

细读政府工作报告——

信息化亮点带来哪些启示?

◆本报记者徐丽莉

3月5日,李克强总理在十二届人大四次会议开幕式上所做的政府工作报告,很多部分都涉及了信息化建设。在报告“十二五”成绩时,李克强总理指出,“工业化与信息化相融合加深,在提到基础设施水平全面跃升时,指出我国“建成了全球最大的第四代移动通信网络”。这些都为信息化进一步发展打下了良好的基础。报告提出“十三五”必须着力把握好

3个方面,其中之一是加快新旧发展动能接续转换,强调要“运用信息网络等现代技术推动生产、管理和营销模式变革,重塑产业链、供应链、价值链,改造提升传统动能,使之焕发新的生机与活力。”由此可见,信息化已经真正上升为国家战略。“十三五”开局之年,两会代表委员对信息化的提案议案及讨论,体现出未来社会发展的方向。

看点一

“互联网+政务服务”首次写入政府工作报告

李克强总理在今年政府工作报告中,首次提出“互联网+政务服务”,实现部门间数据共享,让居民和企业少

跑腿、好办事、不添堵。简除烦苛,禁察非法,使人民群众有更平等的机会和更大的创造空间。

解读

★政府职能正向着服务型转变

国家行政学院决策咨询部研究员王小广:“互联网+”首次加到了政府服务上,说明我国政府职能正向着服务型转变。

“互联网+”进政府,主要体现在两个方面:一是信息采集、信息监控等技术手

段上的创新创意,信息通过互联网被采集、输送,大大舒缓信息传递的资金、人力、时间成本。

二是“互联网+政务服务”概念,体现了简政放权中放管结合的理念,让政府的服务功能得到提升。

★“互联网+政务”应向手机客户端转移

中国互联网协会“互联网+”研究中心副主任李易:去年政府工作报告中,李克强总理提出了“互联网+”的概念。经过一年,“互联网+政务”越来越成熟。政府向信息化、网络化、智能化转变是必然的趋势。“互联网+政务”能够推动法治政府、创新政府、廉洁政府、服务型政府建设。

“互联网+政务服务”体现了互联网思维,互联网的核心思维就是一切以用户为中心,对于政府来说,其用户就是人民群众。

★有利于政府部门联动创新和优化服务

中国人民大学国家战略与发展研究院研究员,公共管理学院副教授马亮:“互联网+政务服务”将使企业和个人更便利地享受政务服务,不仅降低了政府行政成本,而且提升了社会民众的满意度。

目前各地都在积极试点创新性的电子

政务和移动政务,许多地方实现了网上办证、微博问政、微信缴费。同时,配合大数据技术的广泛应用,不同部门之间的数据共享将得到更程度的发展。这将使企业和个人避免重复填表和提供证明等繁文缛节,并有利于政府部门联动创新和优化服务。

点评

积极主动拥抱互联网

环保部门如何实现“互联网+政务服务”?

各级环保部门近年来已经有了许多“互联网+政务服务”的实践,比如多地在网上开通行政审批网上大厅,实现企业一站式办理建设项目审批等手续。比如上海市投入运行的行政许可与非行政许可事项审批系统,实现了包括建设项目环评、辐射管理、固废管理等15项行政许可审批和23项常用非行政许可的网上申报和审批

虽然环保部门在互联网+政务服务方便取得了一定的突破和进展,但是还面临着各地发展不够均衡、探索不够深入、领域不够广阔等问题。

“互联网+政务服务”是目标,要求环保部门逐步实现让居民和企业少跑腿、好办事、不添堵。简除烦苛,禁察非法,使人民群众有更平等的机会和更大的创造空间。互联网+又是手段,要通过积极主动拥抱互联网实现“互联网+”。

看点二

促进大数据、云计算、物联网广泛应用

李克强总理在政府工作报告中说《国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》明确了今后五年的

经济社会发展的主要目标任务,其中提到要促进大数据、云计算、物联网广泛应用。

声音

★应制定大数据法

全国人大代表、上海市经济和信息化委员会副主任邵志清:应制定大数据法,明确数据各类主体的责任义务,规范数据采集、流通与使用,保护数据产权、安全和隐私,维护市场效率与公平。

研究资料显示,2011年~2015年,全球大数据产业年均复合增长率达到30%,其中中国市场增速高达50%。预计2016年~2020年,中国大数据产业仍将保持30%以上的年均复合增长率,是同期IT市场年均复合增长率的两倍。

虽然大数据发展已呈现良好发展趋势,但也存在问题和不足。一是数据资源要素使用不足,数据开放程度不

够;二是大数据深度应用少;三是产业集聚度不高,创业氛围不够活跃。此外,产业政策、知识产权、技术标准等方面还存在不少差距。

大数据建设应包括以下几个方面:加快政府数据共享开放,促进市场数据交易流通,统筹大数据资源;服务治理能力提升、民生改善和经济转型,促进大数据应用;实现自主知识产权的关键技术和产品突破;建设大数据功能型设施,加强数据采集和储备;加强数据安全防护,提高安全保障能力;完善政策措施,健全标准体系,营造发展环境。

★高效率低耗能的大型绿色数据中心成热点

全国人大代表、中国移动通信集团浙江有限公司董事长郑杰:要推动建设以云计算数据中心为主、高效率、低能耗的大型或超大型绿色数据中心。

从全球现状来看,云计算、大数据、移动互联网的快速发展驱动了数据中心整体市场的增长,而以大型云计算数据中心为主、高效率、低能耗的大型或超大型绿色数据中心将成为未来建设热点。

目前我国IDC(Internet Data-Center)市场仍处于高速增长期,数据中心总量已超过40万个,约占全球总量的12%,但与发达国家相比,我国数据中心建设在整体布局、结构等方面尚不理想。

一是中心建设偏重于气温低、能源充足的一、二类地区,而市场需求旺盛的东南沿海发达地区则存在着IDC资源紧缺;二是大型或超大型数据中心占比偏低,结构性差距明显;三是中小型数据中心高能耗问题突出,大量存在的行业性、地方性、区域性的小型数据中心,严重制约了资源利用、新技术推广应用;四是电价优惠、节能评估等相关配套政策尚未完全落实到位,许多数据

中心的高耗能、零产出的特点制约了建设项目的能评审批进度。多元化、服务化、大规模、高速、虚拟化、智能化,绿色是未来数据中心的发展趋势。

一是要着力推动大型或超大型数据中心布局和建设,推动大型或超大型数据中心向电力供应条件较好、气候适宜、自然灾害较少的地区集中布局,经营类中小型数据中心在各市产业园区、产业基地内适宜的区域集聚部署,从而进一步提高资源利用,扩大服务范围。

二是加快落实国家部委相关配套政策。建议国家改革用能节能考核制度,从鼓励技术创新、节能改造的角度出发,对数据中心的能耗指标实行单独考核。

三是大力倡导创建绿色数据中心。建议国家加快数据中心绿色化改造,建立绿色数据中心的推进机制,在生产制造、能源、电信、互联网、公共机构、金融等重点领域选择一批代表性强、工作基础好、管理水平高的数据中心,创建一批绿色数据中心试点。四是加快数据中心标准体系建设和企业、人才的培育。

点评

大数据建设需要理念先行

数据采集是环保部门一项重要的业务职能。如何实现各业务部门的数据统一、共享,真正形成大数据并为环境管理服务,尚在探索中。大数据不仅是一种技术手段,更是一种管理思想。大数据的建设不只是技术问题,而且涉及到机制体制。

目前虽然很多文件提及大数据,但相应的技术问题和机制体制问题还未破解,建设大数据也面临诸多问题。前不久,环境保护部常

务会议审议并原则通过了《生态环境大数据建设方案》,对生态环境大数据建设提出了要求,迈出了实质性的一步。

无论通过行政手段,还是通过体制机制改革,大数据的配套建设势在必行,这不仅不是生态环境大数据落实的基础,也是环境管理实现转型的突破口之一。而实现这些的前提是对大数据有超前的认识和深刻的理解。

看点三

让更多城乡居民享受数字化生活

在政府工作报告中,李克强总理提出加大环境治理力度,推动绿色发展取得新突破,重拳治理大气雾霾和

水污染。还提出要提升生产性服务业专业化、生活性服务业精细化水平,让更多城乡居民享受数字化生活。

建议

★天气预报应有雾霾预报和迁移图

全国政协委员、致公党北京市委员会委员、中国科学院自动化研究所综合信息系统研究中心副主任易建强:选择京津冀区域试点,由气象部门在天气预报中发布雾霾动态迁移图和雾霾预报,推动京津冀对雾霾更有针对性的综合治理。

雾霾的成因目前尚存一定争议,但治理雾霾需要多方合力,准确把握雾霾成因是治霾重要前提。以北京市为例,北京市气象局网站只能显示当前时间段全市各区县雾霾情况,不显示周边地区信息及雾霾的动态变化过程。

相关气象部门在电视、广播及网站上进行雾霾预报时可采用雾霾动态迁移图,选择京津冀区域作为试点。以华北地区为例,首先可根据监测点布置情况将华北地区各省份分解成多个代表板块。

其次是确定动态时间轴长短,例如以周为单位,包括过去的4天

点评

雾霾轨迹图本质是精细化管理

雾霾已经成为牵动政府和公众神经的一根弦,近年来更是没有缺席过两会。

关于雾霾动态轨迹迁移图,已有多家企业从事相关的研究,近期将会有成果上的突破。

雾霾动态轨迹迁移图本质上并不仅仅是为了让公众看得见,而是要用信息化手段实现环境管理的精

细化。根据雾霾运动轨迹和相关数据,环保部门可以提前预警,及时采取并制定科学的节能减排的措施,做好防范。

也许,在不久的将来,我们就可以在天气预报中看到雾霾的轨迹图。我们更期待,在信息化帮助下,雾霾可以远离我们。



信息汇

贵州将建首个国家大数据综合试验区

本报讯 国家发展改革委、工业和信息化部、中央网信办近期发函批复,同意贵州省建设国家大数据(贵州)综合试验区,这也是首个国家级大数据综合试验区。

据了解,根据批复,国家大数据(贵州)综合试验区将通过3~5年时间探索,有效打破数据资源壁垒,强化基础设施统筹,打造一批大数据先进产品,培育一批大数据骨干企业,建设一批大数据众创空间,培养一批大数据产业人才,有效推动相关制度创新和技术创新,发掘数据资源价值,提升政府治理能力,推动经济转型升级。

国家大数据(贵州)综合试验区将围绕数据资源管理与共享开放、数据中心整合、数据资源应用、数据要素流通、大数据产业集聚、大数据国际合作、大数据制度创新等七大主要任务开展系统性试验,通过不断总结可借鉴、可复制、可推广的实践经验,最终形成试验区的辐射带动和示范引领效应。

国家大数据(贵州)综合试验区将开展数据资源共享开放试验,通过制定贵州省政务数据资源共享管理办法,建立政务数据资产登记制度和政务数据资源目录体系,探索建立政务数据资源审计和安全监督制度,建立健全大数据安全保障体系。

此外,大数据综合试验区还将加快整合人口、法人、自然资源和空间地理、宏观经济等基础数据库,集聚“云上贵州”平台,2017年底前实现省、市两级政府部门信息系统100%接入“云上贵州”平台。同时,综合试验区建立完善公共数据开放共享清单,实施数据开放计划,依法开放公共数据,鼓励企

业、社会组织和个人进行商业模式创新,孵化大数据增值服务企业。

同时,大数据综合试验区还将开展数据中心整合利用试验,统筹政务数据资源和社会数据资源,推动建设南方数据中心,对分散数据中心进行整合,集聚一批云计算数据中心,形成绿色环保、低成本、高效率的大型区域性数据中心,探索纳入国家数据中心体系,面向本区域、其他区域和中央部门、行业企业等用户提供应用承载、数据存储、容灾备份等数据中心服务。

在数据整合的基础上,大数据综合试验区将开展大数据创新应用试验,在宏观调控、市场监管、社会治理、信用建设、商事管理、生态环境等领域开展政府治理大数据创新应用,实施“数据铁笼”、大数据治税等重点工程,提升政府治理能力。重点实施“精准扶贫云”示范工程,建立西部贫困地区大数据精准扶贫的示范应用;推进健康医疗、文化旅游、文化教育等重点民生领域大数据应用,实施大数据惠民工程,提升公共服务水平。

此外,贵州还将开展开展大数据产业聚集试验、大数据资源流通试验、大数据制度创新试验、大数据国际合作试验等方面进一步进行探索。

在开展大数据探索的同时,大数据综合试验区要在控制好试点风险以及保障国家安全、网络安全、数据安全和个人隐私保护的基础上,进行大胆探索、创新发展。同时,强化对试验区建设实施进度的跟踪分析和监督检查,加强对应用成效的量化评估,定期和及时总结经验、协调解决问题、推广应用成果。徐丽莉

湖南投资项目在线审批监管平台上线

实现各部门并联审批实时监控

本报综合报道 湖南省投资项目在线审批监管平台近日正式上线运行,将实现审批项目的一站式办理,避免了部门之间互相推诿的情况,提升了办理效率。

平台依托互联网、电子政务外网和大数据技术,将省、市、县三级发展改革、城乡规划、国土资源、环境保护等各环节部门所承担的投资项目审批事项全部纳入在线平台实行并联审批,通过明确审批权限、规范审批办理流程,对审批项目受理信息、办理流程、办理结果等进行实时、全程和自动监控。

“这样企业既可以节省时间、少跑路,又可以随时查询项目审批进度。有关部门可以对项目审批情况进行监督,减少腐败现象,让权力在阳光下运行。”湖南省发改委投资处负责人介绍,项目单位可以在平台上了解项目相关政策、阅读审批指南,根据提示准备项目审

批的相关材料,在平台进行注册后,就可以提交审批材料。

平台会为每个提交审批的项目赋予一个唯一编码,用于项目全过程审批监管。

在审批过程中,项目单位可以随时查询进度。审批完成后可以对本次工作进行评价。目前平台还可以对审批到一半的项目进行兼容处理,不需要在平台上从头进行审批,只需要提交给未审批的部门即可。

湖南省发改委将对这个平台进行统一建设管理,有关部门在规定时间内提出审批意见,企业可以通过互联网门户上传项目开工、竣工和年度建设情况报告,监管部门可依法开展监管,有关部门也可对项目审批情况进行全程监督监察。

目前,长沙、株洲、衡阳多个市州已经在投资平台办理项目审批,湖南省发改委已为推广应用组织培训。

德阳新建实验室提升环境监测监控水平

新增监测项目83项,总数达240项

本报综合报道 据了解,四川省德阳市环境监测中心站5000平方米新实验大楼日前已经建成投用,实验室通过了由四川省质量技术监督评价中心组织的实验室资质认定评审及扩项评审,新增可检测项目83项,总数达到240项。

新实验室共包括了气相色谱室、等离子光谱室、样品流转室、辐射监测室等50余间实验室,完善了仪器设备,现有仪器设备价值超过3000万元,检测能力得到逐步完善,能够全天候、多角度、立体地对水、气、声、土壤、固废、辐射等环境要素施行监测任务。

为充分发挥实验室的作用,德阳市环境监测中心站还成立了技术委员会,补充了技术力量,技术人员占

比提高至92.5%,并已顺利完成各项培训。

据德阳市环境监测中心站相关负责人表示,新建实验室将大大提升德阳市环境监测监控水平,有利于建设多方联动、实时监测、科学分类、快速反应的体系。

智慧环保
整体解决方案专家
中科宇图科技股份有限公司特约刊登