



位于云南省西双版纳傣族自治州(以下简称“西双版纳州”)景洪市勐养镇三岔河的野象谷,是野生亚洲象(以下简称“野象”)活动最为集中、频繁的地方。今年春节期间,一头名叫“竹笋牙”的大公象在野象谷肇事的消息爆棚,人象冲突再次成为公众关注焦点。

前不久,记者专程前往西双版纳州,在野象谷这一片神秘、奇异的热带雨林中,亲眼看见了成群结队的大小野象在潺潺流淌的溪水里尽情嬉戏的自然美景,还与当地野生动植物管护人员、居民进行了深入采访。据了解,尽管西双版纳州为缓解人象冲突做出持久努力并取得积极成效,但野象肇事损害补偿资金不足的问题始终没有彻底解决。



位于云南省西双版纳傣族自治州景洪市勐养镇三岔河的野象谷,是热带雨林中野生亚洲象的欢乐家园。
蒋朝晖摄

野象惹祸村民受害谁来赔?

西双版纳州减损增效难破野象肇事补偿资金困局

◆本报记者蒋朝晖

野象为何如此任性?

食物源少,屡屡犯境伤人

享有“动植物王国”美誉的西双版纳州保存着我国最大的野象种群。

自1998年西双版纳州全面启动天然林保护工程并在全州范围内开展收缴猎枪和猎具活动、实施禁猎措施以来,当地群众生态环境保护意识不断增强、行为更加自觉,各类野生动物特别是国家级重点保护动物的种群数量很快得到恢复。同时,野生动物损坏庄稼和财产、伤害人畜等一系列社会矛盾和问题随之出现,给当地经济发展和社会稳定造成了很大影响。

西双版纳州野生动植物保护管理站站长陈勇说,一直以来,野象在西双版纳州长驱直入进村寨的情况屡见不鲜。景洪市东北部的勐旺乡常有50余头野象出没,去一次逗留3~5个月,勐腊县瑶族聚居区长期滞留的野象也有30~40头。野象最爱吃甜脆玉米、水果甘蔗、菠萝、香蕉等食物,所到之处的玉米、旱稻等庄稼几乎被一扫而光。

据统计,1991年~2010年,全州共发生野生动物肇事损害事件15.9万余起,涉及31个乡镇,受灾人口近80万人(次),直接经济损失达2.7亿余元。频繁发生的野象损害案件,已严重危害到当地群众的财产甚至生命安全。近几年,多种原因导致野象肇事数量呈增长趋势,损害程度逐步加重。仅2014年,全州共发生野象肇事2.5万多起,死亡两人。2015年,全州野象肇事共致4人死亡。

陈勇说,野象群每天活动区域约在50公里范围,因食物源少,活动越来越靠近城镇(如勐养镇),还有的地方是近两年才去。2014年以来,勐海县勐往乡周围野象活动频繁,野象采食庄稼甚至袭击人员致伤致死事件屡有发生。这一区域成为近两年西双版纳州发生野象损害庄稼、袭击伤人致死频率最高、数量最多之地,当地居民谈象色变。

据了解,为有效缓解人象冲突问题,西双版纳州国家级自然保护区管理局协同勐海县林业局等相关部门,到勐往乡实地调研,商讨保护防范对策。2015年10月22日下午,正在勐往乡曼允村周围进行“人象冲突现状及缓解对策研究”项目野外监测的6人调查组遭遇野象袭击,年仅32岁的管理局科研所工程师姚正扬因公殉职。

今年春节期间,大公象“竹笋牙”先后3次在野象谷附近公路上肇事,损坏小汽车、摩托车共27辆,数量之多,前所未有。

在野象谷热带雨林公园北门不远处的林润农家饭店,店主王剑告诉记者,野象经常三五成群在饭店周边出没,最多一次来了9头。最怕晚上停电,养的狗在夜间离野象近了都不敢叫。今年2月,大公象“竹笋牙”先后到访3次,自己曾斗胆在晚上开面包车亮着大灯去撵。虽然至今没有出事,但随时要小心提防。

人象冲突怎样缓解?

主动防范,建立保险制度

我国现行《野生动物保护法》明确规定:“因保护国家和地方重点保护野生动物造成农作物或者其他损失的,由当地政府给予补偿。”

近年来,西双版纳州委、州政府高度重视人象矛盾,州林业局、环保局等相关部门配合到位,积极探索最大限度减少野象造成损害的有效途径,在政府财力有限情况下,想方设法增加对受损群众的补偿资金额度。

陈勇说,近年来,西双版纳州不断加大野象保护宣传和野象损害防范工作力度,采取设置警示牌、人工预警、在国家自然保护区边缘开挖防象沟、架设电网、在野象谷景区修建高空游览栈道等多种办法,有效减少了野象造成的损害。

同时,大力实施主动防范工程,通过推

进野象活动区域农业产业结构调整,向农户提供补助资金发展清洁能源、建设野象食物源基地和亚洲象保护廊道等措施,既有效减少了当地群众生产生活给野象栖息地带来的破坏,又确保群众增收致富得到提速。如扶持受野象侵害较严重的村寨发展种植业,通过进一步调整种植结构,从以种植稻谷、玉米、花生等短期粮食作物为主转向以种植橡胶、茶叶等长期经济林木为主,使野象对农作物损害程度大大降低。

在落实野象肇事损害补偿上,西双版纳州各级政府努力克服多种困难,想方设法向受损群众兑现补偿资金。

据了解,2004年以前,野生动物损害补偿资金主要由云南省、西双版纳州、相关县(市)各级政府共同筹集,因获得资金来源渠道少,补偿标准较低。2005年,西双版纳州野生动物损害问题引起了党中央、国务院和云南省委、省政府的高度重视,云南省政府一次性给予西双版纳州400万元的补助。2006年至今,中央财政专门对西双版纳州进行补助,补助资金为每年500万元。

陈勇说,一直以来,野象始终是西双版纳州野生动物肇事的“主力军”。在损害补偿资金严重不足的情况下,西双版纳州专门制定补偿措施和方法,优先落实伤亡人员补偿,再考虑其他农作物和财产补偿,想方设法把十分有限的资金全部用到刀刃上。

为最大限度确保受损群众的利益,2010年,西双版纳州与中国太平洋财产保险股份有限公司云南省分公司合作,在全球率先试点开展野生动物公众责任保险。通过建立降低野生动物侵害风险的商业保险制度,逐步实现了由政府直接补偿向商业保险赔偿的转变。截至目前,保险公司已累计向野象肇事损害群众赔付近6500万元。

陈勇说,一直以来,野象始终是西双版纳州野生动物肇事的“主力军”。在损害补偿资金严重不足的情况下,西双版纳州专门制定补偿措施和方法,优先落实伤亡人员补偿,再考虑其他农作物和财产补偿,想方设法把十分有限的资金全部用到刀刃上。

为最大限度确保受损群众的利益,2010年,西双版纳州与中国太平洋财产保险股份有限公司云南省分公司合作,在全球率先试点开展野生动物公众责任保险。通过建立降低野生动物侵害风险的商业保险制度,逐步实现了由政府直接补偿向商业保险赔偿的转变。截至目前,保险公司已累计向野象肇事损害群众赔付近6500万元。



中国亚洲象分布示意图

野生亚洲象目前在中国,仅分布于云南省南部个别地区。

亚洲象是我国体型最大的陆生野生动物,全国亚洲象的种群数量为300头左右,除云南省普洱市和临沧市等地区的分布外,我国90%的亚洲象种群都栖息于西双版纳州境内。随着自然保护区的不断推进和濒危野生动植物保护力度的加大,西双版纳州的野生亚洲象从上世纪70年代的170头左右增长到了目前的250~279头。

随着人口与野象数量都在增长,亚洲象同时面临几个生存威胁。

- 栖息地破碎化
- 盗猎活动
- 扩大的农业开发
- 食物短缺

新闻延伸

实时拍照并传送照片 红外相机预警大象出没

◆本报记者赵娜
亚洲象是我国生物多样性保护中的旗舰物种。近年来随着西双版纳保护区周围人类活动范围的扩大以及气候变化的影响,亚洲象在村寨周围的活动日趋频繁,对当地居民的生产生活造成了一定压力,人象冲突时有发生。在西双版纳自然保护区周边,每年都会发生村民意外死于野象脚下。

山水自然保护中心澜沧江保护基金资助了亚洲象扰动社区早期预警系统建设项目,以云南省西双版纳州景洪市大渡岗乡关坪村空格外队为试点,对亚洲象潜在威胁进行预警。项目使用了一种秘密装备——红外触发相机。

只要亚洲象在村寨周围活动,闪光报警和手机短信都能提醒当地居民对即将袭扰的亚洲象提前防范。这套预警系统或许能为解决人兽冲突提供一个可参考的解决方案。

红外触发相机布置在村寨周边大象可能出没的地带,它会对所有触发了相机的东西实时拍照,并将照片第一时间通过移动通讯号发送到项目人员的手机终端,项目人员经过判读可以向村民发布预警。

山水自然保护中心传播官员高向宇说:“在村庄周边适当范围内布置若干红外相机,可以及时地对野生象群的活动进行监测,从而指导村民有效规避,避免人与象发生正面冲突。必要时项目人员还可以遥控村中心房屋的声光报警装置,向全村发布预警信号。”

据了解,此次把关坪村空格外队作为试点,就是想通过监测对野象进出的重要路口实施预警,让野象伤人事件不再发生。待系统成熟后,受扰多的村庄也将安装上报警系统,为人象的现实共存提供必要的信息支持。

高向宇表示,人象冲突的形成并非一朝一夕,问题的解决也不可能一蹴而就,亚洲象扰动社区早期预警系统建设项目,希望在现有的客观条件下,以空格外队为试点,探索一种人象安全共存的相处模式,目前这一项目已经进入结项阶段。

华夏绿讯

北京森林生态服务总价值七千亿

预计到2020年再增长10%~20%

本报记者赵娜北京报道
最新森林生态服务功能评估结果显示,截至去年底,北京市森林生态服务总价值已达6938亿元,比5年前增加了1357亿元,比2010年增长了近1/4。预计到2020年,全市森林生态服务总价值将在现有基础上再增长10%~20%。

森林是陆地生态系统的主体,科学计算北京市森林资源价值具有十分重要的意义。

2006年,为保证北京市的森林资源价值核算具有科学性、可操作性,北京市园林绿化局、北京市统计局、国家统计局北京调查总队聘请中科院地理所,对北京市森林资源价值评价核算的指标和方法进行了系统研究,并建立了森林生态服务价值评估动态机制,每年向社会公布北京市年度森林生态服务价值。

森林生态服务价值主要评价指标包括产品供给、水源涵养、大气调节、环境净化、土壤形成、土壤保持、农田防护、防风固沙、生物多样性维护、社会服务等10个方面。截至2015年底,北京市森林生态服务价值达到6938亿元。其中,产品供给147亿元,水源涵养1520亿元,大气调节1629亿元,环境净化812亿元,土壤保持6亿元,农田防护5亿元,防风固沙9亿元,维持生物多样性2274亿元,社会

服务255亿元。据北京市园林绿化局工作人员分析认为,过去5年,北京市森林生态服务总价值之所以增长较快,主要是因为过去5年北京市大规模造林,使森林资源快速增长,森林质量全面提升。

近年来,尽管国际国内的一些专家学者对森林资源价值核算进行了大量研究,但由于研究目的不同,评价指标和评价尺度也不相同,导致目前国际上没有通行的资源价值评价方法。据了解,由于森林资源具有多种效益,其价值体现也就包括多种形式。专家团队在对国际国内森林资源价值评估方法进行深入研究分析的基础上,建立了适合北京实际的资源价值评估方法。这一方法充分利用了“3S”技术(遥感Remote Sensing、地理信息系统Geographical Information System、全球定位系统Global Positioning System)的统称),与目前国内外的评估方法相比具有较强的实用性和可操作性,得到了相关领域专家的认可。

北京市园林绿化局工作人员介绍说,评价基础数据是基于森林资源规划设计调查和年度动态监测的森林资源小班数据。这一数据落实到小班地块,保证了评估结果的可靠性,建立了小班数据基础上的森林资源评估在我国尚属首次。

甘肃三大水系全面禁渔

保证鱼类正常繁殖,促进渔业可持续发展

据新华社电 自今年4月1日起至2021年3月31日,甘肃省在境内长江水系、黄河水系以及包括石羊河、黑河、疏勒河及各支流天然水域在内的内陆河水系,实行全面禁渔,改善水生态环境。

所谓“禁渔”,就是在一年中一定时期、一定的地点,禁止渔民捕捞鱼类等水生生物。这段时期一般为鱼类的交配、繁殖期,在这段时间禁渔,可以保证鱼类的正常繁殖,促进渔业可持续发展。早在2010年9月,甘肃省就发布了自然水域全面禁渔的通知。

据甘肃省农牧厅介绍,通过十多年的禁渔活动,全省大

部分自然水域的渔业资源退化趋势初步得到遏制,渔业生态环境有了一定改善。为巩固已经取得的禁渔成果,进一步做好甘肃省自然水域的渔业资源保护管理工作,促进人与自然和谐发展,甘肃省决定继续对境内三大水系实行禁渔。

禁渔区不包括以上河流流经的养殖型水库水域,此类水域渔业资源保护和增殖,由管辖这一水域的渔业行政主管部门另行规定。涉及水生生物自然保护区的天然水域的禁渔管理,适用有关自然保护区法律、法规及规章规定。对违反禁渔制度非法捕捞的,有关部门将按照法律法规的规定予以处罚。

新疆新增5个沙化土地封禁保护点

试点区禁止一切开发活动

本报通讯员于涛 记者杨涛利乌鲁木齐报道 记者日前从新疆维吾尔自治区林业厅了解到,今年新疆新增5个沙化土地封禁保护试点县,分别是布尔津、木垒、洛浦、英吉沙和博湖。至此,新疆沙化土地封禁保护试点县(市)已达到17个,封禁保护面积达362.55万亩。

国家沙化土地封禁保护试点县工作于2013年正式启动,新疆第一批项目有且末、沙雅、墨玉、鄯善、哈密、玛纳斯6个县(市)进行了试点。2015年,吉木萨尔、阿瓦提、岳普湖、吉木乃、策勒、若羌6个县(市)启动了沙化土地封禁保护试点工作。沙化土地封禁试点是通过

禁止在已经沙化的土地上进行一切破坏生态的生产、开发、建设活动,以遏制沙化土地扩展的办法,通过保护可促进封禁区植被的自然恢复和地表结皮的生成,让生态系统自我修复,提升当地抵御干旱、沙尘暴等灾害的能力。主要办法是通过围栏、界标等基础设施工程和重点地段固沙压沙障工程,遏制了流沙扩展。

自治区林业厅治沙办相关负责人介绍说,环塔里木盆地周边是防沙治沙的重中之重,沙化土地封禁保护每个县补助资金2000万元,争取“十三五”期间将大部分脱贫攻坚重点县市纳入试点,创造更多公益岗位,聘用一部分管护人员就业。



辽宁省凌海市南八千村小学与驻地边防派出所爱鸟护鸟小分队近日开展了为期一周的“同在蓝天下 共享一个家”爱鸟护鸟主题活动,倡导从小树立保护野生鸟类的环境意识。图为边防派出所工作人员在介绍文须雀如何在湿地停歇与繁殖。李铁成摄

专家解读

财政资金不足,保险公司连年亏损 国家应设补偿专项资金

◆本报记者蒋朝晖

一直以来,补偿资金投入不足始终是提升野生动物损害补偿工作实效面临的最大难题。

云南省西双版纳傣族自治州在开展野生动物公众责任保险以前,每年从1月到12月各级汇总野象损害情况,筹集资金,到第二年底才能兑现补偿金。因缺乏资金来源,政府给受损群众补偿的金额不到实际损失价值的15%,赔付率过低引起受灾群众强烈反映。

自2010年开始,政府逐年加大了投保额度,情况有所好转,实行按季度补偿,但投保总额有限,保险公司赔付资金也只能达到实际损失价值的50%。

截至2015年,西双版纳州累计投入保费5845万元。其中,国家财政资金2500万元,省级财政资金2535万元,州市(县)级财政资金810万元。2014年,西双版纳州投保金额1690万元,实际补偿到位1120万元。2015年,全州投保1670万元,现已补偿了3批860多万元,还有两批预计补偿700多万元。

西双版纳州野生动植物保护管理站站长陈勇说,实践证明,推行野生动物公众责任保险是解决野象肇事损害补偿的一条十分有效的途径,群众受益多就会更加主动参与保护野象工作。总的看,野象肇事损害补偿占西双版纳州野生动植物肇事损害补偿金90%左右,看似不少的

补偿金额实际远远不够。目前,野象致死死亡补偿标准仅有20万元,与受损群众要求有较大差距。当前,因中央财政对西双版纳州野生动植物损害补偿专项资金每年500万元的标准10年未增加,云南省省级财政专项补助逐步增加但没有固定下来,西双版纳州各级政府配套资金十分有限,缓解人象冲突的资金缺口至今依然很大。

陈勇不无担忧地说,2015年以前,承保公司因赔付数额很大,连年亏损。在人象冲突愈演愈烈,如果政府不加大投保资金额度,受损群众利益得不到相应保障,损害补偿将会遇到更多的困难。