

浙江省开展“五水共治”两年多,之江大地再现水清、河畅、岸绿、景美

“五水共治”看浙江 江河湖海清波扬



◆本报记者晏利扬 江帆

“大禹鼎”,重10公斤,高半米,现代工艺浇铸,代表着浙江省“五水共治”的最高奖项,成为近两年浙江省各设区市、区(县、市)党委、政府竞相争夺的目标。

近日,浙江省湖州、绍兴、金华、衢州4市,以及杭州市江干区、宁波市鄞州区、温州市瓯海区等25个县(市、区),从省委书记夏宝龙、省长李强等省领导手中,捧回了“大禹鼎”。

荣誉的背后,是辛勤的汗水,换

来的是浙江全省水环境的全面改善。

据浙江省环保厅最新公布2015年环境质量数据,浙江母亲河钱塘江全流域水质已稳定保持在四类水及以上,在全省八大水系中率先全面消除劣V类和V类水;全省221个省控地表水断面中,I~III类水质断面比例为72.9%,比上年增加9.1%,增速为历年之最。

统计表明,2014年、2015年全省社会公众对治水的支持度均达96%以上。浙江群众无不由衷感慨:儿时记忆中,水清、岸绿、河畅、景美的故乡,又回来了。

岸上指苍苍。不惧骄阳似火,更喜微波碧透,奋战会一场。整治出成效,万众享清凉。童稚闹,翁媪笑,壮青忙。哪需拘束,千姿百态最沧浪。黄绿红橙黑紫,凝聚彩云片片,村落倍辉煌。客泳大快活,依恋忘还乡。”

上下同欲逐清波

污染并非形成于一时,治水自然不能毕其功于一役。

早在2003年,浙江省委、省政府提出建设生态省的战略决策,并成立了由省委书记任组长的生态省建设工作领导小组。2004年10月,浙江省委、省政府打响“811”环境污染整治三年行动大会战,对全省八大水系、11个区域性、结构性污染特别突出的省级环保重点监管区实施整治。首轮“811”三年行动,对全省环境污染和生态破坏趋势狠踩刹车,全省八大水系水环境质量取得了转折性改善。随后的两轮“811”行动,推动了全省环境质量持续向好。

然而,富裕起来的浙江人,已不再满足于大江大河水环境指标的好转,而是将目光盯上了身边黑臭的小河沟。

“群众的感受比评价指标更重要。”浙江省委、省政府主要领导态度坚决,以“重整山河”的雄心和“壮士断腕”的决心,打一场治水的“人民战争”。

从一开始,浙江省就明确了“五水共治,治污先行”的路线图,“三五七”的时间表,从群众深恶痛绝的垃圾河、黑臭河开始治起,要求三年(2014-2016)解决突出问题,明显见效;五年(2014-2018)基本解决问题,全面改观;七年(2014-2020)基本不出问题,实现质变。

“九龙治水”,抓住龙头最关键。为此,浙江省委、省政府成立了“五水共治”工作领导小组,由省委书记、省长任组长,分管环保副省长任领导小组办公室主任,全面统筹协调治水工作。省、市、县均相应设立治水组织机构,形成了党委、政府、人大、政协四套班子齐上阵的组织推进体系。

守土有责。守河之责谁来负?2013年11月,浙江省政府下发《关于全面实施“河长制”进一步加强水环境治理工作的意见》,6位省领导分别担任6条跨设区市河流的河长。截至目前,浙江已形成由党政负责人牵头领衔、多部门联合作战、五级联动的“河长制”体系;除6名省级河长外,全省现有199名市级河长,2688名县级河长,1.64万名乡镇级河长以及数万名村级河长。

治水得到了社会各界特别是人大代表、政协委员们的广泛关注。浙江省人大在全省范围内开展“关心母亲河,查找水污染源,恪尽代表职责”等主题实践活动,全省8万名人大代表在当地开展水环境调查,建言献策。省政协也开展了“三级政协联动、万名委员同行、助推五水共治”民主监督行动。省公安厅也积极行动,在全省推广实施“河道警长”

水岸同治缚黑龙

“问题在水里,根子在岸上。”从治水工作开始之初,浙江省委、省政府就意识到,斩断城乡污染源,是整治水环

境的根本之策。

在全面推进清理整治垃圾河、黑河、臭河“清三河”行动的同时,浙江省把治

制,加大涉水违法行为打击力度。

“严”字当头,严格准入监管,不符合水环境功能区要求的建设项目一律不予审批;严格整治倒灌,按“五个一律”要求全面整治重污染行业;严格执行水污染物排放标准,严格落实太湖流域水污染物特别排放限值,实施钱塘江流域11个行业水污染物特别排放限值,流域内所有污水处理厂提标到最严格的一级A排放标准。

严管理,更要严执法。2014年,浙江省委、省政府提出打造“全国环境监管最严省份”。2014年,浙江全省立案查处环境违法案件9916件,行政处罚4.73亿元;向公安部门移送环境违法案件1036件;行政拘留541人,刑事拘留1464人,超过全国总数一半以上。2015年全省立案查处环境违法案件12513件,罚款4.63亿元,其中按日计罚40件,查封扣押1150件,限产停产594件,行政拘留479件;移送公安机关案件1145件,行政拘留578人,刑事拘留1082人。

群众有呼声,政府有行动。而政府的治水真格行动,更感染了千万群众自觉投身家乡治水。

浙江台州临海市东塍镇岭根村有位87岁高龄的王义耕老人,自2006年就开始义务清理溪流垃圾、巡查宣传保护溪流。五水共治行动开始后,王老的事迹被媒体报道后,感动了千万人。在台州市开展的“垃圾河歼灭战”中,该市全民动员,一个月内清理垃圾河2561条,共4710公里,得到了夏宝龙“有决心,有气魄”的批示肯定。

在温州乐清市,除了市、镇乡(街道)、村(社区)三级河长,全市933个村的民兵连,创新设立“民兵河长制”,带动全市10.39万名民兵开展暗河暗沟整治、河道长效保洁、治水理念引导等工作。

嘉兴海盐县村村设有“治水第一书记”,村村挂出“作战图”,村村修定“村规民约”,村村进行“水质公示”,村村配有“保洁队伍”。在治水过程中,以党员干部带头,赢得群众支持,激发群众参与,形成了全民治水氛围。

上下同欲,清波重现。据统计,短短两年时间,浙江共完成垃圾河清理6500公里,黑河、臭河整治5100多公里。浙江省环保厅监测数据显示,2015年,全省221个地表水省控断面中,I~III类占72.9%,比2010年上升11.8个百分点;劣V类断面占6.8%,比2010年下降9.9个百分点;县级以上集中式饮用水源地水质达标率为89.4%,比2010年上升1.2个百分点。

做到防反弹促长效

一手抓良好水体保护,确保列入国家考核的I、II类水质断面稳定达标,III类水质断面持续增加。与此同时,要协同推进重点流域和重点海域治理;以钱塘江水环境治理为样板,以河长制为保障,全面推进甬江、曹娥江、苕溪、飞云江、运河等重点流域水环境治理;加快杭州湾、乐清湾以及象山港、三门湾、台州湾区域污染治理,开展重点海域和沿海城市总氮排放总量控制试点。在加快城镇截污纳管方面,环保部门要会同相关部门推进污水管网建设,提高城市污水处理率,钱塘江和太湖流域城镇污水处理厂全面执行一级A标准。在深化农业农村污染治理方面,要会同相关部门完成4500个村的生活污水治理;推进规模化畜禽养殖场污染减排、雨污分流、粪便污水资源化利用等工作。

“五水共治”治出了秀美美景,治出了发展后劲。今天,因水而名的浙江已坚定地开启绿色发展的“十三五”新征程。



浙江省委书记夏宝龙(右一)冒雨考察浦江污水处理情况。

浦江之变闻两会

这几天,当来自浙江省的全国人大代表和政协委员,把浦江的故事带进全国两会会场时,得到了代表们的赞许和共鸣。

浙江治水之变,正是从浦江开始。这条发源于浙江省中部浦江县天灵岩南麓的小溪流,迂回曲折,经绍兴诸暨市、杭州市萧山区一路向东,在杭州市三江口与浩然而下的富春江汇流而成钱塘江,奔流入海。

作为中国经济最发达、最活跃的省份之一,因水而兴的浙江省,也曾率先感受到了水环湖所承受的巨大压力。

2013年初,浙江省多地出现网民“邀请环保局长下河游泳”呼声,在当年的全国两会上引起热议,也引发浙江省委、省政府的高度重视。同年4月,在浙江省第十次生态省建设工作领导小组(扩大)会议上,省委书记夏宝龙强调,要把群众改善生活环境的强烈愿望引导到推动工作的实际行动上来,把生态省建设摆到更加重要的位置上来。

这时,全省水环境污染最严重、矛盾最突出的浦江,引起了夏宝龙的注意。同年6月底,第3个“浙江生态日”前夕,夏宝龙率省有关领导冒雨溯江而上,亲自督战浦江,要求以浦江的治理为动员令,打响今后几年浙江治水攻坚战,并以

治水为突破口推进转型升级。

同年12月,浙江省委作出决定,着眼于推动结构调整和产业升级,以治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水的“五水共治”为突破口,倒逼转型升级。其中,治污水被喻为“大拇指”,被摆在了第一位。

五指成拳,势如破竹。全省治水大会战很快掀起风暴。

浦江是典型的工业、农业面源和生活污染叠加类型。特别是浦江有近两万家从事水晶生产的小企业加工户,涉及到近20万从业人员,是浙江“低、小、散”产业的典型。全县577条大小河流中,90%沦为牛奶河、垃圾河、黑臭河。

3年过去了,浦江县委借力发力,以治水拆违为载体,关停水晶加工户1518家;关停印染、造纸、化工等污染企业300多家,关停率达55%;关停低小散畜禽养殖场671家,规模养殖场实现畜禽排泄物100%零排放和100%全利用;城乡生活污水也分为四片区域截污纳管。到去年底,浦江22条劣V类支流全部被消灭。全县51条支流中,优于III类水质的达到42条。浦江的水,清静起来了。

离浦江县城不远的浦江江同乐段,又名翠湖,曾一度黑臭难闻。如今,这里已经成为全县首个天然游泳场。“这是多年不敢想象的情景。”目睹这一巨大变化,浦江农民陈明成动情填词一首:“浊水复明澈,旧貌换新装。英雄河面拼比,

◆本报记者晏利扬 江帆

“行百里者半九十”,我们只迈出了“五水共治”万里长征第一步。”在不久前召开的浙江省“五水共治”工作会议上,浙江省委、省政府要求,全省要做到决不骄傲自满,决不畏缩不前,决不松劲泄气,决不半途而废,决不把脏乱差、污泥浊水、违章建筑带入全面小康。

万物复苏时节,春风又绿江南岸,浙江各地以翻篇归零的心态,砥砺前行,再度出发。

“找短板”、“补短板”,是今年浙江“五水共治”的工作重点之一。浙江省委、省政府30个督查组根据发现的共性和群众普遍反映的问题,梳理出浙江治水“短板”:相对城市治水来说,农村是短板;相对内河治理来说,近海治理是短板;相对上游源头来说,下游平原是短板;相对河段治理来说,流域治理是短板;相对基础

建设来说,管理运行是短板;相对资金投入来说,治水科技人才、科技对治水支撑作用是短板。针对“短板”,2016年浙江治水将精准发力,重拳出击破难题。

污泥不除,浊水难清。污泥歼灭战率先打响。今年,浙江省将全面清除河湖库塘污泥,彻底清除水底污染源。清淤同时,更着眼于淤泥去哪儿,防止次生污染,更要“变废为宝”,资源化利用。全省今年将普查淤泥总量、结构,建立动态数据库,制定计划,把任务详细分解到年度、季度、各地、各条河,最终落实到

具体项目。河道清淤,将成为今年“五水共治”考核的重要内容。

全省污水处理厂的提标改造,任务也不轻。今年,浙江将确保钱塘江和太湖流域的污水处理厂一级A提标改造到位;抓好曝光出来的23个污水处理厂再检查,确保整改到位;加强截污纳管运维管理,防止农村生活污水设施建、管“两张皮”。第三方运维落实情况,也将被纳入考核指标。

“统筹推进”,也将成为该省今年治水的热词。“五水共治”是一项综合工程,灵魂在于“共”,需要该省统筹城

乡并进、陆海联动,岸上岸下兼治和以浦江流域治理为标杆的跨行政区全流域综合治理。

“河长制”,是浙江省“五水共治”制度创新和关键之举。今年,浙江省还将深化“河长制”责任落实,加强对镇、村两级河长的标准化管理。在建立完善五级河长体系的基础上,要用“河长制”督促各级河长担起“管、治、保”的职责,未按要求履职的将追究责任。

全民治水,更需要良好的治水社会氛围。今年浙江还将充分发挥好新

决不把污泥浊水带入小康

——浙江治水将精准发力“补短板”

做到防反弹促长效。一手抓良好水体保护,确保列入国家考核的I、II类水质断面稳定达标,III类水质断面持续增加。与此同时,要协同推进重点流域和重点海域治理;以钱塘江水环境治理为样板,以河长制为保障,全面推进甬江、曹娥江、苕溪、飞云江、运河等重点流域水环境治理;加快杭州湾、乐清湾以及象山港、三门湾、台州湾区域污染治理,开展重点海域和沿海城市总氮排放总量控制试点。在加快城镇截污纳管方面,环保部门要会同相关部门推进污水管网建设,提高城市污水处理率,钱塘江和太湖流域城镇污水处理厂全面执行一级A标准。在深化农业农村污染治理方面,要会同相关部门完成4500个村的生活污水治理;推进规模化畜禽养殖场污染减排、雨污分流、粪便污水资源化利用等工作。

“五水共治”治出了秀美美景,治出了发展后劲。今天,因水而名的浙江已坚定地开启绿色发展的“十三五”新征程。