

让环保真正成为推动转型升级的动力

环保系统代表委员共议环境保护面临的机遇与挑战

◆本报记者刘晓星 董克难



“十三五”时期是深化创新发展、协同发展及绿色发展的重要时期,环境保护面临难得的战略机遇。

全国两会期间,本报特邀全国人大代表、河北省环保厅厅长陈国鹰,全国政协委员、湖南省环保厅副厅长潘碧灵,全国人大代表、福建省环境科学研究院副院长王玉珍,共议新时期环境保护面临的机遇与挑战。



陈国鹰 全国人大代表、河北省环保厅厅长

指导空气污染严重的市制定“尽快甩掉黑帽子”的时间表、路线图,作出公开承诺。



潘碧灵 全国政协委员、湖南省环保厅副厅长

对环境保护主管部门来讲,真正是机遇与挑战并存,动力与压力同在。



王玉珍 全国人大代表、福建省环境科学研究院副院长

推动地方党委政府牢固树立绿色发展理念,履行环保职责,并切实落实在具体工作中。

“十三五”环境保护面临怎样的形势和任务?

中国环境报:近年来,党中央、国务院着眼经济社会发展和环境保护关系的全局,提出一系列全新理念,作出一系列重大决策部署,为我们做好环境保护工作指明了方向,提供了根本保障。但同时,我们也要充分认识所面临的形势的复杂性和任务的艰巨性。请谈一下“十三五”环境保护面临的形势和任务。

大有作为的重要战略机遇期,面临许多有利的条件,京津冀协同发展上升为国家战略,要求生态环境保护率先突破,中央在产业布局、项目审批、结构调整、资金安排等方面给予了河北省政策倾斜,这必将加快河北省调整产业结构、改善空气质量的步伐。

收窄期。所有这些,要求我们需要用新的理念进一步深化对环境保护的认识,用新的视野进一步把握环境保护事业的发展机遇。

潘碧灵:展望“十三五”,湖南省和全国一样,经济社会发展将面临重大转型,环境保护管理体制将面临重大转折,污染防治和生态保护将面临全面攻坚。对环境保护主管部门来讲,真正是机遇与挑战并存,动力与

压力同在。

王玉珍:我认真研究了总理作的《政府工作报告》,报告通篇贯穿了“五位一体”、“四个全面”和“五大发展理念”的精神,充分体现了民生导向,内涵丰富,为我国全面建成小康社会奠定了坚实基础,对2016年的工作进行了具体部署。我们知道,推动绿色发展,关键是要推动地方党委政府牢固树立绿色发展理念,履行环保职责,并切实落实在具体工作中,把绿色发展转化为地方党委政府和各部门的政绩观,把环境保护真正作为推动经济转型升级的动力。

针对大气和水污染问题,将采取哪些针对性措施?

中国环境报:进一步改善环境质量是老百姓最关注的问题,也是环保工作攻坚克难的重中之重。但“十面霾伏”、“雾霾围城”等现象时有发生,黑臭水体在一些城市还不同程度存在。请问,针对大气和水污染问题,“十三五”期间将采取哪些针对性措施?

陈国鹰:在大气治理上,河北省将继续实施《大气污染深入治理三年(2015-2017)行动方案》,深入推进“减煤、压能、治企、降尘、控车、增绿”等综合治理措施。指导空气污染严重的市制定“尽快甩掉黑帽子”的时间表、路线图,作出公开承诺,突出抓好石家庄、张家口、廊坊、保定、唐山、沧州等重点地区治理,探索出一条环境综合整治和区域转型发展新道路。

潘碧灵:在水污染防治方面,湖南省将全面实施湘江保护与治理第二个、第三个“三年行动计划”和洞庭湖水污染综合治理,到2020年,要实现95%江河水系断面达到Ⅲ类水质以上,完成国家规定的城市建成区黑臭水体治理目标,地级城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例高于96.4%,地下水质量考核点位水质级别保持稳定。

王玉珍:多年来,福建省把人民群众感受突出的环境问题作为重大民生工程来加以解决,扎实推进大气和水环境问题治理。实施了大气和水污染防治行动计划工作方案,推动落实了河长制,深化了流域综合整治,以农村连片整治、美丽乡村建设为载体,建成了一批农村污水垃圾工程。“十二五”末,全省化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物四项主要污染物总量排放强度仅为全国的一半。今年,福建省将实施以流域交界断面水质为评定依据,构建以环境质量为导向的生态补偿制度,推动地方加大环境污染治理力度。

环境督查与问责怎样衔接?

中国环境报:当前,环境形势依然严峻,如何将环境督查与问责有效衔接起来,使“党政同责”、“一岗双责”、企业环境治理主体责任得到有效落实,从而推动环保社会共治?

陈国鹰:在体制机制上,将按照生态环境保护“党政同责”、“一岗双责”和失职问责、终身追责的要求,进一步完善生态环境保护责任制、监督检查制、审计制、考核奖惩制和责任追究制,落实各级党委、政府环保工作领导责任、执法部门环境监管责任、企业环境保护主体责任。

潘碧灵:湖南省将继续全面实施环境保护责任两个重要文件,实现环境保护责任体系建设全省覆盖。建立完善党政领导干部生态环境损害责任追究制度,推动出台和落实《湖南省〈党政领导干部生态环境损害责任追究办法〉实施细则》和《湖南省环境保护督查方案》。

王玉珍:福建省已开始推动督企向督企与督政并重并举,约谈了监管工作薄弱地区,建立了属地执法监管责任制、追究制,与综治网格无缝对接,形成了全覆盖、精细化的环保网格化监管体系,探索创新并全面推进生态修复性司法,形成福建生态司法品牌,在全国推广。实施了环境行政执法和刑事司法联动机制,持续开展了环保公安“清水蓝天”联合执法行动,打破以往基层自查、省级督查分阶段进行的惯例,省环保、公安整合省市县三级力量形成执法队伍,为下一步环保监察执法垂直管理先行先试。

绿色发展 探索双赢之路

《政府工作报告》指出,加大环境治理力度,推动绿色发展取得新突破,下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路。

“大气污染问题,我们去年是被曝了光的,这让我们感到‘压力山大’。”全国人大代表、山东省临沂市市委书记林峰海坦言,曾经面临的环境发展形势十分严峻。

结合临沂实际,林峰海认为,治理大气污染可以分“治、帮、转、管”四步走。“治”是指治理或淘汰落后产能,“帮”就是协助落后产能企业职工实现再就业,“转”即财政扶持引导相关企业转产,“管”则是建立环境治理长效机制。

凉祥建议,我国农业发展进入了由传统农业向现代农业转型发展新时期,如何引领我国现代化生态农业快速高效发展,应以种粮大户、家庭农场、农民专业合作组织为依托,开展规模化种植、标准化生产、科技化管理、产业化发展,使农作物增产从主要依靠土地和农资消耗,向更加信赖科技型升级。改传统种植为节本增收、生态环保、绿色高产无公害种植,改一家一户分散、零星粗放种植,为大面积万亩、千亩连片规模化种植和大型机械深松深耕,精耕细作,蓄水保墒,增加活土层,改良土壤,节本增收。

全国人大代表、山东省平邑县地方镇九间棚村党委书记刘嘉坤指出,农业要可持续发展,农作物要安全健康,必须从源头上杜绝化学投入物,发展高效生态农业,消费优质农产品。“优质农产品对生态环境要求严格,可以倒逼乡村生态环境保护,强制恢复生态系统健康。”

代表委员热议环境保护

天价罚单 监管和污染之间的博弈

《政府工作报告》指出,新修订的环境保护法必须严格执行,对超标排放者必须严厉打击,对姑息纵容者必须严肃追究。

本报讯“这是一个博弈,说明加强监管是非常必要的。”谈起去年陕西的“天价”环保罚单,全国政协委员、陕西省副省长张道宏这样讲道。

2015年,因超标排放污染物,陕西煤业能源有限公司被处以20万元的罚款,可企业拒不整改和缴纳罚款,79天后这笔罚款飙升至1580万元。这是陕西省根据新环保法开出的首张按日计罚“天价罚单”,一时在全国引发强烈反响。

说起这件事,张道宏表示:“陕西省在全国率先实施按日计罚,不这样做不行。企业治污掏的是自己的腰包,以前他可能想,我偷排了是污染了别人,跟我自己没关系。现在都是在线监控,全国联网的,出了问题你不承认也不行。我当时就明确说了,不允许说情,发现问题先向社会公布。这是一个博弈,说明加强监管

是非常有必要的。”

作为主管环保的副省长,张道宏今年的几个提案都涉及生态文明建设。他说,这几年,陕西省在渭河、汉江、丹江水质保护上下了很大功夫。陕西的水治理重点是渭河。渭河全长800多公里,发源于甘肃,在陕西境内有500多公里。2015年,张道宏从渭河的源头考察至潼关的人河口。调研后他发现,渭河3年整治行动效果明显,但仍有局部区域情况不是很好,陕西省也在采取措施,加大污水处理力度,逐年改变、提升渭河水质。

张道宏说:“相信通过5~10年或者更长一段时间的努力,‘八水绕长安’的美景一定能再现。”

张道宏在提案中还建议,将秦岭建设成为国家级公园。谈到秦岭保护,他说,秦岭是关中、陕西乃至中国的“肺”,它和淮河构成了中国南北的分界线,对陕西有重要意义。秦岭不仅是种子基因库,里面的很多物种也是绝无仅有的。建立秦岭国家公园,是对秦岭最大的保护,是建设生态文明的重要实践。

淘汰

3年淘汰1678家企业

王东明 全国人大代表、中共四川省委副书记

我们确实是拿出了壮士断腕的勇气,3年来累计关停小煤矿586户,淘汰1678家企业落后过剩产能,以“功成不必在我”的决心发展七大战略性新兴产业和五大高端成长型产业,深入实施“四大科技工程”,连续举办三届科技博览会等,可以说,的确打了一套“组合拳”。

绿富美

走“绿富美”发展之路

鹿心社 全国人大代表、江西省省长

“绿”,代表的是江西良好的生态环境。我们将加大生态环境保护建设力度,保护好青山绿水,不断提升生态环境优势。“富”,是指经济的繁荣发展、人民生活水平的不断提高。“美”,是指美丽的风景、美好的生活。我们要建设宜居宜业宜游的美好家园,让人民群众切身体会到江西的风景美、环境美、生活美。

退出

3年退出全国重点监测城市后10名

邢国辉 全国人大代表、石家庄市市长

力争3年退出全国空气质量重点监测城市后10名,石家庄市正在建设24小时监测平台,探索生态责任终身制,构建不敢污染、不能污染、不想污染的长效机制。



农业界全国政协委员建议,加快污染土壤修复以及土壤重金属污染治理,要把土壤环境质量监测纳入常规环境监测体系,在现行的《土壤环境质量标准》中,增加包括重金属和有毒有害有机污染物等在内的污染物种类。 本报记者邓佳摄

代表委员如是说

全国政协委员周健民建议

发展森林旅游 环境保护先行

本报记者董克难 刘晓明报道 全国政协委员周健民向全国政协会议提交提案建议,坚持对资源的开发利用与保护增值并重,将环境和资源的开发、利用与保护目标一起纳入森林生态旅游事业的发展计划中,并进行统一核算。

当前,一些地方在强调旅游资源开发时,忽视了旅游本身对环境造成的影响和资源的破坏,森林旅游业发展中,面临着缺乏深入调查研究和全面的科学论证、游客时空分布不均引发生态环境破坏等问题。

周健民建议,要制定法律、法规,强化法制观念。政府及各级主管部门

要制定合理的政策,强化行业管理,尽快出台相应的法律、法规,完善森林生态旅游这一产业的相关系统。政府必须通过立法来加强对森林资源的保护,加强对森林生态系统的保护,加强对森林生态旅游资源开发的指导与管理,做到依法管理、依法保护。

在加强森林生态旅游管理方面,周健民建议,要控制污染,在森林生态旅游区要普及太阳能、沼气等非化石能源的利用。日常生活用品要以可降解材料为主,在满足旅客基本的食宿需求外,应尽量减少对空调、汽车、饭店等奢侈消费,使开发商、景区居民等都认识到环境对旅游业的重要性。

全国政协委员胡万宁建议

京津冀协同发展莫忘海洋生态

本报记者周迎久报道 “这两年,我走访了多个渤海渔村,深深地体会到津冀港口近岸海洋生态环境质量堪忧。”全国政协委员、九三学社河北省委副主委、唐山市政协副主席胡万宁建议,把海洋生态修复纳入京津冀协同发展战略,设立国家海洋牧场示范区,先行先试进行海洋生态修复。

胡万宁建议,在唐山设立国家海洋牧场示范区,选择具有典型性的祥云岛海域,先行先试进行海洋生态修复。目前,唐山海洋牧场人工藻礁生态系统等3项科研成果已鉴定为达到国内领先水平,国家专利局受理专利

5项,海洋生态修复案例入编中国海洋大学教科书。今后,要在总结国家海洋牧场唐山“藻+”模式的基础上,在唐山、津冀海域乃至更大范围内推广,以取得以点带面的实效。

海洋生态修复是一项投资大、周期长、见效慢的公益性系统工程。胡万宁建议,在现有海洋、发改等部门与银行合作的开发性融资基础上,设立京津冀重大国家战略海洋生态环境修复专项基金,加大国家资金支持力度,扩大辐射面,完善海洋生态修复补偿制度,将津冀海域生态修复资金保障从部门行为上升为国家行为。