

## 产业周刊

09-12版

责编:崔煜晨  
电话:(010)67116884  
传真:(010)67102492  
E-mail:chanjing9999@sina.com

## 编者按

为配合土壤污染防治立法和《土壤污染防治行动计划》的制定实施,环境保护部启动了《土壤环境质量标准》(GB 15618-1995)修订任务,已完成《农用地土壤环境质量标准》《建设用地土壤污染风险筛选指导值》和《土壤环境质量评价技术规范》等3项标准草案的制定,现开始第三次公开征求意见。

为此,本报记者采访了业界专家和土壤修复行业企业,了解来自业界的反馈意见。今日本报12版也将全文刊发环境保护部《关于〈土壤环境质量标准〉修订思路及有关情况的说明》,期待读者关注。

## 特别关注

## 土壤标准业界有肯定有期待

认为将推动修复调查工作,建议加强实施前培训及相关法规建设



## ◆本报记者杨奕萍

今年两会期间,土壤污染治理和风险控制成为人大代表、政协委员热议的话题。而在去年的全国两会上,环境保护部部长陈吉宁在回答中外记者提问时表示,要解决土壤污染问

## 标准修订明确了什么?

据了解,在本次《农用地土壤环境质量标准(三次征求意见稿)》中,修订的主要内容包括:删除了一级标准,自然保护区等依法需要特殊保护的地区,依据土壤环境背景值开展土壤环境质量评价与管理;整合调整了二级和三级标准,适用于耕地、园地、林地和草地等农用地的土壤环境质量评价与管理等。

对此,江苏省苏州中科慧盛生物科技有限公司董事长夏金华认为,原农用地土壤环境质量一级标准的制定过分要求统一,删除一级标准有利于根据不同区域及不同土壤类型制定标准值,有利于实际应用。整合二级三级标准解决了以往部分地区土壤标准过严、部分过宽的问题。

2014年《全国土壤污染状况调查公报》显示,全国土壤总超标率为16.1%,

## 建设用地修复目标值怎么确定?

业界建议土壤污染风险筛选指导值不能当作修复目标值,全国各地应分区制定地方标准

2014年2月19日,《污染场地风险评估技术导则》(HJ 25.3-2014)、《污染场地土壤修复技术导则》(HJ 25.4-2014)等污染场地系列标准正式发布。其中,《土壤环境质量标准》并列的建设用地土壤环境质量评价标准,当时考虑到土壤环境问题复杂性,这一标准仅规定了风险评估问题,未规定启动风险评估的筛选值。

为此,马骏指出,建设用地土壤修复目标值的选取或制定直接关系到污染场地的风险识别、管理策略和修复方案的制定,因此制定方法科学、技术经济可行的场地修复目标值非常重要而且迫切。各国筛选值的共同特点是在尽量保守的条件下制定的,适合于风险评估初期阶段的污染物筛选。从风险评估的多层次

## 标准在地方适用性能否更强?

采访中,高胜达表示,这次征求意见稿的一个重大变化是,在实施与监督要求中明确这一标准是用于开展土壤环境质量状况评价,即所谓的“体检标准”,而不是第一次征求意见稿提出的用于保护目标和治理任务。

他认为,“体检标准”的概念在基层可能较难理解,而且同“农用地土壤污染物基本项目含量限值”相矛盾,建议改成类似“筛选指导值”的名称。“否则可能造成对概念的混淆。”高胜达建议可以开展

## 本期看点

10版  
加收污水处理费促企业减排

江苏将对环保信用评级差企业实施差别水费政策,倒逼企业改造污水处理设施

11版  
油品添加剂如何顺利助减排?

需进一步落实油品标准,完善成本分担机制,规范行业市场

## 12版

## 关于《土壤环境质量标准》修订思路及有关情况的说明

## 2016——产业看“两会”

## PPP模式地位提升作用大

注重全生命周期管理、按效付费,与绿色发展理念呼应

## ◆本报记者崔煜晨

李克强总理在第十二届全国人大第四次会议上所作的政府工作报告中提出,完善政府和社会资本合作模式,用好1800亿元引导基金,依法严格履行合同,充分激发社会资本参与热情。

“政府工作报告中共有4处提到政府与社会资本合作(PPP)模式,这对社会资本参与过去由政府承担的基础设施和公共服务释放了正面信号。”上海济邦投资咨询有限公司董事总经理张燎介绍说。

“PPP引导基金第一次正式写入政府工作报告,将带动放大社会资本投资规模,为PPP项目增信,降低项目资金成本。”北京大岳咨询公司总经理金永祥介绍说,地方政府违约一直是推进PPP项目的主要障碍之一,这一基金的参与加强了财政部的制约手段,将会有效控制地方政府违约行为。

## 环保类PPP注重全生命周期管理和按效付费,与环境治理和绿色发展目标内在呼应

据他介绍,以前包括环境治理在内的基础设施和服务多是政府一手操办,社会资本只参与其中的设计、建设和设备供货,整个项目呈现“碎片化”特征,环境治理的总成本高昂且效果无法保证。PPP注重治理效果的特点提供了改变这种沉痾现状的机会,意义重大。

财政部PPP中心发布的数据显示,自2013年推行PPP项目以来,截至2016年2月29日,全国各地共有7110个PPP项目纳入PPP综合信息平台,项目总投资约8.3万亿元,涵盖了能源、交通运输、水利建设、生态建设和环境保护、市政工程等19个行业。其中,环保是重要领域,环保类PPP项目也一直受到重视。

业内普遍认为,过去环境治理的习惯是推项目、上工程,固定资产和硬件设施投资巨大,但治理效果和持续稳定运营,以及环境污染源头减排,都缺少由项目运行产生的倒逼压力。现在,在环保行业推行PPP

## 重庆环保产业力争产值超五百亿

注重推进环保项目建设,促进制造业与服务业的融合

本报见习记者阎杰重庆报道 重庆市人民政府日前印发通知,部署电子核心基础部件产业、物联网产业、环保产业等十大战略性新兴产业2016年发展工作。通知提出,要确保2016年全市十大战略性新兴产业产值突破2800亿元,其中环保产业力争实现产值510亿元。

据了解,2016年,重庆将注重推进环保项目建设。比如,开工建设重庆再生金属环保搬迁年处理10万吨废旧铅酸蓄电池项目。这个计划总投资5亿元的新项目,位于重庆双桥经开区,占地80亩。其中,2016年计划投资3亿元用于项目建设,项目预计年产出将达到20亿元。

同时,加快推进耐德工业污水处理系统等项目建设。项目由重庆耐德工业公司实施的一体化污水处理

模式,其注重全生命周期管理、按效付费的特点,与环境治理、绿色发展所需要的治理效果,建立了内在的呼应关系。

## 业界呼吁政府加大财政预算保障,PPP引导资金将引导项目规范运作

“业界期待越来越多规模适当、边界清晰的环保项目采用PPP模式,社会资本不仅仅提供技术方案和工程建设,还负责项目投融资及运营维护,最终政府按照环境治理效果付费。这样的情况影响了企业的正常运营和可持续经营,已严重制约和干扰了行业的健康发展。”

在他刚刚参加的一个省会城市黑臭水体治理的专家座谈会上,谈及PPP模式按效付费的机制及其细节,政府和环境运营商都很兴奋。“虽然难度不小,但做得好就有可能大幅改变过去环境治理不断投资、收效不大的局面。”张燎说。

但是,近年来,在环保领域PPP项目实施过程中,屡有发生地方政府拖欠、不足额支付企业相应款项的情况,此种情况影响了企业的正常运营和可持续经营,已严重制约和干扰了行业的健康发展。

全国工商联环境商会此前发出了行业的呼声,建议加大财政预算保障,健全完善收费机制;建立政府方保证金制度,鼓励第三方支付模式;完善相关政策法规,强化PPP合同效力。

据了解,此次被写入政府工作报告的“1800亿元引导基金”,是财政部此前联合建设银行、中国人寿等10家机构,共同发起设立的中国政府和社会资本合作(PPP)融资支持基金,将作为社会资本方重点支持公共服务领域PPP项目发展,提高项目融资的可获得性。

张燎也认为,PPP引导资金的重点不是筹集资金金额的庞大,而是应该通过基金参与PPP项目投资或支持更多其他子基金,形成PPP规范运作的标杆,这样才能更好地发挥引导作用。

系统产业化项目位于北部新区,2016年将投入两亿元建设资金。项目将建设污水处理系列设备生产线,计划总投资10亿元,预计达产年产出将达15亿元。

此外,重庆2016年还将促进津滨再生塑料加工、瀚渝资源化再生利用及处理工程等项目按期投产。上述两家位于涪陵区、大足区的环保项目,在今年实现投产后预计将分别产出1.5亿元和1000万元。

重庆市政府要求,市发改委要具体抓好页岩气、环保等战略性新兴产业发展工作。全市要按照上下游产业集聚、同类企业空间集中、制造业与服务业融合的集群化发展思路,滚动推进签约一批、开工一批、续建一批、投产一批、达产一批战略性新兴产业重大项目,填平补齐产业短板,加快构建优势产业集群。

