

企业周刊

09-12版

10版·行为

发展绿色金融东风正劲

代表委员建议完善绿色证券体系,培育绿色债券市场

11版·转型

石狮印染迈向升级之路

打造新型染整产业循环发展园

本期
导读

2016——企业看两会

通过供给侧改革推动绿色发展,将绿色理念渗透到各环节

用绿色扮靓“十三五”

◆本报记者刘秀凤 徐卫星
钟兆盈综合报道

国务院总理李克强在今年的政府工作报告中指出,要加大环境治理力度,推动绿色发展取得新突破。根据《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》,“十三五”时期要实现生态环境质量总体改善,生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。

如何确保绿色发展快速有序推进?北京林业大学人文社会科学学院教授林震表示,要“抬头看路,低头拉车”,方向明确后,关键在于行动。对于政府来说,要将绿色行政的理念落实到决策、执行的各个方面,进一步推进职能转变,该放的放好,该管的管好;对于企业来说,要将绿色发展理念渗透到生产、销售的每个环节,既要金山银山,更要绿水青山;对于公众来说,要树立绿色共同体和绿色主人翁意识,践行绿色生活,参与绿色治理,加强绿色监督。

绿色成为企业的必答题

当前,转型升级是传统工业企业面临的紧迫任务。如何顺应绿色发展要求,提升企业自身环保水平,是企业管理层面临的现实问题。

全国人大代表、中石油塔里木油田分公司总经理谢文彦认为,能源企

业应率先实现绿色发展。能源企业既是产能大户,也是耗能大户,生产所涉及区域既有生态敏感地区,也有生态脆弱地区。解决和处理好发展与安全环保的关系,是油田实现绿色、可持续发展,勇担中央企业政治、经济和社会责任的关键所在。

因此,谢文彦建议,要强化节能减排源头控制和污染物源头治理,完善全覆盖的监控体系,全方位实现能耗、水耗、用地总量和强度“双控双降”,在控总量、降强度、增效益上下功夫。

作为汽车行业的人大代表,江淮汽车集团董事长安进说,节能减排是他今年两会最关注的话题。“绿色是汽车行业必须回答的问题,节能环保事关生死存亡。”据安进透露,江淮汽车在节能环保方面也将围绕节能减排进行,加大硬件和软件投入。环保排放要求技术能力升级,对汽车研发工作要求越来越高,研发成本也会相应提高。

企业是经济发展的主导力量,提升企业绿色发展水平是当务之急。可喜的是,很多企业在节能环保方面都有创新之举,自觉将绿色发展理念贯穿生产全过程。

全国人大代表、天能集团董事长张天任表示,要牢固树立绿色发展理念,走科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色发展道路。一方面要让传统产业高端化,对原有的设备、设施进行转型升级,另一方面要促进新兴产业高端化,把新兴循环经

济产业尽快做大做强。

创新驱动需要顶层设计

对于钢铁、煤炭、纺织等传统行业来说,不仅要面临经济下行压力,还有产能过剩的挑战。要在这样的形势下实现转型发展,创新的作用尤为重要。

全国人大代表、江苏阳光股份有限公司董事长陈丽芬告诉记者,尽管2015年纺织行业发展艰难,但她所在的企业仍然保持利润率增长,这主要得益于创新效率的提高。“供给侧改革的主旨仍是创新,企业要主动调整结构,进行产品和配套服务的都有分工。问题在于怎样实现无缝对接,实现很好地协同,这是大家需要进一步考虑的问题。”

近年来,我国在鼓励创新驱动方面出台了一系列扶持措施,在促进科技成果转化方面也发挥了很大作用。在科协界别的小组讨论会上,全国政协委员、中国工程院院士钟志华提出,创新驱动不是一个简单的问题,也不是单纯的科技成果转化。

他认为,创新驱动的落实需要从顶层设计考虑,各部门在自己职能分工的基础上,进一步找准定位,履行好自己的职责。“目前,做规划的,包括科技规划的,产业规划的,配套服务的都有分工。问题在于怎样实现无缝对接,实现很好地协同,这是大家需要进一步考虑的问题。”

绿色发展离不开政策支持

绿色发展受到企业高度重视,在推进过程中也离不开政策支持。

2015年,我国新能源车销售量达到33万辆,但与我国2400余万辆的汽车市场规模相比仍微不足道,充电不方便是影响新能源汽车推广的重要因素。

“除了新能源汽车企业要在技术、生产制造成本上下功夫,在新能源汽车使用方面仍需要各方努力。”安进建议,国家可以利用政策优势,加强充电桩建设,解决充电不方便的问题。

在推进绿色发展的过程中,政府的作用不仅是扶持引导,更重要的是营造公平的市场竞争环境。

全国人大代表、中石化安庆石化总经理王彪在谈到石化企业改革时表示,我国炼油产能目前呈结构性过剩局面,落后产能较多,深加工能力也有所不足。“以柴油产品为例,2月中石化大型炼厂比地炼的价格每吨高出1000多元,从目前国内炼油行业的工艺技术、管理水平看,不应该出现如此大的差异。”因此,他建议,国家有关部门应对此现象进行调查,对不同所有制企业既要在原油进口权、使用权上公平对待,也要在产品质量、安全环保、节能减排和税负上一视同仁,营造更加公平的市场环境。



要留住绿水青山,离不开绿色发展理念的贯彻落实。 资料图片

◆本报记者班健

今年两会期间,全国人大代表、天能集团董事长张天任再次提交议案,提出应停征、缓征或差异化征收铅蓄电池消费税。在他看来,现有消费税非但无助于解决真正环境污染问题,而且会使铅蓄电池企业陷入严重的生存危机。

2015年1月,财政部、国家税务总局联合下发通知,要求对铅蓄电池自2016年1月1日起征收消费税,在生产、委托加工和进口环节征收,适用税率均为4%。

到底调整了谁?

只增加了大企业的负担,对小企业基本无效

消费税的征收初衷是希望加大对污染行为的约束,那么,能达到预期目的吗?

张天任代表认为,政策的初衷很好,但“上面想的是对的,下面做的确实偏离了原来的初衷”。

消费税征收目前主要在生产环节,可当下,制造铅酸电池已经不是高污染企业,大型骨干企业已经实现清洁生产。张天任指出,行业真正的污染在回收和后期利用环节,政策着力点弄错了。

环境保护部2011年对铅酸蓄电池行业开展专项整治以来,通过“整治提升一批、搬迁入园一批、关停淘汰一批”,加快推进产业转型升级。

以浙江省为例,通过环保整治,共关闭铅酸蓄电池企业224家,关闭率达82.1%。通过环保核查的企业全部搬进了产业园区,进行全自动密闭生产,全面实施清洁生产,企业周边及工业集中区的环境质量明显改善。

从张天任代表的调研看,征收消费税会给小企业带来死灰复燃的机会,本来是去产能,但小企业的产能却又上来了。

张天任解释说,这个行业的产品卖给经销商、维修部等二级市场较多,二级市场占比达70%,也就是说70%的产品不需要开发票,而大公司、上市公司开票都很规范;如果70%的产品不开票,能征到税吗?对于小企业来说,生存空间又来了,因为他们不用缴税。

因此,消费税的征收实际上只增加了大企业的负担,对小企业基本无效。铅酸蓄电池行业目前已进入低利润行业,平均利润率只有5%,再征收4%的消费税,自然不利于企业技术升级,而小企业拿这些税率(的利润)已经足够。

以天能集团为例,2015年铅酸蓄电池销售金额约为150亿元,如果按照4%的税率,全年可能要缴纳6亿元的消费税,利润所剩无几,严重影响骨干企业在科技和环保方面的投入,制约产业转型升级。

征税应该怎么征?

应该着力回收环节,打击不规范回收行为

张天任最担心的是,回收环节污染严重,但目前的税收政策无法在此领域产生约束。

张天任指出,消费税的征收最应该着力的是回收环节。相比生产环节,铅酸蓄电池真正的污染风险在回收和冶炼环节。我国每年产生的废铅蓄电池数量超过330万吨,正规回收比例不到电池总产量的30%。由于回收体系不健全,大量废旧电池流向“三无”冶炼企业,导致综合利用率偏低,只有80%~85%。

据了解,铅酸蓄电池回收方法已经非常成熟,回收率可达99%。目前,天能公司使用再生铅的比例达到60%~70%。“我们现在还是不够,如果有足够的回收量,我们可以全部使用再生铅。”张天任说。

不规范的回收行为带来了什么?大量废铅蓄电池被随意拆解处置,致使大气、土壤和水源污染,不仅严重影响环境和人类健康,还造成废铅资源严重浪费和国家税收流失。

据统计,我国含铅废酸非法倾倒地量从2008年的9.95万吨,增长到2014年的近27万吨,呈逐年增长态势,全国每年大约有近16万吨铅在非法冶炼过程中流失。非法回收、冶炼利益链造成我国每年税收损失近150亿元。

“一边是监管不严,还有空间,一边是前端以税代管。”张天任分析认为,4%的消费税开征后,有废旧电池回收处理能力的大企业由于成本上升导致竞争力下降,而消费税对造成污染的非

铅蓄电池消费税真能有利环境吗?

全国人大代表张天任建议免征、缓征、差异化征收

正规小作坊影响微乎其微。“铅蓄电池回收问题不但不能有效解决,反而更加难以推进。”

政策怎么助力绿色发展?

鼓励更多企业承担回收责任,进行清洁化生产

有专家指出,绿色发展需要综合政策,财税政策更应为环境保护与资源节约“护航”。

我国电池行业目前面临地下回收网点企业多、铅资源流失严重、行业规模企业普遍成本过高、利润低甚至亏损加大等问题,但仓促出台的电池企业消费税既没有体现不同电池类型的资源消耗性与循环性,也没有发挥真正保护环境的作用,甚至没有体现电池生产企业的清洁生产技术水平,过于“一刀切”。

据此,张天任指出,当前最迫切的是停征、缓征或差异化征收电池消费税。

张天任在接受本报记者采访时指出,缓征能让行业更加平稳地发展;差异化征收更符合国际惯例,对主动承担回收责任的企业实行即征即免,从而鼓励更多企业主动承担回收责任;对那些不履行回收责任的企业进行惩罚性征收,从而让整个环节都环保。

另外,也可通过差异化征收,鼓励电池生产企业提升技术装备水平,进行清洁化生产。

张天任建议,可按照2015年底发布的最新版《电池行业清洁生产评价指标体系》要求,对符合清洁生产一级标准的电池生产企业实施消费税即征即退;符合二级标准的企业按2%的税率征收;符合三级标准的企业按4%的税率征收。

化工园区快速发展藏隐患,如何规范发展受关注

让大数据成为决策依据

◆本报记者童克难 刘秀凤

退城入园是化工行业发展的趋势,但如果不能规范管理,化工园区也将面临巨大风险。近年来,全国各地先后兴建了众多化工园(化工集中区),这种集中建区的模式促进了化工产业快速发展,同时也带来一些安全隐患,化工集中区常常成为安全和环境风险高发区。

在今年两会上,代表委员就规范化工园区发展建言献策,分析了当前我国化工园区存在的主要问题,并对进一步发展提出建议。

化工园区隐患突出

环保投入不足,基础设施建设滞后,监管力度不够

巨大的经济效益使化工行业深受地方政府青睐,但由于缺少科学规划,导致部分化工园区建设过密,离居民区安全距离不足,难以实现化工园区的可持续发展。

逐水而建是我国化工行业布局的主要特点。致公党中央在《关于加快推进化工行业园区化、生态化进程的提案》中指出,我国化工园区建设主要依托消费区、资源来源地、交通运输便利等条件,布局多集中于沿海沿江和人口密集区,一旦发生事故,易造成重大环境污染事件。

同时,一些化工园区环保投入不足,基础设施配套滞后。比如,园区污

水收集管网不到位,污水处理厂处理能力闲置,有的地方甚至存在治污设施虚假运行、废水稀释排放、私设暗管偷排直排等恶意违法行为,造成局部区域流域环境污染严重。一些新建的化工园区甚至没有建设污水处理系统,就盲目招商引资,引进一些高利益重污染的项目,最终导致生态破坏。

致公党中央的这份提案强调,由于监管力度不够,一些化工园区的安全隐患突出。虽然国家和地方出台了一系列关于化工行业安全监管的法规或管理要求,但对化工行业从业人员的安全管理缺乏有效的配套管理制度。

一些企业的安全意识不强,忽视安全管理,园区和企业应急处理方案及设施基本停留在纸面上,一旦发生重大事故,难以及时准确处理,员工也缺少系统的安全培训。

园区如何生态化?

合力规划园区布局,加大基础设施建设,完善安全管理体系

要加快推进化工园区生态化进程,各化工园区的布局应和我国化工行业产业结构调整、地域特征、当地生态环境和资源禀赋、市场特征、城市规划和产业搬迁规划相结合。

致公党中央提案建议,应通过合理规划各地的化工园区布局,结合化工企业搬迁,提升化工行业的整体社会效益。

同时,还要加大基础设施建设,大

力发展循环经济。具体来说,要确保污水处理设施与园区同步规划、超前建设、同步运行;做好物质流和能源流分析,开展化工园区的集中供热、供气系统建设;要注重园区绿化带规划建设,减轻工业废气对周边区域的环境影响。提案认为,各化工园区应根据自身实际编制循环经济发展规划,优化技术流和资金流,提升化工园区的生态效益。

在监管方面,提案建议完善安全管理体系,健全法规体系,细化对安全管理的应急处置措施;加强环境监察及安全监察执法队伍建设;实行严格的项目准入制度,入园项目要进行严格筛选,对于高耗能、重污染、不符合国家产业政策的项目,要坚决摒弃。

同时,各化工园区还要注重加强应急管理体系建设,设立专门的培训部门,定期对从业人员进行安全教育和考核。

一切用数据说话

建立大数据平台,实现化工风险源动态监管

全国人大代表钱月宝指出,化工园区是各种风险源聚集的区域,对其监管涉及环保、安监、消防、公安等多个部门。这种“多龙治水”的局面,易造成管理职能过于分割,各部门之间缺少足够的信息沟通机制和渠道。她说,各部门多是从各自职能角度加强单方面的监管,而没有形成对整个化

工园区的全面规范管理,没有形成有效的监管合力。

“目前,监管部门缺少一本能够保持时效性和全面性的危险源信息台账,对化工园区内危险源信息的掌握情况让人堪忧。”钱月宝说。

对此,钱月宝建议,要利用大数据技术提升化工园区安全和环境风险管理能力。具体来说,要综合环保、安监、消防、公安、海关、水利、供电等各部门数据,建立大数据平台。

在化工园区以及重大化工项目审批中,要利用大数据技术建立分析模型,充分考虑项目对环境、安全、经济、就业等各方面的需求和影响,实现“用数据说话,用数据管理,用数据决策,用数据服务”,最终让规划审批更科学合理,让监管更高效智能,也让百姓更放心。

同时,以化工园区为单位建立统一的化工风险源动态大数据监管平台,实时收集各类易燃易爆有毒等危化品信息。平台在省级层面进行联网,最终形成一个覆盖全面、实时更新、数据互通、便于统筹管理的大数据监管平台。

在此基础上,钱月宝建议着力加强化工园区污染源自动监控平台建设,结合化工园区自动监控平台数据、周边环保和安全相关信访舆情数据以及风险源动态信息,利用大数据技术对化工园区风险等级进行研判,挖掘非正常数据,及时排除隐患化解风险。