



生态治沙助十万牧民脱贫

内蒙古库布其沙漠走出“生态+生意”之路

◆本报记者董克雍

全国“两会”期间,习近平总书记看望出席全国政协十二届四次会议的民建、工商联界委员并参加联组讨论,听取委员们意见和建议。全国政协常委、亿利资源集团董事长王文彪在会上做了关于“履行社会责任,坚持治沙扶贫”发言,这也是他今年的提案。

王文彪还立下军令状:5年之内,通过投资沙漠生态产业,再绿化沙漠1万平方公里,带动10万农牧民脱贫。

王文彪会后告诉记者,今年两会提案实际上从去年下半年就开始准备了,而酝酿它,可以说花了很多年的时间。

目前,我国7000多万贫困人口中有近1/3生活在荒漠化地区。荒漠化地区的扶贫攻坚任务艰巨,但王文彪看到了中央精准扶贫的决心和有力举措。在这个过程中,企业可以在荒漠化地区扶贫中,发挥积极的作用。

让农牧民成为经营者

提到沙漠,人们首先想到的就是贫穷和荒芜。生态环境恶化、生产要素匮乏和技术水平落后是沙漠面临治理的难题。

与沙漠战斗,同时也是与贫穷战斗。梳理和总结亿利资源集团28年来的治沙实践不难发现,沙漠成为财富的源头,让沙区的农牧民变成财富的创造者是其成功的关键。

库布其沙漠是中国第七大沙漠,位于内蒙古自治区鄂尔多斯高原北部,总面积1.86万平方公里,曾是京津冀地区三大风沙源之一。上世纪90年代,亿利资源集团与当地政府和民众联手,经过3年的艰苦奋战,终于打通了第一条纵贯库布其沙漠南北、全长65公里的“穿沙公路”,生活在沙漠里的农牧民,得以走出沙漠,接轨现代生活。

2003年,亿利资源集团修建穿沙公路。以此为起点,牧民们的生活每天都在发生变化。他们告别了原先与世隔绝的生活,搬到了亿利资源集团新建的牧民新村,将荒漠土地流转给了亿利资源集团。

移民搬迁的同时,农牧民们也完成了对接市场的第一步。

一方面,亿利资源集团将植树种草的活儿承包给沙漠区的牧民,

让他们成为自主经营的老板,另一方面亿利资源集团的制药公司还大量收购甘草这种对沙漠起到改良作用的植物,用经济手段鼓励牧民对沙漠进行治理。

在亿利资源集团的规划中,改善的沙漠将变成旅游景区,牧民们都将受益于旅游开发。让这些远离市场的农牧民,有了“市场”意识,成为经营者,这才是真正的授人以渔。

让治沙成为一门生意

治沙扶贫关键在精准,最终看成效。王文彪介绍,经过近30年努力,亿利资源带动库布其10多万沙区群众人均收入由1988年的不足400元增加到1.4万多元,带动了更多的企业和个人参与到治沙扶贫行动中,让治理沙漠成为一门大有钱景的生意。

每年春季,在植树造林最佳的时机。库布其沙漠腹地就会有全国各地的务工人员聚集到此地,在牧民承包的沙漠土地上种树。靠近路边的地种上松树和杨树,而广阔的沙漠腹地则种植沙柳、羊柴、花棒等沙生植物,在这些沙生植物之间再种植甘草、梭梭等经济作物。

迄今为止,亿利与3000户农牧民签订了合作协议,这3000户农牧民身后,则是上万名来自甘肃、宁夏和四川等省的劳动者,他们以合作方式加入到了亿利资源集团的治沙大军中,并在沙漠的改造中摆脱了贫穷。

据不完全统计,这些年亿利资源集团累计为农牧民创造了近100万个就业岗位,每年直接就业5000多人,间接就业10万多人,当地农牧民收入在10年间增长了7倍。

王文彪解释说,沙漠中的牧民是防沙绿化的最大受益者,他们有的以沙漠土地入股,成为企业的股东,有的直接参与了企业的生态建设和产业化工程建设,成为企业的职工。他们每年仅参与企业生态建设的直接收益,就超过了1亿元。

王文彪颇有底气地说:“今天的经济形势面临暂时困难,但不能让小困难阻挡前进的大步伐。企业家应该坚定贯彻五大发展理念,铆足干劲,壮大自身,并为精准扶贫做出应有贡献。”

王文彪坚持治理沙漠和扶贫攻坚并举,走出了一条可行之路。



全国政协常委、亿利资源集团董事长王文彪(右一)建议,规划建设6个国家“沙漠绿洲经济示范区”,采取政府引导、企业投资、农牧民参与的市场化机制,实现沙漠治理与区域性整体脱贫同步推进。 本报记者邓佳摄

沙漠治理也是扶贫工程

——访全国政协常委、亿利资源集团董事长王文彪

◆本报记者董克雍

中国环境报:今年“两会”,您带来的提案是统筹全国治沙扶贫提案,它的背景是什么?

王文彪:践行“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,推动“十三五”时期脱贫攻坚和生态建设两大任务齐头并进,沙漠治理的作用不可忽视,更不可或缺。数据显示,我国沙漠贫困人口占全国农村贫困人口1/3;我国荒漠化土地占中西部国土面积的1/3。

此外,荒漠化地区又与少数民族聚居区、边疆地区高度重合。这一切都在说明:沙漠治理,既是生态工程,也是扶贫工程,既关乎经济社会发展,又关乎国家长治久安。

中国环境报:库布其沙漠的治沙经验被认为是成功的。当初您为什么要治理沙漠?

王文彪:一万八千平方公里的库布其是中国第七大沙漠,离北京最近的大沙漠,也是我的故乡。漫天的黄沙、彻底的荒凉、极度的饥饿、代代相传的赤贫,以及老人们痛苦的面容和孩子们渴望的眼神,让我在童年时代就刻骨铭心。

28年前,亿利资源集团开始对库布其沙漠进行治理。值得自豪的是,我国沙漠治理的技术、模式以及国际影响力已经牢牢居于世界领先地位。其中最为世界认可的案例之一,就是内蒙古库布其治沙经验。

近年来,亿利库布其模式越来越受到国际社会高度关注认可,非洲、中东、中亚等地一些荒漠化严重的国家纷纷邀请亿利帮助他们治理沙漠。库布其国际沙漠论坛已写入联合国决议,成为全球荒漠化防治的重要平台。

中国环境报:中国还有更多的荒漠化地区需要统筹治沙和扶贫攻坚,您有什么建议?

王文彪:首先,要统筹全国治沙扶贫工作。治沙扶贫是投资大、周期长的系统工程,需要从国家层面统筹规划,协调推动。在此基础上,希望将塔克拉玛干、腾格里、库布其等沙漠列为“国家级沙漠绿洲经济与扶贫示范区”,通过发展生态修复、生态农业、生态旅游以及太阳能产业,带动全国各地的荒漠化地区扶贫开发工作。

其次,要出台治沙扶贫特殊政策。一是延长沙漠土地承包或出让期限至70年以上。二是设立治沙扶贫专项绿色信贷或绿色债券,建议期限不低于30年,政府贴息或利率不高于2%。三是把沙漠新能源打造成新的经济增长点和治沙扶贫新亮点,打通沙漠地区电力外送通道,将光伏与光热指标重点向治沙扶贫倾斜。

最后,要把沙漠治理纳入“一带一路”战略规划。建议与丝绸之路经济带沿线国家建立生态修复合作机制,提供沙漠治理技术援助,以绿色生态合作助推“一带一路”战略。

问题更加凸显出来,洞庭湖生态系统恶化趋势日趋严重。

面对环境保护与经济发展的矛盾,国家在湿地生态补偿方面也在尝试。2014年以来,财政部、国家林业局先后在岳阳、常德开展了湿地生态效益补偿试点工作。但潘碧灵认为,目前尚未建立相关的实施措施与长效机制。

与流域补偿机制一样,潘碧灵建议建立湿地生态补偿制度,制定有明确补偿主体和对损害评估体系以及补偿金预算的实施细则。对补偿主体、损失范围的核实、损失的评估、补偿标准、补偿对象、请求补偿的程序等问题做出具体规定,并将补偿资金列入各级财政预算。

在生态补偿机制的建立方面,潘碧灵表示要加强领导、统一思想、统一规划、统一落实。补偿机制要服务于生态保护,并优先考虑民生,以便有利于激励当地百姓更加自觉地保护生态。

同时,潘碧灵表示,补偿机制是国家行为,要以中央为主、地方配套为辅。补偿机制要立足于“先易后难、先少后多、先核心区后周边区、先民生项目后建设项目建设”的原则,专款专用,确保资金使用效率和效果。此外,大力推动湖区产业转型,形成严肃的问责考核机制。

专款专用,确保资金使用效率和效果,就要明确生态补偿的重点。潘碧灵认为,在退耕还湿、因湿地保护而限制地方经济发展的区域,以及因保护生态而调整的产业、因人鸟夺食而产生的生产性损失等方面,应该是补偿资金使用的重点范围。

那么该如何确定重点补偿资金的范围呢?潘碧灵建议建立统一的补偿评估机构。组织有农业、生态环保、审计、财政、鸟类研究、物价等多方面的专家成立评估机构,或委托有评估能力的第三方机构及时进行科学评估,确保补偿的公开、公平、公正。

此外,潘碧灵还建议建立湿地补偿基金,由市场和政府分别对湿地直接效益和生态服务功能产生的效益进行补偿。

华夏绿讯

河北今年将造林420万亩

突出三大重点区域,全面构建防护林体系

本报记者周迎久报道 河北省近日召开全省造林绿化暨国有林场改革电视电话会议。会议提出,河北今年将围绕打造京津冀生态环境支撑区,突出太行山绿化攻坚、京津保生态过渡带、张家口冬奥会赛区绿化三大重点,全年完成造林420万亩。

据了解,去年河北省共完成绿化造林513.9万亩,比原计划超额完成93.9万亩。

太行山是今后一个时期河北省造林绿化的主战场。河北省将认真实施太行山绿化三年规划,全面构建防护林体系,大力发展果品产业,年内完成造林317万亩,到2018年

将森林覆盖率提高6个百分点。

针对京津保生态过渡带地区森林覆盖率低、生态功能弱的问题,河北省将通过建设城郊绿地、连片森林,构建起与京津绿廊相连、绿廊相通的一体化生态格局,年内完成100万亩的造林任务。

今年河北省还将加快奥运赛区周边造林绿化,近期将着力抓好崇礼区奥运核心区、迎宾廊道、京张赛场连接线等专项工程建设,到2022年完成造林绿化58万亩。

同时,河北省加大财政投入力度,抓紧筹建林业投融资平台,更多运用市场化手段筹集造林绿化所需资金。

多知道点

怎样植树才科学?

科学合理的森林经营措施是实现森林健康的途径。《全国造林绿化规划纲要(2011-2020年)》中指出造林绿化是“三分造、七分管”。森林经营是实现林业发展方式转变的重要途径,要将森林经营放在与植树造林同等重要地位。

2015年6月国家林业局发布关于确定森林可持续经营试点单位的通知,确定四川省雅安市雨城区等12个单位为国家可持续经营试点单位。希望通过试点,为推进全国森林可持续经营提供经验。同时,《国家林业局2016年工作要点》中指出,2016年将出台《全国森林经营规划(2016-2050)》和制定省级、县级森林经营规划编制指南以推进全国绿化、提高森林质量。

首先,植树需适地适树。不是每个地方都适合种树,比如在年降水量少或者灌溉不易的地方,需要长年累月维持人工灌溉,成本很高,不宜种树。适地适树是造林的一项基本原则,按照原则科学造林,就能取得事半功倍的效果。森林植被有其自然分布规律。造林时我们一般提倡采用乡土树种造林,因为乡土树种是长期自然选择的结果,也最适应其自然分布区的环境条件,造林容易取得成功。对引进的树种,要经过长期观测和分析,证明在适应性、经济性和生态效益方面可行的情况下才可用于造林。

其次,选择适合的植树季节。我国地域辽阔,地区间气候差异很大,植树时期应因地制宜科学安排。北方地区四季分明,春季的清明前后,树木萌动前,表层土壤解冻后,此时土壤状况最好,是植树的最佳时期,也是一年中最主要的植树季节。秋季树木落叶休眠后土壤冻结前的一段时间也是植树的好时期。冬季或夏季植树只是春秋季节植树的补充,费工费时成本春,成活率还没有保证,不宜提倡。

其次,植树造林需讲质量。苗木质量是植好树的基础,植树首先要选好苗木,要搞好苗木检查,要选择生长健壮、无病虫害、根系完整的良种壮苗,同时要做到合理修剪定干和搞好苗木保湿,特别是长途运输的苗木更要注意采取保湿措施,防止苗木失水,保证苗木质量,以提高成活率;栽植树木要做到坑标准、换客土(特别是城市绿化植树)、苗扶正、水浇足、土埋实,绿化大苗还要做好支架保护防倒伏;植树绿化“三分造、七分管”,种只是万里长征第一步。

年年植树不见树多半是管护不好所致,因此要建立有效的管理责任制,防止人畜为害,防治病虫害,及时抚育,确保实现植树绿化目的和效果。

《山东省海洋生态补偿管理办法》施行

创新海洋环境保护制度

本报讯 经山东省人民政府同意,由山东省财政厅、海洋与渔业厅联合印发的《山东省海洋生态补偿管理办法》(以下简称《办法》),于2016年3月1日起正式施行,有效期至2020年12月31日。

据了解,《办法》共分5章26条,分别对海洋生态补偿的概念、范围、评估标准、核定方式、征收使用等进行了明确规定,对海洋生态保护补偿和海洋生态损失补偿作了全面规定,是海洋生态文明建设的一项制度创新,同时也是目前全国首个海洋生态补偿管理规范性文件。

根据《办法》,海洋生态保护补偿的具体范围涵盖海洋自然保护区、海洋特别保护区、水产种质资源保护区,划定为海洋生态红线区的海域,省或设区的市政府确定需

要保护的其他海域,国家一类、二类保护海洋物种,列入《中国物种红色名录》中的其他海洋物种,以及渔业行政主管部门确定需保护的其他海洋物种。

补偿形式主要包括:浅海海底生态再造、海湾综合治理、河口生态环境修复、优质岸线恢复等。

《办法》规定,海洋生态损失补偿资金优先用于海洋生态环境保护修复相关工作,具体包括:受损海洋生态修复与整治,受损海洋生物资源的恢复,海洋环境污染事故应急处置,海洋环境常规监测和海洋工程建设项目海洋环境影响跟踪监测,海洋生态损失与补偿的调查取证、评价鉴定和诉讼等支出,以及与海洋生态环境保护有关的其他支出等。 张秋营



吉林省图们市公安局巡逻小队民警近日在日常边境巡逻过程中,发现一只被非法捕猎者用捕猎绳套住的国家二级保护动物环颈雉,民警们解下环颈雉身上的绳套,将其放归大自然。 张然摄



全国政协委员对水环境保护提出建议

实施生态补偿 加大投入力度

◆本报记者董克雍

对于流域水环境的保护,除了思想认识和行动的统,治理和改善流域水环境的资金投入是政协委员们重点关注的话题之一。

全国“两会”期间,委员们纷纷就建立水环境保护的生态补偿机制,加大资金投入力度等问题建言献策。

■借鉴新安江试点经验 □保障三峡水环境安全

三峡水库水环境质量与长江、嘉陵江、乌江3条主要入库河流污染负荷息息相关。三峡水库80%~85%入库氮、磷污染负荷来自流域上游,对库区水质构成威胁。

对于三峡水环境的保护,农工党中央提出应借鉴新安江的水质补偿试点经验。设立三峡水库水质补偿专项资金,全面落实三峡水库水污染防治中的国家事权,也要落实中、下游省(市)生态补偿责任,以及上游省(市)自身治污责任。

农工党中央建议,要科学制定三峡水库水污染防治规划,强化三峡库区及上游流域氮、磷污染防治,控制污染负荷增长。同时,建立三峡库区及上游流域省(市)出境断面水质考核制度,增加出境断面氮、磷水质考核指标。按照考核结果下达水质补偿资金,推进三峡库区及上游流域省(市)发展模式创新,促使水环境保护由被动向主动转变。

“只有从法律、制度和经济3个层面

完善水污染防治思路,加大资金投入力度,才能防止三峡水库水质的下降,保障长江中下游沿江人民群众的健康,形成长江流域水环境安全格局。”农工党中央的提案中写道。

■保护好三大江源头 □设生态补偿支付专户

除了长江流域,委员们在流域水环境保护方面重视的另一个区域是湘江、珠江和赣江三大江源头。

作为长江经济带和珠三角经济区的重要屏障和华南、中南地区重要的森林、湿地基因库,三大江源头保护与发展面临着自然灾害多发、水生态环境受到严重威胁、局部区域水质呈恶化趋势、水土流失不断加剧、发展与保护的矛盾凸显等问题。

为保护好宝贵的生态资源,三大江源头流域内各级政府与群众投入了巨大的人力、物力和财力。“但是当前还面临着如何解决巨大的环保投入、促进区域发展、保护居民平等的生存发展权利等突出问题,迫切需要建立有效的、公平公正的生态补偿机制,以维护流域生态安全,促进流域经济社会与资源环境可持续发展。”全国政协委员、湖南省环保厅副厅长潘碧灵表示。

为此,在三大江源头生态补偿机制建立方面,潘碧灵建议将三大江源头流域生态补偿列入国家“十三五”生态保护和建设的重要项目。

同时,加大财政转移支付力度。建议中央加大对三大江源头流域内各县市的一般性转移支付,并设立国家三大江源头生态补偿转移支付专户。

此外,潘碧灵还建议,加强基础设施和产业项目的支持,并在三大江源头开展生态资源产权改革试点。将源头各县市列为全国自然资源产权改革试点区域,同时探索建立三大江源头生态补偿的市场化机制和区域协调机制。

■建立湿地补偿机制 □保洞庭湖水质安全

长江荆江段以南、湖南省北部,是我国第二大淡水湖——洞庭湖的所在地,它是我国重要的湿地生态系统。

洞庭湖区作为重要的生态平衡功能区,是与长江保持水体交换为数不多的天然湖泊之一。特殊的地理位置和独特的水系结构,形成了极其复杂和有代表性的江河湖泊复合型湿地生态系统,在调节气候、调蓄洪水、降解污染物、保护生态环境等方面具有十分重要的作用。同时,洞庭湖水域又是我国乃至世界一块重要的候鸟越冬地和迁徙鸟类停歇地,在世界生物多样性保护中具有极其重要的位置。

“目前在湿地生态恢复与保护上,洞庭湖面临着过度开垦、水环境恶化、保护与地方经济发展的矛盾以及投入不足等问题。”潘碧灵表示,伴随着经济社会的发展,一系列的水资源、水环境、水生态