CHINA ENVIRONMENT NEWS

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6748期 今日12版

2016年3月31 星期四 农历丙申年二月廿三

主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

打造生态涵养区，实施空气清洁计划，实行最严环保限制

河北要让绿色贯穿冬奥会

本报记者周迎久 通讯员潘井泉报道 河北省近日召开2022年冬奥会和冬残奥会筹办工作领导干部会议，强调要坚持把绿色发展理念贯穿筹办工作始终，努力打造天蓝、地绿、水清的优美环境，全面落实绿色办奥要求。河北省委书记赵克志主持会议并讲话，省长张庆伟讲话。

赵克志强调，做好筹办工作，要下大力推进环境治理和生态建设。突出抓好化解过剩产能，确保钢铁、煤炭去产能任务不折不扣落到实处。围绕打造张家口生态涵养区，实施空气清洁计划，实行最严格的环保限制，建设张家口可再生能源示范区。大规模开展植树造林，打好太行山、燕山绿化攻坚战。要以筹办冬奥会为契机促进经济社会发展。加快转型升级，扩大有效投资，推进脱贫攻坚，建设美丽乡村，既兑现承诺、办好赛事，又推动发展、造福群众，努力为办成一届精彩、非凡、卓越的冬奥盛会作出积极贡献。

张庆伟在讲话中指出，当前，冬奥会筹办工作已进入全面加速的重要节点。要以绿色低碳为关键，加强生态环境保护。强力开展污染综合整治专项行动，落实好空气清洁计划，大力推广普及清洁能源，打造低碳奥运专区。以筹办冬奥为抓手，加速协同发展步伐。坚持筹办工作与协同发展、转型升级、供给侧结构性改革相融互促，积极承接非首都功能疏解，促进产业、交通、生态环保3个重点领域率先突破。

陈吉宁主持召开环境保护部部务会议

审议并原则通过《国家危险废物名录（修订草案）》

本报记者吕望舒3月30日北京报道 环境保护部部长陈吉宁今日主持召开环境保护部部务会议，审议并原则通过《国家危险废物名录（修订草案）》。

会议认为，2001年以来，我国工业危险废物年产生量大量增加，且类别繁多、性质复杂。现行的《国家危险废物名录》已不能适应对危险废物进行有效管理的需要，有必要根据《固体废物污染环境防治法》等规定，针对《名录》实施中暴露的问题进行修订。这次修订依托近年来环保公益项目的研究成果，注重动态性、实用性、连续性和可操作性原则，在保持《国家危险废物名录》的基本框架下，调整了危险废物管理范围，新增了危险废物豁免管理清单，明确了鉴别标准和技术规范，规定了鉴别程序，并对危险废物鉴别能力建设提出了要求。会议决定，《国家危险废物名录（修订草案）》经进一步修订后会同国家有关部门发布施行。

会议还研究了其他事项。

环境保护部副部长李干杰、黄润秋、翟青，总工程师赵英民出席会议。

机关各部门主要负责同志列席了会议。

以建设美丽西藏为环保工作总要求

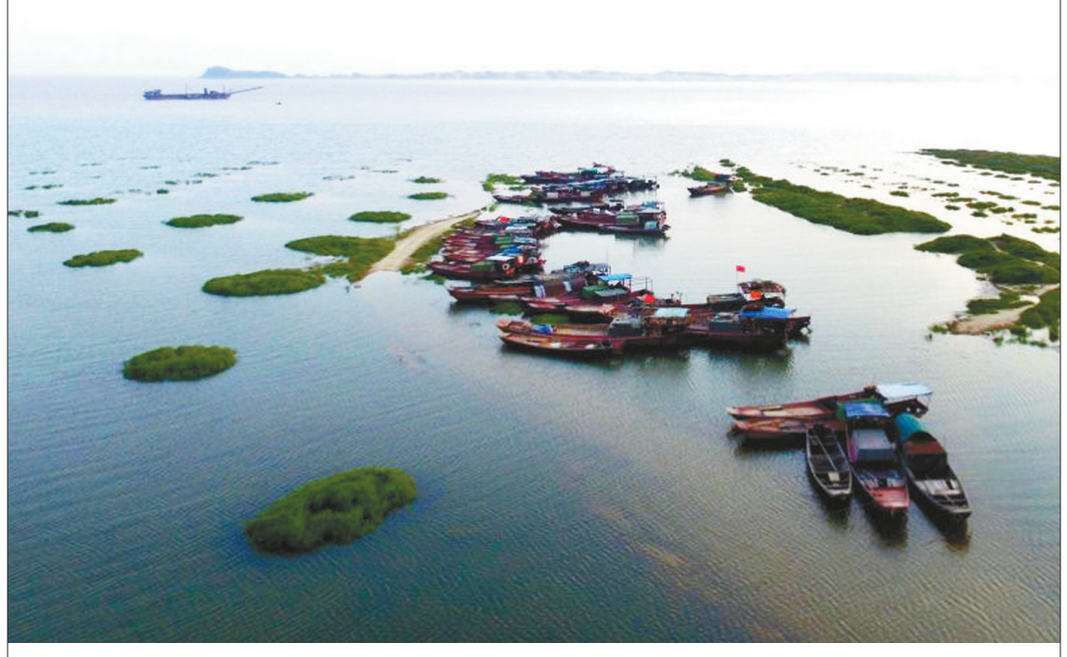
西藏牢守生态环保底线

本报讯 西藏自治区环境保护工作会议近日在拉萨召开。会议总结回顾了“十二五”时期全区环境保护工作，描绘“十三五”发展蓝图，安排部署2016年环境保护重点工作。自治区主席洛桑江村对会议的召开作重要批示，自治区副主席边巴扎西出席会议并讲话。

会议指出，2015年，全区各级环保部门认真贯彻相关决策部署，确保了全区生态环境持续良好。2016年是“十三五”开局之年，也是全面建成小康社会决胜阶段的第一年。全区环保系统要继续牢牢守住生态环境保护底线，切实保护好西藏的一草一木、山山水水。

会议提出，要增强建设美丽西藏的意识，以建设美丽西藏为环保工作的总要求，以筑牢国家生态安全屏障为核心职责，不断深化对环保工作重要性的认识。要建立健全环境保护目标管理体系，加快目标体系的系统研究，加快目标体系的落实，加快生态红线的划定，通过环境保护目标体系来严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。要突出环境监管职责，坚持问题导向，针对突出问题开展专项整治，严肃查处环境违法违纪案件。要把好环境影响评价关，进一步加强规划和资源开发领域的环境影响评价，加强环评领域的简政放权。要不断提高环境监测能力，积极推进智慧环保，大力开展监测人员岗位培训，稳妥实施监测监察执法垂直管理制度改革。 **焦运全 周保林**

鄱阳湖水面一周增加过半



受旱汛影响，鄱阳湖水位迅速上涨，水体面积一周时间增加一半多。江西省水文局监测数据显示，截至3月29日14时，鄱阳湖标志性水文站星子站水位达到13.51米，比多年同期水位高出近1.6米；其中鄱阳湖通江水体面积达到1990平方公里，较3月21日的1310平方公里扩大了一半多。图为3月28日航拍的鄱阳湖都昌水域。 **人民图片网供图**

最高法再发环保行政案件十大案例

类型多样，涉及领域广，典型意义强

本报3月30日北京讯 最高人民法院今日召开新闻通气会，发布人民法院环境保护行政案件十大案例。这是最高法第二次发布环保行政案件十大案例。

据悉，2014年12月，最高法发布第一批环境保护行政案件十大案例，产生了良好的社会反响。再次发布行政案件十大案例，旨在促进环境司法与环境行政执法的有机衔接，呼唤全社会提高环境保护意识，进一步推进环境法治建设。

今日发布的这十大案例类型多样，既涉及高铁建设、钢材加工、混凝土生产、仓储保管、牲畜养殖等产业监管，也涉及噪声、水源、电磁、垃圾等与民生息息相关的污染源防治；既有工程质量验收、环境影响评价、排污许可、环境信息公开等行政履责纠纷，也有因行政机关不作为、相互推诿、拖延履责引发的诉讼；既涉及对老百姓合法经营权、财产权和知情权的司法保护，也涉及对行政机关环境调查、处罚和裁量权的司法监督。

“从今天发布的十大案例中，一方面反映了人民群众环保理念的进步和提升，另一方面又明确了人民法院在生态环境保护方面的司法理念和裁判规则。”最高法行政审判庭庭长贺小荣在会上介绍说。

据贺小荣介绍，2014年1月~2015年11月，全国法院已受理环境资源类行政案件43917件，其中涉及排放污染物、废水的案件类型比较多。此次发布的环保十大案例是从公开发布的案例中筛选出来的典型案例。

这十大案例都很具典型意义。其中，吴轶诉江苏省环境保护厅不履行法定职责案，属于规范环保机关履行噪声污染监督管理职责的典型案例；浦铁（青岛）钢材加工有限公司诉青岛市环境保护局环保行政处罚案，是有关维护环保机关依法履职的典型案例；威海阿科帝斯电子有限公司诉威海市环境保护局环保行政处罚案，是涉及如何看待迁址企业是否需要重新进行环境影响评价的典型案例。

张小燕等人诉江苏省环境保护厅环评行政许可案，是涉及环保知情权、参与权保障的典型案例；临湘市壁山新农村养猪专业合作社诉临湘市环境保护局环保行政处罚案，是涉及农业养殖造成环境污染的典型案例；晋海家居用品（上海）有限公司诉上海市奉贤区城市管理行政执法局行政处罚案，是有关查处生产企业未依法履行收集、运输废弃物义务的典型案例；上海勤辉混凝土有限公司诉上海市奉贤区人民政府责令关闭行政决定案，是涉及饮用水水源保护的典型案例；刘德生诉胶州市环境保护局环保行政处罚案，是涉及判断行政裁量权行使的合理性的典型案例。

在这十大案件中，锦屏县人民检察院诉锦屏县环境保护局不履行法定职责案为环保公益行政诉讼。据了解，自2015年7月全国人大常委会《关于授权最高人民检察院在部分地区开展公益诉讼试点工作的决定》实施以来，人民法院共受理12件检察机关提起的公益诉讼案件，审结3件。本案即是人民法院首例审结的检察机关提起的公益诉讼案件。

辽宁出台水污染防治工作方案

2020年河流水质优良比例过半

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁省政府日前发布《辽宁省水污染防治工作方案》（以下简称《方案》），提出到2020年全省河流水质优良比例过半。

《方案》要求，到2020年，全省河流水质优良（达到或优于Ⅲ类水质标准）比例达到51.16%以上。地级城市建成区黑臭水体应控制在10%以内，集中式饮用水水源地水质达到或优于Ⅲ类标准比例达到96.2%以上。全省地下水质量不下降，近岸海域水质优良比例不下降。辽河凌河保护区水生态系统功能显著恢复，生态环境质量明显改善，生态系统呈良性循环趋势。

《方案》提出了8项重点任务，包括加强综合防治，全面控制污染物排放；加快调整产业结构，优化空间布局；加强资源管理，节约保护水资源；深化饮用水水源保护，保障群众饮水安全；巩固辽河流域治理成果，全面提升河流水质；保护良好水体，保障河库水质安全；实施新碧海行动计划，保护海洋生态；加强能力建设，提升环境管理水平。

为确保《方案》任务如期完成，辽宁将加大监管力度并采取相应措施。例如要求各市针对城市建成区现有钢铁、化工等污染较重企业，从今年起制定退出计划，有序推动这类企业搬迁改造或依法关闭；推动全省实现饮用水水源全过程监管，从水源到水龙头全过程监管饮用水安全，各市自今年起每季度向社会公开饮水安全状况信息。

上海将排水费调整为污水处理费

有三变三不变，中心城区已实施

本报记者蔡新华 见习记者刘静上海报道 今年3月1日起，上海开始征收污水处理费。这一收费由原来的排水费调整而来。

日前，上海市财政局、市发改委和市水务局颁布了《上海市污水处理费征收使用管理实施办法》（以下简称《办法》），确定此方案。

这是上海市根据《水污染防治法》《污水处理费征收使用管理办法》等有关法律法规，为规范污水处理费的征收使用管理，切实加强水污染防治，加快推进生态文明建设而采取的措施。

据介绍，《办法》明确，将沿用多年的排水费名称调整为污水处理费。据相关负责人介绍，二者相比，共有“三变”和“三不变”。

“三变”是指，首先，原先向排水单位和个人征收的排水费更名为污水处理费。其次，收费主体由企业征收改为由政府征收，污水处理费属于政府非税收入，全额上缴上海市地方国库。第三，使用管理方式由企业自收自支改为实行收支两条线管理，收取的污水处理费纳入政府性基金预算管理，污水处理费不能保障城镇污水处理设施正常运行的，同级财政部门将给予补贴。

“三不变”则是指，首先，征收标准不变，继续按原排水费征收标准执行。其次，计费方式不变，继续按原排水费计费方式计征。即应缴纳的污水处理费=用水量×污水处理费征收标准×0.9。征收范围也不变，与原排水费的征收范围一致。

此外，污水处理费的征收方式也基本维持不变。使用公共供水的单位和个人，由上海市水行政主管部门委托公共供水企业，在收取水费时一并代征；使用自备水源的单位和个人，则由上海市水行政主管部门或其委托的单位征收。

《办法》要求，加强污水处理费征收使用的资金保障、政府监管和社会监督。污水处理费专款专用，专项用于城镇污水处理设施建设、运行和污泥处理处置。而污水处理费的征收、使用和管理，必须接受财政、价格、审计和上级水行政主管部门的监督检查；污水处理服务单位也应当定期公布污水处理量、主要污染物削减量、污水处理设施出水水质等信息。未来，每年6月底前，上海市、区（县）两级水行政主管部门和财政部门，将向社会公布本区域上一年度污水处理费的征收和使用情况。

另悉，《办法》在上海市中心城区已于3月1日正式实施，郊区可根据情况适当延后。

据悉，上海市将进一步加大水污染防治力度，加快推进城镇污水处理厂提标改造和新建、扩建工程，深化完善污水收集管网建设，加强污泥处理处置，完善农村环境综合治理，不断提高污水收集率、处理率和处理水平，全面提升水环境监管能力，持续改善全市水环境质量。

宁夏印发水污染防治工作方案

今年取缔所有严重污染企业

本报见习记者张平 崔万杰 银川报道 宁夏回族自治区政府近日印发《宁夏回族自治区水污染防治工作方案》（以下简称《方案》），提出2016年底前取缔所有严重污染水环境企业。

《方案》要求，今年底前，取缔所有不符合国家产业政策的小型造纸、制革、印染等严重污染水环境的企业或生产项目。对造纸、焦化等十大行业进行清洁化改造，对十大行业新建、改建、扩建建设项目实行主要污染物排放等量或减量置换。2017年年底前，全区造纸、钢铁、氮肥、印染、制药（抗生素、维生素）和制革行业力争完成或实施清洁生产技术改造。全区32家工业园区全部按规定建成污水集中处理设施，并安装自动在线监控装置，逾期未完成的，一律暂停审批和核准其增加水污染物排放的建设项目，并撤销其园区资格。

《方案》提出，到2020年，全区水环境质量得到阶段性改善，污染严重水体较大幅度减少，饮用水安全保障水平持续提升，地下水超采得到严格控制。其中，黄河流域宁夏段水质优良比例总体达到73.3%以上。5个地级市城市建成区黑臭水体比例控制在10%以内，5个地级城市的11个集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例达到72.7%。

《方案》明确，今年起，自治区环保厅每季度抽查国控和省控重点污染源达标排放情况，各地级市环保部门每月抽查重点污染源、每季度抽查普通污染源达标排放情况，并向社会公布结果。

深圳空气质量对接国际标准

力争$PM_{2.5}$浓度达到25微克/立方米

本报记者刘晶深圳报道 在空气质量率先全面达到国家标准的基础上，广东省深圳市又把空气质量目标对准了国际高标准。

深圳市人居委近日在其组织召开的大气治理专题研讨会上提出，至2020年，空气质量优良天数比例达到98%以上，力争大气各项污染物浓度全面达到世界卫生组织空气质量准则的第二阶段过渡目标值（$PM_{2.5}$浓度达到25微克/立方米）。

由此，深圳成为内地首个提出空气质量与国际高标准接轨的城市。

尽管深圳空气质量目前在国内大中城市中处于较好水平，但与国外先进城市相比仍有很大差距。尤其是细颗粒物，深圳市$PM_{2.5}$浓度是国际部分先进城市（如东京、旧金山、纽约）等的1.5倍~4倍，年均浓度高出15微克/立方米~20微克/立方米，仍有很大的改善空间。

研讨会上，国内外大气领域权威专家表示，深圳市提出空气质量与国际标准接轨的目标，是全面推动生态文明建设、贯彻落实五大发展理念的一个重大举措。这不仅仅是个环境指标，还将对推动深圳市经济社会各方面发展、对全国生态文明建设发挥带动和引领作用。

据介绍，深圳市大气污染呈现显著的复合型污染特征，臭氧和细颗粒物是深圳市空气污染的首要污染物，且臭氧的影响越来越突出。因此，细颗粒物和臭氧成为深圳市未来大气污染治理的重点。

据悉，对比我国的环境空气质量二级标准，WHO空气质量准则的过渡期第二阶段目标的要求更高（NO_2除外）。

天一信德 TIANYI XINDE
中国智能环保监控领域
开拓者 领航者
电话：0512—66366018
http://www.tyhbgroup.com

中国环境新闻
扫二维码
关注微博 关注微信