

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6746期
今日12版

2016年3月
星期二
农历丙申年二月廿一
29



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

福建省长于伟国主持召开省政府常务会议

审议通过生态省建设专项规划

本报记者郭薇 通讯员曾咏发报道
福建省长于伟国近日主持召开省政府常务会议，审议通过《福建省“十三五”生态省建设专项规划》（以下简称《规划》）。
《规划》明确，到2020年，福建省9个设区城市空气优良天数比例达到90%以上，PM_{2.5}年均浓度不高于每立方米0.035毫克。全省12条主要河流好于Ⅲ类水体比例完成国家下达的指标任务，全面消除劣V类水，近岸海域达到

或优于二类水质标准的面积比例达到72%以上，海洋功能区水质达标率达85%。市县污水处理率达90%，生活垃圾无害化处理率达98%，建成区绿地率达39%。
《规划》从自然生态系统保护和修复、环境治理、能源资源节约和循环经济示范、城乡宜居环境建设等4个方面，梳理筛选了219个项目，总投资约2131亿元。
会议指出，福建生态省建设起步

早、力度大。要认真落实党中央、国务院和省委决策部署，推进绿色布局，加快绿色转型，增进绿色福利，树立绿色导向，打造天更蓝、山更绿、水更清、环境更好的清新福建，建成全国生态文明先行示范区。各级政府要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，形成自觉、强化责任，久久为功、持之以恒，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的制度体系，形成推进生态文明建设的强大合力。

实施水源保护让村民共享成果 发展循环产业促结构优化升级

经济新业态 汉中日子美

◆本报记者冯永强 肖颖 通讯员王青 王泽琳 李奕慧

汉中市位于陕西省西南部，是南水北调中线工程水源涵养区和汉江的发源地。近年来，汉中努力实现守山、护水、富民、生态目标，演绎了绿色发展的经典之作。

■ 农村清洁工程助农民致富

顺着宽阔平整的道路走进汉中市汉台区狮子营村，眼前的场景令人神清气爽：庭院间鲜花含苞待放，田地里果蔬长势喜人，村落外墙上栩栩如生的乡风文明知识图画更添几分和谐风尚。

狮子营村8组村民李有泉告诉记者：“从前可不是这样。原来家里用的都是旱厕，院里院外常常臭气熏天。”

这样的生活自2010年开始发生了变化。农村清洁工程的全面推进，使公共服务质量不断提升，农村环境卫生得以改善，南水北调水源区的面源污染问题得到逐步解决。

狮子营村村支书许大庆介绍，近年来狮子营村投入200多万元硬化了道路，铺设了3000米的排水明渠暗沟，治理乱泼污水、乱倒垃圾等农村环境问题，村容村貌一天天好转。“现在，每家每户排放的生活废水都能顺着公共排污管道进入沼气池，经过循环处理的沼液又能成为有机肥。”

村容改善，村风向好，也给村民带来了实实在在的益处。越来越多的城里人进村观赏、采摘、玩乐。村民马静开办的

农家乐收入大增，“我在城里有家，但我觉得住在农村好，现在农村生活环境好，空气质量也好，大家都愿意来”。

如今，狮子营村已形成环境保护的长效机制，成为远近闻名的美景村、致富村。许大庆对于未来很有信心：“我们村通过土地流转已经形成规模的绿色种植园，农民的年人均收入从2010年的4800元增长到17100元。”

同样是实施农村清洁工程，汉中市西乡县杨河镇的荷花新村抓住了南水北调中线工程移民搬迁的契机，在“搬得出、稳得住、能致富”的基础上，大力推进美丽乡村建设。

“搬迁的目的之一是为了环境修复，所以不能因为搬迁产生新的环境问题。”杨河镇党委书记张远庆说。

为加大环境整治力度，荷花新村成立了环境连片整治领导小组，编制人员职责及环卫设施管理、运行手册。

张远庆说，在往北京送去好水的同时，我们也享受到了生态文明建设的成果。

■ “有为”项目替代“无为”企业

汉江在汉中境内干流长270公里，出境水量占丹江口水库多年平均入库水量的60%。保证“一江清水供京津”，是全市人民的共识。“绿水、蓝天、青山、宁静”，是汉中生态环境的真实写照。汉中市委书记魏增军曾表示，“生态是汉中的根本。要始终把生态作为汉中最大的财富、最响亮的品牌来守护”。

在启动汉江流域污染防治三年行动计划中，汉中有序推进了沿江城镇两厂（场）建设、农村环境连片整治、重点集镇污水处理等建设，确保了汉江出境断面水质保持在Ⅱ类标准之内。

调水必须先治源，汉中市发改委规划科的工作人员说：“近年来，为防治水污染，全市先后取缔和关停国家明令禁止、严重污染环境的造纸、小冶炼、小电镀等企业和生产线100余户（条）。”

由于南水北调水源保护的需要，国家主体功能区规划将汉中绝大部分县列为生态功能区，因此限制了矿产资源开发和冶炼企业的发展。招商引资项目环境准入门槛的抬高也使许多项目不能落户汉中。

汉中市市长王建军在接受记者采访时曾谈及，用“生态立市、产业兴市、文化名市、项目拉动、城镇带动和创新驱动”六大战略的相互融合统一，来发展循环经济新业态，打造一个汉中经济升级版。

结合实际，汉中市提出了强力推动循环发展、建设生态宜居汉中的战略思路，腾笼换鸟，从根本上确保水质安全。

汉中市发改委副主任贾澍介绍：“微循环抓生态企业、小循环抓生态工业园区、中循环抓生态产业链条、大循环抓循环型社会。汉中围绕循环经济的发展方向，用项目化的思维高度谋划；围绕特色产业循环链条，用项目化的手段精细补

链；围绕产业结构的优化调整，用项目化的布局实现升级。”

资源循环利用，究竟可以产生多大的价值？汉中洋县志建药业科技公司在银杏叶子的开发过程中，已经尝到了甜头。志建药业的董事长谢志建告诉记者：“银杏叶含有丰富的银杏黄酮，提取后的废液又能加工成优质有机肥。银杏有机肥是汉中生态果园、有机茶园的抢手货。”目前，银杏有机肥与银杏黄酮的提取与深加工，已一并构成了公司的利润增长点。

以汉王药业、振华公司、天然谷公司等为龙头，汉中生物制药业与生态有机农业之间，已实现了一定范围的产业循环链接。汉中的农业园区达到了103个，形成了“畜牧养殖—沼气发电—有机蔬果茶—生态旅游”的循环链条。目前，汉中市省级以上的循环工业园区达到了21个，2015年园区企业实现产值840亿元，较2014年同期增长18.5%。

腾笼换鸟，成为汉中循环经济发展主题，也是汉中生态文明建设的绝佳选择。汉中市工信委副主任王何表示：“从整个循环产业体系的高度布局，到科学谋划项目、集约利用土地、合理配置资源，这个意识必须及早确立。逐步以‘有为’项目替代‘无为’企业，以合理的产业布局突破传统的产业结构，这也有利于培育循环经济发展新业态，提升创新能力、实现中高端发展。”

深化改革创新·推动绿色发展



初春时节，山东省枣庄市东湖公园美景如画。东湖公园原先是一处煤矿采空后的塌陷地带和垃圾场，经过生态修复和治理，如今成为著名的旅游景区。中国日报图片网供图

环境保护部公布1月份人民群众和新闻媒体反映的环境案件处理情况

本报讯 2016年1月份，人民群众和新闻媒体陆续反映了一些环境问题。其中，河北省2件，内蒙古自治区1件，辽宁省1

件，黑龙江省1件，江苏省2件，安徽省1件，江西省17件，山东省2件，河南省1件，湖南省1件，广东省1件，陕西省2件。环境保

护部督促地方查清事实，依法实施处理处罚。现将有关情况予以公布（详见今日六版、八版），接受社会监督。

数说1月环境案件特点

◆本报记者岳跃国

3月28日，环境保护部公布了今年1月人民群众和新闻媒体反映的环境案件处理情况。仔细梳理，不难发现这些案件的一些特点。

从案件数量看，今年1月共32件，较2015年11月的7件、12月的8件有大幅增加，与2015年10月的35件基本持平。

从涉及领域看，依然主要集中于水污染和大气污染，尤以水污染最为突出。据本报记者统计，涉及水污染的有20件，涉及大气污染的有10件。

从行业分布看，化工行业占比过半。治污不力、超标排放、雨污不分是这类企业被举报的重要原因。从问题类别看，32件案件主要涉及环评手续不全、偷排超排、污染防治设施不完善、监控设施运行不正常、雨污分流不彻底、危废管理不规范等。

具体来看，涉及污染物不正常排放的有14件，有的是超标排放，有的是逃避监管偷排废水，有的则是直接排放。

涉及雨污分流不彻底的有12件。纵向对比来看，占比如此之高，

在之前几个月较为少见，是1月被举报案件的一个突出特点。

涉及环评手续和环保验收问题的有11件，有的未批先建，有的未执行环评批复要求，有的超期试生产，有的未通过竣工环保验收。

涉及危废管理不规范的也有11件，主要包括未按规定申报、未建台账、未设识别标志、未分类贮存、经营许可超期、转移不规范等。

涉及污染防治设施不全、运行不正常的有10件，主要存在治污设施未配套建设、闲置老化、停运时间长、维护不到位等问题。

此外，在32件案件中，涉及环境安全风险高的有5件，涉及应急管理不到位的有4件，涉及监控设施运行不正常的有两件，涉及私挖滥采破坏环境的有两件。

从区域分布看，一个突出特点在于江西省被举报案件最多。32件案件中江西有17件，占比过半。这17件案件大多发生在江西樟树盐化工基地。

公开资料显示，樟树盐化工基地共有污水处理厂1家、化工企业20家。之前的公开报道显示，环境保护部环境监察局曾责成江西省环保厅就樟树盐化工基地环境问题进行调查处理。

当时的调查发现，基地污水处理厂和7家企业存在超排、偷排问题，16家企业污染防治设施不完善，雨污分流不彻底、危废管理不规范等问题也存在。这与此次公布的17件案件违法违规问题分布情况吻合。

从此次公布的32件案件处理情况看，呈现出以下几个特点：

一是处罚力度大。按日连续处罚、查封扣押、限产停产、行政拘留、行政约谈等手段得到广泛应用，其中移送公安机关采取刑拘等强制措施达到5件。

二是整改范围广。不少地方举一反三，对整个辖区、整个行业开展了专项整治。例如，江西省樟树市发出通知，对盐化工基地涉水企业实施停产整改。

三是公开程度高。河北省环保厅、安徽省环保厅、烟台市环保局、潍坊市环保局、虞城县环保局均在官方网站对相关问题和处理情况予以公开。



2016年“六·五”世界环境日宣传海报

全国统一价 180元每套 咨询电话：010-67163453、67117345
大版面：正度对开 740mm×510mm，精美铜版纸印刷，全套 16张

为配合“六·五”世界环境日的宣传工作，加快推动生活方式绿色化，使全民在衣、食、住、行、游等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变，中国环境报社将组织出版2016年“六·五”世界环境日宣传海报，内容涉及“十三五”规划、落实新环保法、绿色生活、绿色出行、循环利用、绿色办公、全民行动等16个方面。整套海报既可悬挂在宣传橱窗中，又可在教室、街道张贴，是今年“六·五”世界环境日及日常环境教育的良好教材，本套海报为中国环境报社独家设计制作，有内容雷同、类似者，请勿混淆。

订购方式：请将订单和汇款凭证传真至010-67116977，收到传真、汇款后，海报和发票将同时寄出。

特别注意：因每年海报按征订数量印刷，请务必将订单提前传真至中国环境报社社会活动部，传真010-67116977。

银行电汇至：
开户行：北京银行广渠门支行
开户名：中国环境报社
账号：
01090514000120111006865
特别注意：
来款请注明“宣传海报”款项
电话：010-67163453
67117345
传真：010-67116977
联系人：刘燕 孙智芳

宣传海报订单

订购单位	经办人
详细地址	邮编
联系电话	订购单位盖章
订购套数：共_____套	
总计金额(大写)	
备注	请将订单和汇款底单传至010-67116977

邮局汇款请汇至：
地址：北京市东城区广渠门内大街16号中国环境报社1108室
邮编：100062
收款人：社会活动部