

业界评说

◆周国梅 石峰 范纹嘉

# 实施绿色供应链管理意义重大

李克强总理在今年的《政府工作报告》中明确提出,要加强供给侧结构性改革,增强持续增长动力。全国人大代表、政协委员也积极围绕供给侧改革建言献策。笔者认为,对于环保工作而言,建立并实施绿色供应链管理是推动供给侧改革的一个重要手段。

长期以来,我国经济依赖投资拉动获得快速增长,由此带来的产能过剩问题在主要工业行业日益严重,开展直接针对供给侧的改革成为破解当前中国经济发展瓶颈的重要措施之一。而实施绿色供应链,可以通过供给链下游企业对上游产品的选择,淘汰高污染、高能耗产品,淘汰高污染落后产能;可以推动企业环保行为合规,引导企业发挥主观能动性,主动提高环境绩效,生产节能环保产品,扩大绿色生态产品供给,推动实现中国绿色制造2025,推动我国在国际产业链分工中产业结构和产品的绿色转型升级。

我们知道,供给侧改革的核心是从供给、生产端入手,通过解放生产力,提升竞争力,促进全要素生产率稳步持续提升,从根本上解决经济发展中长期积累的供给方面的结构性问题,形成高效、高质量的供给能力,使产品更好地满足市场需要,促进经济转型提质。而利用绿色供应链,实际上是有效发挥了市场机制的作用。市场是企业生存发展的命脉,中国众多中小企业的供给对象往往是下游大型制造企业和大型网络或实体零售商,这些大企业和零售商是整个供给链市场上的关键少数,其采购行为和导向直接决定了整个供给链的质量,并通过市场机制对供给侧产生巨大影响。绿色供应链管理直指供给侧改革的需要,它充分依托大宗商品由买方主

导的自由市场机制,通过引导各行业数个龙头企业采购污染排放少、环保绩效高的上游企业产品,从而倒逼成千上万家直接或间接参与供应链环节的企业主动遵守环境法规和标准,采取绿色环保措施,实现从少数企业到整体产业的绿色升级和可持续发展。绿色供应链管理紧扣关键少数,将市场机制作为环保行政监管的有益补充,可以起到事半功倍的效果。

我国作为制造业与贸易投资大国,有很多注重品牌形象、富有社会责任意识、主动推动绿色发展的大型企业,具有强烈推动环境保护、提升企业形象的意愿。政府可以通过绿色采购、绿色金融财税政策、绿色贸易等配套手段,提供适当激励措施,鼓励引导企业推行绿色供应链管理,从而有效提升供给链内整个工业生产的绿色化水平,同时达到节能减排和改善环境质量目的。

笔者认为,绿色供应链管理与环保部门的职能和目标密切相关,环保部门可以将推动绿色供应链管理作为改善环境质量和推动供给侧改革的有力抓手。

一是进一步鼓励各地开展绿色供应链管理试点,及时总结试点经验,完善政府引导、行业指导、企业践行、市场评判、公众参与的绿色供应链管理新模式。在国际层面,2014年的第二十二次APEC领导人非正式会议提出,建设APEC绿色供应链合作网络。在地方层面,天津、上海、东莞等城市相继进行了卓有成效的探索,已经产生明显环境效益,形成一定社会影响。如上海在绿色供应链试点的基础上,推出了绿色供应链“链动一百”行动计划,推动上百百家企业开展绿色供应链实践。深圳环保部门指导的华为公司绿色供应链管理直接推动上游几百家

电子制造业供给企业的环境守法、节能减排和绿色化改造进程。

“十三五”期间应继续根据各行业特点,有序推动绿色供应链管理试点工作,积极探索符合我国国情的推进模式。鼓励具有产业转型升级需求的地方政府发挥推动、引导和服务作用,加强战略研究和规划引导,完善相关支持政策,为企业发展创造良好环境。通过强化企业主体责任,激发企业活力和创造力。通过开展相关行业标准和工具,开展绿色评价及企业社会责任报告制度,激励企业加速绿色转型。通过充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,利用市场行为引导督促上游企业符合环保规定,提升环境绩效。充分发挥公众力量,积极促进公众参与,推动生活方式绿色化,为实施绿色供应链管理营造良好社会氛围。通过继续实施示范项目总结试点经验,建立服务平台,强化技术支撑。

二是紧密结合“十三五”环境保护重点工作,加紧出台在全国促进绿色供应链环境管理的指导意见,切实推动供给侧产业结构提升和绿色生态产品供给。经过试点经验积累,应在全国范围全面推广绿色供应链环境管理。要紧紧抓住珠三角、长三角、京津冀等产业转型升级重点地区,充分发动阿里巴巴、京东、华为等对市场有掌控能力的重点企业,深入开展绿色供应链试点工作。如果电商平台阿里巴巴能实施绿色化改造,则意味着数十万家企业将开始走向绿色化改造,提供绿色生态产品的进程。

环保部门可以抓住龙头企业,以点带面,对地方和企业开展绿色供应链管理给予大力支持和指导,充分发挥市场的力量开创环境保护工作的新局面。“十三五”时期,应全面推行绿色

供应链环境管理。加紧开展绿色供应链管理制度建设工作,出台绿色供应链管理相关办法,建立有利于推进绿色供应链管理的工作机制,加强政策保障。通过开展绿色金融、绿色信息公开等制度建设,出台相关法律法规、标准和评价认证体系,逐渐完善绿色供应链环境管理制度。

三是在国际贸易领域引入绿色供应链管理,推动亚太绿色供应链合作网络建设,积极构建国际绿色贸易体系。通过推动绿色产品贸易促进国内外外向型企业的供给侧改革进程。笔者认为,应在国际贸易中全面引入供应链管理理念,健全国际贸易、投资规则相适应的绿色供应链管理制度,加快形成我国经济与世界经济深度融合、互利共赢的供给制度体系。对于珠三角、长三角等外向型经济主导的地区,应通过在国际贸易中实施绿色供应链管理制度,促进产业迈向中高端水平,全面提升我国产品、技术、标准、服务的供给水平,形成国际竞争优势。

同时,我国应积极推动绿色供应链合作网络建设,落实APEC领导人会议关于绿色发展与环境保护的主要成果,以此为契机,在国际合作中大力推动绿色供应链领域的交流与合作。在国际间宣传推广绿色供应链管理理念。重视绿色供应链示范试点的国际合作,借助APEC绿色供应链合作网络,适时推广试点经验,加强对外宣传,营造良好经济发展形态,满足全球绿色贸易需求,破除绿色贸易壁垒,提升中国绿色发展的国际形象。

作者单位:中国—东盟(上海合作组织)环境保护合作中心

## 我为改善环境质量献一策

◆孙贵东

当前和今后一个时期,环境保护工作要紧紧抓住环境质量改善这个核心。而落实“以改善环境质量为核心”这一要求的一个关键点就是建立一个与之相匹配的环境质量评价体系。

如果没有评价体系,环境质量改善工作就很可能出现治理投入量与环境改善成效不对等、分不清环境质量是改善还是恶化、搞不清影响环境质量的原因是什么等问题,进而会导致环境保护工作动力不足、方向不明、措施不当。因此,环境质量改善与否、在多大程度上实现了改善,必须要建立一个科学、客观、公平、明确、具体的评价体系,以此来衡量一个区域的环境改善真实成绩。笔者认为,建立这一体系要重点把握好以下几方面问题。

一要体现公平性,充分调动改善环境质量工作的积极性、主动性。绝不能唯监测数据论英雄。在评定、考核一个地区环境质量状况及改善情况时,要主动地将气候、地理及周边地区影响等客观因素纳入考核评价体系,尽可能最大限度地剔除“天帮忙”和“天不作美”的因素,使考评结果能够最大限度地准确、全面反映一个地区环境质量状况和改善情况,从而使治理力度较大的地区有成就感,治理投入较小的地区有压力。从而有效发挥环境质量评价体系对改善环境质量的督促激励作用。

二要体现政策引导性,为改善环境质量明确主攻方向。环境评价体系对改善环境质量具有政策导向性作用,如果评价体系这根“指挥棒”针对性、统筹性不强,就可能导致环



境改善工作出现“重点不突出,眉毛胡子一把抓”、“头痛医头脚痛医脚”等问题。因此,环境评价体系的制定要坚持“立足实际、统筹兼顾”的原则,既要贴近地区重点性环境问题,又要具有一定的前瞻性。不能简单盲目地复制上级或其他地区的评价体系,要将上级的环保政策与本地区的环境问题有机统一起来。在评价体系中特别要将本地区环境改善工作的主攻方向、需要统筹协调的工作、下步的中心性工作等进行必要的体现和明确。

三要体现公众的参与性,将公众的环境诉求、环境的评价情况等纳入评价体系。受技术等因素制约和影响,有时环境质量数据并不能准确地反映环境治理及改善情况。在环境质量好与差、是否真正实现改善、改善的大小等方面,公众最有发言权。将公众对环境质量满意度、对环境质量改善的认可度纳入评价体系,可以弥补技术上的缺陷。可以将群众环境信访案件、环境满意度调查等情况进行量化,纳入评价体系。这样不仅可以进一步提高评价体系的真实性,也可以使环境改善的目标更加具体明确。

作者单位:山东省莒南县环境保护局

## 热评

# 打造“车联网”治理超标车

◆刘四建

机动车排放是影响城市空气质量主要因素之一,在北京、广州等城市已成为污染源首要来源。特别是超标车虽然数量少,但排放量大,污染严重。改善环境质量,亟须治理超标车。如何治理超标车?笔者认为,要改变目前以人工检查为主的监管手段,利用机动车现有车载排放诊断系统,打造“车联网”,提升监管能力。

以车载排放诊断系统为基础的“车联网”,能够帮助环保部门实现科学监管。例如,环保部门通过“车联网”,能够在海量的机动车中筛选出尾气排放超标高危害车辆、车型和单位等,从而帮助执法人员有的放矢开展工作,减少盲目,实现精准监管;能够准确查看维修保养记录,了解到车辆尾气超标排放的原因,杜绝出租尾气净化装置等违法违规操作发生。

目前,打造“车联网”的条件已经成熟。

基础设施具备。车载排放诊断系统是实现机动车尾气达标排放的重要部件,首先在国内外得到广泛应用。2008年7月1日,这项环保技术开始在全国推广使用。目前,国内国三及以上汽、柴油车全部按有关标准要求安装了车

载排放诊断系统。  
法律法规健全。新修订的《中华人民共和国大气污染防治法》第五十五条第三款规定:禁止破坏机动车车载排放诊断系统;第一百一十二条规定:破坏机动车车载排放诊断系统的,由县级以上人民政府环境保护主管部门责令改正,对机动车所有人处五千元以下的罚款,对机动车维修单位处每辆机动车五千元以下的罚款。  
应用技术成熟。通信传输、GPS定位和数据处理等这些目前成熟科学技术,应用到车载排放诊断系统后,能够实现“车联网”。通过“车联网”,监管人员能够从后方管理平台自动读取车载排放诊断系统检测采集数据,随时了解每一辆车的尾气排放现状;能够及时向尾气超标排放车辆发出维修保养指令;能够第一时间得到某一区域在一定的时段内机动车污染物排放强度。在重污染天气发布应急预警时,这些信息能够为政府科学决策、制定减排措施、开展执法检查,提供有力技术支持。

总之,打造“车联网”是当前机动车尾气治理工作的需要,是改善空气质量的迫切需要。当前,条件具备,技术成熟,应尽早全面启动,实现对超标车的有效监管。

## “我为改善环境质量献一策”征文启事

“十三五”时期是全面建成小康社会社会的决胜阶段,环境保护处于既大有作为又负重前行的关键期,也是实现环境质量总体改善的攻坚期。环境质量改善是坚持以人为本、增进人民福祉的重要体现,是生态环境保护的根本目标,也是评判一切工作的最终标准。改善环境质量、补齐环保短板,需要凝心聚力、开拓前行,共同作为,需要问需于民、问政于民、问计于民。为此,本报特开展“我为改善环境质量献一策”征文活动,面向环保系统和社会各界广大读者征集可以复制和推广的改善环境质量的好思路、好方法、好措施、好经验。内容可涉及深化污染治理、强化预防措施、严格执法监管、推进改革创新等方面,可以是具体的案例实践,也可以是可操作性强的对策建议。欢迎广大读者积极投稿至 gshjzlw@163.com。  
征文要求:见解独到,富有新意,言之有物,文字简练,篇幅原则上控制在1000字以内。请在稿件中注明作者真实姓名、地址和电话等联系方式。  
奖励方式:活动结束后本报将对刊登稿件进行评选,设一等奖三名、二等奖五名、三等奖十名,并颁发奖品和证书。  
征文时间:即日起至9月30日  
本报编辑部  
2016年2月3日

# 科学引导煤炭清洁高效利用

◆毛涛

今年的《政府工作报告》专门提出要“加强煤炭清洁高效利用”。同时,煤炭清洁高效利用也被列入“十三五”规划纲要(草案)的100个重大工程及项目清单。

我国富煤、少油、贫气,煤炭储量占到一次能源总量90%以上,消费量在2015年约占一次能源消费的64.4%,短期内我国将很难改变以煤炭为主的能源结构。笔者认为,在绿色发展背景下,科学引导煤炭清洁高效利用,并适当延长其产业链是煤炭产业发展的必由之路。这不仅会提高煤炭利用的清洁化水平,而且有助于增加企业收益。

结合我国煤炭利用现状及政策导向,笔者就煤炭清洁高效利用问题提出如下建议。

一是找准重点领域,用好低阶煤。每年我国大约消耗20亿吨低阶煤。2014年全国煤炭探明储量为

14842.9亿吨,低阶煤占比近60%。由于低阶煤处于低变质阶段,富含挥发分、水分和氧气,直接燃烧或气化,不仅效率低下,而且会排放大量污染物。建议运用成熟的低温热解技术,对低阶煤进行分质分级梯级利用。在生产出提质煤的同时,也可以提取其蕴含的油气资源,这样不仅有助于提高煤炭清洁水平和燃烧效率,而且可以缓解我国油气资源对外依存度大的问题。相关数据显示,运用某集团的低温干馏技术,洁净煤产率达71.53%,煤焦油产率为11.05%,煤气产率为9.87%。

二是强化集中利用,减少污染排放。按照发达国家经验,为提高煤炭

燃烧效率和减少污染物排放,煤炭多进行集中利用。美国约95%的煤炭用于发电,而我国用于发电的煤炭仅占50%左右。中小工业锅炉、窑炉、取暖炉、炊事用炉等分散用煤占比较高。由于分散用煤量大面广,而且多数并未采用环境治理措施,在缺乏有效管控的情况下,每年都会排放大量的污染物。建议加强煤炭集中利用,提高发电在煤炭利用中的占比,鼓励以电代煤,并配套相应支持政策,减少企业和居民用电成本。与此同时,加快淘汰中小锅炉、窑炉等分散用煤设备。

三是延长产业链,提高附加值。关于煤炭利用,在关注其环境效益的

同时,也需要关注经济效益,否则将无法调动企业参与环保的积极性。将煤炭作为燃料直接烧掉,附加值最低,而且污染较大。因此,在煤炭利用方面,建议多用煤、少烧煤。充分挖掘煤炭的价值,鼓励企业将煤炭作为化工原料,进行深加工处理。在生产烯烃、芳烃等初级产品的同时,进一步延长产业链条,向着生产橡胶、化纤、油漆等产品的方向努力,提高煤炭利用附加值,创造更多的经济效益。

## 维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话  
010-67112039

# 转变治理观念 补齐环保短板

◆陕西省合阳县环境保护局 王晓强



## 征稿启事

为加强对环保重点问题的探讨,本版“局长论坛”栏目将采取主题征文形式。征集题目将提前公布,敬请各地环保局长、副局长密切关注并积极投稿。  
本期征集题目:  
1. 紧紧围绕以改善环境质量为核心,地方有哪些创新举措?  
2. 怎样推进地方党委政府切实履行环保责任?

## 本栏目由

# 聚光科技

## 特约刊登

公共产品。合阳按照一年出框架、两年有亮点、三年见成效的思路,采取县镇补、群众筹、部门扶、社会捐的办法,向环保陋习宣战,积极引导公众参与环境治理,成功建成了国家卫生县城和国家园林县城,有效改善了人居环境。并借助新农村建设这一平台,探索建立了“清洁工程+绿色文明+绿色家园+生态创建+美丽乡村+四轮驱动”的“六位一体”环境治理新模式,打造出了一批规划科学、宜居生态、富民兴业、文明和谐、宜居宜居的生态范例。

在监管上找准短板,实现精细化。近年来,合阳通过在企业中推行环保双公开双承诺制度,与建筑工地单位签订噪声防治承诺书,向三产行业发放环保公约,实行乡镇、企业、部门环保目标考核“一票否决”制度等,有效提升了环保监管水平和企业治污自觉性。同时,以创建省级环保模范城市为目标,以环境治理工程为重点,实行挂图作战,环境治理取得了实效性。此外,通过建立县、镇(街道)、村(社区)三级环境网格化监管模式,形成了联防联控环境监管的大格局,有效解决了环境守法成本高、执法成本高、违法成本低的难题。

在能力上找准短板,实现效能化。构建先进的环境监测预警体系和完备的环境执法监督体系一直是当前

和今后一个时期推动生态环境保护事业大发展的重要课题。按照“配优省级、配强市级、配齐县级”的监管能力要求,合阳不断打造监察、监测、宣教、信息能力升级版,先后建成了环境监控信息平台、环境空气质量自动监测站,所属国控企业安装了在线监控,实现了能力无缝对接。同时,还配置了执法设备和监测设备,环境监察基本达到三级标准化建设标准,12369环保热线实行24小时值班制度,环境监测通过了计量认证。此外,通过采取在镇办、部门设立环保专兼职干部、开展第三方污水处理和自动监测系统运维新模式、预防环境风险防范等措施,不断提升能力建设科学化、信息化。

在思维上找准短板,实现系统化。环境保护既是重要民生问题,也是重大政治问题。守好一亩三分地、一家唱独角戏的环境治理思维定式,已远远不能适应生态文明建设和环境保护工作要求。同时,还推进生态文明体制改革为契机,以新环保法等配套办法为抓手,在“四个全面”战略布局和创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的大背景下,主动积极适应新常态,重新确立“跳出环保看环保,跳出环保抓环保”的系统化思维模式治理环境,让广大人民群众有更多获得感。