



“绿色发展”的福建探索

◆魏然 阮贞江

2016年3月6日,在一年一度的全国两会上,福建省代表团开放日吸引了93家海内外媒体,“福建省生态文明先行示范区建设”再次成为关注焦点。“十二五”期间,福建省实现GDP年均增长10.7%,在

顶层设计绘就“绿色”蓝图

“福建一直努力寻求符合省情、可复制、可推广的生态文明建设模式,力争生态环境质量、生态环境保护机制创新,都走在全国前列”福建省环保厅厅长朱华表示。早在2000年,时任福建省省长的习近平同志就提出生态文明建设战略构想,做出了具有跨世纪意义的战略抉择。

绿色既是理念又是举措,环保既是制约,更是新的发展契机。生态文明接力棒一任接着,一张蓝图绘到底。近年来,福建省在全国率先探索环境监管向督政转变。2010年,出台环境监管“一岗双责”;2014年,全面推行河长制,由副省长担任重点流域河长;2014年,建立每季度环保督察会,把各设区市突出环境问题纳入省政府季度经济分析会三项主要议程之一。

为进一步加强督政的威慑力,福建省委常委会成立由省委书记担任组长、省长担任常务副组长的生态文明建设领导小组,协调解决生态文明建设和环保工作中的重大问题。“2015年福建省环保目标责任书考核办法改变了以往大而求全的考核方式,统一设置为10个考核目标,通过突出环境质量和环境问题导向,将重点转移到保护和改善环境质量及解决突出环境问题上。”同时还将市长环保目标责

底线思维守住环保门槛

什么是底线?如何守住底线?“底线”就是最低要求,是强制性的、不能逾越的“红线”。福建省委省政府明确,经济发展要保持一定速度,但绝不以生态赤字为代价换取经济的发展,要坚守“环境质量只能更好,不能变坏”的底线,让群众有更多的获得感。

2013年6月,福建省“先礼后兵”的环保约谈机制启动。短短两周内,福建省减排联席会议办公室逐一约谈了9个设区

市,保持经济中高速发展的同时,再一次交出大气、水、生态全“优”的成绩单,百姓的幸福指数越来越高。作为全国首个生态文明先行示范区,福建省有着得天独厚的生态资本和优势,肩负的环保责任也更加重大。既要金山银山,更要绿水青山,福建在“绿色发展”之路是如何探索和实践的?

任书考核结果直接纳入其对设区市政府的绩效考核中。同时,提高环境保护工作在绩效考核工作中的比重,由原先的2%提升至10%。

为强化“党政同责”,自2016年起,福建省率先把市长环保目标责任制升级为书记市长环保目标责任制。“从2016年起,每两年对各地落实环境保护决策部署、突出环境问题处理、环境保护责任落实情况督察一遍,结果将作为被督察对象领导干部考核评价任免的重要依据。”省委书记尤权表示。目前,福建省委组织部正在研究制定落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》的实施方案。

“督企”向“督政”转变,给不少领导干部戴上“紧箍”。压力传导下去,促进了各地政府主动作为,一些地方开始探索建立乡镇差异化考核评价体系,杜绝了为追求GDP盲目引进有污染的工业项目的可能性。“大环境的高度重视,让环保工作更好开展”,泉州市环保局相关负责人表示。通过完善顶层设计,“生态资源是福建最宝贵的资源,生态优势是福建最具竞争力的优势,生态文明建设应当是福建最花力气抓的建设”已成为全省上下一致共识。

市政府,53个县(市、区)政府分管领导和31个重点企业、18个省级工业园区管委会的主要负责人。2014年3月,因减排任务未完成,闽清县、莆田荔城区、福鼎市和厦门水务集团被环保部门亮“红牌”,实行环评限批“一票否决”,所有相关建设项目将不得上马。

为了杜绝一些地方和企业环境保护问题上打擦边球、躲猫猫的情况,福建省于2014年9月划定了全省生态

功能红线并建立了全省生态功能红线划定工作联席会商制度和定期调度通报机制。“福建省正在将市域和县域的重要生态区域一并纳入,实现全省生态功能红线保护。”福建省环保厅相关负责人表示。

由于“多规共存、各自表述”,规划之间相互矛盾、不和谐,造成规划的约束和整体管控作用失效,这是不少城市发展中存在的共性问题。2013年底,厦门市率先探索,对症下药,在“生态优先、底线思维”指引下,从龙头做起,实施“多规合一”,厦门城市建设用地压缩了8.3%,全市近六成面积被纳入生态控制区,厦门市的探索实践受到各方关注。

要让环境好,减排是关键。在经济总量快速增长、城镇化率大幅提高,新增大

环保变身经济发展新引擎

量排放的情况下,靠传统的减排手段,空间越来越小。要完成减排硬指标,关键是从源头做起,在推进供给侧结构性改革,调整优化产业结构上下功夫。坚持用绿色化提升产业发展层次,对一些整治无望的企业和项目,坚决予以关停并转,腾出更多的环境空间给新上的绿色项目,打造产业升级版。

为倒逼企业依法治污减排,福建省针对造纸行业出台更严格的行业排污标准;运用市场机制出台福建省煤电电价政策,考核要求比国家从严一倍,促进清洁能源,石狮印染行业全面告别“烟囱时代”。通过一整套污染减排政策“组合拳”,福建实现“GDP年年增,COD年年降”。

环保越来越严,会不会拖发展的后腿?答案是否定的。“环保不是给发展拖后腿,也可变身为拉动经济的新引擎。”福建省环保厅相关负责人表示。以2015年全省“气质”排名第一的南平市为例,尽管经济总量多年靠后,南平市却坚守生态底线,近3年让100多个不符合绿色发展定位的项目吃了“闭门羹”。有舍有得赢得了绿色发展空间。国际知名的光学玻璃生产商欧浦登,为了生产全球最薄的0.7毫米液晶面板贴膜工艺在全国各地寻找“最洁净的水”。当找到森林覆盖率达82.8%的顺昌县时,立即被吸引,欧浦登投产产品合格率达97%,在全国4家基地中最高,3年累计进出口总值达6亿多美元。好生态吸引了越来越多海内外游客。2016年春节假期,南平市旅游收入超10亿元,同比增长36.4%。绿色生态优势正成为发展胜势。2015年,南平市GDP增幅由全省第8位上升到第4位,达到“十二五”时期以来最好水平。

2015年,福建省以重大项目为抓手,完成环保投资65.4亿元。今年,福建省政府把环保基础设施纳入新增有效投资的七大领域。“福建省在流域生态补偿、排污权有偿使用和交易等方面进行积极探索,用经济杠杆促进转型升级,保持环保项目投资稳步增长,成为经济发展转型升级重要载体。”福建省环保厅相关负责人表示。

福建环境执法推陈出新

◆魏然 阮贞江

日前从福建省环保厅获悉,去年全省共出动执法人员8.5万人次,排查企业3万家次,立案处罚3192件。福建省环境执法力量仅1000多人,远远低于全国平均水平,查办的涉嫌环境污染犯罪案件数量却位居全国前列,并受到环境保护部、公安部多次表扬。福建如何破解环境执法中遇到的难点痛点?

握指成拳,破解执法盲点

福建省环保监察总队负责人告诉记者,福建环境执法人员1000多人,如果仅靠这些力量明显捉襟见肘,必须握指成拳,依靠公安等部门的联动。

由于国家相关规定未细化明确环保、公安部门现场联合执法的具体要求,不少省份不同程度存在沟通不顺、配合不畅、部门协作机制欠实效的问题。为此,福建省环保厅以依法行政为导向,牵头组织编制了《会议纪要》,明确了公安部门必须主动介入案件查办的六种情形和联动联动中环保、公安部门的现场职责要求。《会议纪要》出台之后,各地执

法成效显著提升,切实维护了群众环境权益。在调查处理一些案情重大、性质恶劣的案件过程中,属地检察机关重心前移、提前介入,检察干部赴执法现场指导调查取证。环保与司法的衔接联动进一步深化融合。

此外,《会议纪要》对“两高”司法解释中违法排放重金属类别进行补充,明确将危害人体健康的砷、铊、铊列入《国家危险废物名录》、《医疗废物分类名录》的危险废物由环保部门根据现场调查取证结果,依目录直接认定,出具的书面意见作为司法证据适用,避免了因昂贵的鉴定费用和冗长的鉴定时间使一些环境犯罪行为得以逃避刑事打击。相关内容已被“两高”司法解释修订稿(征求意见稿)采纳。针对排污企业暗管认定取证难的问题,《会议纪要》认为只要是以规避监管,逃避污染防治义务为目的,无论是铺设地下管道,还是利用明沟直排,均认定为暗管排放。

斗智斗勇,让违法企业“见光死”

今年1月份,福建省环保厅、省公安厅联合开展“清水蓝天”第二季执法行动,专

门查处危险废物污染行为,仅半个月时间,共组织调动环保执法人员246人,出动2782人次,查处存在环境违法问题及污染隐患企业700家。在实际执法中发现,一些企业环境违法行为隐蔽、逃避检查方式复杂多样,经常会出现“躲猫猫”现象,现场检查时停产或没有排污,无法抓到排污企业的“现行”。对此,福建环境执法又有什么奇招呢?

“环保、公安执法人员不打招呼、不定时间、不听汇报,直奔现场,直接排查、直取证据。对掌握的违法线索,不查清查实不放过;对排查的企业,不查清查不放过。”各地环保、公安部门“三不三直”作风,运用“顺藤摸瓜”“杀回马枪”“蹲守跟踪”等战术,创新执法,查获了一批性质恶劣,借助隐身手段规避执法检查的违法企业。

为防走漏风声,霞浦执法组在去年国庆节期间租用两部私家车行程百里,突袭厦门乡小竹湾村步竹自然村小电镀作坊。一疑似黑电镀企业,现场检查时厂房铁门紧锁且四周无窗户可看清情况。执法人员锲而不舍,钻洞蹲守数小时,最终发现工人躲藏在车间角落,随即联合民警当场控制违法业主。执法人员一天之内穿越闽粤赣三省交界近500里山路,在省际“三不管”地带连续端

掉无任何污染防治设施的非法造纸、非法电子垃圾焚烧、非法熔铝窝点各1个。

一些违法企业以为已被查处过,环保部门不会再查。“我们抓住这种侥幸心理,筛选分析查过的案件,复查一些地处偏僻、隐蔽性强的企业,惩处污染反弹。”执法人员告诉记者。

创新执法,为垂管先行先试

“我们还创新开展了督查机制。”省环保监察总队负责人介绍,新的督查机制打破了以往基层自查、省级督查分阶段进行的惯例,将自查与督查相融合,督查所查处的案件均记入属地环保部门工作绩效。改变过去上级督办责成下级、下级推诿应付上级的相互不够信任、联动不够紧密的局面,也为“十三五”贯彻环保监察执法垂直管理先行先试。打破地域界限,采取驻点督查、机动巡查和重案协查的方式;打破正常上班时间检查惯例,采取“分组包片、重点蹲守、昼夜结合、工休错时”的检查方式。福州、漳州、南平、三明等地不少执法人员主动放弃国庆长假或周末休息时间,踩点摸排,查处了一批违法企业;石狮以随机抽查方式确定各个执法小组夜间突击检查的企业名单,检查期间执法人员手机全程关机。

各级执法队员充分利用现代信息交流工具,组建了“微信群”、“QQ群”等执法交流平台,实时调度通报各组工作进展,明确并统一执法尺度,相互沟通信息、释疑解惑、分享心得、彼此鼓励,营造比学赶超的浓厚氛围。

主动作为 补齐短板

福建明确“十三五”环保目标

“到2020年,生态环境质量持续改善,主要污染物排放总量控制在国家下达的指标内”。日前,福建省明确“十三五”环保工作目标。

福建省提出,“十三五”期间,全省12条主要流域水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例达到国家下达指标,I~II类优质水比例逐年提高;县级以上集中式饮用水水源水质达标率高于95%;设区市级集中式饮用水水源水质达标率100%。全省环境空气质量得到巩固和提升,力争率先建成重点区域空气质量达标先行区,全省细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度达到国家二级标准,福州、厦门等市在全国74个重

点城市空气质量排名“保十争五”。根据国家土壤污染防治工作总体部署和要求,提高耕地土壤环境质量达标率、污染地块安全利用率。

福建省委常委、常务副省长张志南强调,保护好生态环境是福建省“十三五”期间将要面临的一个重大课题,必须有“等不起”“慢不得”“坐不住”的工作状态,从现在抓起、从具体问题抓起,抓早抓实抓细,推动责任到位、制度到位、督查到位。福建省环保厅相关负责人表示,面对环保工作面临的机遇和挑战,将牢牢把握大局,主动作为,补齐短板。

魏然

以绿色发展助推产业转型升级

2016年是“十三五”开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年。福建省将完善扶持政策和激励措施,大力发展节能环保技术、装备、产品和服务,培育一批节能环保产业龙头企业。主要从三个方面助推产业转型升级。

以规划引领转型升级。全面落实主体功能区规划,推行“多规合一”,建立经济社会、自然资源和环境保护协调发展的总体格局。加强规划环评与项目环评的联动;严格项目源头把关。严格执行主体功能区划和石化等七类重点产业发展布局,加快传统产业转型升级,为重点项目落地创造条件。

注重项目带动。创新项目生成机制,建立环保重大项目

库,形成储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的项目滚动发展机制。大力推动环保产业发展,推广运用PPP、环境污染第三方治理模式。继续扩大环保领域有效投资,确保全省环保领域完成有效投资66亿元。

加强污染减排。实行环境质量和减排总量双控管理制度,在原有四项减排指标基础上,重点行业实施挥发性有机物总量控制,沿海城市另外增加总氮指标。推进主要污染物分布式差异化管控,实行主要污染物排放总量或减量置换,最大限度消减存量污染。完善减排工程调度、通报、考核制度,深入推进排污权交易,腾出环境空间,为重点项目落地创造条件。 魏然

打好“三大战役”攻坚战

2016年,福建省将开展水、大气和土壤污染防治攻坚战,确保环境质量稳中有升。

去年,福建省全面完成化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等四项主要污染物总量减排任务,实施水、气减排工程近3000个,完成火电、钢铁等四大重点行业脱硫脱硝,基本完成造纸、印染、合成氨行业的废水深度治理。完成8万辆黄标车淘汰任务。在全国率先出台水污染防治行动计划工作方案。强化闽江、九龙江、敖江流域整治,总投资17.4亿元,完成年度治理工程146个,成功探索出小流域治理的新路子。加强危险废物和重金属污染防治。

在水污染防治方面,2020年前完成黑臭水体治理目标,其中福州市、厦门市建成区于2017年底前基本消除黑臭水体。坚持海陆统筹整治近岸海域污染,推进重点海湾入海污染物总量控制试点,2017年底前全面清理非法或设置不合理入海排污口。落实“河长制”,强化水环境保护属地责任,实施“一河一策”,坚决遏制

优质水比例下降趋势。

在大气污染防治方面,2017年底前总体完成燃煤电厂现役机组节能和超低排放升级改造,全面完成燃煤锅炉节能环保省改改造工程。2017年底前石化行业基本完成挥发性有机物综合治理,全省工业园区、重点港口油码头和液体化工码头于2020年底前完成。到2017年,基本淘汰黄标车。所有设区市全面开展环境空气质量预测预警。

在土壤污染防治方面,加快制定土壤污染防治行动计划实施细则,实施土地分级、分类管理,推进土壤治理修复。

2016年开展已转产、搬迁、关闭企业用地土壤污染状况排查,建立污染地块清单和潜在污染地块清单;实施全省所有耕地土壤环境质量加密调查及农用地土壤环境质量评估和等级划分。开展矿山和尾矿库生态环境综合整治。实行重金属排放总量控制,加强固体废物污染防治,强化全省危险废物及污泥的规范化管理。 魏然



“福建蓝”醉人心。李永健摄