



两会代表委员共话大气污染防治

关注源头防控 优化能源结构

◆本报记者 董克难



大气污染防治工作是当前环境保护工作的重点和难点之一,解决人民群众的“心肺之患”是今年两会代表委员们讨论的话题之一。

全国两会期间,本报邀请全国人大代表、上海市环保局局长张全,全国政协委员、民建四川省副主委、通成集团董事长刘汉元,全国政协委员、内蒙古自治区政协副主席、民盟中央常委董恒宇,共同针对大气污染防治的原因及对策等问题进行讨论。

中国环境报: 大气污染防治是各位代表委员关注的话题,也是与公众息息相关的。在各位看来,雾霾天气产生的原因是什么?

董恒宇: 从多个城市细颗粒物的源解析看,在燃煤、机动车排放和工业污染等众多因素中,能源结构不合理,特别是煤炭等化石燃料的过度消费是雾霾形成的重要原因。煤烟中的超细颗粒是PM2.5的主要来源,燃煤排放的二氧化硫等有害气体与空气中其他污染物进行大气

中国环境报: 下一步,应该从哪些方面入手解决这些问题?

董恒宇: 发展可再生清洁能源是解决大气污染防治的利器。例如,将风电作为清洁能源,可以减少污染物排放,对治霾是有功的。可再生清洁能源已成为我国实施绿色低碳战略的重要举措。

刘汉元: 比如光伏行业,2015年,我国光伏发电装机容量约1495万千瓦,总装机容量达4300万千瓦

中国环境报: 在这个过程中,是否也会面临一些问题?

董恒宇: 我国制定了一系列新能源扶持政策,取得了明显成效。但在开发初期产生了一些问题,尤其是新能源发展较快的西部地区更为突出。如风电并网难、弃风现象严重,煤电企业与风电、太阳能发电

中国环境报: 代表委员们期待国家出台或者建立哪些相应的政策、措施?

刘汉元: 我觉得包含3方面内容。首先,是简化可再生能源补贴资金征收和拨付程序。其次,是建立行政审批统一联动机制。建议出台国家层面统一的审批流程,要求涉及到的发改、环保、国土、电力、消防等部门均按照国家规定简化相关手续。第三,是加大土地配套政策支持力度。建议光伏电站项目的土地租赁期应区别对待,不受20年期限的限制,并通过立法来保障其合法使用。

董恒宇: 民盟中央这次给全国政协的提案中,也提到了这一



董恒宇 全国政协委员、内蒙古自治区政协副主席、民盟中央常委

区域大气污染防治联防联控非常重要。应该强化大气污染防治联防联控的力度,联合规划控制方案。



张全 全国人大代表、上海市环保局局长

船舶的油品目前不能用新能源代替,但是提高排放标准 and 油品质量还是可以做到的。



刘汉元 全国政协委员、民建四川省副主委、通成集团董事长

化石能源导致的环境破坏日趋严重,排放的大量废气和粉尘给我国生态环境带来巨大威胁。

谈成因

化学反应,又是PM2.5攀升的主要原因。

刘汉元: 随着我国经济的快速发展,能源消耗逐年攀升,化石能源导致的环境破坏日趋严重,排放的大量废气和粉尘给我国生态环境带来巨大威胁。如果我们的化石能源持续大量消耗,未来将没有足够的能源保障我国经济的可持续发展,

各类环境、生态问题将更加严峻,人类生存甚至连呼吸都可能遭遇困境。

张全: 从上海的情况来看,除了传统的化石能源消耗外,我们还应该注意船舶污染问题。

船舶污染防治对于上海以及长三角具有特别的意义,从上海市大气污染源解析的情况来看,交通源比例大概占到总数的31%,而船舶污染则有

谈办法

瓦,超越德国成为全球当年光伏装机和累积光伏装机最高的国家。

随着产业规模扩大和技术进步,装机投资及发电成本大幅下降。如果我们以一个成熟发达国家的财务费用和银行平均利率水平来测算,我国的税前发电成本在西部地区实际上每度电成本只有不到

0.3元,东部地区也只有0.3元~0.4元。更重要的是,随着光伏产业链各环节的技术进步,从目前看,未来只需5年左右的时间,光伏发电的系统成本将下降30%以上,不仅可以实现用户侧平价,还将很快实现发电侧平价。

张全: 船舶的油品目前不能用新能源代替,但是提高排放标准和油品

谈困难

企业上网利益产生矛盾。一边烧煤发电污染环境,一边风电、太阳能发电享受国家补贴却要限电。欧洲的电网新能源发电量能占到30%以上,而我们新能源利用优势地区依然不

足20%。另外,还存在缺乏统一规划,盲目追求速度,忽视质量,结构层次低,欠缺关键技术和相应人才等问题。

刘汉元: 从光伏行业来看,也存在看光伏发电补贴发放不到位问题。

谈举措

点。首先,要构建能源互联网,提高清洁能源外送能力,优化能源布局。第二,是切实解决新能源发展中存在的问题,提高电网接纳可再生能源发电的能力。第三,是全力推进新能源科技创新,寻求能源革命的治本之法。像重视航天事业一样重视新能源的科学研究、开发和应用。

另外,我个人认为,区域大气污染防治联防联控非常重要。当前,区域大气污染防治取得了初步成效,但也存在一些“不适应”的问题。例如,以行政区划为主的

管理方式不适应区域大气污染防治要求,以单一污染物为抓手的管理方式不适应复合型污染防治要求等,导致联防联控,联控不力,治理力度尚不够。

所以,应该强化大气污染防治联防联控的力度,联合规划控制方案。比如,要制定我国区域大气污染防治的政策法规。探索有利于联防联控的新体制、新机制、新政策、新模式。依靠区域整体利益达成共识,如京津冀及周边地区联防联控要打破行政界限,城市间共同规划控制方案。实现统一协调、统一规划、统一监管、统一监测、统

发展

启动绿色发展新引擎

罗志军 全国人大代表、江苏省委书记

今后5年,江苏要在打造“环境美”上取得明显突破。突出抓好生态空间源头管控,生态红线区域占国土面积的比重不低于22%;突出抓好资源节约高效利用,单位工业增加值能耗比2015年降低18%;突出抓好大气、水和土壤污染治理,积极创建国家生态文明试验区;突出抓好生态文明制度体系完善,构建系统完整、实施有效的生态文明制度体系。

财富

绿水青山就是金山银山

巴音朝鲁 全国人大代表、吉林省委书记

吉林的底子是绿色的,吉林的方式是绿色的,吉林的福祉也是绿色的,我们也真正认识到了绿水青山就是金山银山,绿水青山就是我们的财富,蓝天白云就是我们的幸福。吉林会以绿色发展的理念来贯穿振兴发展的各个领域。



全国政协委员贾康在2016年全国两会上提交了《关于加快环境保护立法的提案》,建议顺应总体财税改革方向和部署,加快立法,及早开征环境保护税,适当提高环境保护税率并缩小免征范围,以环境污染信息公开制度提高环境保护征收效率。图为贾康委员接受媒体采访。 本报记者 邓佳摄

上接一版

越来越多的绿色发展实践让我们看到,只要坚持发展与保护两条腿走路,绿水青山就是金山银山,改善生态环境就是发展生产力。

“十三五”规划纲要草案提出,实施循环发展引领计划,推进生产和生活系统循环链接。这让李再勇感到振奋,他说,得益于循环经济发展,六盘水产业结构已明显优化。“下一步我们还将把循环经济贯穿到生产、流通、消费的全过程,促进一二三产深度融合。”

如下才能留下绿水青山,攒够发展后劲? 全国人大代表陈涛介绍,要对山、水、林、田、湖统一规划,形成有利于生态保护的良性循环。要发挥后发优势,探索依托生态资源促进发展的有效路径。

引导形成有利于绿色发展的社会共治模式

推动绿色发展,要实现共享共治,政府、企业、社会如何发挥各自的力量,共同做好环境保护和绿色发展的大文章?

全国人大代表孙维认为,首先要以法律制度作为引导和保障。持续推进生态文明建设,必须用法律划定生态保护红线,同时依法惩戒破坏环境的行为。

全国人大代表冯燕认为,建议全国人大及其常委会加大工作监督力度,适时听取国务院有关工作情况报告,确保有关绿色发展、生态环境保护各项任务

落到实处。

当然,除了政府倡导、法律支持,绿色发展也离不开民众的主动参与。“我们每一个人都要从细微处入手,用自己一点一滴的具体行动,留下每一个人的绿色足迹。”孙维认为,只有绿色的“种子”在全民心中落地生根,绿色发展才能更好地实现有质量、有效益、可持续的增长。

来自企业界的全国人大代表王利平表示,越是经济下行压力大的时候,越不能放松生态环境的治理。他建议,企业作为环境保护主体,每年拿出销售收入的1%~2%左右用于新技术、新工艺的研发。政府可以通过适当的政策引导,鼓励企业在创新和转型中降低能耗,减少污染排放。

王利平认为,政府可从税收等方面出台优惠政策,如在企业环保设施投入上给予各类支持,这样可以促使企业更加重视环境保护。

还有很多代表建议要更加关心农村生态环境的建设。全国人大代表吴沛良说,美丽中国不能缺了美丽乡村,建议要多措并举,让农村成为人们看得见山、看得见水、记得住乡愁的好去处。

正如一些代表委员所言,在生态环境保护上,政府和企业要树立大局观、长远观、整体观,推动形成绿色发展方式和生活方式,而我们每个人也要争做环境保护的宣传者和践行者,为生态文明、绿色发展积蓄更多能量。

环境保护部关于2016年3月1日~2016年3月14日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告

根据建设项目环境影响评价审批程序和建设项目竣工环境保护验收管理的有关规定,经审查,2016年3月1日~2016年3月14日我部对5个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定予以公告,公告期为2016年3月15日~2016年3月21日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知: 依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告

的建设项目环境影响评价文件审批决定或建设项目竣工环境保护验收决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-66556405、66556405(行政审批大厅) 传真:010-66556428 通讯地址:北京市西城区西直门内南小街115号 邮编:100035

一、作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

Table with 4 columns: 序号, 文件名称, 文号, 发文时间. Contains 5 rows of project approval information.

(审批决定和验收决定文件全文详见环境保护部政府网站 http://www.mep.gov.cn)