

保障三大安全 维护生态环境

——《中部地区发展战略环境评价报告》解读

◆本报记者吕望舒

中部地区地处中国腹地,承东启西、连南接北,文化底蕴深厚,区位优势明显,发展潜力巨大,是推进新一轮工业化和城镇化的重点区域,在中国区域发展总体战略中具有突出地位。

2013年8月,环境保护部启动中部地区发展战略环境评价,评价工作范围包括中原经济区、武汉城市圈、长株潭城市群、皖江城市带、

■三大安全的全局性地位突出

2014年12月29日,环境保护部在北京组织召开了中部地区发展战略环境评价总体成果验收会,并发布了《中部地区发展战略环境评价报告》(以下简称《环评报告》)。

验收专家组认为,项目成果具有创新性、前瞻性和可操作性,提出的“三大安全”战略性保护总体方案切实可行,可以作为国家有关部门和中部地区制定相关发展政策、区域发展规划、重点产业发展规划以及做好重大建设项目环境准入等重要科学依据。

粮食安全、流域生态安全和人居环境安全是中部地区发展的基础保障,全局性地位十分突出,确保“三大安全”对中部地区可持续发展具有重大的现实意义和深远的历史意义。专家组认为:中部地区的“粮食安全”的重要性毋庸置疑,全国的产粮地区基本就在这个地方。而“人居环境安全”也是中部地区环评结果提出的重要安全。中部地区人口密集,但城镇化率不高,约有50%的平均水平,那么在今后城镇化的过程中,“人居环境安全”就变得尤为重要。中部地区最核心的任务就是保证的“三大安全”能够维持。

鄱阳湖生态经济区等重点区域,涉及河南、安徽、山西、山东、河北、湖北、湖南、江西8个省份60个地市。2014年年底,《中部地区发展战略环境评价报告》发布,为中部地区今后的发展规划提供理论指导和决策依据。中部地区的生态环境状况如何?此次中部战略环评有什么特点?怎样解读中部地区环评结果?三大安全(粮食生产安全、流域生态安全、人居环境安全)面临怎样的中长期挑战?

■三大安全面临中长期挑战

未来一段时期内,中部地区工业化和城镇化加速推进。尽管产业结构不断优化,资源环境效率水平进一步提升,环境保护力度不断加大,但是区域生态环境压力仍将保持较高水平。参与环评报告的专家判断,在2020年之前,中部地区的“三大安全”还会继续受到一些威胁。

《环评报告》指出,“三大安全”面临的中长期挑战主要为粮食生产安全隐患进一步凸显、流域生态安全水平进一步下降和人居环境安全压力进一步增大。在下一步工作中,应当按照“保红线、严标准、调结构、提效率、控风险”的总体思路,优化区域发展模式,规范国土空间开发秩序,实施生态环境战略性保护,完善生态环境保护体制机制,确保粮食生产安全,维护流域生态安全,改善人居环境安全,促进经济社会与生态环境可持续发展,实现中部地区绿色崛起。

在2020年之前“不欠新账,还清旧账”,是下一步工作任务。在指明工作方向的同时,也带来了压力和挑战。

清华大学战略环境评价研究中心副主任李王峰认为,“所谓‘不欠新账’就是要求所有新项目必须保证先进的技术和设施,而‘还旧账’最首要的是以前没有治理的要进行治理,以前落后的要淘汰或者改造。”这一点,在中部地区也存在挑战,因为其本身的基础薄弱,短时间内要做到还清“旧账”的压力非常大。

《环评报告》提出,要加强生态环境保护的“五个机制”,即保护粮食生产安全生态补偿机制,水源涵养生态补偿与生态损害赔偿机制,低水平产业退出机制,多行业多种污染物、跨区域的协同联控机制,环境绩效综合评估考核机制。

另外,《环评报告》还提出了战略目

标:即以生态文明建设为统领,推进绿色、循环、低碳发展,着力解决可持续发展面临的环境问题,2020年区域资源环境压力快速上升的趋势得到遏制,粮食生产安全、流域生态安全、人居环境安全水平有所提升;2030年生态环境质量得到改善,“三大安全”得到切实保障,中部地区绿色崛起。

据了解,在《环评报告》之后,环境保护部又起草了关于中部地区战略环评的环境协调发展的指导意见,并明确提出了负面清单,包括地区需要淘汰的产业、相关产业发展应当有怎样的约束和要求。专家组认为,中部地区的发展不仅是环境保护的问题,应该运用好各个部门之间的协调机制,让战略环评真正落到实处,发挥作用。

据了解,京津冀、长三角、珠三角的环评也已经起步,此次《环评报告》的完成,又一次为之后的战略环评工作积累了经验。

从五大区战略环境影响评价开始,区域战略环评的脉络和逻辑便是一脉相承的,京津冀、长三角、珠三角已经处在调整转型的阶段,专家判断,珠三角地区已经完成了一部分产业转移,而长三角地区也正在发生产业的转移,相比之下,京津冀地区应该是产业转移最慢的地区。

“我们要看到,这三个地区的战略环评,面临的问题和之前都不尽相同,之前的战略环评是从地区的发展入手,而这三个地区的战略环评是从转型和升级入手。”李王峰介绍说。

专家认为,京津冀、长三角、珠三角的环评面临的问题差异比较明显,这三地的环评也要考虑污染转移的问题,可能中部很多地区是要承接这种转移的,所以战略环评要看到其中一脉相承的关系,不可以破坏中部地区的“三大安全”。



上图:全国人大代表、石家庄市市长邢国辉在全国两会期间表示,力争3年稳定退出全国空气质量监测城市排名后十名,到“十三五”末实现空气质量根本好转。图为邢国辉(右)与全国人大代表、河北诚信有限责任公司董事长褚英商讨环保建议。

下图:全国人大代表、青海省供销社主任王玉虎(中)建议,进一步加大青海三江源生态补偿支持力度,建议从国家层面加强制度顶层设计,建立长久稳定的生态补偿机制,将水资源、湿地等纳入补偿范围。本报记者邓佳摄

代表委员如是说

全国人大代表吉尔拉·衣沙木丁建议 增设乌鲁木齐空气监测点

本报记者杨涛利 通讯员袁雷报道 “近年来,乌鲁木齐城市建成区面积不断扩大,人口和就业密度的空间分布发生很大变化,现有的国家环境空气质量监测点已不能全面客观地反映全市整体环境空气质量状况。”全国人大代表、新疆维吾尔自治区副主席吉尔拉·衣沙木丁建议调整和增设乌鲁木齐空气监测点。吉尔拉·衣沙木丁提出,目前,乌

鲁木齐市共有6个国控监测点,少于《环境空气质量监测点位布设技术规范(试行)》中点位设置最少数量的规定,从覆盖度和均衡性方面均不能适应城市发展现状。

吉尔拉·衣沙木丁建议,在现有6个国控监测点位的基础上,再增设达坂城区、乌鲁木齐县和天山区3个空气质量监测点,使全市环境空气质量监测点位布局更加合理。

全国人大代表葛会波建议

建立京津冀生态补偿机制

本报记者刘晓明北京报道 生态补偿原则之一是“谁受益谁补偿”。河北作为生态涵养区的定位,保持水土使命责无旁贷。但是生态涵养区也要发展经济,改善民生,因此理应承担适当的生态补偿。全国人大代表葛会波建议,应加快出台生态补偿的相关政策法规,通过完善政策和立法,建立健

全京津冀区域生态补偿长效机制。葛会波表示,例如对于城镇饮用水源地保护区生态补偿,补偿对象为保护区内因实施保护措施而减少收入的村民,因实施更加严格的村庄环境整治治理措施而增加支出,保护区内水质保障类基础设施正常运行产生的费用都应得到补偿。

全国人大代表武钢建议

大力发展节能环保产业

本报记者杨涛利 通讯员张雷报道 全国人大代表、新疆新能源(集团)有限责任公司董事长武钢建议,大力发展节能环保产业。武钢介绍说,他们公司做过一个试点,给金风科技制造基地园区设计了节能技改方案。仅节能监控一项,就可以节能10%左右,当年就节约电费100多万元。如果再加上一些节能装置,节能效率可超过20%。

焦炉尾气循环再利用也是一个“生财之道”。武钢说,他们公司目前正在进行试点,购买阜康某企业生产中排放的废气,制造成天然气、液化天然气等有市场价值的能源,不仅使焦炉企业产品成本降低,大大改善其排放指标,也创造了新的经济价值。武钢建议,企业应该抓住有利时机,尽快转型升级,大力发展循环经济,在节能环保上下功夫,增效益。

上接一版

谈建议: 加大生态功能区转移支付范围

“上游生态敏感区和脆弱区的保护,可能会使其失去一些发展的机会,未来解决扶贫脱贫和生态环境问题的任务越来越艰巨。”张纪华说,要解决这个问题,他建议加大生态补偿和生态功能区的转移支付范围。 “首先要将云南金沙江、南盘江、红河、澜沧江、伊洛瓦底江、怒江等6大水系流域纳入流域生态补偿范围,并在相关生态环境保护和项目资金上给予扶持。”张纪华说。

滇西北森林及生物多样性生态功能区;南部边境森林及生物多样性生态功能区;哀牢山、无量山、高黎贡山森林及生物多样性生态功能区;金沙

江干河河谷生态功能区……对于生态功能区转移支付的具体范围,张纪华一口气向记者说了很多。

他介绍,在今年向全国人大提交的《关于增加云南省国家重点生态功能区转移支付县数量的建议》里,他建议将上述区域的共计32个县(市、区)纳入国家生态功能区转移支付范围。

此外,张纪华还建议,将九大高原湖泊中纳入国家《水质较好湖泊生态环境保护总体规划(2013~2020年)》中的抚仙湖、洱海、阳宗海、程海、泸沽湖5个湖泊流域的呈贡、宜良、永胜、大理、洱源县共5个县(市、区)纳入国家生态功能区转移支付范围。

“良好的生态是我们的财富,在国家和我们的共同努力下,我们一定会守护好云南的绿水青山,发挥好生态屏障的作用。”张纪华最后表示。

(文中照片系本报记者邓佳摄)

甘肃环保基础能力建设提升

千万级脱硫机组、火电机组投入运行

本报记者吴玉萍 白刘黎兰州报道 记者日前从甘肃省环保厅获悉,“十二五”期间,甘肃省基础能力建设显著提升,累计建成投运城镇生活污水处理厂90个,累计建成投运脱硫机组1873.8万千瓦。

据悉,“十二五”期间,甘肃省累计建成投运城镇生活污水处理厂90个,污泥无害化处置率达到78.29%,累计建成投运城镇生活垃圾处理设施84座。全省15个医疗废物处置项目全部建成投运,核准经营总规模为20600吨。全省累计建成投运脱硫机组1873.8万千瓦,占总装机容量容量的99.05%;累计完成56台总装机容量为1776.3万千瓦火电机组和45家水泥、钢铁(含铁合金、电石)等企业除尘升级改造,实现了烟尘达标排放;全省422台20蒸吨及以上燃煤锅炉烟气除尘效率达到95%以上的有227台,占比53.8%。

此外,甘肃省还不断提升监管能力,加强国控网站建设,按新标准要求建设国控空气自动站点33个,建成国家沙尘暴监测网络站点9个,省环境监测站通过国家一级站标准化验收;61个市、县级环境监测机构达到新的《全国环境监测标准化建设标准》要求,建成省级污染源监控中心1家,市级污染源监控中心13家,污染源自动监控数据传输有效率



制定时间表 接受公众监督

黑龙江启动治理22条黑臭水体

本报记者吴殿峰哈尔滨报道 近几年,黑臭水体成为百姓反映极为强烈的问题。近期,黑龙江省制定时间表,启动曹家沟、呼兰区一排干等22

条黑臭水体治理,并向社会公布治理名单、责任人、达标期限,接受公众监督。

据悉,哈尔滨市环保部门将采取措

性循环。

2016年,全市各级各部门将按计划完成其中的36项。为确保各项任务如期圆满完成,《方案》要求,必须进一步强化水污染防治工作措施,加强目标考核和社会监督。

有关负责人就此表示,将坚持以保护和改善水环境质量为核心,以完成工作方案确定的今年各项任务为基本要求,针对2017年基本消除黑臭水体和府河、江安河、新津南河、毗河的主要支流基本消除劣V类水体的近期目标,将上述河道的主要责任区(县)作为考核重点,确定今年的分流域、分区域、分行业的主要任务和工作目标,并分解落实到具体河流、区域以及项目。

成都出台治水方案明确任务目标

2017年外环内将基本消除黑臭水体

本报记者辜迅成都报道 四川省成都市政府日前印发《成都市水污染防治工作方案》(以下简称《方案》),提出了达到或严于国家和四川省标准的水环境治理与保护工作目标,明确了全市水资源保护和污染防治工作的117项重点任务。

《方案》提出,到2017年,全市区域水环境质量进一步改善,成都市外环内

基本消除黑臭水体;到2020年,全市水环境质量得到阶段性改善,岷江都江堰水文站、双流黄龙溪、新津岳店子及老南河大桥、天府新区二江寺和沱江新都三邑大桥、金堂毗河二桥及五凤断面水质达到国家和四川省考核要求;到2030年,全市水生态系统功能初步恢复,流域水质优良率达到85%以上;到本世纪中叶,全市水生态系统实现良

