

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6738期  
今日12版2016年3月  
星期四  
农历丙申年二月初九

17



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 十二届全国人大四次会议闭幕

包括促进生态文明建设在内的立法方面议案占九成以上

本报记者童克难3月16日北京报道 在圆满完成包括表决通过关于政府工作报告决议草案和“十三五”规划纲要决议草案在内的多项议程后,十二届全国人大四次会议今日在人民大会堂胜利闭幕。

针对全国人大代表审议时提出的意见,国务院对政府工作报告做了进一步修改。在分析发展中存在的困难和问题时,报告曾指出“严重雾霾天气在一些地区时有发生”,在此基础上,增加了“环境污染形势仍很严峻”。在“十三五”时期

主要目标任务和重大举措章节,在“深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,加强生态保护和修复”的同时,还增加“划定生态空间保护红线,推进山水林田湖生态工程”。“加大环境治理力度”是今年的重点工作之一,其中的“鼓励秸秆资源化利用,减少直接焚烧”,改为“鼓励秸秆资源化利用,限制直接焚烧”;“强化环境保护督察”后面,增加了“做到奖惩分明”的表述,对环保督察效果作出要求。

据统计,到3月11日12时大会规定的代表提出议案的截止时间,共提出

议案462件。其中,有关立法方面的442件,有关监督方面的14件,有关决定事项方面的6件;以代表团名义提出12件,代表联名提出450件。

在坚持绿色发展、促进生态文明建设方面,议案围绕构建最严格的生态环境保护制度、加大生态环境保护力度、解决生态环境领域突出问题,提出修改循环经济促进法、水污染防治法、土地管理法、海洋环境保护法、野生动物保护法等法律,制定土壤污染防治、土壤环境保护、生态补偿、湿地保护等方面的法律。

# 环境保护部召开党组中心组集中(扩大)学习会

陈吉宁强调,要把贯彻落实习近平总书记重要讲话和两会精神作为当前的一项重要政治任务,全力打好补齐环保短板攻坚战,不断提升人民群众对环境质量改善的获得感

本报记者王昆婷3月16日北京报道 环境保护部党组书记、部长陈吉宁今日主持召开环境保护部党组中心组集中(扩大)学习会,传达学习习近平总书记重要讲话和两会精神,学习贯彻落实十二届全国人大四次会议和全国政协十二届四次会议精神。陈吉宁强调,要把贯彻落实习近平总书记重要讲话和两会精神作为当前的一项重要政治任务,全力打好补齐环保短板攻坚战,不断提升人民群众对环境质量改善的获得感。

会议传达学习了习近平总书记、李克强总理等中央领导同志近期对加强生态文明建设的重要批示和习近平总书记在两会期间参加黑龙江、青海等代表团审议时关于生态环境保护的重要讲话,传达了十二届全国人大四次会议和全国政协十二届四次会议主要精神。

环境保护部机关和直属单位出席全国两会的代表和委员周建、孟伟、刘炳江、高吉喜、温香彩同志分别介绍了大会盛况,畅谈了参加两会的感受和收获。

陈吉宁说,习近平总书记、李克强总理等中央领导同志最近就加强生态环境保护工作作出重要批示,参加代表团审议时的重要讲话,阐述了加强生态环境保护的深刻内涵和实践要求,充分体现了党中央对生态环境保护工作的高度重视和殷切期望。今年的全国两会,站在“十三五”新的历史起点上,聚民意、汇民智、重实际、求实效,对于全面推进社会主义生态文明建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明进程具有十分重大而深远的意义。李克强总理作的政府工作报告,围绕“四个全面”战略布局,贯穿创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,是一个求真务实、开拓进取、鼓舞人心、提振信心的报告。会议审议通过的《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》,引领发展方向,明确发展模式,划定发展底线,描绘了全面建成小康社会的宏伟蓝图,体现了中国目标治理的制度优势,是指导我国当前经济社会发展的纲领性文件。

陈吉宁指出,环保系统广大干部职工要把学习好、贯彻好、落实好习近平总书记重要讲话、讲话和两会精神作为当前一项重要政治任务。一要全面把握习近平总书记和中央领导同志对生态环境保护工作的新论断、新要求。习近平总书记指出,要加强生态文明建设,划定生态保护红线,为可持续发展留足空间,为子孙后代留下天蓝地绿水清的家园。绿水青山是金山银山,黑龙江的冰天雪地也是金山银山。生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。在生态环境保护建设上,一定要树立大局观、长远观、整体观,坚持保护优先,坚持节约资源和保护环境的基本国策,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,推动形成绿色发展方式和生活方式。保护好三江源,保护好“中华水塔”,确保“一江清水向东流”。这些新思想、新论断、新要求,回答的都是生态环境保护最紧要、最现实的发展课题,既讲清了对生态环境怎么看,又讲清了怎么干,为我

们下一步做好工作指明了方向。我们一定要认真学习领会,吃透精神实质,掌握核心要义,坚决贯彻落实到实际工作中。

二要全面把握“十三五”生态环保工作的目标要求,明确主攻方向。李克强总理在政府工作报告中明确要求,今后五年,生态环境质量要总体改善,特别是治理大气雾霾要取得明显进展,地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%。李克强总理还进一步强调,2016年要重拳治理大气雾霾和水污染,推动绿色发展取得新突破,下决心走出一条经济发展与环境保护双赢之路。面对艰巨而繁重的任务,各级环保部门一方面要坚定必胜的信心,另一方面要科学安排,统筹谋划,特别是对已经明确的任务,要细化分工,落实责任,加强督查,落实到位,确保2020年生态环境质量总体改善目标的实现,提升人民群众对环境质量改善的获得感。

三要做好两会代表和委员议案、提案的落实工作。两会期间,与会代表和

委员就加强生态环境保护工作提出了很多很好的意见和建议,有的还以议案和提案的形式提出。各有关部门对代表们的意见要仔细梳理,充分吸纳;对代表、委员们的议案、提案要认真研究、抓紧办理,进而推动相关工作的改进和政策措施的出台。

陈吉宁强调,国家“十三五”建设的美丽蓝图已经绘就,涉及环保的目标任务已经明确,现在关键是抓落实、高质量落实。一是抓谋划。要按照国家“十三五”规划确定的整体目标和要求,精心编制“十三五”环保规划和各专项规划,设计好路线图和施工图,为“十三五”环境保护工作提供行动指南。二是抓治理。坚持不懈治理大气污染,深化水污染防治,抓紧出台并全面实施《土十条》。继续推进污染物总量减排,实施工业污染源全面达标排放计划,全力推进环境质量的改善。三是抓改革。抓好中央已出台的关于生态文明建设和环境保护的改革任务落实,加快建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制,积极稳妥推进环境监管执法和省市

下环保机构监测监察执法垂直管理制度实施。四是抓法治。进一步完善环保法律体系,有序推进水污染防治法、土壤污染防治法、核安全法等人大立法规划项目进程。严格环保执法监管,继续开展新环保法实施年活动,保持严厉打击环境违法行为的高压态势,推动形成环保守法的新常态。五是抓作风。认真开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育,充分发挥共产党员的先锋模范作用,打造政治强、业务精、敢作为、作风正的党员干部队伍。进一步加强机关作风和作风建设,部门之间要加强沟通,互相配合,互相补台,形成工作合力。各直属单位要紧紧围绕中心、服务大局,充分发挥职能作用,有力支持以改善环境质量为中心的各项业务工作。

环境保护部纪检组长周英,副部长李干杰、黄润秋、翟青,总工程师赵英民参加了中心组学习。

机关各部门、各在京派出机构、直属单位主要负责人列席了中心组学习。

## 陈吉宁会见美国能源部部长



3月16日,环境保护部部长陈吉宁在京会见了美国能源部部长欧内斯特·莫尼兹,双方就环保领域的合作深入交换了意见。本报记者王亚京摄

本报记者吕望舒3月16日北京报道 环境保护部部长陈吉宁今日在京会见了美国能源部部长欧内斯特·莫尼兹,双方就环保领域的合作深入交换了意见。

陈吉宁首先代表环境保护部对莫尼兹一行的来访表示欢迎。他说,中国正着力改善大气环境质量,能源问题和大气污染问题密切相关,发展清洁能源和能源结构调整对改善大气环境质量有很大作用。近年来,中国启动了大气、水等污染防治行动计划,加强环境执法力度,推动产业结构、能源结构调整,力促主要污染物减排,取得了积极成效。下一步,我们仍将推动产业结构调整和环保标准,减少大气污染物和温室气体排放。

在谈到双方合作时,陈吉宁指出,环境保护部愿继续与美方开展在提高能效、发展清洁能源和减少移动源排放等方面的合作;中美放射源安保合作是《中美和平利用核技术合作协定》下的重要内容,双方在放射源安保方面开展合作,取得了丰硕成果,我们愿意继续同美方在包括技术研究、技术规范、人员培训、技术设备等各个方面的进一步的合作。

欧内斯特·莫尼兹对中国在环境保护领域所付出的努力与取得的成就表示赞赏,表示愿与中方积极开展合作,共同推动解决中国及全球的能源环境及可持续发展问题。

## 加大生态补偿解决贫困与环境问题

——专访全国人大代表、云南省环境保护厅厅长张纪华

◆本报记者童克难

云南拥有良好的生态环境和自然资源禀赋。习近平总书记2015年在云南考察时强调:“云南有很好的生态环境,一定要珍惜。”

如何将云南的生态环境保护好、保护好,是全国人大代表、云南省环境保护厅厅长张纪华思考的问题。全国两会期间,张纪华就相关问题接受了本报记者的专访。

谈定位:

云南是我国西南生态安全屏障

“云南作为我国西南生态环境安全屏障和生物多样性宝库,承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的战略任务。”张纪华首先向记者强调。

张纪华介绍,云南拥有良好的生态环境和自然资源禀赋,处于我国长江上游(金沙江)、珠江源头(南盘江),也是红河、澜沧江、伊洛瓦底江、怒江等4条国际河流的发源地和上游地区,是世界



可以说绿色生态是云南最宝贵的资源,也是我们核心的竞争力。

——全国人大代表、云南省环境保护厅厅长张纪华

十大生物多样性热点地区之一的东喜马拉雅地区的核心区域。拥有全国95%以上的生态系统类型和50%以上的动植物种类,生物物种及特有

物种均居全国之首,是举世瞩目的“生物资源基因库”。

“同时,云南还拥有丰富的水资源,也是著名的旅游目的地,可以说绿色生态是云南最宝贵的资源,也是我们核心的竞争力。”张纪华表示。

谈压力: 财力薄弱导致生态环境保护的欠账越来越多

“是生态屏障的同时,也是生态环境比较脆弱的敏感区。”张纪华向记者介绍,由于云南特殊的地质构造、险峻的地形地貌、复杂的气候环境条件,导致云南生态系统空间小、稳定

性低、抗干扰能力弱,生态环境十分脆弱,一旦被破坏就很难恢复。虽然野生生物种类繁多,但种群稀、数量少,分布区域狭窄,生态适应能力低,对外界干扰非常敏感,许多物种很容易受到干扰陷入濒危状态甚至灭绝。

“另一方面,流域经济社会发展与生态环境保护的矛盾还比较突出。”张纪华说,云南省农村贫困面大、贫困人口多、贫困程度深,由于全省经济社会发展相对落后,在保护生态环境的同时,也丧失了一些产业发展和基础设施建设的机遇,同时由于地方财力薄弱,导致生态环境保护的欠账越来越多。

下转二版

## 全力打好补齐环保短板攻坚战

本报评论员

圆满完成各项议程后,十二届全国人大四次会议和全国政协十二届四次会议已胜利闭幕。今年的全国两会是在“十三五”规划圆满收官、“十三五”规划大幕开启、全面建成小康社会进入决胜期之际召开的。生态文明建设是代表委员关注的热点问题、焦点话题、重点议题。一条条意见建议,一份份提案议案,一场场讨论审议,有对成绩的肯定,有对问题的关切,有对突破的思考,有对未来的期许,我们要认真听取,积极回应,深入分析,抓好落实。

两会期间,党和国家领导同志对建设生态文明和加强环境保护作了重要讲话,提出了新的要求,充分体现了中央对生态环境保护工作的高度重视和殷切期望,对我们做好环保工作是极大的鞭策和激励。环保系统要紧贴实际、紧盯目标、紧扣重点,采取多种形式,深入学习领会,深入贯彻落实,切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,凝心聚力,开拓创新,锐意进取,展现环保部门的责任担当,抓好谋划,抓好治理,抓好改革,抓好法治,抓好作风,全力打好补齐环保短板攻坚战,把“十三五”规划纲要和政府工作报告确定的目标任务落到实处,不断提升人民群众对环境质量改善的获得感。

深入学习贯彻两会精神,要在着力提高认识上下功夫。思想是行动的向导。首先,要不断加深对五大发展理念特别是绿色发展重要性的认识。要深刻理解中央作出这一重要部署的战略取向,准确把握新发展理念下环境保护的着力点和突破口,自觉用绿色发展理念指导环保工作实践。第二,要深刻认识到补齐全面建成小康社会环保短板的紧迫性,准确把握当前环境保护所处的历史阶段,善于抓住机遇,勇于迎接挑战,用“十三五”规划纲要统领工作,不打折扣,不讲条件,全力以赴,攻坚克难,努力实现环境质量总体改善目标。第三,要继续引导各地区各部门正确处理发展与保护的关系。应该看到,当前,在正确处理保护和发展的关系方面,仍存在一些模糊认识,有的甚至认为环保是包袱,抓环保就会影响发展,存在不敢为、不想为、不愿为等

问题。鉴于此,要引导其认识到环境保护既是发展需要也是发展目的,切实以环保促进转型升级。

深入学习贯彻两会精神,要在着力提升能力上下功夫。一是提升排除阻力推进生态环保领域改革创新的能力。改革越往深处进行,需要协调的利益越多,需要破除的障碍越多。既要当改革促进派,又要当改革实干家,切实推进各项改革措施落实到位。二是提升瞄准“五化”推进治理体系和治理能力现代化的能力。坚持系统化,注重生态保护整体性;坚持科学化,提高环境治理针对性;坚持法治化,确保宏观政策有效性;坚持精细化,改变环境管理粗放性;坚持信息化,实现环保支撑先进性。三是提升畅通渠道调动各方力量参与社会共治的能力。加大信息公开力度,创新社会和公众参与方式方法,让每个人都成为环境保护的参与者、建设者、监督者。

深入学习贯彻两会精神,要在着力把握重点上下功夫。一要聚焦改善环境质量这个核心,打好污染防治三大战役。深入推进实施“大气十条”“水十条”和即将出台的“土十条”,找准症结,精准发力,突出重点,务求实效。二要抓住落实地方党委政府环保责任这个关键。深化、细化党政同责、一岗双责、综合督查、国家督察、绩效考核、离任审计、约谈督察等一系列制度设计,引导和倒逼各级党委政府,尤其是党政“一把手”真重视、亲自抓。三要夯实队伍素质和作风建设这个基础。主动对照新形势新任务新要求,积极提升队伍综合素质和装备水平,不断创新工作思路方法和推进机制,打造一支政治强、业务精、敢作为、作风正、纪律严的环保干部队伍。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。新的五年规划已经开局,全面建成小康社会已经进入决胜期。各级环保部门要迎难而上,始终保持心无旁骛的战略定力,不断坚定稳步推进的改革耐力,逐步提升排除干扰的创新勇气,切实增强步步为营的工作毅力,推动环境质量不断改善,为全力打好补齐环保短板攻坚战而努力奋斗。