

全国政协委员为大气污染防治建言献策

污染来源多 还需综合治



◆本报记者 童克难

2015年3月3日下午,全国政协十二届四次会议如期在人民大会堂开幕。就在大会召开的前一天,北京市再次遭受雾霾侵袭。大气污染防治也再次成为全国政协委员们关注的课题。

■加大秸秆还田技术创新

针对大气污染防治,全国政协委员温香彩带来了“关于加大秸秆还田新技术推广 破解秸秆焚烧困局”的提案。

“每年我国秸秆产生量约9亿多吨,但多年来都没有找到好的解决方案。”温香彩表示,出现地区性、季节性、结构性的秸秆过剩,致使农村一直存在乱丢乱烧的情况,不仅产生了雾霾,污染空气、水体,还会造成土壤板结、肥力减退。

要解决这一问题,温香彩认为必须将其归还土壤。而目前执行的还田方式对于环境、土壤和农作物产量、质量均造成了巨大影响。解决秸秆焚烧的困局,必须加大秸秆还田新技术的研发和推广,尽快出台秸秆还田的各项标准,农业部门还应该就秸秆还田形成统一的要求和标准。

“此外,在加强政策引导与技术

扶持,促进村级秸秆收—储—运—用中心建设的同时,还要归口资金的使用,充分发挥政府投入的引导作用,并大力倡导扶持施用秸秆有机肥,促进秸秆肥料化利用技术的全国推广。”温香彩表示。

■推进集约高效的能源消费方式

民建中央关心的则是煤炭高效清洁化利用的问题。燃煤排放是我国大气污染物和温室气体排放的主要来源,因此,促进煤炭清洁高效利用是实现“黑色”发展模式向“绿色”发展模式转变的关键。

针对我国统筹协调多领域联合推进煤炭清洁利用不够、控制煤炭污染物排放力度不够等问题,民建中央建议,大力推进集约高效的能源消费方式。重点发展清洁燃煤发电、煤基能源深度转化、热电联产集中供热,推广燃煤锅炉和窑炉污染控制技术,提高清洁煤炭消费比例。倡导煤炭按商品煤计量、按热值计价,节约优先,实现煤炭企业由生产销售原煤向销售商品煤、洁净煤转变。

同时,加强统筹协调,合力推进煤炭清洁高效利用。规划和管理煤炭从生产、加工、运输到使用的全过程,统筹协调科研和生产应用环节,加大煤炭清洁高效利用技术开发投入和先进适用技术推广应用力度。在积极推动大型燃煤电厂采用洁净煤技术、控制污染物排放的同时,加快中小燃煤锅炉技术改造,推动散烧煤集中净化处理后再利用。

此外,民建中央还建议加大洁净煤产业发展的力度。制定相关技术开发和应用的税收优惠政策,加大财政补贴力度。加大科研投入力度,研发具有自主知识产权的煤炭清洁化利用技术。建立煤炭清洁化利用技术应用与推广示范机制,中央财政给予专项支持。建立煤炭清洁化利用发展基金,解决技术研发及应用资金短缺问题。强化煤炭清洁利用标准的执行力度,健全市场减排机制,提高减排效率。

■制定船舶大气污染防治法规和标准

除了秸秆和煤炭等传统的污染源,船舶大气污染防治等话题也越来越受关注。

截至2014年上半年,我国规模以上港口的货物吞吐量达到82.8亿吨,8个港口进入全球十大港口排名,完成的货物吞吐量占比达到80%以上。但由于船舶在近岸海域和港口停靠期间排放大量的硫氧化物、氮氧化物和颗粒物等大气污染物,加剧了港口和临近地区的空气污染,对大气环境造成很大危害。

“巨大的货物吞吐量推动了经济发展,但规模庞大的船舶造成的大气污染不容忽视。”在向全国政协十二届四次会议提交的一份提案中,农工党中央对于船舶污染这样描述。

在调研中,农工党中央发现,船舶大气污染防治管理体系基本空白,船舶大气污染防治相关标准、基础设施建设不足和科研基础尚不完善,是我国船舶大气污染存在的短板。

为此,农工党中央建议要加快制定统一的船舶大气污染防治法规和

标准。进一步理清远洋船舶大气污染的部门责任,明确相关主管部门的管理职责。加快研究并制定出船用燃料油使用标准、船用柴油机大气污染物排放标准,并完善船舶压燃式发动机污染物排放限值及测量方法,为船舶大气污染防治提供法律依据。

同时,要尽快启动排放控制区划定工作。针对外籍远洋船舶靠岸无法执行国内法规和相关大气污染排放标准的问题,需要通过设立排放控制区进行管理。建议国家统筹设立统一的沿海排放控制区,并向国际海事组织提交申请。若在全国港口设立统一的排放控制区确实有困难,可由交通部组织相关部门在环渤海、长三角、珠三角等大气污染严重的区域分别划定排放控制区。

此外,要研究制定港口岸电、低硫油使用的鼓励政策。对开展岸电设施建设和提供岸电使用的港口企业,或船舶靠泊期间使用岸电或低硫油的航运企业给予适当补贴。国家或沿海各地政府应加快研究制定适用于港口船舶使用岸电和低硫油的补贴管理办法。

农工党中央还建议,要加快开展船舶大气污染防治的科研工作。由环境保护部牵头组织各相关部门,尽快开展船舶大气污染物对重点地区大气污染贡献的研究,制定船舶大气污染源排放清单编制指南,指导地方环保部门尽快开展主要港口船舶大气污染源清单的编制工作。电力部门尽快组织开展对港口和远洋船舶岸电改造的技术规范研究,并制定岸电改造技术标准,为船舶大气污染防治提供科技支撑。

内蒙古自治区副主席部署乌海及周边地区治气工作 今年起不再审批焦化等项目

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟 呼和浩特报道 “以更加坚定的决心、更加有力的举措、更加务实的作风,全力推进乌海市及周边地区环境综合整治工作,努力改善区域环境质量,切实保障人民群众健康,促进区域经济社会协调、可持续发展。”内蒙古自治区党委常委、常务副主席符太增日前在出席乌海市及周边地区大气污染防治联防联控工作领导小组第一次工作会议时强调。

符太增指出,乌海市及周边地区煤炭等矿产资源丰富,生态环境脆弱。多年来,在资源开发利用过程中,产生了许多生态环境问题,加之历史欠账较多,使区域环境污染呈现结构型、复合型和区域性特征,综合整治任务艰巨而繁重。

符太增强调,推进乌海市及周边地区环境综合整治,一定要统一思想,既要

牢固树立忧患意识和危机意识,打好现阶段集中攻坚战,也要着力完善长效机制。既要总体规划、统筹安排,也要集中力量、重点突破,盯紧落实“一企一策”等政策措施。要把推进环境综合整治与推进供给侧改革结合起来,在去产能中加大产业兼并重组力度,巩固提升优势特色产业。要在压减存量污染的同时,严格控制增量污染。从2016年起,不再审批焦化、钢铁、水泥、电石、铁合金等行业新建项目。

符太增要求,各有关盟市和部门要把研究解决好矽石和煤田自燃问题、推进重点行业治理作为当前工作重点,严格控制燃煤污染,有效控制扬尘污染,加快调整产业结构,着力强化源头防控,确保2016年底前环境综合整治取得显著成效,到2020年实现区域环境质量根本好转。

半月一次督查督办 全面整治黑臭河道 南京市市长带队现场督查治水

本报记者徐小怙 见习记者王莎南京报道 江苏省南京市市长缪瑞林日前率队全面督查南京市水污染防治工作。

缪瑞林一行先后来到秦淮河截污干管机械脱水清淤试点河段、下码头污水泵站、梅钢公司废水处理回收利用现场、工农河、青奥公园城南水厂取水口、银城街中保河、清江路污水管道清淤现场和清江浦沟等,详细了解全市河道整治进展情况。缪瑞林要求,加强施工现场的精细化管理,力求把对周边群众的日常生活影响降到最低。

水污染防治是个系统工程,涉及黑臭河道治理、配套管网建设、污泥处理处置等多个领域。南京市举全市之力全面治理水污染,各区、各部门按照《南

京市水污染防治行动计划》部署要求,高度重视水污染防治工作,加快推进全市水污染防治特别是黑臭河道整治工作,政府、社会、市民三方发力,共建、共治、共管、共享,坚决打赢黑臭河道整治攻坚战。

据了解,《南京市水污染防治行动计划》作为今年南京市政府1号文件同时发布。此前召开的全市水污染防治工作现场推进会强调,全市上下要深刻认识当前南京水环境面临的严峻形势和治理任务,认真贯彻落实市委常委会精神,按照市委、市政府的统一部署,高质量、高效率推进全市水污染防治特别是黑臭河道整治工作,聚焦聚力打造城市“清水走廊”。

吉林环境保护工作会议指出 让百姓真正感受到治理成效

本报见习记者吕俊 赵楠长春报道 吉林省近日召开全省环保工作会议。会议指出,2016年,全省将以改善环境质量为核心,突出解决人民群众反映强烈和社会各界高度关注的环境热点问题,让老百姓真正感受到环境治理成效。

2016年,全省环保工作将坚持全社会共同推进生态环境保护理念,把民心所向和环境质量改善紧密相连。

会议指出,到2016年年底,吉林省将在伊通河、条子河、招苏台河建成30个降解型人工湿地,重点流域支流13个断面实现水质达标。同时选择15个

秸秆焚烧和综合利用县作为示范,全面推广秸秆机械化捡拾打捆,实现各地级以上城市PM₁₀浓度较2015年下降3%以上。

此外,会议还通报了吉林省“十三五”全省生态环境保护工作的具体目标:到2020年,全省城市环境空气质量明显改善,重污染天气大幅减少,各地级以上城市环境空气质量优良天数比例达到80%以上,环境空气中PM_{2.5}年均浓度较2015年下降20%以上;各流域基本消除劣V类和不符合水体功能的V类水体,松花江、辽河流域水质优良比例分别达到70%和50%以上。

新《大气污染防治法》实施两个月

杭州依法行政拘留7人

本报记者钟兆盈杭州报道 新修订的《大气污染防治法》实施两个月,浙江省杭州市环保、公安联合开展大气污染防治专项行动,对一批不正常运行污染防治设施,造成空气污染的企业进行了处罚,今年1月~2月,已依法行政拘留7人。

今年以来,杭州市环保、公安部门根据新修订的《大气污染防治法》,开展了为期两周的大气污染防治专项整治行动,累计出动执法力量120余人(次),重点检查了萧山、桐庐、富阳、临安、建德等大气污染物排放企业较密集区域,共检查企业30余家,涉及电镀、

印染、制砖、金属冶炼等行业。执法人员在检查中发现,富阳区富宇杰纸业有限公司、桐庐县笑雪服饰有限公司、临安市永兴纺织印染有限公司、富阳区佳兴镀锌有限公司4家企业存在严重问题,包括在锅炉烧煤环节没有按时添加片碱脱硫不彻底、除尘布袋破损没有及时修复、空压机停运等,造成周边空气污染。

最近,4家企业的负责人和实际操作人被杭州市公安局环食药支队传唤。富宇杰纸业有限公司负责人王某、笑雪服饰有限公司负责人王某等7人被警方依法行政拘留。

上接一版

罗毅说,根据中国环境监测总站,北京市、天津市、河北省环境监测中心站空气质量预报会商结果,预计3月3日~4日,大气扩散条件不利,京津冀北部、内蒙古中部和山西大部以良至轻度污染为主,山东东部以轻度至中度污染为主,京津冀中南部、山东西部和河南北部以中度至重度污染为主。3月4日~5日,随着扩散条件好转,污染状况将逐步缓解。3月5日~7日,扩散条件总体有利,京津冀及周边区域空气质量以优良为主,本次重污染过程将基本结束。

北京市3月3日扩散条件不利,空气质量以重度污染为主。3月4日,扩散条件持续不利,下午至傍晚转偏北风,扩散条件有所好转,空气质量可能达到重度污染水平。3月5日,地面冷高压,强西北风,扩散条件好转,空气重污染过程基本结束。

罗毅表示,环境保护部已要求相关省(区、市),密切关注空气质量形势,切实做好空气质量重污染过程应对工作,加大大气污染防治各项措施落实力度,进一步强化污染治理和环境监管,必要时及时启动应急预案,最大程度减轻重污染过程影响。

代表委员如是说

全国政协委员赵晓勇呼吁 利用南水北调水源 建设华北湿地

本报记者童克难北京报道 全国政协委员赵晓勇建议,充分利用南水北调水源建设北方湿地,促进北方绿化,医治北方少水和土地沙化的疾病。建议从“十三五”规划开始,利用南水北调中线水源建设华北湿地。

赵晓勇认为,应该在总结分析前期工程实绩和后期工程规划的基础上,进一步优化南水北调总体方案。建议进一步扩大南水北调中线工程调水能力,在二期工程调汉江之水解华北人口之渴的基础上,建设二期工程,调长江之水解华北大地之渴。建议充分利用南水北调中线水渠输水能力,以丰富的长江三峡水库水源建设华北湿地,优化华北水生态环境。

赵晓勇表示,应该按照有利受水、蓄水、用水三原则,在华北大地恢复或开挖湖泊,扩大水库库容,建设湿地系统,接纳南水北调水源,顺应水往低处流的自然规律,以建设大中小型湖泊系统蓄水方式为主。同时,建议进一步优化华北农田水利渠网系统,利用南水北调水源,结合当地水源,保障渠水长流,浇灌华北大地,促进农业生产效率、效益提高。

对于“城市病”的医治,赵晓勇建议,通过建设华北湿地,优化水生态环境,促进优化大气生态环境;通过优化水资源配置,促进优化城市布局和产业布局,以水资源量核定环境容量,以水定城、以水定产。致力于依托水资源,引导大城市人口和产能向中小城市联动转移,特别引导耗水型、排放型企业走出大城市,走出产能集中区。

“利用南水北调中线水源,建设华北湿地,继而利用南水北调西线水源建设西北湿地,对于整体优化我国北方地区生态、生活、生产环境,优化国家水资源配置利用状况,促进国家绿色发展,意义重大。”赵晓勇表示。



▲全国政协人口资源环境委员会副主任,气候变化事务特别代表解振华被媒体“包围”,绿色发展、低碳循环发展成为媒体提问的焦点。

▲3月3日,几名电视记者在人民大会堂前报道全国政协十二届四次会议开幕会。今年参与报道全国两会的记者达5000多人,其中境内记者4000多人。 本报记者邓佳摄

民建中央建议

加快东北林区森林恢复

本报记者童克难北京报道 东北林区是我国重要的木材和林产品基地,近三十年来,由于重采轻造,林区采育比例严重失调。为此,民建中央建议,加快森林恢复。

民建中央对黑龙江等地调研

发现,东北林区存在伐后更新不及时、采伐抚育不合理、火灾损毁森林、违规经营和乱砍滥伐、原始森林变迁等问题。在面积广阔的原始森林周边设立无人区,将原本因为伐木进入东北原始森林安家的群众搬出大山,减少人类

生活对森林的破坏。在开发旅游资源过程中,必须特别注意保护长白山水源、山地生态系统和山地垂直自然景观。同时,要加快封山育林和人工造林。对由于人工过度砍伐造成的疏林,通过封山育林,促进天然更新,扩大东北林区落叶松林和樟子松林的面积。在砍伐迹地、火烧迹地以及宜林荒地,通过人工造林恢复原有森林。选择当地乡土树种,如落叶松等作为重要先锋树种,逐步恢复森林面积。