大势所趋。

因此,2014年9月开始,环境保护部对《摩托车污染物排放限值及测量方法(中国第四阶段)》、《轻便摩托车污染物排放限值及测量方法(中国第四阶段)》两项标准征求意见。

根据征求意见稿,虽然我国现行摩托车排放标准中的排放测试循环和排放限值,基本上采用了欧盟的排放法规体系。但欧盟已经将全球统一技术法规GTR2中的“全球统一的摩托车排放试验循环”作为欧四、欧五法规基础。因此,此次通过的新标准也将采取更符合实际行驶状态的测试循环以及更加严格的限值,并与国际法规接轨。

此外,我国现行标准面临的主要环保问题是对催化转化器、炭罐行业的管理,这一问题有望在即将发布的新标准中得到解决。新标准可能新增催化器及炭罐两个排放关键部件的检测要求,对其产品质量及生产一致性加强控制。

## 初生企业如何发展壮大?

### 陕西环保产业集团全产业链布局,积极推动市场化改革

◆韩丽荣 普毛毛

2015年,陕西环保产业集团全年实现营业收入2.03亿元,利润总额4189万元,起步之年即实现了良好的开局。

成立于2014年年底的陕西环保产业集团,其定位是充分发挥国有资本引领作用,带动陕西环保产业发展壮大,打造“功能性集团”。在国家“一带一路”战略背景下,位于“丝绸之路”新起点的陕西环保产业集团也开始进行全面的产业布局。

#### 练好“看家本领”,进行全产业链布局

面对激烈的市场竞争,陕西环保产业集团注重练好“看家本领”,获得了项目建设环评、环境污染防治设施设计、环保工程监理、环境监测、污染源在线监测等“一条龙”环保服务专业资质。

在大气污染治理方面,集团子公司大秦环保公司深挖市场潜力,与火电企业共同探索超低排放道路,并与中科院地球环境研究所合作实施了大型太阳能城市空气清洁系统西安示范项目,2015年10月已经开工建设。

在固废处置综合利用方面,陕西环保产业集团组建专门从事工业废渣、危险废物处置利用和报废汽车拆解的固废公司;集团旗下控股德隆环保公司投资2.3亿元开展榆林市危废综合处置中心项目。同时,布局关中、陕南地区危废综合处置项目;开展陕西省内垃圾焚烧发电项目和电石渣回收利用项目。

在环保产业投融资平台建设方面,聚合多方资金参与环保项目建设,为兴平市污水污泥资源化示范项目争取财政资金1400万元;并提出融资“三步走”,与金融机构开展合作,山西省内10余家银行意向性授信1600亿元,流贷授信11亿元。

下转10版