

严格落实属地管理责任 实行环境质量和重点项目双重考核机制

东营打造天蓝水清宜居城市

◆王英林

山东省东营市是黄河入海的地方,这里有丰富的湿地生态系统,著名的黄河三角洲国家级自然保护区被誉为鸟类的天堂。

近年来,东营市委、市政府高度重视环保工作,连续3年召开全市环境保护工作会议,深入开展水气污染治理专项行动,组织实施了一批污染减排项目,不断加大环境执法监管力度,环境治理取得明显成效。

2015年,东营市空气质量持续改善,SO₂、NO₂、PM₁₀浓度同比分别改善23.2%、13%、8.9%,蓝天白云天数达到227天,同比增加28天,空气异味明显减轻。辖区9条省控河流基本消除劣V类水体,化学需氧量、氨氮平均浓度比今年年初分别改善49.5%和79.9%。

为推动水气环境质量持续改善,东营市今年继续开展水气污染治理专项行动,综合施策,持续发力,坚定不移地推进环境治理,努力打造天蓝、水清、气爽的美丽东营。



图为东营市委副书记、市长赵豪志(右二)在市环保局局长马保峰(右一)陪同下调研环保工作。

2016年重点工作

改善空气质量

比2015年改善10%左右

治理水环境

基本消除劣V类水体

网格化监管

明确县乡村3级监管职责

提升绿化水平

新建11个城市公园和23个街头游园

攻坚治污,提升水气环境质量

加严排放标准,实施生态补偿;确保废水达标,改善河流水质

“2016年,全市环境空气质量要比2015年改善10%左右,消除空气异味,河流全部稳定达到V类水质。”这是东营市在日前召开的生态环境建设年活动暨水气污染治理专项行动动员会议上提出的环境质量改善目标。

围绕这一目标,东营市要求全市各有关部门落实好空气质量生态补偿办法,完善空气质量逐年改善的约束性机制。严格执行山东省大气污染排放标准第二阶段限值,对超标重点污染源依法实施限期、限产或停产治理。盯紧城市生活污水收集处理率、工业企业废水达标排放率、城镇污水处理厂出水入河达标率等“三率”,全面改善河流水质。

在大气污染治理方面,东营市利用两年时间对全市所有燃煤机组(锅炉)实施超低排放改造和综合整治挥发性有机物(VOCs)。

据了解,燃煤对4项主要大气污染物的贡献非常大。东营市实施超低排放技术改造后,燃煤机组和锅炉的主要大气污染物烟尘、二氧化硫、氮氧化物排放分别降低83.3%、82.5%、50%。

目前,东营市现有燃煤电厂16家47台锅炉,总吨位11140吨;10吨/小时以上燃煤锅炉128台,总吨位5550吨;小型燃煤锅炉总量很大,要在两年内完成超低排放改造,任务十分艰巨。

开发区构筑绿色通道

最大限度缩短审批时限

本报讯 东营经济技术开发区近年来按照“转方式、调结构、扩总量、增实力、上水平”的要求,在引进项目的同时,将环保与经济发展并重,把生态文明建设作为美丽开发区发展的核心竞争力,取得良好效果。

面对环境形势严峻、污染治理压力大的实际,开发区不断加大摸排整治力度,2015年投入6.72亿元资金治水、治气。

开发区对全市环保重点工程实施一名领导、一项工程、一套方案、一包到底“四个一”工作推进机制,把服务与执法有机结合,全方位构筑“环保绿色通道”,最大限度缩短审批时限。

为严厉打击环境违法行为,开发区坚持日常执法监督与环保专项行动相结合,查、纠、改并举。全区规模以上企业清洁生产审核率超过85%,环境信访案件查处率、结案率、调处满意率均达100%。

开发区积极实施高效生态发展模式,深入创建国家生态工业园区,构建政府引导、企业主导、群众参与、国内外先进技术支撑的生态园区建设保障体系,形成全方位、开放式的生态工业园区格局。

张岩

专人查看数据 严格监管维护

河口强化污染源在线监管

本报讯 为确保在线监测数据质量,强化环境监管、打击环境违法行为提供有力支撑,东营市环保局河口分局采取落实企业责任、专人查看数据、严格监管维护等措施,不断强化对污染源监控系统的监督管理。

河口环保分局要求企业做好监测系统数据传输监管工作,对发现的监测系统异常情况,要及时告知第三方运营商,并督促第三方对在

线设备的运营维护工作,确保监测系统稳定运行。河口环保分局安排专人专职查看在线监控数据,一旦发现监测数据超标,及时上报河口环保分局主要领导并由企业通知第三方运营商进行在线系统检查。若因企业不正常使用污染源监测设施导致数据超标,将按照《环境保护法》给予处罚,并要求企业立即整改,整改过程全程监督,确保污染物稳定达标排放。

围绕在线监控维护,河口环保分局

从“五清”入手,查处违法行为

广饶严格执法改善环境质量

本报讯 广饶县环保局为改善环境质量,以开展环境整治为抓手,以解决突出环境问题为目的,坚持从“五清”入手,严格环境执法监管。

一是“排清”重点污染源。广饶县环保局科学制定监察计划,提高监察质量,对重点企业加强监控,增加监察、监测频率,确保企业污染治理设施正常运转和污染物稳定达标排放,重点监控环境敏感区域,对企业的违法排污行为,从快从重查处,

采取巡回检查和定期不定期抽查的方式,加强对企业的监督检查频次,并根据实际情况,调整监察方式,实施“错时执法”,全面控制企业排污行为。

二是“认清”执法形势。广饶县环保局将排污主体分门别类列好清单,精确掌握执法对象的实际状况,合理调整执法力量,多管齐下、多头并举实施整治。

三是“摆清”违法要件。让违法排污企业清楚被惩处的原因及带来的严重后果。广饶县环保局严厉打击各类环境

企业,全面实施按日连续处罚和限产、停产整治措施。对涉嫌犯罪的,依法追究刑事责任。

各县区、开发区要严格落实属地管理责任,扎实推进环保评级工作,集中整治工业企业存在的突出环境问题,倒逼化工企业转型升级,促进环境质量改善。综合运用环保评级评价结果,对在环保评级中存在“一票否决”项的,坚决关停;对评级为中的,限期改造提升;对评级为差的实施停产整顿,整改达不到要求的,坚决关闭,绝不姑息迁就。

东营市进一步强化水气质量持续改善的刚性约束机制,制定完善了全市水气污染治理考核办法和责任追究办法,实行环境质量、环保重点项目双重考核机制,突出环境质量的导向作用。河流水质重点考核市控以上河流断面的水质达标率和改善率,环境空气重点考核各县区、市属开发区环境空气站点主要污染物的现状和改善率。

东营市对未能按期实现达标的,实行环保考核“一票否决”;对区域环境问题突出、环境质量严重恶化、突发事件应急不力以及受到上级约谈、限批的,将依法依规追究有关单位和人员的责任。

全面施策,扮靓城市环境

开展城市生态环境建设年活动,提高城市环境管理水平

为加快打造生态宜居城市,东营市委、市政府开展城市生态环境建设年活动,大力完善基础设施,加强城市管理,美化城市环境。

为提升城市绿化水平,东营市今年计划新建11个城市公园和23个街头游园,实施沟渠、河流、道路、城市绿道“四带”生态廊道建设,对河流水系实施清淤及河道修复,同步整治沿河排污口,改善水环境质量。

为提升城区生态品质,东营市计划将中心城森林湿地公园打造成为集景观湖泊、生态湿地、丛林休闲、森林运动等功能于一体的国家级森林湿地公园,成为生态保育、空气净化、水土保持的城市生态绿心,形成独具特色的城市品牌。

在城市精细化管理方面,东营市要求严格行业标准,比如,主次干道机扫率、洒水率、冲洗率要达到80%以上,渣土车密闭化率、卫星定位系统安装率达到95%以上,宾馆、饭店、烧烤店油烟净化器安装率达到100%等。

保护环境是全社会的共同责任,必须广泛动员全民参与。为此,东营市要求各有关部门全方位、多角度、深层次地宣传环保重点工作。畅通公众参与渠道,引导全社会以实际行动关心环境、珍惜环境、保护环境,共建生态宜居美好家园。

要求企业按照规范要求,及时、准确地做好在线监控设备运行记录。

当企业停产、检修、治污设施出现故障时,必须按照东营市环保局统一要求,及时上报有关情况。

为做好在线数据有效性审核工作,河口环保分局每季度对辖区内所有企业进行数据有效性审核,确保污染源在线监控数据的有效性。

目前,2016年第一季度有效性审核工作已全部完成,河口环保分局共对20家废水废气在线监控企业的31台在线监控设备进行了数据有效性审核,其中17家通过了审核。

河口环保分局对通过审核的企业张贴监督考核合格标志,未通过审核的企业责令其按照技术规范要求限期整改。同时加强信息公开,及时向社会公开严重违法的自动监控系统运维单位,并将其纳入黑名单。

房潇

违法行为,坚决消除环境污染隐患。加大对橡胶、化工等重点企业及重点行业的环境执法监察力度,对发现有环境污染问题的企业,依据环保相关法律、法规坚决予以处罚,绝不手软。

四是“理清”执法要素。广饶县环保局坚持严把事实关、证据关、程序关,做到事实不清不盲目决定、证据不充分不勉强决定、定性不准确不轻易决定、法律程序不完备不忙于决定、法律条文不明确不随意决定,并在实施行政处罚过程中,严格履行告知义务和告知程序。

五是“结清”违法行为。决不能让违法排污企业还有任何回旋的余地,决不搞下不为例。同时,广饶县环保局认真开展环保后督察活动,有效防止环境违法企业死灰复燃,巩固环境监察整治成果。

吕刚玲

投40亿建治污工程300项

“十二五”减排任务超额完成

本报讯 东营市近年来以“转方式、调结构、控新增”为主线,全力推进污染减排。2015年,全市主要污染物化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别较2010年削减14.75%、15.91%、19.20%、17.12%,超额完成“十二五”减排目标任务。

东营市出台了节能减排综合性工作方案,“十二五”以来投资40多亿元,建设污染治理工程300多项。

目前,全市城镇污水处理厂达到27座,污水处理能力达到77.9万吨/日,污水处理能力比2010年提高30多万吨/日。辖区内的电厂均建有脱硝实施方案,并对脱硝除尘设施进行改造。所有锅炉、炉窑都建设脱硫设施并升级改造除尘设施。大型养殖场全部建设粪污处理和资源化利用设施。

为优化产业格局,东营市全面

关停所有化学草浆生产线和水泥熟料生产线,关停了80%以上的印染生产能力,要求市区10吨/时以下的燃煤小锅炉关停或改用天然气。

东营市要求所有重点污染源全部安装污染物自动监控设施,委托第三方运营,并与环保部门联网。重点企业的排污信息全部公开,加大重点排污单位的巡查力度,确保治污减排设施正常运转、足额发挥减排效益。

为促进化工产业转型升级,减少污染排放,东营市对化工生产企业和化工集中区进行“两评级一评价”,鼓励支持一批优质企业,改造提升一批弱势企业,淘汰关停一批落后企业。每年有20%的化工企业因环保不达标被评为差级,其中停产整改后不满足安全环保标准的,要求退出市场。

尚凡一

规范执法行为 提升监察能力

专案稽查重点环境违法问题

本报讯 为提升环境监察能力,推动环境监察工作规范化,东营市环保局日前对辖区内部分区县开展环境监察稽查工作,并对重点环境违法问题、群众举报或上级督办环境问题等进行专案稽查。

为确保稽查工作有效开展,东营市环保局成立了专项稽查工作领导小组,专项稽查年度环境监察工作计划落实、建设项目和污染源现场监督检查、环境违法行为查处等情况,并将环境监察稽查纳入全市环境监察年度重点工作。组织各县区监察大队负责人及业务骨干到临沂市、青岛市等全省第一批开展稽查试点的单位,学习先进的经验和做法。

东营市环保局按照国家、省环

境监察稽查要求,每年对全市1/3的县(区)环保部门的环境监察工作开展稽查,集中解决突出问题。对重点稽查案件现场调查取证情况进行稽查。突出稽查重点污染源的监察频次、现场监察程序的规范性、行政处罚案件现场调查取证情况等。对当年污染源现场监察逐一进行现场核实并建立专项稽查档案,专案稽查案件,对存在问题的单位下达《环境监察稽查意见书》,督促整改。

通过环境监察稽查,有力促进了现场监察规章制度的落实,进一步规范了环境行政处罚案件的调查取证程序,提升了环境监察人员依法行政的意识和环境监察工作水平。

任天佑

开展涉油企业环境整治

“土小”企业坚决取缔

本报讯 为净化油区环境,东营市环保局日前在全市范围内开展了涉油企业环保排查和整治活动,严厉打击环境违法行为。

此次活动按照属地管理的原则,结合近期开展的环保大检查活动,重点强化对涉油相关企业的监管,积极配合相关部门依法严厉打击各类涉油违法行为。做好对地方小炼油厂和各类寄生性涉油厂点的摸排和检查工作,严防涉油环境污

染问题。督促乡镇政府加大对非法收购原油企业(站、点)、“土炼油”、“黑窝点”等“土小”企业环保手续不齐全、污染物排放不达标的涉油厂点,督促企业履行环保主体责任,严惩各类环境违法行为。对查出的环境问题,及时采取措施,依法处理。

李丽

垦利今年将投7.4亿治污

建设水与大气治理项目128个

本报讯 垦利县为综合治理水、气污染,不断加大环保资金投入力度,今年计划投资7.4亿元,建设水污染治理项目21个,大气污染治理项目107个,推进环境质量持续改善。

在大气治理方面,垦利县重点抓好燃煤机组(锅炉)超低排放改造和重点区域、区域挥发性有机物综合整治,提标改造两家燃煤电厂4台锅炉(总吨位300吨),5家企业单台10吨/小时以上燃煤锅炉15台。完成5家企业VOCs排放治理及第一轮泄漏检测与修复工作。强化扬尘污染防治,严查无环保标志上路行驶等环境违规行为。

围绕水污染治理,对3个城镇污水处理厂提标改造,新建两个工业园区集中污水处理厂,对3个工业企业污水厂实施深度处理,建设3个人工湿地水质净化工程,实施河流综合整治工程,并对城区雨污管网实施分流改造,从根本上改善河流水质。

垦利县把水、气污染治理列入全县重点工作,设立县水气污染治理领导小组办公室,每周进行调度,每半月通报进展情况。严格落实党政领导负责制,由环保、水利、城管执法主要负责同志担任河长,促进治水常态化 and 长效性。

胡金叶



为严厉打击环境违法行为,督促企业达标排放,东营市环保局日前组织开展春季环保大检查活动。图为执法人员夜查企业治污设施运行情况。

曹洪武摄