### 环保执法需要 更多的周斌如

在南通环保界,流传着这样一句 话,"污染案,找周大"。"周大"就是南 通市公安局食药环侦查大队教导员周 斌如。在企业主看来,他是让污染犯 罪无处遁形的执法人;在同行眼里,他 是南通市环保与公安联合执法沟通的 桥梁;在公众心里,他就是南通市碧水 蓝天的守护人。

环保公安两部门联合执法是加大 环境执法力度、创新环境执法模式的 有效途径。几年来,各地结合实际强 化落实,发挥各自职能优势,形成环境 执法合力。但案件查办过程中,工作 人员也面临着一些困惑:环保部门对 涉嫌污染环境的犯罪案件如何调查取 证、如何移交? 公安机关如何审查、受 案、侦查? 公安、环保之间如何实现环 保行政执法与刑事司法的有序衔接? 在很多地方还没有现成的路可走。

周斌如凭借良好的法律素养和环 保司法工作的成功实践,为基层环保 与公安联合执法做了积极探索。在行 政执法层面,周斌如使环保部门的"柔 力"化为"重拳",强化了环保部门作为 行政执法"主角"的地位;在行政司法 层面,周斌如解决了取证难、鉴定难、 认定难、执行难等难题,当好了环境污 染案件诉讼程序的"主角"

对于环境联合执法还在探索实践 中的许多地方来说,需要的正是像周 斌如这样,既是"搭梯子"同时也是"爬 梯子"的人。

从一个环境污染案件侦破的"门 外汉",到如今的"大拿",周斌如身上 有很多让人值得学习的精神和品质。

首先,苦练内功,完善自我。环境 污染犯罪案件的知识储备有个不断 积累和学习的过程。周斌如想尽一 切办法,利用一切时间充实自己,终 成行家里手。其次,不怕失败,不言 放弃。一条路走不通,换一条路重 新走。只要有一点可能性,都会用 百倍的耐心查到最后。第三,沟通 合作,发扬团队精神。环境污染案 件办理是新生事物,大家都没有太多 经验,这就要发扬团队合作精神,在取 证、侦破等各环节通力合作。

如果各地出现越来越多周斌如式 的环境执法人员,那么,涉嫌污染环境 的行为会越来越多地得到惩处,环保 公安联合执法的道路会越走越通畅。

#### 一线风采

◆本报通讯员李婷 见习记者李苑

破难,是环保基层司法人员普遍反映的

难题。然而,对于江苏省南通市查办环

境污染案件"第一人"——周斌如来说,

案环境污染类刑事案件20起,抓获污

染犯罪嫌疑人46人,其中环保部门移

送的17起案件立案13起,检察机关提

起公诉法人单位5家、个人61名,位居

渐增多。"你看,这都是熬出来的。"第一

次见面的时候,他指着头上的白发,语

这一切说难,也不难。

江苏全省第一。

学、向对手学

件办理。

班了。

个月时间。

气温和中带着一丝无奈。

环境污染案件发现难、取证难、侦

在他的努力下,2015年,南通市立

为了这份成绩单,周斌如的白发日

转战环保,向书本学、向专家

2013年6月,南通市环境执法联动

中心成立,南通市公安局治安支队在

此派出了警务室。当时由治安支队

一大队教导员王永根派驻。由于周

斌如曾担任南通市公安局崇川分局

法制科长、刑警大队教导员,理论功

底扎实,与行政执法机关联合办案经

验也丰富,他便作为环境执法司法联

动工作的联络员,负责协调各地的案

没有要求周斌如去环保局"接班",但是

因为手上的案件经常需要去环保局联

系协调,一来二去,他自然而然就接上

低目标就是要把环保部门移交的刑事

案件尽力办好。他这么想的,也是这么

起草了环保警务室相关的制度规范,

仅是《南通市环境保护局、南通市公

安局办理环境污染案件试行办法》,

从起草到反复讨论修改,就耗费了3

知识储备,周斌如便开始利用一切机会

不断学习。无论是出差还是开会,他都

侦办环境污染犯罪案件需要专业

2013年底,王永根退休了。领导并

周斌如坦言,当时也没想太多,最

虽然手上事情很多,他还是抽空

# 让污染犯罪无处遁形

-记江苏省南通市公安局食药环侦查大队教导员周斌如



会抽空去逛书店,只要看到有关环保专

业知识的书籍,都会买下来,工作之余

挤出时间来看。在周斌如的办公室,记

者看到了50多本关于环境执法的书

籍,门类齐全,其中《两高司法解释理解

与适用》、《危险废物规范化管理手册》

两本书,因为经常随身带着翻看,比其

庭审是向专家及对手学习的好机会。

自己牵头办理的案件,通过听取对方、

律师的辩护意见,能够发现办案过程中

的不足与欠缺,而通讨听取鉴定人员、

专家证人的意见,能进一步深化相应的

倾倒废酸案件时,我去听了法院邀请出

庭的专家证人、江苏省环境科学学会环

境损害评估鉴定人的意见,获得了宝贵

在业内分享和交流经验。利用公安干

警培训的契机,南通市公安局从2014

年起专门开设"如何办理环境污染案

件"的课程。周斌如不仅在公安系统讲

课,还走出去,为南通市、县环保局的干

技术问题,周斌如就会拿到南通市环保

局,与南通市环境监察支队、固废中心、

遇到环保案件上需要协调研究的

的侦办经验。"周斌如说。

部群众举办讲座。

"泰兴市人民法院审理12·19非法

在积极钻研的同时,周斌如还注重

周斌如还喜欢去旁听案件庭审。

它书显得都要旧。

专业知识。

周斌如(右)在企业比对在线监测数据。 监测站、法规处的相关人员坐在一起,

共同分析研究。

#### 不轻言弃,尽一切可能加以 <u>努力</u>

环境污染案件属于新型案件,司法 顶层设计与地方实际之间仍有很多留 白,没有现成的路可走,只能通过司法 实践一个个案件、一点点去摸索。

对周斌如来说,办案中遇到困难, 乃至失败都是可能的。"只要不是因为 自己工作上的疏忽造成的,那么失败也 是可以接受的。"凭着一己信念,在案件 侦办过程中,周斌如从不轻言放弃,总 是身先士卒,带着办案同志多方尝试, 不断克服一个又一个困难,尽力把案件

在环境污染案件中,危废鉴定往往 是定案的关键,不仅关系到罪与非罪, 更关系到案件的成败。只要危废鉴定 还有一点可能性,周斌如就会一直努力 到最后。这个机关不行,就再找其他机 构;本地不能解决,就去南京、上海甚至 更远的地方;行政鉴定走不通,就尝试 司法鉴定。

多少次山重水复疑无路的苦恼,多 少次漫长等待又等不到检测结果的欲 哭无泪,周斌如硬是凭自己顽强的毅力 和努力,让一次次失望变成了柳暗花明 的喜悦,其间的酸甜苦辣,唯有他自己 体会最深。

2014年5月,在侦办如皋市某企业 非法处置危废的案件中,驾驶员一句 "为海安某企业转运污染物"的话引起 了周斌如的注意。虽然当时警方手中 没有掌握这家企业的样品及监测报告, 但源于强烈的责任心和多年办案经验, 周斌如决定顺藤摸瓜。

他先找到海安县公安局,却被告知 阻力非常大,因为企业是某上市公司的 子公司,在当地是利税大户。企业也表 示他们外运的是污泥,不是危废。在既 没有物证也没有案发现场的情况下,周 斌如决定从"书证"入手,要求企业和相 关部门提供环评报告及批复,但又遇到 了很大困难。

周斌如坚持带着办案人员多方取 证,终于在拆迁的老厂区找到样品。在 原案已经交由检察院准备提起公诉的 情况下,他及时与检察院沟通、研究,考 虑是否并案或者另案。检察院给出了 指导性意见:并案,但需要权威机构的 鉴定结果。

他为此先后6次找到省级相关部 门,在困难和曲折面前,很多人都劝周 斌如放弃,但他依然坚持努力,最终通 过江苏省公安厅,经多方协调,历时5 个月,终于完成了危废鉴定工作,查明 海安这家企业违法处置污泥900多吨, 这起"案中案"最终告破,相关责任人被 判入刑。

事后,海安公安局治安大队办案民 警张宗山半开玩笑半认真地说:"周教, 以后尽量别一个人来海安。"周斌如说: "我不担心打击报复,我担心的是别人 指责我们选择性执法,有线索不去查, 这我做不到。'

#### 身先士卒,让办案的同志又 爱又怕

面对干劲十足的周斌如,一同办案 的同志们既爱又怕:爱他是只要找到 周斌如就没有办不了的案子,怕他是 受不了他的认真劲儿。通州区公安 局治安大队大队长袁黎明说:"案子

办好了,人倒了,从警三十年还是头 一回。"2015年,在周斌如的全程指挥 下,通州承办了公安部和最高检共同挂 牌督办的一宗环境污染案,结案后,袁

黎明也病了3个月。 通州区西亭镇派出所至今还有一 间恶臭熏天、无人敢进的审判室,派出 所副所长巫磊磊介绍:"就是案发当晚 存放了污染物的样品,现在就成这样

了,一年多了,味道还没散去。" 对此,周斌如深表"歉意",他说: "因为是办理刑事案件,所有的证据要 求都必须达到刑事案件的要求,污染物 从取样、封存、送检整个过程都必须有 全程的监控。当时由于事发突然,就放 在了审讯室,主要是考虑到审讯室有 全程监控。毕竟污染物不同于其他 物质,只要稍微做点手脚,检测结果就 大不相同。"

在南通,由于执行的是异地管辖审 判,公安部门办理的污染案件都要到指 定管辖的检察、法院起诉、审判。

起诉后,按理说没有周斌如的事 了,可他还是不放心,主动去与检察、法 院做好沟通协调工作,分析研究庭审时 律师会怎么辩护,遇上补侦、退侦,默默 地去补充搜集整理材料。

同事们都说他天生就是个操心的 命,有人还笑他傻:"在外面吃了那么多 苦,自己单位的领导又看不到。"可他依 然故我。

案件判决后,他会去审判法院调取 判决书,研究分析,总结提高,并把判决 书复印送给市环保局的法制处等业务 部门。2015年,新修订的《环境保护法》 执行后,港闸、通州、如东等地环保部门 移送的前3起拘留案件,周斌如都到各 个办案单位查阅卷宗,与办案人员、审 核人员分析、研究案情,设法打消大家 的顾虑,推行动,出裁决。

因为在环境案件上花费的精力多, 其他行政执法机关有些微词,说周斌如 去他们那里少了,不关心他们的案件。 周斌如说,不是不关心,主要是想培养 一批人,毕竟办理环境污染案也是这两 三年才有的事。

周斌如的付出与努力赢得了南通 市法制办副主任殷蓓的高度赞赏。 殷蓓说,周斌如为打击环境违法犯罪 作出了贡献,为南通市环保司法联动 工作做出了表率。

# 解决污泥处置困局、高效先进的革命性创新技术

# 渗透高干脱水

## 8年,自主研发 20顷,知识产权保护

环保翘楚**桑德旗下设备制造公司** 多年打造集**多项技术**综合应用的系统工程 采用**电渗透脱水结合高压压榨机**技术

脱水效率提高2倍

适用污泥浓度范围广达80%~90% 污泥脱水后含水率可以降至40%以下

お旅港すとん

### 技术优势

### 深度脱水

减量化效果明显

无害化效果显著

资源化效果明显

运行成本低

可同时脱除污泥间隙 水、毛细管水、吸附水 和部分结合水, 使含水 率降低到40%以下。

污泥体积可减少 70%,高压干化后泥 饼具有疏水性, 不会 产生二次稀释化。

有效灭除污泥中 99%以上病原体微 生物和恶臭及部分 重金属离子。

污泥处理后含水 率大幅度降低, 可直接作为可再 生燃料应用。

每吨进泥耗能80 度电, 仅为污泥 热干化工艺的  $1/5 \sim 1/4_{\circ}$ 

### 应用领域

市政、化工、造纸、食品、制药等行业的 各类污泥深度脱水。

### 技术认证

性价比领先于先进国家同类设备,技术水 平处于国内污泥干化领域前列; 该装置已列入2011年度国家重大装备支持 目录, 并已通过建设行业科技成果评估及 E20专家鉴定认证。



### 工程实例

湖北甘源水务污水处理厂 北京肖家河污水处理厂 安徽亳州污泥垃圾焚烧发电项目

地址:北京市通州区中关村科技园金桥科技产业基地环宇路3号

电话: 010-60504413/60504450

传真: 010-60504025