

书记省长话环保

2015年,全省环保系统坚决贯彻落实中央和省、省政府的决策部署,着力深化环保领域改革,推进污染防治,严格环境执法,环保各项工作取得新成果,推动全面完成“十二五”环境保护任务。谨向同志们致以诚挚问候。

在新的一年里,希望全省各级环保部门认真学习贯彻习近平总书记关于生态文明建设的重要论述和李

克强总理的重要批示精神,牢固树立和贯彻落实五大发展理念,以提高环境质量为核心,以大气、水、土壤污染治理为重点,深化改革,保护生态,加快发展环保产业,严格环境风险管控,为云南省努力成为我国生态文明建设排头兵,与全国同步全面建成小康社会、谱写好中国梦的云南篇章作出新的更大贡献。

——中共云南省委书记李纪恒

2015年,全省环保系统按照省委、省政府决策部署,扎实做好环境保护工作,在推进生态保护、强化污染防治、改善环境质量等方面都取得新进展。谨向全省环境保护工作者致以诚挚问候。

“十三五”开局之年,望牢固树立五大发展理念,统筹把握好发展与保护的关系,继续深

化生态文明体制改革,严格环境执法监督,大力推进土壤、重金属等污染防治和水污染防治行动计划,加大农村环境综合整治力度,积极防范环境风险,为全省经济社会可持续发展和建设成为生态文明建设排头兵作出新的贡献。

——云南省省长陈豪

# 云南出台水污染防治工作方案

## 到2020年消除滇池(草海)等6个劣V类水体

◆本报记者蒋朝晖

云南省政府日前制定并公开发布了《云南省水污染防治工作方案》(以下简称《工作方案》)。《工作方案》提出,到2020年,云南省纳入国家考核的地表水优良水体(达到或优于Ⅲ类)比例由66%提升至73%以上,省级增加的50个地表水考核断面达到水质目标。

■制定水污染防治路线图  
□31个部门参与方案编制

记者从云南省环保厅获悉,“十二五”以来,云南省水环境质量逐年得到改善。年度《云南省环境状况公报》显示,2010年~2014年,全省河流水质优良率提高了9.4个百分点;湖库水质优良率提高了15.5个百分点;主要城市集中式饮用水水源地水质达标率提高了7.9个百分点;7个地下水监测区孔隙水水质稳中有升,基岩水水质上下有波动。目前,全省水环境质量总体良好,但局部水污染防治形势依然严峻。九大高原湖泊中滇池、星云湖、杞麓湖和异龙湖水质劣于V类,部分城市水体丧失使用功能,螳螂川、小江、龙川江,南盘江和红河部分小流域仍需进一步治理,水生态系统稳定健康问题亟待解决。

为深入贯彻“水十条”,根据云南省政府办公厅《关于云南省水污染防治工作方案编制部门和责任分工的通知》,自2015年5月起,省环保厅会同省发展改革委、工业和信息化委、财政厅、住房城乡建设厅、水利厅等30个相关部门,开始着手编制《工作方案》。《工作方案》经历多次修改,修改过程中得到了环境保护部和“水十条”编制主要承担单位环境规划院大力支持和帮助,并征求省级15家牵头部门及16家参与部门意见。经反复修改完善,2016年1月6日,《工作方案》经云南省人民政府第78次常务会议审议通过。

据了解,《工作方案》既是云南省落实国务院《水污染防治行动计划》的重要举措,也是当前和今后一个时期云南省水污染防治工作行动指南、路线图和施工图。《工作方案》的全面实施,将为建设美丽云南,推进云南成为生态文明建设排头兵提供良好的水环境保障。

■明确提出分阶段主要指标  
□未来5年国考优良水体比例提升7%

《工作方案》明确了指导思想和总体要求,认真分析了目前云南省水污染防治面临的形势和与“水

水质现状

- 滇池、星云湖、杞麓湖和异龙湖水质劣于V类。
- 部分城市水体丧失使用功能。
- 部分小流域仍需进一步治理。
- 水生态系统稳定健康问题亟待解决。

目标

2020年 主要污染物得到有效控制,污染较重水体逐步恢复使用功能。

主要指标  
○地表水优良水体(达到或优于Ⅲ类)比例由66%提升至73%以上。  
○红河—曼耗桥等45个断面维持在Ⅱ类及以上,牛栏江—崔家庄等7个断面提升到或优于Ⅲ类。

○消除滇池(草海)等6个劣V类水体。

2030年 水环境质量总体改善,水生态系统功能初步恢复。

本世纪中叶 生态环境质量全面改善,生态系统实现良性循环。

十条”要求的差距,分5年、10年、长远等不同时期提出了水环境质量明显改善、水生态系统逐步恢复的总体工作目标。

到2020年,云南全省水环境质量得到阶段性改善。六大水系优良水体稳中向好,长江流域昆明、楚雄,珠江流域红河、曲靖,及西南诸河流域大理、德宏、玉溪、怒江、文山、保山等州(市)重点控制区域的水环境质量不断改善提升。九大高原湖泊中,污染较重的滇池、星云湖、杞麓湖和异龙湖的主要污染物得到有效控制,富营养化水平持续降低。螳螂川、龙川江等污染较重水体逐步恢复使用功能。全面推进城市黑臭水体整治工作。饮用水安全保障水平持续提升。地下水质量保持稳定。水

生态环境状况明显好转。

到2030年,云南全省水环境质量总体改善,水生态系统功能初步恢复。至本世纪中叶,生态环境质量全面改善,生态系统实现良性循环。

为让公众切实感受到水环境治理效果,《工作方案》确定了以各类水体水质改善为主的主要指标。到2020年,云南全省纳入国家考核的地表水优良水体(达到或优于Ⅲ类)比例由66%提升至73%以上,珠江、长江和西南诸河流域优良水体比例分别达到68%、50%和91%以上。红河—曼耗桥等45个断面水质维持在Ⅱ类及以上,牛栏江—崔家庄等7个断面水质提升到或优于Ⅲ类。消除滇池(草海)等6个劣V类水体,丧失使用功能(劣于V类)的水体断面比例由12%下降至6%以内。省级增加的50个地表水考核断面达到水质目标。完成地级以上城市建成区黑臭水体治理目标任务。县级、地级集中式饮用水水源地水质达到或优于Ⅲ类的比例分别达到95%、97%以上。地下水质量考核点位水质级别保持稳定。

《工作方案》逐一确定了自2015年底到2020年底的各年度目标。

■分年度落实任务到部门  
□未来5年具体工作一目了然

《工作方案》根据云南省水污染防治的形势和“水十条”要求,确定了全力保障水生态环境安全、推动经济结构转型升级、全面控制污染物排放、着力节约保护水资源等4个方面共16项防治任务。

在强化制度保障和工作措施上,确定了充分发挥市场机制作用、严格环境执法监管、切实加强水环境管理、强化科技支撑等4个方面共13项工作措施。

同时,《工作方案》还针对全省水污染防治工作组织落实和考核监督,从强化政府责任、加强部门协调联动、落实排污单位主体责任、严格目标任务考核、依法公开环境信息、加强社会监督、构建全民行动格局等方面提出了明确要求。

据了解,《工作方案》的一个显著特点是,为确保工作落实到位,每一项具体工作内容都明确了完成时限、省级牵头部门和配合部门,并强调了地方政府的主体责任。同时,在《工作方案》中,分年度、分流域提出年度工作目标、细化工作任务,并建立目标、问题、任务、责任等清单。

尤其是《重点任务及完成指标年度计划表》,自2015年底到2020年底,量化的重点任务及指标、牵头部门在表格中一目了然。

理和生物多样性保护工作,组织开展农业面源污染防治专题研究,推动解决相关问题。以“推进生态文明,建设美丽家园”为主题,开展2015年云南环保世纪行活动,多方联动,努力让云南的天更蓝、水更清、山更绿、空气更清新。

2016年,云南省人大常委将围绕推进生态文明建设,专题调研生态环保的中心工作和重大问题,以加强水资源保护、饮用水安全和土壤污染防治、高原湖泊和江河流域水污染防治等人民群众关心的问题,深入开展民主监督。注重选择生态文明建设先行示范区建设中体制改革和制度建设、农村环境治理等方面的重大问题参政议政。

蒋朝晖

新的有序开展。配合全国政协开展推进长江经济带建设中的湿地保护问题调研,客观反映长江流域云南湿地在长江经济带建设中的地位和作用,提出了一系列有针对性的意见建议。

据了解,2016年,云南省政协常委会将坚持绿色发展理念,围绕生态建设和环境保护,就发展绿色经济、构建绿色产业体系和空间格局等重大问题认真开展政治协商。抓住大气和土壤污染防治、高原湖泊和江河流域水污染防治等人民群众关心的问题,深入开展民主监督。注重选择生态文明建设先行示范区建设中体制改革和制度建设、农村环境治理等方面的重大问题参政议政。

蒋朝晖

力促进依法行政,审结行政许可、强制、处罚等行政案件3520件。

云南省人民检察院加大对破坏生态环境犯罪的打击力度,批捕非法采矿、盗伐滥伐林木等犯罪嫌疑人611人,起诉1768人。探索开展提起公益诉讼试点和行政执法检察监督工作。在8个州市积极推进以生态环境和资源保护等领域为重点的公益诉讼试点工作,立案办理公益诉讼案件60件,两件被最高人民法院院作为典型案例发布。

蒋朝晖



全国人大代表、云南省环保厅党组书记、厅长张纪华(图中)近日做客云南电视台,就“十三五”期间云南省九大高原湖泊保护治理工作接受专访。 巩立刚摄

### 关注地方两会

## 营造绿色山川 发展绿色经济

### 部分云南两会代表委员为生态文明建设建言献策

在前不久召开的云南省两会上,代表委员结合政府工作报告明确的“十三五”目标,围绕营造绿色山川、发展绿色经济等热点话题各抒己见,积极为当好全国生态文明建设排头兵建言献策。

### 坚持生态保护与绿色发展 互动共享,探索绿色考核体系

云南省人大代表、省环保厅厅长张纪华:云南是生态环境较为脆弱敏感的地区,保护生态环境和自然资源的责任重大。坚持绿色发展,争当全国生态文明建设排头兵是国家赋予云南的使命。在云南省实现新跨越发展的过程中,要切实改变环保制约经济发展的单向思维,坚持保护优先、发展优良,把环保真正作为推动经济转型升级的动力。

云南省政协委员李国锋:注重协调,倡导绿色,将是云南省今后很长一段时期的指导纲领。应把绿色概念贯穿可持续发展的始终,真正使绿色发展理念融入市场准入、交易、竞争秩序监管的各环节。大力营造绿色消费环境,推动形成低碳节约的社会风尚。

云南省人大代表段跃庆:建议以“绿色”引领产业转型升级,提高绿色指标在“十三五”规划中的权重,提升旅游产业在全省国民经济中的地位和占比,提升旅游业在服务业中的龙头带动作用。

民进云南省委提案:建议在产业布局上,第一产业要大幅提升绿色、有机、生态农业比例,做好绿色营销,打造和巩固云南省农产品绿色、有机、生态的金字招牌。第二产业坚持绿色生产,丰富绿色产品,打造绿色工业品牌。第三产业积极探索和发展现代服务业,打造旅游文化产业新优势。

云南省政协委员周平忠:建议把生态文明建设的考核纳入领导干部政绩考核评价指标体系,作为考核干部政绩的重要内容。应积极探索绿色GDP考核体系,在政绩考核中不仅有经济指标,还要看人文指标、资源和环境指标,改变“重经济建设、轻生态建设”和“重经济发展、轻环境保护”等现象。

致公党云南省委提案:建议创新地方政府政绩考核制度,将生态环境治理和资源保护纳入到考核指标体系中,作为干部任免奖惩的重要依据。对生态保护作出贡献的,制定表彰奖励的具体细则。对于因不作为或作为不当,不能如期完成考核任务的,严格问责。对于造成重大生态环境事故的,按有关规定追究相关人员责任。

### 治理九大高原湖泊,完善生态补偿机制

云南省人大代表、昆明市委书记程连元:滇池治理要坚持“量水发展,以水定城”的理念。滇池治理工作要科学规划,严格控制城市规模、人口和产业发展,有计划地疏解一部分城市功能,还要通过科学治

理、严格管理、全民参与的社会治理,降低城市发展对滇池的压力。

云南省人大代表李劲松:治理理念应该首要保住好水,保护治理的关键在于多措并举,综合治理。科学决策能少走弯路,实施全流域截污、生态治理等工程,可以减轻入湖污染负荷。

云南省政协委员夏静《关于推进“互联网+九湖”,提升高原湖泊管理水平的提案》:尽快构建“互联网+九湖”大数据信息平台,建成多元化采集、主题化汇集和知识化应用的大数据治理体系,提升滇池、洱海等九湖管理水平。构建九湖空间数据库,为提升滇池等九湖水环境规划和管理水平提供信息支持。

云南省人大代表杨丽萍:进一步完善生态补偿机制推进生态扶贫,将生态公益林补助标准提升为每亩每年50元。政府每年按一定比例递增设立生态补偿专项资金,进行森林生态效益补偿反哺,实现绿色发展、共享发展。

云南省政协委员费绍杰:建立健全生态补偿公共财政机制,结合流域生态环境质量指标体系、万元GDP能耗等指标,逐步建立科学的生态补偿标准体系。设立生态补偿专项资金,整合现有省级财政转移支付和补助资金,将生态省建设、环保补助、水利建设等10项专项资金纳入生态补偿专项资金,形成聚合效应。

### 加强农村环境治理,控制机动车尾气排放

云南省政协委员卢仕海:云南应加强农村农业生态环境治理,一方面要着手治理当前存在的生态环境问题,另一方面要加大农业生态环境资源的保护力度。同时,扩大农业生产补贴范围,加大投入,强化对边远乡村农业生态环境资源的保护,有针对性实施项目资金补贴,发展生态农业。

云南省人大代表马宝功:农村环境整治,持续最难,最关键、最根本的问题是资金来源。建议增加对美丽乡村建设投入,以切实解决农村人居环境、污水处理、垃圾处理等问题,统筹城乡一体化发展。

云南省政协委员陈庆华:建议在今年出台相关政策,要求汽车生产厂家和销售商在云南销售的新车必须达到国IV标准。在2017年~2020年出台相关政策,要求汽车生产厂家和销售商在云南销售的新车必须达到国V标准。用年检手段,淘汰不能通过改造排气装置而达到国家排放标准的老旧汽车和柴油车。

云南省人大代表李琪:要控制机动车尾气排放。一方面政府要为市民提供便捷快速的公共交通服务,鼓励大家低碳出行。另一方面应重视公交车的尾气排放,加快淘汰“黑尾巴”公交车。 本文由蒋朝晖综合整理

## 云南省人大发挥支持促进作用 营造良好法治环境

## 云南省政协献计出力 积极推进绿色发展

## 云南省法院、检察院联手 严打环境违法行为

本报讯 云南省人大常委会坚持抓大事、议大事,突出重点,强化监督,充分发挥人大监督的支持和促进作用,努力为云南成为全国生态文明建设排头兵营造良好法治环境。

2015年,云南省人大常委会认真落实习近平总书记重要指示精神,围绕加大洱海保护力度,跟踪督办常委会对洱海保护管理条例执法检查的审议意见,组织专题研究洱海保护与流域生态建设规划,推动建立洱海综合治理省州工作联动机制。关注人民群众饮用水安全,开展水污染防治法在云南实施情况的执法检查,加大水污染防治重点区域工作力度,督促加强九大高原湖泊及流域水环境综合治理。专题调研全省自然保护区建设管

本报讯 云南省政协常委会坚持科学认识、主动适应经济发展新常态,紧紧围绕努力成为生态文明建设排头兵战略定位,积极为加强全省生态建设和环境保护献计出力。

2015年,云南省政协常委会综合运用调研视察、专题协商、提案督办等方式,积极协助党委政府解决生态文明建设中存在的突出问题。开展生态文明建设调研,提出了加快生态文明先行示范区建设、完善生态精准扶贫机制等意见建议。组织开展云南自然保护区管理情况重点视察,提出的完善实施自然保护区科学分类管理和分级负责等意见建议,促进了有关工作的落实。召开加强生态文明制度建设重点提案督办会,推动了生态文明建设体制改革和制度机制创

本报讯 云南省高级人民法院和云南省人民检察院忠实履行宪法和法律赋予的职责,在适应经济发展新常态中不断加大保护美丽云南建设、打击破坏生态环境犯罪的力度。

2015年,云南省高级人民法院与省环保、公安、检察等部门联合出台《关于加强协作配合依法打击环境违法犯罪行为的实施意见》,强化环境行政执法与刑事司法的衔接配合。在执法办案上,坚持突出案件重点,着力保护美丽云南建设,全年审结环境资源案件3277件。着