

### 富阳推行乡镇生态环境质量报告制,环保责任向镇村延伸

# 打通最后一公里 实现监管零距离



## 四大亮点

### 畅通责任落实通道

乡镇生态环境质量报告制度的执行,有利于将职责重心下沉,倒逼乡镇(街道)主动承担生态建设和环境保护责任,改变工作观念,创新工作方法,将环保触角延伸至村企(社区),构建一级抓一级、层层抓监管的环保责任体系,破解基层环境监管盲点的难题。有利于打通监管最后一公里,第一时间、第一现场发现问题、解决问题。有利于形成大环保格局,使环保工作从部门的单打独斗转变为乡镇(街道)、村企(社区)的协同作战。

### 拓宽公众参与渠道

新《环境保护法》规定:“各级人民政府环境保护主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门,应当依法公开环境信息。”乡镇生态环境质量报告制不仅可以让更多一种途径了解政府工作,获取基本的环境信息,激发更广泛的群体特别是企业主以更强的责任感,使命感参与环境保护工作,也能让政府、企业及公众普遍置于社会监督之下,以主人翁的姿态,自觉履行环保义务。

### 畅通民意表达渠道

乡镇(街道)向群众主动报告属地环境质量,不仅仅是一场专题报告会,还包括会前发放征求意见表,广泛征集民意。听取群众的声音,不仅能帮助政府更清晰地认识年度环保工作的得与失,更有助于政府了解群众需求,抓准下一年度工作重点,抓牢环保热点,使政府工作因为贴心、接地气而事半功倍。

### 抓好党政同责、一岗双责

乡镇(街道)是地方党政的最基层,抓住了这一层,就等于生态环保工作落了地。富阳区环保局局长李百山说,党政同责有两个层面,包括部门职责和乡镇(街道)职责。全国有众多乡镇,只有在乡镇(街道)党委、政府中落实责任,才能使基层党政领导担起责任,才能从源头消除污染,保护好环境,同时调动广大人民群众支持、参与和自觉保护环境的积极性。

## 2016年四点设想

### 设想1——

严格按照法律法规的要求制定符合乡镇(街道)生态环境保护工作的职责和清单,使这一制度更具规范性和操作性。

### 设想2——

推出属地管理举措,发挥乡镇(街道)的主体作用。乡镇(街道)要结合辖区生态环保工作实际,细化源头治理的具体任务和措施,落实乡镇党委政府的工作责任,将职责和任务分解到各部门,指导行政村的生态环保工作。

### 设想3——

完善和创新制度保障体系。结合工作实际,开展自我督察、上级督察、群众评议等活动,增强制度的实效性。要将制度的实施情况列入年度各项考评内容,实行奖罚分明,增强激励性。

### 设想4——

广泛开展制度实施的宣传。动员乡村广大群众积极参与制度的实施,将具体工作纳入生态村镇、美丽乡村建设中,不断增强农村民众的生态环境意识,增强公众参与环保工作的自觉性,努力改善农村生态环境质量。

### ◆ 循环轩木

乡镇生态环境质量报告制度,是浙江省杭州市富阳区2015年推出的一项生态文明建设创新举措。今后,乡镇政府(街道办事处)必须向同级人大(人大工委)作生态建设和环境保护专题报告,向社会通报环境质量和生态改善情况。

“区(县、市)及以上各级政府向人大及公众作生态环境质量报告这一制度,已实施多年,但拓展到乡镇(街道)一级,富阳在全省处于领先地位。”富阳区环保局局长李百山告诉笔者,这

### 主动报告辖区环境质量,接受群众监督

依法公开环境信息,接受社会监督,这是环保部门应尽的义务。政府向公众报告环境质量,可以激发社会各界参与环境保护工作的热情,提高政府工作效率。乡镇生态环境质量报告制对保障公众的环境知情权作出了明确规定:报告会次数每年不少于一次,乡镇(街道)可根据实际情况,适当增加次数。

“最大的不同之处在于,乡镇(街道)不仅对老百姓关心的环保问题进行通报,更重要的是,还要制定详细的解决举措,明确解决时间节点。”李百山说,每一次乡镇生态环境质量报告会都会对上次会议进行回顾,通报上一年度未完成的基层环保工作事项,归纳未完成原因,提出解决措施。

“目前,东洲街道的环保工作还存在渣土车随意倾倒泥浆、整治巩固效果难、部分企业环保责任不到位等问题,我承诺新的一年,加强对渣土车的管控,加大对企业偷排现象的处罚力度,继续强化对违规养殖场的关停。”在几天前召开的富阳区东洲街道生态环境质量专题报告会上,街道办主任俞一波感受到了无形的压力。当着在场100多名村干部代表、企业代表、“两代表一委员”和村级代表的面,俞一波总结了东洲街道的环保短板,并对问题具体解决措施、具体解决时间节点作出了承诺。

“以前总觉得基层环保工作只是环保局一个部门的事,我们只是配角,通过生态环境质量报告会,才让我们明白环保事关每个基层部门。”俞一波告诉笔者,主动公开接受监督,将督促政府更深入地开展生态保护工作。

由于东洲街道临近杭州市主城区,个别建设单位受到利益驱使随意倾倒泥浆,导致马路行驶不畅。报告会开完后,俞一波牵头成立了8人的联防队,加大对东洲街道马路的巡查力度,计划对华木线沿线环境进行整治,对双桥路进行提升改造,加速推进都市农业精品线建设进度。

### 群众直面提意见,直击环保要害问题

会前发放征求意见表,会中代表互动提问,会后广泛收集民意,这是富阳乡镇生态环境质量报告制度的3个必备环节。

在渌渚镇召开生态环境质量报告会前,镇里专门发放了100份《渌渚镇2015年度生态环境综合整治工作意见、建议征求意见表》,向全镇“两代表一委员”、村干部、普通党员、村民代表、企业代表收集意见建议。统计结果显示,90%以上代表对年度大气污染治理工作表示满意,66%对水环境污染治理工作表示满意,95%以上

这样做,能有效解决基层监管的最后一公里问题。

富阳长奇生物科技有限公司董事长吕长增,一直是旗下的铁皮石斛申请国家有机认证核心,原因是种植基地附近的粉尘污染问题得不到根治,使认证工作一直搁浅。2015年渌渚镇召开生态环境质量专题报告会,吕长增作为企业代表,向镇政府反映了基地附近的粉尘污染问题。

报告会后,渌渚镇政府会同基地附近的阆坞村,联合交通、运管、环保等部门,对造成污染的渣土车进行严格监控,村里专门筹款10万元

购置了洒水车,从源头解决了种植地周边的粉尘污染。今年初,吕长增的铁皮石斛种植基地成功通过国家有机认证评审。吕长增高兴地告诉笔者,多亏了乡镇生态环境报告制的实行,让村里彻底解决了粉尘污染问题。

截至目前,富阳区已有15个乡镇(街道)向社会各界通报了2015年的区域生态环境质量,参会的社会各界代表达1100人,征集意见建议360余条,内容主要集中在村庄溪流河渠环境质量、扬尘治理、工业企业污染治理、畜禽养殖污染治理等方面。

## 短评

### 为制度创新点赞

周兆木

我国经济社会正迈向绿色发展时代,生态文明建设已被纳入中国特色社会主义五位一体建设总体布局。推动生态环保体制机制改革和创新,是“十三五”时期环保工作的重要内容。

富阳区推行乡镇生态环境质量报告制,是创新之举。虽然富阳区已在县(市、区)级实行报告制度多年,但尚未在乡镇(街道)这一层级实施报告制。全国众多的乡镇(街道)是环保工作的基层、是生态环保工作的源头,是最后一公

里。只有打通最后一公里,生态环保工作才能抓住源头,才能推进广大农村生态环境质量的改善,才能更有效地激励农民参与与生态环保建设,使生态环保工作更接地气。

富阳区的实践告诉我们,要在履职尽责的基础上抓好创新,有了责任才会更好地去抓生态环保,不能小看乡镇(街道)这一级,有了他们的履职,就会更有力地带动广袤农村的生态文明建设。我们要为富阳区这种勇于探索的精神点赞,这一制度创新也值得各地借鉴。

认为农村环境卫生治理工作到位,95%以上认为企业污染源综合整治后有明显改善。

“有些是政府一直在做的,也有些是做起来有难度的。民意代表政府的工作方向,听取群众的声音,有助于抓重点、抓热点,让政府工作事半功倍。”渌渚镇镇长洪金元说,通过征求意见表能帮助政府更清晰地认识一年来的工作,可以收集来自群众的真实意见建议。

“305省道两路两侧整治取得了一些成效,政府今后将如何开展长效管理?”“三改一拆”和“美丽庭院”建设以来,农村面貌得到了很大改观,政府今后对新农村建设有什么设想和打算?政府倡导大生态环境,镇党委政府对渌渚镇生态环境综合整治的整体构想和具体工程有哪些?”“在渌渚镇生态环境质量报告会的互动提问环节,3名与会代表就自己关心的生态环境改善举措积极提问,渌渚镇相关负责人根据提问进行了有针对性的解答。

“会后,我们还会把报告会中老百姓的意见进行总结归纳,一些建设性意见将成为我们的决策依据。”对于老百姓反映的粉尘污染问题,报告会后,洪金元牵头召开大气污染防治工作会,计划实施小锅炉淘汰改造、水泥企业除尘提标改造、矿山粉尘治理等一系列举措。

### 明确属地责任,形成环保合力

“以前大家对环保的参与度不够,这种形式的报告会为生态建设带来积极作用。”第一次参加渌渚镇生态环境质量报告会的村民代表吴春苟说,政府向老百姓报告环境质量,不仅可以让大家了解政府做了哪些工作,也能让大家参与到环境治理中来。

## 案例

### 生态文明建设写入村规民约

对村庄实施整体规划,建设美丽乡村

本报讯 2015年以来,富阳区常安镇为落实乡镇生态环境质量报告制,投入200万余元建设村口公园,对原工业区进行生态修复,对村庄实施整体规划,曾经污染严重的化工区成为群众休闲的场所。

走进富阳区常安镇横楼村,只见村口公园树木茂盛,鲜花盛开,山坡的梯田里苗木繁茂,一派春意盎然的景象。谁能想到这里曾经有10多家硫酸钾化工企业,烟囱林立,黑烟滚滚,污水横流,一度被群众称为污染严重区块。横楼村党总支书记何建强告诉笔者,在富阳区、常安镇的大力支持下,全村已先后关停了16家化工企业。

为更好地将乡镇生态环境质量

报告制的具体工作落到实处,富阳区在行政村推出整治村庄环境、建设美丽乡村活动,镇与村党组、村委会签订村级目标任务责任书。

责任书内容包括生态村建设,生活污水、生活垃圾处置,垃圾分类,工业污染防治,农村面源治理,畜禽养殖治理,生态保护,溪流河道及村庄整治规划等。

同时,将增强村民环保意识作为行政村生态建设的重要任务,写入村规民约,用村民自治的方式,推动农村环保工作的开展,激励村民保护家园环境的自觉性。截至目前,富阳区已有近百个行政村将生态文明建设和环境保护内容写入村规民约。

徐玲 刘静

## 链接

### 报告制提出的背景和运作流程

党的十八大以来,党中央、国务院把生态文明建设提到了前所未有的战略高度,先后出台一系列加快推进生态文明建设的重大决策,并全面深化生态文明管理体制

改革,致使农村环境治理链条断在最后一公里。

出于现实和政策上的考虑,结合本地实际,富阳区生态建设工作领导小组办公室下发了《关于要求落实乡镇(街道)年度生态环境质量报告制度的通知》,在浙江省内率先将生态环境质量报告制度从县(市、区)一级延伸至乡镇(街道)一级,正式拉开了新一轮环境监管体制改革序幕。

充分考虑到每个乡镇(街道)实际情况的差异,对实施乡镇生态环境质量报告制度的具体操作方法,富阳区未做统一规定。但从推行的情况来看,基本采用了发放意见建议征求表、召开年度环境质量报告等形式。

其中,报告会一般包括乡镇(街道)主要负责人作年度生态环境质量报告、相关部门代表讲话、与会代表现场提问政府解答、部分企业或村民代表表态发言等几个环节。



图1:富阳区渌渚镇生态环境质量报告会上群众代表发言。  
图2:富阳生态型新农村景象。  
图3:富阳区渌渚镇生态环境质量报告会现场。