

党风廉政建设大家谈

做好纪检工作要处理好三个关系

◆李昕

十八届中央纪委六次全会提出，深化体制机制改革，夯实管党治党责任，强化派驻监督，发挥“派”的权威和“驻”的优势。充分发挥环保系统纪检监察部门的监督作用，加强环保纪检监察，有利于推动环境执法等工作更加公正高效，提升环保队伍综合素养，在当前形势下具有十分重要的意义。

当前，环保系统很多单位进驻了纪检监察机构，纪检监察力量得以加强。要进一步做好环保纪检监察工作，就要结合环保工作特点和反腐败工作形势，找准着力点和突破口，坚定不移地惩治腐败，使广大环保干部筑牢防腐拒变的思想防线，增强抵制不正之风的能力。

抓好几项重点工作

俗话说，牵牛要牵牛鼻子。笔者认为，做好环保纪检监察工作，也要抓住重点，有的放矢。具体来说，要做好以下几个方面的工作：

一是加强对环境监察等重点岗位党员干部的监督。环境监察工作是环

保部门的基础工作，是做好其他各项工作的保障。从实际工作来看，一些地方环境监察成为环保部门腐败的重灾区。个别监察人员滥用职权、以权谋私，最终走上违法犯罪的道路，严重损害环保部门形象。环保纪检监察部门要将环境监察等重点岗位作为监督的重点环节。对于个别违法违纪人员，要以国家法律、法规、纪律为依据，进行严肃处理，以保证环境监察队伍廉洁从政，树立环保部门公正、高效、清正的良好形象。

二是加大对违法违纪行为的查处力度。过去受到种种因素制约，纪检监察部门存在监督偏软的问题，威慑力和权威性不够。下一步应加大对违法违纪行为的查处力度，彻底清除环保干部队伍中的害群之马。要把纪律挺在前面，对于违纪行为，要根据相关规定，发现一起，查处一起；发现一人，处理一人，绝不姑息迁就。同时，坚决支持环境监察执法活动中的合法行为，对秉公执法、清正廉洁的环境监察干部要予以保护。

三是加大对环保党员干部的警示教育力度。内化于心才能外化于行。除了严格查办案件之外，纪检监察部门还要加强警示教育，与党委等部门开展的日常教育相结合，提升教育效果。可将传统手段与现代信息技术相结合，通过邀请专家作廉政教育报告、观看警示教育片、参观警示教育基地等多种形式，让党员干部内心深处受到触动，树立正确的价值观。

处理好三个关系

当前，一些地方对环保纪检工作的认识还不够深，实践中难以妥善处理好环保工作与廉政工作的关系，甚至个别单位领导干部对纪检监察工作有所抵触。开展好环保纪检监察工作，要处理好以下3个方面的关系：

一是正确处理环境监察工作与纪检监察工作的关系。做好环境监察工作离不开纪律的保障。实践证明，越对纪律和法律法规不重视，环境监察工作就越容易出问题。

因此，环保部门领导要认识到，在大力抓好环境监察工作的同时，一定要加强纪检监察工作，强化纪律作风建设。要用严明的纪律、良好的作风保障，促进环境监察事业健康发展。

二是正确处理教育查处与爱护干部的关系。纪检监察部门的工作职能决定了其要对违法违纪行为进行查处，对相关工作人员进行处理。一些地方领导干部存在一种片面的认识，认为纪检监察部门就是要与本单位工作人员过不去。事实上，纪检监察工作并不是为了查处而查处，而是为了保证环保工作高效廉洁开展；并不是为了处理而处理，而是希望党员干部不要小错酿成大错，形成一种不敢腐的氛围。

对此，环保系统广大党员干部领导干部要转变思想认识，理解和支持纪检监察部门的工作。纪检监察人员也要切实履行职责，大胆管理，严格要求。对党员干部思想上的偏差进行纠正，对行为上的失范进行批评，未雨绸缪，防患于未然，确保不出问题。

三是正确处理环保纪检监察部门与其他部门的关系。落实党风廉政建设责任，党委负主体责任，纪委负监督责任。环保系统纪检监察部门与党委等部门在工作上的交叉部分或协作关系。

下一步，纪检监察部门要会同环保部门党委（党组），对党员干部进行党的路线、方针、政策教育和党性、党风、党纪教育，使党员干部在政治上、思想上同党中央保持一致。要协助环境监察等业务部门，针对各部门不同的廉政风险点和工作实际，有所侧重地开展好监督工作，推进环保党员领导干部在各项工作中遵纪守法、廉洁从政。

作者单位：湖南省株洲市环保局荷塘分局

本报讯 河北省邯郸市环保局以河北省、邯郸市机关纪律作风整顿为契机，精心谋划重点工作，以“四率先四规范”为引领，持续开展作风纪律整顿，推进党风廉政建设不断取得新的成效。

一是率先利用技术手段实行工作时间网络屏蔽，规范上网行为。二是率先实行全部公车安装GPS定位系统，规范公务用车。三是率先实行每天4次“刷脸”签到，规范考勤程序。局机关和下属事业单位办公楼所有楼层都安装

本报讯 内蒙古自治区满洲里市环保局党组近日召开党风廉政建设专题会议，安排部署2016年党风廉政建设

会议要求，全体党员干部重点要严守“三条线”，即高压线、底线和红线。要强化6个意识，即党章意识、政治意识、责任意识、担当意识、忧患意识和看齐意识。要切实转变观念，认清形势，深入落实“两个责任”，全面深化落实党风廉政建设责任制。

满洲里市市纪委相关领导对市环

清风拂面

◆杨雄文

巡视制度是一套具有中国特色的惩治和预防腐败的制度设计。党的十八大以来，中央和各省市充分利用巡视利器，反腐败工作成效显著。这一反腐利器能否向基层延伸？浙江省温州市鹿城区环保局党组织积极探索，参照巡视工作形式，对下属基层站所进行了第一轮巡查。

温州市鹿城区环保局设有8个基层环境管理所，分设在不同的街镇。借鉴中央和各省市巡视工作思路，鹿城区环保局巡查工作按“三步三查三谈”展开。

“三步”是指：第一步，发布公告，公布被巡查单位名称、巡查工作内容与时间、工作组人员和举报电话；第二步，驻点巡查，集中3天~5天时间，巡查工作组在被巡查的基层环境管理所驻点办公，对照巡查工作主要内容，开展全方位、体检式监督检查；第三步，反馈整改，巡查工作组撰写巡查工作报告，上报局巡查工作领导小组，实行“一函告、一抄告、一通报”进行反馈并督促落实。

新闻速递

邯郸以“四率先四规范”整顿纪律作风

考勤机，全局干部职工每天在上下班时间都需要进行面部考勤，进一步规范考勤管理，严格上下班纪律。四是率先通过标准化管理体系认证，规范制度建设。邯郸市环保局率先通过ISO9001

标准化管理体系认证，成为全市首批通过标准化管理体系认证的市级行政机关之一。同时建立健全各项管理制度和规定，形成按制度办事、靠制度管人的良性机制。 顾秀娟 唐亚龙

满洲里强化六个意识推动廉政建设

局此次会议表示充分肯定，就党风廉政建设建设工作提出了具体的指导意见：一是认清形势，进一步增强做好党风廉政建设工作的紧迫感和责任感；二是严格遵守《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，守住底线；三是强化党风廉政建设主体责任，扎实

做好党风廉政建设和反腐败各项工作；四是强化自省自律，严格遵守节日期间各项制度。

会议明确了市环保局2016年党风廉政建设各项任务，为进一步统一思想、增进团结、切实做好党风廉政建设奠定了坚实基础。 黄崎峰

探索完善基层站所巡查制度

“三查”是指：一，查阅资料档案，重点是会议记录、存档文件、监管档案、行政审批、行政处罚案卷；二，查投诉举报，重点是关于被巡查单位及其工作人员的党风廉政、作风效能问题；三，实地勘查，根据巡查工作需要，对群众投诉举报件包括抽查的环境信访投诉件进行现场检查。

“三谈”是指：一，面谈被巡查单位干部职工，了解被巡查单位工作情况及有关工作人员具体问题；二，访谈被巡查单位监管范围内的社区(村居)干部，了解掌握被巡查单位服务情况；三，约谈监管对象，了解被巡查单位日常监管情况、作风效能问题。

巡查工作基本有3个特点：一是巡查对象全覆盖，对下属全部站所所有工作人员开展巡查。二是巡查内容全方位，抽调局纪检室、监察大队等相关科室，突出巡查执法监察、审批管理、便民服务等方面。三是巡查结果督改，除严重违纪问题外巡查结果均反馈给单位进行整改纠正。

通过巡查发现了典型问题，掌握了重点人员。同时，创新了协同机制，落

实了“两个责任”，拓宽了监督渠道，形成了有力震慑。巡查通过公布投诉举报电话、邮箱，接受群众投诉举报等方式，共调查处理群众各渠道投诉举报11件，保持了高压态势。

笔者认为，巡查工作形成了一套较为可行的工作机制，但仍未充分发挥巡查利器的效用，需要在具体实践中进一步完善。

一是进一步提升巡查的威慑力。此次巡查是局纪检组牵头对本局下属站所的巡查，在威慑力方面略显不足。第二轮巡查将以查办案件为目的，加大反腐败力度。

二是进一步提升巡查的针对性。此次巡查从探索试点出发，巡查对象多、内容广泛，在深挖细查上着力不多，但积累了经验，收集了待查信息，建立了线索渠道，掌握了重点对象，为第二轮巡查奠定了基础。

三是进一步强化巡查结果的运用。实行巡查结果及其整改落实与基层站所及干部年终考核挂钩、与选拔任用挂钩、与评优评先挂钩“三挂钩”机制。 作者单位：浙江省温州市鹿城区环保局

探索与思考

危险废物综合利用需规范

◆余进 徐亦钢

危险废物环境污染防治的原则是减量化、资源化、无害化，即通过提高清洁生产水平减少危险废物产生量，通过加强综合利用提高危险废物利用率，通过规范处置减轻危险废物对环境的污染。

目前，我国危险废物无害化处置包括填埋、焚烧等均有相应的污染控制标准要求，便于环保部门管理和规范。但在危险废物综合利用方面，除废矿物油以外尚缺乏相应的污染控制标准，难以实施有效监管，存在较大的环境风险。

危险废物综合利用存在的问题

具体来说，危险废物综合利用存在以下问题：

一是综合利用过程中的污染防治措施不充分或针对性不足。危险废物综合利用应在保证全过程环境安全的前提下进行，需对工艺过程中各环节可能产生的污染物进行识别明确，并采取有针对性的污染防治措施，防止对环境造成不利影响。但是，目前综合利用单位的危险废物经营许可证对危险废物来源的规定，以及对具体经营许可条件的描述比较宽泛，接收的危险废物成分比较复杂。加之危险废物综合利用单位运营管理水平不高，对危险废物组成及特性分析难以做到全面准确，导致综合利用过程中污染防治措施不到位，次生污染难以彻底消除。

二是危险废物综合利用生产的产品引起环境污染。一些危险废物综合利用单位仅考虑产品能否满足相关性需求，对产品在使用过程中是否对环境造成不利影响未进行充分研究分析，生产出来的产品造成污

染的情况时有发生。如利用废溶剂提取燃料油，其中含有的卤代烃类等燃烧易产生卤化氢等污染物；利用含重金属的废酸作为废水处理剂，易导致排水重金属超标；利用含农药成分的工业盐作为道路融雪剂，易导致水体污染等。

三是部分违法企业以综合利用的名义非法倒卖、处置危险废物，直接造成环境污染。如某石油化工厂以配制干砂油为名义接收危险废物，在厂区内违法就地填埋，造成环境污染。

进一步规范危险废物综合利用

针对以上问题，笔者认为危险废物综合利用亟待进一步规范，以降低环境风险。

一是加强危险废物综合利用基础技术、标准方面的研究。对综合利用项目中常见的大宗危险废物，如废酸碱、废盐、废溶剂、焚烧飞灰、冶炼飞灰等，应尽快出台相应的污染控制技术规范。对一些常见的危险废物，如制备油漆稀释剂、燃料油、净水剂、防水涂料、建筑材料等，可尝试出台负面清单制度，明确哪些类型的危废不得用于以上用途。可联合质检部门对危险废物综合利用后的产品制定科学、可行的质量标准，避免使用过程中污染环境。

二是加强对危险废物综合利用单位的管理进一步细化。在环评阶段，要加强技术审查工作，从源头做好控制，防止危险废物以合法利用的名义造成二次污染。在经营许可证发放过程中，要严格按照环评和项目实际综合利用能力进行发放，避免经营许可证范围过宽过滥，无法进行针对性的污染防治。在日常监管中，要及时发现和严厉查处企业违法行为。

三是鼓励、支持危险废物产生单位通过科研攻关、技术改造等途径综合自行利用危险废物。特别要鼓励产生种类较为单一的大宗危险废物的行业、企业，进一步加强基础研究。对产生的特征性大宗废物研究出有针对性的处置、利用方法，尽量使其在内部自行无害化、资源化处理，减轻危险废物处置和利用的压力。

作者单位：环境保护部华东环境保护督查中心

覆盖拉网式环境整治应求精求细

◆戴浩

财政部、环境保护部于2013年启动全国覆盖拉网式农村环境综合整治试点工作，江苏被确定为全国两个试点省份之一。试点的总体目标是：到2017年，全面完成农村环境综合整治任务，全省农村人居环境得到显著改善，村容村貌更加整洁、生态环境更加优美、乡村特色更加鲜明、公共服务更加配套。

随着项目的持续推进，农村面源污染问题得到缓解，农村环境质量得以改善，村民生活水平有所提高。笔者认为，要进一步提升试点工作的成效，还有一些细节工作有待完善。

科学选择实施主体。覆盖拉网式农村环境综合整治由江苏省环保厅整

治办公室牵头负责实施与考核，除了前期参与过连片整治工作的部分市县之外，其他市县缺乏相关工作经验。有的地方从工程建设角度，请县领导牵头统一移交给住建部门开展；有的地方从抓实际工作角度，由县环保局牵头实施，对工程建设实行管控，保障施工管理和资金管理；有的地方为满足管理的需要，直接将项目交由各乡镇实施。笔者认为，应结合地方实际，根据自身工作能力和队伍建设情况选择实施主体。

强化勘查设计规划。项目实施方案编制工作是年度整治工作能否有效落实的核心环节，这项工作涉及镇村选择、管网规划设计等。在镇村选择方面，建议优先选择成片的乡镇，以方便统一招标设计建设及监管。

政村布局方面，建议优先选择相对集中居住或者年内将集中开工建设的居住点或居民小区，以提高管网使用效率和污水收集处理率。在污水管网设计单位选择方面，建议选择有较多乡镇污水管网规划设计经验的单位，而不是盲目选择大设计院或者仅做过城市设计的设计院。管网设计完成后，建议由乡镇、行政村、监理单位、设计院和牵头单位一起，就现场管线分布走向、管径管材选择和污水处理设施选址等问题，进行详细而充分的论证。在污水处理工艺选择方面，建议根据各地经济实力、建设用地情况、地理气候条件而定。

加强工程质量管控。在管材选择方面，一些地方由于政府不重视、监

公司不作为和施工企业不负责，大量采用不符合国家或行业标准的污水管网。一些乡镇在部分项目中建设砖砌检查井，普遍存在建设费用较高、建设周期较长等问题。建议推广使用A型材料模式，即由相关部门统一招标采购符合国标要求的管网管材及塑料一体化成型检查井。在工程监管方面，一些监理单位采用挂靠资质的方式开展业务，且监理人员业务能力偏低，影响工程建设质量的管控，建议强化监督管理。以盱眙为例，可将该项工作列入年度考核和纪委效能问责，将压力传至乡镇政府，进而传至监理和施工公司。

有效管理项目资金。建议严格执行报账和专账制度，由环保局或其他牵头单位汇总后统一报送至财政局，由财政部门审核后拨款至各建设单位，避免乡镇政府或其他部门挪用、滞留和转移项目资金。对建设完成的污水管网、处理设施和购置到位的物品车辆，通过签署物产移交项目书的方式确立资产所有权和管理权，保证资产监管到位。

作者单位：江苏省盱眙县环保局

生物多样性丰富、有珍稀濒危物种分布的区域进一步加强保护工作，推动建立国家级自然保护区。找出珍稀濒危物种并提出优先保护对象，制作仙居国家公园生物名片。

开展减贫示范，以减贫带动保护。对国家公园内社区居民的经济状况、生物资源利用情况和保护意识进行系统调查，探索保护与发展相互促进的模式。以农户、合作社、科研单位及企业作为协作单位，开展仙居花猪养殖和市场营销推广。

发挥资源优势，开展生态旅游。以回归自然、返璞归真为特征，以合金、诸永两条高速公路贯通为契机，积极发展集观光、休闲、品尝、农家乐于一体的休闲观光农业，推进生产、生活、生态的有机融合，促进农业、文化产业和旅游业的互动。加强自然资源合理开发和生态保护，注重规划引导，合理布点，重点培育与发展一批示范效应好、带动作用强的生态旅游示范区，繁荣农村经济，提高农民收入。

当前，仙居县作为国家公园建设试点，正面临转型发展的好机遇。《仙居县域绿色化发展改革试点总体方案》已经浙江省政府审批通过，《仙居国家公园规划》也即将审批通过，发展方向已经明确。仙居县将加强组织领导，强化统筹协调，完善推进机制，突出实践创新，深化合作交流，确保试点工作出实效、有成果、可推广。

作者系浙江省仙居县县长

积极推进仙居国家公园建设

旅游景区5种类型的自然保护区。这5类自然保护区按要素划分，分属环保、林业、国土、住建、旅游等5个部门主管。这种管理模式忽视了生态系统的完整性，不利于对区域的整体保护。为此，仙居县建立了国家公园管理委员会，作为仙居县人民政府派出机构，下设公益一类事业单位——仙居县生物多样性资源保护中心，初步形成了权责统一、分工合理、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。

强化制度建设，建立国家公园管理制度框架。仙居县紧密围绕国家生态文明建设的要求和绿色发展理念，在资源环境生态红线管控、生态补偿等方面开展制度建设。一是划定严格保护区、重要保护区、限制利用区和利用区4条红线，实行等级管护。二是颁布《关于在仙居国家公园规划范围内设立禁猎区的决定》，将仙居国家公园规划制定为禁猎区、保护国家公园内野生动植物资源。三是深入研究国家各类自然保护区管理办法，组织人员赴浙江省开化县、云南省香格里拉县等地开展学习、调研，在此基础上编制国家公园管理规范和仙居国家公园的“一园一法”，探索

长效管理办法。

加强绿色宣传，培养良好的生态价值观。仙居县依托自然保护区等建设生物多样性科普教育基地，将生物多样性保护与绿色化理念的宣传相结合，使领导干部和居民真正认识到绿水青山就是金山银山。在主要景点设立本土重要物种图片，构建生物多样性宣传数字化平台，积极培育公众的生态保护意识。

实施生物多样性项目，推进绿色化国家公园建设。吸引国内外生物多样性保护与可持续利用有关项目落户仙居，以实施项目为契机，学习借鉴国内外先进理念和经验，带动国家公园建设与发展。如2015年12月，组织申请法国开发计划署“仙居县生物多样性保护和利用示范工程”项目。还积极申请全球环境基金及国内生物多样性保护重大工程等有关项目。

摸清资源家底，打造特色化国家公园。开展国家公园试点区域生物多样性本底调查、动植物资源综合科学考察，全面摸清区域生态系统、生物物种资源和重要遗传资源本底状况。依据国家公园区域生物多样性分布特点，在

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039