

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6735 期
今日8版

2016年3月
星期一
农历丙申年二月初六

14



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

十二届全国人大四次会议第三次全会听取“两高”报告 去年审结1.9万件环境犯罪案件

本报记者郭薇3月13日北京报道
第十二届全国人民代表大会第四次会议今日举行第三次全体会议，听取最高人民法院院长周强关于最高人民法院工作的报告，听取最高人民检察院检察长曹建明关于最高人民检察院工作的报告。
周强在报告中介绍，人民法院2015年从严惩治污染环境犯罪，审结污染环境、破坏资源等犯罪案件1.9万件，同比上升18.8%。发布审理环境侵权案件司

法解释和审理检察机关提起公益诉讼案件实施办法，各级法院审结涉环保民事案件7.8万件，着力服务保障绿色发展。江苏等地法院试行“劳役代偿”、“异地补植”等责任承担方式，增强环境资源案件审判效果。加强环境公益诉讼工作，福建法院审结新环保法施行后首例环境民事公益诉讼案件。
曹建明在报告中表示，2015年人民检察院加大生态环境司法保护力度。起诉污染环境、非法采矿、盗伐滥伐林

木等破坏环境资源犯罪27101人。现场督办腾格里沙漠污染环境案，对涉嫌污染环境犯罪的6家化工企业和10名责任人提起公诉，查办涉刑犯罪4人。加强与环境资源监管部门工作衔接，完善信息交流、法律咨询、案件通报机制，严肃追究犯罪，及时提出恢复受损生态环境等检察建议。开展破坏环境资源犯罪专项立案监督，督促监管部门移送涉嫌犯罪案件1852件，监督公安机关立案2040件。

环境保护部部长陈吉宁在十二届全国人大四次会议记者会上回应热点环保问题

治霾已到“第二阶段” 新环保法“长出利齿”

据新华社电（记者罗沙 韩洁 李文斌）十二届全国人大四次会议11日在北京梅地亚中心举行记者会，环境保护部部长陈吉宁就“加强生态环境保护”的相关问题回答中外记者提问。

我国治理雾霾已到“第二阶段”

陈吉宁在回应关于大气污染治理的问题时说，治理雾霾共分三个阶段，我国目前正处在第二个阶段。

“第一个阶段污染的排放量超过环境的容量，这个阶段可能对污染源因没搞清楚，付出再大努力也见效微弱；第二个阶段是持续治理阶段，但易受风速、湿度、降雨等自然边界条件影响，治理效果会出现波动，时好时坏。”他说，“第三个阶段是进一步治理污染排放阶段，此时不再受气候条件、水文条件、边界条件等影响，环境问题得以解决。”

陈吉宁说，中国正通过一系列硬举措应对硬挑战，优良天数、重污染天数、全年PM_{2.5}浓度等指标正在发生积极变化。“我们能看到一个非常明显的改进趋势，去年首批实施新环境空气质量标准的74个城市PM_{2.5}年均浓度为55微克/立方米，同比下降14.1%，美国NASA卫星也观测到中国的东部和中部地区出现了颗粒物的降低趋势。”

“土十条”已基本成熟，报批后就可实施

谈到土壤污染问题，陈吉宁透露，“土十条”文稿已基本成熟，下一步将按程序报批后实施。
陈吉宁说，解决土壤污染问题，首先要摸清家底，开展详细的土壤污染调查，建立健全法规标准

准体系。重点解决农用地和污染的建设用地，提出明确的管控要求。

他表示，“土十条”将分别针对未污染土地、正在污染的土地、已经污染的土地分类做好风险管控，在风险管控的条件下做好修复。“我们要解决科学技术问题，提高科技保障能力，发挥政府的主导作用，强化目标考核。”

以“垂直”环保执法防止地方保护

在回答有关省以下环保机构监测监察执法垂直管理的问题时，陈吉宁表示，这项改革目的是增强环境监管的统一性、权威性和有效性。

“现在我们实行的是以块为主的环保管理体制，这个体制面临很多难以克服的问题。比如一些地方政府重发展轻环保，发展硬、环保软，有些地方政府的地方保护主义严重，干预环保监测监察执法。”他说。

陈吉宁表示，这项改革将落实地方政府及其相关部门的环保责任，解决地方保护主义对环境监测监察执法的干预，进一步统筹跨区域、跨流域环境管理问题，规范和加强地方环保机构队伍的建设。

陈吉宁同时透露，目前已经有17个省区市提出全面试点或部分试点的意向，大概将用一年左右时间完成试点，力争在2018年完成这项改革。

散煤管控“将有更大投入”

谈到煤炭消费与大气污染的关系，陈吉宁明确表示，我国大气污染很大程度上源自煤的燃烧，各方面也在大力推进清洁煤炭的



3月11日，十二届全国人大四次会议新闻中心举行记者会，邀请环境保护部部长陈吉宁就“加强生态环境保护”相关问题回答中外记者的提问。

本报记者邓佳摄

使用。
“政府正在推动燃煤电厂的超低排放改造工程，要求电厂排放的二氧化硫、氮氧化物和烟尘接近天然气电厂的水平。”他说，“这是一项革命性的变革和举措，颠覆了‘煤炭不清洁’的传统认识，会为我们解决雾霾问题带来积极影响。”

陈吉宁同时表示，煤炭对雾霾的影响主要由散煤造成，而散煤涉及千家万户，是一个比较难解决的问题。“我们下一个阶段将在做好散煤管控工作上投入更大的投入，有更好的办法。”

五方面举措做好水污染防治

在回答关于水污染治理的问题时，陈吉宁说，去年出台的“水

十条”涉及到35个方面、238项具体措施，目前已经有了细化方案，下一步主要要从五个方面做好水污染防治工作。

陈吉宁介绍说，一是要着重和尽快解决群众最关心、反映最强烈的问题。“这里面有个叫‘1+2’的工作重点。”他说，“‘1’就是要保证饮用水安全，实施从水源到水龙头的全程监管。‘2’是指好、差两头。首先要保住好的水，其次对老百姓反映突出的劣V类水体，特别是城市黑臭水体要限期解决。”

“第二还是要抓好预防，解决源头的问题。第三是突出重点领域，强化治理措施。第四是改变管理方式。第五是严格落实地方和企业的责任。”他表示，环保部门将加大监督政府部门和检查企业的力度，确保企业按照排放标准和许可满足环

环境保护部去年公开约谈15名市政府负责人

“新环保法落实了地方政府的环境保护责任。去年环境保护部对33个市区开展了综合督察，公开约谈了15个市级政府主要负责人。”谈到去年开始实施的新环保法，陈吉宁说，“我们也督促各省区市对30%以上的地市级政府进行环保督察，对31个市进行了约谈，20个市县实施了区域限批，176个问题挂牌督办。”

他介绍说，环保部门去年“抓住重点，铁腕执法”，各级环保部门下达行政处罚决定9.7万余份，罚款42.5亿元，比2014年增长了34%；加强行政

法和刑事司法联动，联合公安部、最高检对两起性质恶劣的案件进行了挂牌督办，全国移送行政拘留案件2079起，移送涉嫌环境污染犯罪案件1685件；推动公益诉讼，去年全国各级法院受理环境公益诉讼案件53件，其中民事公益诉讼案件47件。

陈吉宁同时表示，去年环保部门共检查企业177万家，查处各类违法企业19.1万家，责令关停取缔2万家、停产3.4万家、限期改正8.9万家。

“十三五”将对13万个行政村进行环境整治

对于如何防止污染型企业向西部县域和农村转移，陈吉宁表示，未来五年将继续深化“以奖促

治”政策的实施，开展新一轮的农村环境综合整治。

陈吉宁介绍，去年底，中央财政环保投入约315亿元，7.8万个村庄开展了环境综合整治，1.4亿人直接受益。“十三五”规划纲要草案明确提出，对13万个行政村进行环境综合整治，进一步改善农村人居环境。

他透露，下一步将创新农村环境保护机制，把地方政府农村环境保护的责任落到实处，同时进一步发挥中央农村节能减排资金的“种子”资金作用，整合各种相关资金推动农村环境综合整治和农村发展。此外，还将加大农村环境执法监管力度，着力解决工业和城市污染向农村转移、污染“上山下乡”问题，依法严肃查处各种损害农民利益的环境违法行为。

保护环境既是发展需要也是发展目的

——陈吉宁部长在十二届全国人大四次会议记者会上答记者问摘录

方向更明确 信心更坚定

陈吉宁答记者问引起热烈反响

本报讯3月11日上午，十二届全国人大四次会议新闻中心邀请环境保护部部长陈吉宁就“加强生态环境保护”的相关问题回答了中外记者的提问。陈吉宁部长的答问实况经媒体现场直播后，在环保系统及社会各界引起强烈反响，有媒体统计，此次答问实录成为当日阅读量第一的两会资讯。

各级环保部门干部职工普遍认为，陈吉宁部长答记者问展示了环保部门的思路和作为，争取了更多的理解和认同，也为未来环保工作的开展指明了方向，进一步增强了环保人的信心。大家纷纷表示，要立足本职，积极作为，坚定信心，坚决打赢大气、水和土壤污染防治攻坚战，确保环境质量持续改善。

环保工作成绩有目共睹

3月11日上午，河南省环保厅组织全体干部职工，收看了陈吉宁部长答记者问电视直播，参加收看的干部职工认真聆听每一个提问和陈吉宁部长的回答，详细记录。河南省环保厅各处室在收看后就答记者问中有关水、气、土壤、执法管理等诸多方面问题进行了深入交流。

河南省环保厅厅长李和平表示，河南省环保系统将认真贯彻落实下一个五年计划，推动执行“蓝天、碧水、农村清洁”三大工程行动，深度提升环境基础工作，严格环境执法监管，积极推动地方环保立法工作，着力在大气、土壤、流域的综合整治和环境监管监控等方面下大力气，坚持“零容忍”重点治乱，铁腕执法等一系列措施，严格落实各级地方政府和企业的环保责任。

“治理大气污染，要用硬措施应对硬挑战，陈吉宁部长这个观点更加明确了今后我们治污减霾的方向，相信只要坚持下去，扎扎实实，重拳出击，老百姓享受蓝天白云的日子将会越来越多。”陕西省西安市环保局治污减霾办副主任郭庭平说。

上海环保系统的干部职工也在当天认真收听收看了陈吉宁部长答记者问的实况转播。大家认为，陈吉宁部长谈过去一年我国环境保护工作所取得的成绩是实实在在的，是有目共睹的。在党中央、国务院的坚强领导下，环境保护部全面统筹，积极治理，大气、水和土壤污染防治方面有了明显进步，令环保系统干部职工振奋。

云南省大理白族自治州环保局干部职工对陈吉宁部长强调的“保护好的水比治理被污染的水更难一些”感同身受。大家认为，近几年来，大理州为保护洱海水生态环境，严格实施良好湖泊水体保护计划，既取得了一定成绩和经验，也面临诸多现实难题。今后，要自觉在统筹协调洱海流域保护与发展关系，加大污染治理力度和强化环境监管等方面，付出更多的努力。

下转三版

十二届全国人大四次会议新闻中心3月11日举行记者会，邀请环境保护部部长陈吉宁就“加强生态环境保护”的相关问题回答中外记者的提问。

记者会开始时，陈吉宁说，非常高兴今天有机会与媒体朋友们见面，回答大家的问题。环境问题是一个发展问题，人类在发展中，特别是在现代化进程之中都会遇到问题。优美环境是人类福祉的重要部分，也是生态文明建设的重要内容，也是发展的目的，只有在保护下的发展才是可持续发展。中国现代化进程中的一个非常重要的任务就是探索如何破解保护和发展的矛盾。党的十八大把生态文明建设纳入到中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，生态文明建设明显加速，取得了积极的成果。这也离不开媒体朋友们的关心和支。我借今天的机会向媒体朋友们对环保工作的关心和支持表示感谢。

凤凰卫视记者：请教雾霾治理的问题。这几天大风吹啊吹，终于让民众看到了“两会蓝”。两会刚一开就有雾霾，陈部长如何评价这一年的治霾成果？我们不同场合听到铁

腕治霾，不知道是否找到了有效办法？

陈吉宁：今天天气很好，我以为记者问的第一个问题不是和大气有关的问题。我们确实到了一个阶段，大家看到去年年底三次大范围、长时间的重污染天气，今年1、2月份，一直到3月份又出现了很多蓝天，有一种冰火两重天的感觉。有人问，到底是人厉害还是厉害？

我想，污染治理有三个阶段：第一阶段，污染的排放量超过环境的容量，这个阶段付出再大的努力也只能见到很小的效果。这个阶段也可能是我们对污染的原因没搞清楚，治理的效果就不佳，也见不到效果。

第二阶段，我们持续地治理，但受到很多自然边界条件的影响，比如风速、湿度、降雨等，环境质量会出现波动，有时候就达标，有时候又会比较重。特别是在极端天气情况下，这个表现就更为突出。比如去年年底受到厄尔尼诺现象影响，出现了极端不利的气象条件。大家可以看三个重要的数据：一是风速。风与往年相比减少了5%左右；二是湿度增加了20%，湿度越大越容易反应；三是混合层的高度，像今天这样的好天，混合层的高度在1000米~1500米，

极端天气混合层高度会压到100米、200米这样的水平。所以在这一过程中，会受到这些边界条件的影响，表现出不同的环境质量。

第三阶段，进一步地治理污染排放，不再受这些气候条件、水文条件、边界条件的影响，我们就把环境问题解决了。目前中国大气环境治理正处在第二个阶段，走向第三个阶段。另外，我们付出了巨大的努力来解决污染排放问题、雾霾问题，全面落实“大气十条”，从结构减排、产业结构调整、控制到汽车污染的控制，包括秸秆禁烧、扬尘控制等，采取了大量的措施，用硬举措应对硬挑战。

有没有变化？我们用三个数来看是不是取得了我们期盼或是我们所预测到的变化。一是优良天数，二是重污染天数，三是全年的PM_{2.5}浓度。“大气十条”实施以来，这三项指标都在发生积极的变化。去年首批实施新环境空气质量标准的74个城市PM_{2.5}年均浓度为55微克/立方米，同比下降14.1%。美国NASA卫星也观测到中国的东部和中部地区出现了颗粒物的降低趋势。

大家可能还会问付出的努力是不是足够大？我把最近几年PM_{2.5}降低的情况和世界各国在这样一个时期降低的情况做了一个对比。我可以坦率告诉大家，在经济社会发展进程之中，在城镇化、工业化进程中取

得这样的进步是很少有的。举个典型的例子，去年珠三角整个区域全年的PM_{2.5}浓度达标，当然珠三角区域还有一些城市没有达标。今后几年是否可以稳定达标，还需要时间。但毕竟像跳高一样，我们在一个重点地区终于达标了，终于摸到了杆，这是非常不容易的，增加了我们治污的信心。

从上世纪九十年代中后期开始，学术界开始系统地研究珠三角的问题，之后开始产业结构调整、能源结构调整、加大污染治理，十几年的时间取得了今天的成就，这也增加了我们解决雾霾的决心。所以只要坚持下去，一步一步走下去，我们可以很好地解决我们的问题。

我也做过对比，比如中国今天的大气污染问题，酸雨的问题我们解决得比较好。现在我们酸雨的水平同最差的时候——上世纪九十年代相比，由全国30%左右面积受酸雨影响，今天已回落到不到10%，大概8.8%的水平。一次性的污染物，二氧化硫、氮氧化物现在解决得比较好。我讲解决得比较好，是跟发达国家相比，我们比他们解决得早，比他们解决得好。我相信，雾霾的治理，我们也会做得好，我们的发展也会更绿色。

下转二版