

保护环境既是发展需要也是发展目的

——陈吉宁部长在十二届全国人大四次会议上答记者问摘录

上接二版

云南广播电视台记者:去年习近平总书记到云南考察时要求云南要争当生态文明建设的排头兵。绿色生态可以说也是云南最大的优势和核心竞争力,但是现在一些地方绿色贫困的问题还是比较突出的。您如何理解绿色贫困?我们应该如何破除绿色贫困,真正做到既有绿色又有发展?

陈吉宁:消除贫困和保护环境是世界可持续发展领域的两大核心问题。对中国而言,消除贫困、实现共同富裕也是社会主义的本质要求和我们党肩负的重要使命,保护环境、改善民生是建设美丽中国实现可持续发展的内在需求。中西部地区在我国既是扶贫开发的重点区域,又是生态环境的敏感区域、脆弱区域,所以这个地区在“十三五”期间要面临补足两个突出短板的问题,一是贫困短板的问题,二是环境短板的问题。核心还是要处理好保护和发展的关系。要突破眼前和短期利益的局限,统筹好当前和未来、短期和长远、经济与环境的关系。在适度开发减少贫困的同时,也为贫困地区留足持续发展发展的生态资本,走出一条发展经济、消除贫困、优化环境的新路子。

去年11月,中央召开扶贫开发工作会议,会议把坚持保护生态、实现绿色发展作为打赢脱贫攻坚战六大基本原则之一,要求牢固树立绿水青山就是金山银山的理念。这些为下一步如何解决好西部在脱贫过程中、在发展中解决好环境问题指明了方向。从环境保护部的角度看,主要会在三个方面加大力度:

一是大力推动结构调整,加快绿色发展,严守生态红线。我们在这些地区,在发展中要避免东部污染的产业进驻到这个地区,要守住一些非常必要的生态空间保护区。
二是实施退耕还林还草、天然林保护、湿地保护与恢复、退牧还草等重大生态工程,提高贫困人口参与度,让贫困人口共享改革发展成果。
三是要加大生态统筹力度,建立统筹推进环保与扶贫的制度体系,增加这些地区重点生态功能区的转移支付,开展贫困地区生态补偿综合试点。要健全公益林的补偿标准动态调整机制,完善草原生态保护补助奖励政策,通过好的生态补偿机制来引导和鼓励这些地区的群众走向生活富裕、绿色发展之路。

路透社记者:有一位政协委员建议中国要提高环境保护税,现在的税率好像太低了,他说不会覆盖电厂环保改造的成本。您同意他的观点吗?如果这个税率提高的话,企业的负担会更重吗?

陈吉宁:全国人大正在起草环境保护税法,核心的目的不是为了增加税收,是为了更好地建立一个机制,鼓励企业少排污染物,多排多付税,少排少付税。这项工作由国务院分工中是财政部牵头,据我所知,现在整个工作正在积极推进,环境保护部下一步会配合财政部做好相关工作。这项工作也会广泛听取社会各界包括企业的意见,尽快从过去传统上环保收费的体制转到从税的角度解决环境问题。

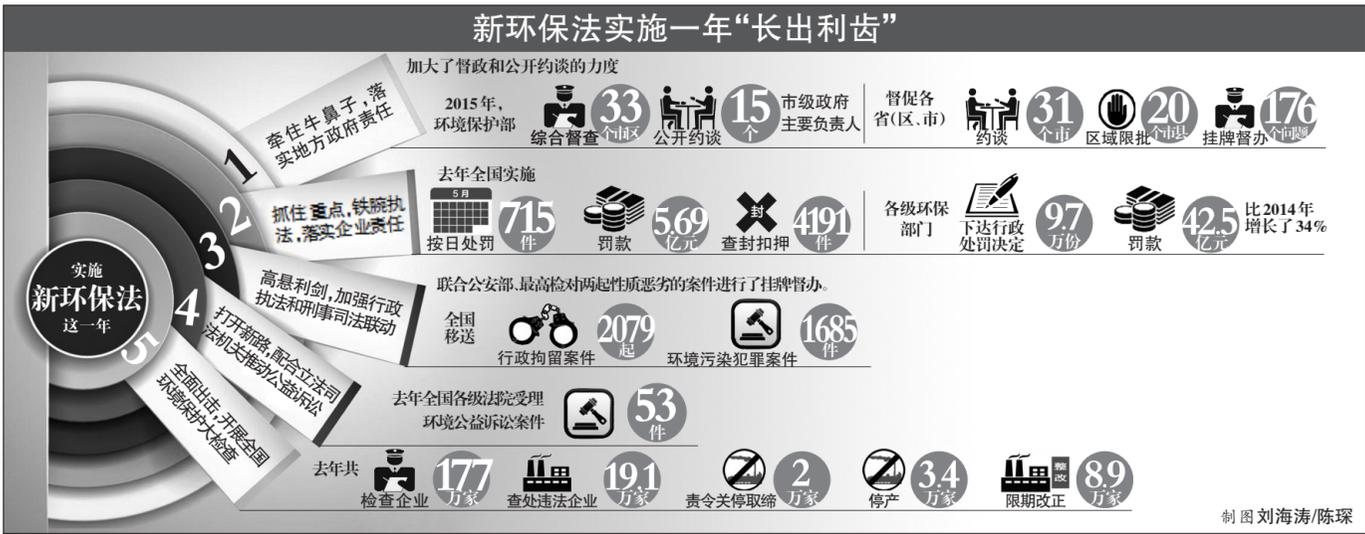
上接一版

推动结构调整 助力转型升级

陈吉宁部长在答记者问时指出,今年是新环保法的“实施年”,我们要继续加大执法监管力度,运用好执法这个手段,严格环境的准入,营造公平竞争的市场环境,建立健全突发环境事件的预警制度,通过法治的手段来解决企业偷排偷放、不达标的问题。

江苏省环保厅苏中督查中心主任戴明忠表示,对陈吉宁部长继续加大环保执法力度,及对经济与环境发展关系的阐述,这两点内容印象最深刻,作为环境监管工作人员,自己既感受到了今年要继续加大环保监管执法力度的工作责任,更感受到了严执法的价值。通过严执法能有效减少企业偷排偷放和不达标问题,改善环境质量、减小环境风险,又能有效增加企业违法成本,倒逼污染企业退出,优化环境资源配置,更好地推进区域产业结构优化升级。

陈吉宁部长在答记者问时还专门提到了山东的造纸行业,这让亲历山东造纸行业“凤凰涅槃”的山东环保人倍受鼓舞。大家表示,在新常态下,环境保护已经日益成为经济社会转型发展方式是否取得成效的观测点、倒逼传统行业转方式调结构的着力点、推进供给



楚天都市报记者:我们知道今年一月习近平总书记两次提到长江经济带发展问题,要求共抓大保护,不搞大开发。那么在国家层面如何尽快将长江经济带的环境保护上升为国家战略,如何解决上游污染、下游治理的怪圈?

陈吉宁:习近平同志从中华民族长远利益考虑,站在战略和全局的高度,今年先后两次发表重要讲话,强调长江经济带发展必须坚持生态优先、绿色发展的战略定位,共抓大保护,不搞大开发。这是总书记对推动长江经济带发展提出的明确要求,我们要认真学习,坚决贯彻执行。

坦率地讲,当前长江流域开发和生态安全保护之间存在着非常尖锐的矛盾,生态环境保护面临着巨大的挑战,主要有三个方面的问题:第一,流域的整体性保护不足,破碎化、生态系统退化趋势在加剧。第二,污染物的排放量大,风险隐患大,饮用水安全保障的压力大。第三,重点区域的发展和保护的矛盾十分突出,重点湖泊富营养化,一些城市群的大气污染形势严峻。为了落实总书记的重要指示,我们正在抓紧编制长江经济带生态环境保护规划。这个规划就是在长江经济带的发展中做好保护的顶层设计。主要内容包括以下几个方面:

一是加强流域的统筹,守住空间、总量、准入三条红线。首先不能出现结构性和规模性的问题,率先划定沿江各省市生态红线,确定重点行业、重点企业污染物的排放总量上限和阶段性目标,根据上中下游的生态环境状况提出差别化的环境准入条件,制定重点区域产业发展的负面清单。
二是要深化环保体制机制改革。长江要构建监测一体化的格局,统一布局建设生态环境监测网络。要开展环保督察巡视,重点是落实省级党委和政府及其有关部门环境保护党政同责、一岗双责,要借鉴我国的第一个生态补偿模式,即新安江流域的水环境补偿模式,探索建立长江流域上下游环境生态的补偿新机制。
三是以保障饮用水安全为重点强化风险管理,严格控制沿江的石油加工项目的环境风险。合理布局生产装置及危险化学品仓储等设施,特别是要依法取缔保护区内的违法排污企业,从根本上保障饮用水水源与港区、重污染企业及排污口犬牙交错等威胁饮用水的安全隐患问题。

四是要加大污染治理和生态保护力度。加大太湖、巢湖、滇池、洞庭湖、三峡、丹江口库区及上游水污染防治工作。要开展三大城市群的空气质量达标管理,实施生物多样性保护重大工程,特别是要强化对自然保护区和重点生态功能区的监督检查。整个规划方案出台之后,会抓紧分解落实,切实把总书记要求的共抓大保护、不搞大开发落到实处。

北京电视台记者:在今年的政府工作报告中,针对大气污染与水污染的治理方面,我们注意到了“三个必须”,即对新修订的环保法必须严格执行、对超标和偷排的必须严厉打击、对违法排污者必须严肃处理。针对这“三个必须”,环境保护部有哪些措施加以保障和执行?

陈吉宁:李克强总理在今年的政府工作报告中对环境保护工作提出了明确的要求,也作了非常明确的部署,不论是在大气、水、土壤污染防治,还是执法,包括环保产业,都有非常明确的部署。环境保护部会按照政府工作报告的部署安排,下一步做好认真分解,把每件事情落实到责任人,做好督办,把政府工作报告明确的任务一件一件地做好,切实解决我们当前面对的各种环境问题。

环境保护部主要做好五个方面的工作,即“五抓”:
一是要抓好预防。持续实施“大气十条”和“水十条”明确的各项任务,今年还要出台实施“土十条”,要推动实施燃煤电厂超低排放改造工程,特别是要实施工业污染源全面达标等一系列重大工程,与此同时还要推动新一轮的农村生态环境综合整治,启动生物多样性保护等重大工程,通过大工程带动大治理,落实好大气、水和土壤三个“十条”的工作。
二是要抓好预防,要加快生态红线的划定,特别是要强化规划环评的刚性约束。我们也会进一步地完善环保排放标准。今年我们要对重点行业的污染物排放标准进行第三方评估,通过标准带动产业升级和环保产业的发展。
三是要抓好改革。今年环保的改革任务十分繁重,大家可能都知道,我们有“1+6”的改革方案,国家层面由环境保护部牵头的环保改革方案有20项,环境保护部内部配套的相关改革有31项,我们要用改革来解决我们在

解决环境问题过程中所遇到的一些困难,解决体制机制上的障碍,破解它。
四是要抓好执法。今年还是环保法的“实施年”,我们要继续加大执法监管力度,运用好执法这个手段,严格环境的准入,营造公平竞争的市场环境,建立健全突发环境事件的预警制度,通过法治的手段来解决企业偷排偷放、不达标的问题。
五是要抓整个环保队伍的建设,抓行业作风。扎实开展“两学一做”学习教育,持续地转变我们的工作作风,让环保队伍更有战斗力,能够担当并完成当前繁重的环境保护任务。

中央人民广播电台记者:今年3月初,环境保护部新成立了气、土、水三司,替代原来的污染防治和总量司,有人评价说这是为了解决环境保护部内部九龙治水或者考核标准不一的问题,不知道这种调整的背后有什么考虑?未来会给环境治理带来什么变化?在更高的领域有没有可能也改变这种环保工作齐抓共管但是相互掣肘的情况?

陈吉宁:去年2月,中编办给环境保护部一个批复,撤销污染防治司和总量司,建立水、土、气三个司。我们经过一年多的工作,广泛调研,听取各方意见,形成了一个可操作的方案,这项工作近期已经启动。但是这项工作涉及面非常广,不仅仅是两个司变三个司的问题,涉及一些流程的重构,涉及与其他改革的衔接,比如环评制度改革的衔接。所以,这项工作还在进行中。这项工作完成之后,我们会专门召开新闻发布会,向媒体介绍这项工作的整体情况。

今天我想在这里强调,我们做这样一项改革,主要目的就是要强化以环境质量改善为环保工作的核心,通过水、土、气三个有明确质量要求的环境介质作为我们的核心业务,强化我们的工作目标怎么样围绕大气、水、土壤环境质量的好转和改善来梳理我们的业务,强化我们的工作要求,提高我们的工作质量。这是在“十三五”时期,我们适应新的形势完成环境质量改善这个目标的一个非常重要的改革举措。

中央电视台记者:今年的政府工作报告和“十三五”规划纲要都对未来环

境保护的工作提出了非常多的具体可量化的数字指标,但是老百姓对这些数字指标并不是很敏感,更关心的是看天蓝、看水清。这些数字指标的制定,其标准是什么?这个指标究竟是高了还是低了?在实行过程中有没有难度?

陈吉宁:“十三五”的目标是全面建成小康社会,实现小康社会有一些短板,其中一个突出的短板就是生态环境问题,所以“十三五”规划中明确提出今后五年要实现环境质量的总体改善。怎么理解?我们详细地进行测算,一个地区一个地区地分析,今后五年我们怎么样科学界定我们的目标。这个目标不能那么轻易地达到,要跳一跳,要付出很大的努力,才能够达到,但是又不能操之过急,又有可达性,所以这是一项非常复杂的工作,我们是在全面分析的基础上提出的。

如果大家关注这些指标的话可以发现,有两大领域:一是环境质量。不论是水,还是大气,都提出了明确的环境质量要求。质量就是与老百姓的感觉直接相关的。二是总量的要求。二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮这些指标都有总量的要求,它不是和环境质量直接挂钩的,但是它改善环境质量有非常重要的推动作用。

大家在质量指标上也会看到,我们从两个方面着手:一是要保护住好的,不论是大气指标还是水指标,大气是优良天数,水是优良水体,都有明确要求。这个要求就是今后五年不论怎么发展,好的不能再降低了,甚至要提高,这是一个底线要求。还有一类指标是解决突出问题的,比如非达标地区的PM_{2.5}、劣V类水体,主要是解决我们现在面临的突出环境问题,所以我们有两类这样的指标。我们也把这些指标和发达国家在同时期进行对比,研究他们的情况是怎么样的,他们解决这些问题的进度怎么样,对比发现,实现这些指标还是非常困难的。

有两个原因:一是目前我国的污染排放量仍然居高不下。二氧化硫、氮氧化物排放量基本上在1800万到1900万吨左右,根本好转还要大幅度的削减。二是我们也到了一个阶段,削减什么污染物变得非常复杂。过去,削减4个污染物就解决了,大气主要是二氧化硫、氮氧化物。如果大家今天看到了纲要,我们提出了要削减挥发性有机物

(VOCs),单纯削减氮氧化物已经不够了,而VOCs的削减和氮氧化物要协同削减才能见效果,怎么协同?什么样的比例?各地情况又不一样,所以科学决策的要求大幅度提升。我们也到了另一个阶段,需要系统、科学地解决我们怎么样用更好的方法、更小的代价解决污染问题,整个指标的设定是在这样一个背景下,从这样一个思考下设置的。我们有信心完成这样一个目标,给老百姓提供更干净的水、更蓝的天、更洁净的土地。

贵州广播电视台记者:当前我国城市环保设施比较完善,城市居民的环保意识也在增强,污染型企业想要进入城市或者中心城区也不太可能,所以出现了向西部县域和农村转移的情况。同时农村的环保基础设施还很薄弱,农村居民的环保意识也还没有到位,随着条件的改善,农村生活污水的排放也在不断地增加,我们要如何预防和防止污染下乡?对于提高农村环保基础设施的投入,环境保护部“十三五”时期有没有具体的计划?

陈吉宁:农业是我们最大的生态系统,同时,农业和农村又是重要的污染源,所以它有两面性。农村环境搞好了,农民群众是直接的受益者,城市的老百姓也是受益者,城市居民的米袋子、菜篮子、水缸子也有了可靠的保障。我们讲,生态环境是全面建成小康社会的突出短板,其中农村环保又是当前环保工作的弱项和难点。

近年来,环境保护部坚持环境治理城乡并重,着力解决农村一系列的环境突出问题。从2008年起,我们和财政部一起出台了“以奖促治”的政策,在各地大力推动解决几个问题:一是农村饮用水安全的问题,强化饮用水水源地保护;二是农村生活污水的问题;三是农村生活垃圾的问题;四是农村畜禽养殖污染问题。从这些年的实施情况来看,取得了积极的成效,到去年底,中央财政投入,从环保口大概是315亿元,有7.8万个村庄开展了环境综合整治,直接受益人口1.4亿人。

首先,“十三五”期间,我们仍然把农村环保作为我们的工作重点,继续深化“以奖促治”政策的实施,开展新一轮的农村环境综合整治。“十三五”规划纲要也有明确的要求,要对13万个村庄进行农村环境整治,进一步改善农村的人居环境。
其次,创新农村环保机制。这些设施怎么运行?要解决运行的问题,要建立目标责任制,把地方政府农村环境保护的责任落到实处。同时也要进一步发挥中央财政节能减排资金的“种子”资金作用,要整合各种相关资金,来推动农村环境的整治和农村的发展,比如水利设施建设、农民住房条件改善等。

最后,要切实保护农村的利益,加大农村环境执法监管力度。着力解决农村向农村转移的问题,解决污染上山下乡的问题,切实维护我们农民群众的生态环境权益,避免我们在解决环境问题之中乡村成为“公地悲剧”这样的状况。所以我们要依法严肃查处各种损害农民利益的环境违法行为。
(摘录内容源自新华网,本报刊发时略有改动)

方向更明确 信心更坚定

陈吉宁答记者问引起热烈反响

侧结构性改革的切入点和以环境需求激发环保市场释放经济发展新红利的增长点,要勇于探索,敢于担当,切实发挥好这四个点的作用,以环境容量引导产业布局,以环境标准倒逼转型升级,以环境改善培育发展新优势,加快形成人与自然和谐发展的新格局。

加强环境执法 深化体制改革

陕西省汉中市环境保护局组织局机关、直属事业单位全体干部职工集中收看了陈吉宁部长答记者问。当陈吉宁部长回应新环保法“长牙齿”时说道,“加强行政执法和司法联动”。监察队的同志不由自主地竖起了大拇指,还骄傲地说道:“昨天我们刚和公安局联合执法,明察暗访违法排污企业,把一家性质恶劣的违法排污企业法人代表移送到了公安部门,这和陈吉宁部长的指示很一致啊”。

当陈吉宁部长分析到,基层执法能力过弱,不论是人员配备上还是装备配

备上,有些执法部门连车都没有,有很多不足。陕西各州市基层环境监察执法人员感觉陈吉宁部长离他们很近,太了解他们的实际情况了。希望今后推行省以下环保机构监测监察执法垂直管理工作,同时要加强统筹协调并优化管理资源配置,同步完善环保部门内部机构设置和能力建设。

党的十八届五中全会明确提出实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理,这是党中央在生态环保领域做出的一项重大决策,是对我国环境管理体制的一次重大改革。这项改革如何推进,基层环保工作人员十分关注。

陈吉宁部长在答记者问中关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理的话题,也是基层环保工作人员热议的一个话题。大家表示,陈吉宁部长介绍了垂直管理四个目的和推进情况,感觉心里有了底,一定要更好地履职尽责,把各项工作做好。
在基层工作满十年的山东省沂水

县环保局局长曹宝军说,垂直管理“四个目的”这一定位完全符合县级环保机构实际,给基层环保工作人员吃了定心丸,大家热切希望把这件好事办好。

结合地方实际 明确工作方向

四川省环保厅厅长姜晓亭在观看答记者问后表示,陈吉宁部长通过纵向对比、横向分析,细数了多年来环保部门在环境治理方面做出的努力、取得的成效以及下一步思路打算,为环保工作的深入开展指明了方向,也给环保人进一步做好环保工作树立了信心。尤其是陈吉宁部长答记者问中涉及的消除绿色贫困、补足环境短板、保护建设长江经济带等工作,对四川特别具有指导意义。

姜晓亭说,未来工作中,四川将以改善环境质量为核心,以生态文明体制改革为载体,以严格执法和科学监测为手段,以最严格的环境保护督察、生态环境损害责任追究等制度为保障,继续坚持

重典治乱、依法治污,着力打好大气、水、土壤污染防治三大战役,着力消除绿色贫困,补足环境短板,确保2020年全省生态环境质量总体改善。

云南省环保厅领导和机关干部职工认为,陈吉宁部长答记者问涉及生态环境保护方方面面,权威性、政策性、指导性、知识性非常强,看后深受教育、深受启发、深受鼓舞。当前,云南省生态环境保护面临着保护与发展关系处理上的片面性、经济社会发展的滞后性、生态环境的脆弱性,生态环境保护与生态文明建设形势仍然严峻,全省环保系统任重道远。今后,要进一步更新观念,坚定信心,紧密结合云南实际,以改善环境质量为核心,着力解决生态建设和环境保护工作中面临的突出问题,为推进全省经济绿色发展、争当全国生态文明建设排头兵作出新的贡献。

黑龙江省环保系统的干部和职工认真收听看了陈吉宁部长答记者问实况转播,陈吉宁部长多次强调总书记的“两

山论”,给黑龙江省未来的可持续发展提出了现实路径,给黑龙江省的环保工作指明了方向。冰天雪地是金山银山,这是一个让人耳目一新的提法,也是对绿水青山就是金山银山的拓展创新,是生态文明价值观的进一步彰显。

黑龙江省环境保护厅厅长李平提出,环保部门要深入落实“两山论”,以全面推进生态省建设为主线,全面贯彻落实生态文明建设的总体要求,统筹考虑生态功能区、环境敏感区、重要人口聚集区的工作安排,率先在绿色发展上走出一条具有地方特色的生态保护新路。

昆明市环保局干部职工围绕陈吉宁部长强调要加强长江经济带生态保护和环境保护等方面要求,结合近日昆明市人大常委会5个视察组分赴各地视察滇池治理情况时提出的意见和建议,进行分析讨论。大家一致认为,滇池治理不仅是昆明市生态文明建设的头等大事,更关乎长江经济带生态环境质量,是一个科学、系统的工程,在今后工作中,务必提高科学治污水平,做好滇池治理项目的统筹规划,加快推进滇池综合治理项目,集中资金和力量解决治理工作中面临的迫切问题。

吴殿峰 李曙东 蔡新华 周雁凌 季英德 刘俊超 王小玲 蒋朝晖 冯永强 王双瑾 李苑 魏旭东 李生伟 杜朝栋 张永宁 李奕奕