

党风廉政建设大家谈

# 环院所不能忽视党风廉政建设

◆程为荣

环院所各级政府为加强环境保护工作、研究重大环境问题、建设生态文明、改善环境质量设立的公益型事业单位。虽然人数不多,但业务面较广,存在一定的廉政风险点,必须高度重视党风廉政建设。

## 加强党风廉政建设的必要性

环院所工作性质决定其必须高度重视党风廉政建设。绝大部分科研院所是政府财政供养,并为政府环境管理服务,属政府编制系列的事业单位。当前,一些环院所对党风廉政建设认识不高,落实主体责任不到位,违纪违规事件时有发生。主要原因是一些领导干部和科研人员在思想上对党风廉政建设存在模糊认识,认为党风廉政建设是政府机关的事情,科研单位不是重点,与科研业务无关。这些模糊认识如果不尽快澄清,环院所这块阵地必然受到不同程度的腐败污染。

环院所工作职能要求其必须高度重视党风廉政建设。环院所的工作职能是为政府和环境主管部门服务、为企业污染治理服务、为社会公众服



# “三同时”验收五项内容不可或缺

◆徐亦钢 薛欢

建设项目竣工环境保护验收工作是执行建设项目“三同时”制度的重要环节,也是对建设项目进行环境监管的重要门槛。笔者认为,在“三同时”验收现场检查时,除了严格执行“三同时”各项规章制度、条例、办法,对照环评报告书及其批复要求外,还应关注以下一些内容。

一是关注配套环保设施性能状况和建设项目主体工程。环保设施的概念比较宽泛,通常包括环保基础设施、环保工程、环保设备、环保仪器等,有些是隐蔽工程,有些是非标设备,必要时要对这些设施设备逐一检查,环保设施的管维状况也应在检查之列。建设项目的主体工程(设施)通常不是环保现场检查的重点,但主体工程的设计理念、设备选型、装置运行维护,对环境都有直接或间接的影响。例如,企业存在生产装置跑冒滴漏的现象,将直接影响环境质量。这也体现了企业的生产管理水平。

二是重视利益相关方的意见。有些建设项目特别是跨地区、跨流域的生态项目涉及多方利益,现场检查时应邀请利益相关方代表到场。例如,某公路项目在某一路段涉及某保护区的实验区,就需要邀请保护区管委会相关人员参会并参加现场检查,充分听取他们的意见和建议。当意见不一致时,可暂时搁置争议,如实上报,同时也允许相关方再议,寻求达成共识的途径和方式。

三是对建设项目的监测计划提出要求。企业初期生产阶段也是各项环境管理制度包括监测计划逐步形成和确立的重要阶段。在环评报告书中会对监测计划提出要求,但往往比较笼统和原则。企业应该结合

**维护新闻传播公信力  
严防虚假新闻报道**

虚假失实报道举报电话  
010-67112039

务,而不是营利。环院所从业人员的言行,影响着环保系统的声誉。环院所所属知识密集型单位,所属人员知识层次高、专业性强、思想活跃、年轻人多、工作接触面广,稍有疏忽就可能在党风廉政建设方面出现这样或那样的问题。因此,必须强调领导干部和专业技术人员自觉遵纪守法,自觉做到政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律、道德上做表率,自觉做政治纪律和政治规矩的明白人,践行“三严三实”的要求。专业技术职务系列和行政职务系列都是国家工作人员的职务系列,都享有国家给予的待遇。申报专业技术职务的资格条件中,专业技术人员首先要思想政治素质好,拥护党的领导。评审专业技术人员的原则要求是德才兼备。环院所专业技术人员必须自觉遵守党纪法规,澄清党风廉政建设与科研无关的思想。

环院所人员党的干部身份要求其必须高度重视党风廉政建设。省市环院所党委(支部)是党的基层组织,负责宣传和执行党的路线、方针、政策,对党员进行教育、管理、监督和服务。环院所的干部是党的干部,编制内人员是无党身份。作为党的干部,就是要大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私。对党员个人来讲,就是要强化党的意识,牢记自己的身份是共产党员,职责是为党工作。无论是从事管理工作,还是从事科研工作,都必须严格遵守党章,履行党员义务,遵守党的纪律,坚持党和人民的利益高于一切,个人利益服从党和人民的利益。

## 加强党风廉政建设的建议

关于环院所加强党风廉政建设,笔者有如下建议:

切实抓好理论学习。认真学习习近平总书记系列重要讲话精神,中央、省重要会议和领导重要讲话,认真贯彻落实“三严三实”专题教育要求,做到“四个必学”,学习领导讲话“明方向”,学习中央规定“明政策”,学习会议精神“明道理”,学习反面典型“明自省”。

切实抓好“两个责任”落实。进一步健全制度、细化责任、明确措施,加强检查考核,严肃责任追究,推进落实“两个责任”工作具体化。环院所要克服“小单位出不了大事”的思想,汲取一些地方环保局因工作不实、作风漂浮被问责的教训。

坚持问题导向。要与科研业务相结合,在课题申报、立项、科研经费使用和项目管理上讲规矩、守纪律,在各工作流程的关节风险点上抓防控。要与服务活动相结合,在承接工程、规划等活动中,必须具有承接项目的工作依据、政策依据、收费依据和收费标准,不得出现擅自设立收费项目、提高收费标准等不规范收费行为,损害企业利益和群众利益。在洽谈承接课题项目过程中,要杜绝夸大自身能力或超出资质范围承接课题项目。杜绝将项目转包或变相转包,或转让资质证书。杜绝签订双合同,将项目经费外转。杜绝在开展业务时隐瞒情况、提供虚假材料、捏造数据或实施其他弄虚作假的问题,切实做到真心诚意为企业服务。

坚持把纪律挺在前面。把纪律挺在前面,是党中央、中纪委站在新的历史时期和全面从严治党的战略上提出的新论断、新要求。环院所要在从严治党背景下,全面加强自身党风廉政建设。加强教育,提高对党风廉政建设的认识。落实好党风廉政建设责任制,增强干部职工的廉政责任意识,把纪律挺在最前面。定期分析研究,安排部署党风廉政建设工作,强化干部廉洁勤政的意识。坚持每半年召开一次党风廉政建设专题会议,分析本单位党风廉政建设形势,查找存在的问题,防微杜渐。重点要在项目洽谈过程中和经费使用上查找是否存在行贿受贿行为,是否做到严格执行审批制度和预算管理,是否在项目申报、立项、组织实施、评审鉴定等方面把好关。查找在行政事业经费支出,在政策性、合法性和实际需要方面把好关。要使党风廉政建设工作做到有安排、有检查、有督促、有落实。

作者单位:湖北省环境科学研究院

◆陈宁

习近平总书记提出,绿水青山就是金山银山。湖南省怀化市具有独特的地理和生态优势,自2004年起就开展创建国家级生态示范区活动。经过多年努力,较好地实现了环境与经济协调发展。为进一步推进可持续发展,怀化市委、市政府提出建设“五省边区生态中心城市”战略,积累了一些经验,也有一些方面需要完善。

## 建设生态中心城市的基本思路

首先,科学规划、合理布局,确定生态城市的总体框架。生态中心城市总体规划把生态建设、生态恢复、生态平衡作为强制性内容,把生态文明理念贯穿到城镇规划各个层面、各个环节。

其次,加快产业结构调整,构建生态产业体系,着力解决“经济不生态、生态不经济”的问题。发展生态工业,坚持走新型工业化道路,推动信息化和工业化深度融合,增强工业的核心竞争力和可持续发展能力。发展生态文化休闲旅游业,充分利用良好的生态优势,着力打造全国生态文化休闲旅游胜地。发展生态农业,以创建国家级农业科技园和打造特色县域经济重点县为契机,深入推进农业结构战略性调整,加快建设特色优势农产品生产基地。

第三,突出城市个性特点,建设安居、宜居、乐居的五省边区生态中心城市。完善基础设施,加快综合交通枢纽建设,打造公路、铁路、航空和水运有机

◆韩军

“十三五”规划纲要提出,落实生态空间用途管制,划定并严守生态保护红线,确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。江苏省将不低于20%的国土面积通过划定生态红线的方式严格保护起来,并设立数十亿元的生态补偿资金对生态红线保护区区域给予补偿,为生态红线区域生态环境质量持续改善提供了资金支持。笔者认为,充分发挥生态补偿资金的使用绩效,要在“四化”上下功夫。

使用范围具体化,用对资金。《江苏省生态红线区域保护监督管理暂行办法》明确要求,补偿资金应全部用于生态红线区域内的环境保护、生态修复和生态补偿,各地在使用生态补偿资金时必须围绕这3方面进行。笔者认为,应结合生态红线保护区的管控级别和类别,对“环境保护、生态修复和生态补偿”的内涵细化、具体化,进而制定适合本地生态红线区域保护补偿资金的使用细则和操作流程。在这方面扬

本报讯 河北省石家庄市环保局日前制定落实党风廉政建设主体责任“痕迹管理”工作实施办法,推行记载《纪实台账》和《党风廉政建设履责手册》,促进主体责任具体化、规范化、常态化。

一是纪实要准。《纪实台账》和《党风廉政建设履责手册》记载的主要内容为研究部署、学习教育、听取汇报、廉政谈话等情况。要求时间、地点、人物、事件等要素准确记录,并对有关事项的重要措施、重要环节、重要结果,也要求记录清晰。

二是要求汇总要全。对党组织履责事项采取即行即报的方式及时在平台上填报,以便上级及时掌握。对第一责任人及班子成员个人的履责

本报讯 安徽省天长市环保局近日开展“党建工作落地大讲堂”活动,全面提升基层党组织党建工作水平。

讲堂重点围绕“一准则一条例”(《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》)宣传贯彻落实等内容,坚持问题导向,讲解基层党组织党建工作中存在的短板和需要解决的突出问题,并提出方法和建议,促

## 廉政时评

# 加强廉政教育 打造环保铁军

◆刘步勤

党风廉政教育是反腐倡廉的重要手段,是筑牢干部职工思想道德防线的有效武器。环保部门只有积极适应党风廉政建设的新形势,努力探索加强廉政教育的新方法、新举措,才能打造一支风清气正的环保铁军,推动环保工作不断跃上新台阶。

积极适应新常态。党的十八大以来,以习近平为总书记的党中央把党风廉政建设和反腐败工作提到前所未有的新高度,从严治党已经成为新常态。为抓好上级要求的贯彻落实,应通过集中学习、专家辅导、专题研讨等形式,及时组织干部职工认真学习习近平总书记系列重要讲话精神,深刻领会精神实质,保持政治定力,增强做好党风廉政建设和反腐败斗争的责任感和紧迫感。着力培养干

## 探索与思考

# 建设怀化生态中心城市的几点建议

衔接、城乡覆盖、内外快捷互通的综合交通运输体系。加强中心城区绿地建设,不仅注重提高绿地指标,还应注重布局合理、点线面结合。加强城市管理,以创建省级文明城市、省级园林城市、国家卫生城市、全国绿化模范城市为抓手,加快理顺城市管理体制,切实提高城市管理水平。建设美丽乡村,重点建设一批特色村寨、特色集镇。

第四,突出污染防治,加强生态建设和环境保护。实施环境污染综合防治工程,严格控制主要污染物排放总量,加大水泥、造纸、纺织、印染等重点行业污染控制和大气污染防治力度。实施水环境保护与治理工程。实行最严格的水资源管理制度,全面推进新一轮退耕还林工程。实施林业生态体系建设工程,将重要的生态功能区、生态敏感区、脆弱区、禁止开发区划定生态红线的主要范围。实施资源节约和综合利用工程,从源头减少废弃物的产生。

## 建设生态中心城市的相关建议

为进一步推动生态中心城市建设,

## 新闻速递

# 石家庄实行痕迹管理夯实主体责任

事项,按共性责任、个性责任分类。

三是要求上报要及时。明确填报台账的时间节点,台账和手册记载实行月报告制度,每月3日前报送上月落实情况。将党组及班子成员当月的履责清单报党组书记审核,对电子台账进行核对完善,确保台账与清单内容一一对应、按时上报。

四是建立检查督办考核应用制度。环保局党风廉政建设领导小组办

公室采取定期检查、随机抽查等方式,对履责记录情况进行检查,发现问题,及时督促整改。党组织主要负责人定期检查领导班子其他成员和下级党组织主要负责人履责记录情况。领导班子成员定期抽查分管范围内的单位主要负责人履责记录情况。驻局纪检组采取随机抽查、专项检查等方式,定期对下级党组织和内设机构履责记录情况进行督办检查。 鲍崇云

# 天长开设“党建工作落地大讲堂”

进党建工作在基层落地生根,提升环保系统管理水平。

今年以来,天长市环保局牢牢把握全面从严治党的这条主线,突出加强党的基层组织建设、落实党建工作责任制,坚持依规治党、依法治环

殷德标

在监管缺失或不到位、权力运行不透明的情况下容易出现职务犯罪的现象。在环保队伍管理过程中,要深入分析各环节容易引发腐败的原因及特点,全面排查廉政风险点,积极主动介入,完善教育手段,强化教育措施。同时,把党风廉政教育落实情况纳入考核,建立切实可规范行政行为的规章制度。

努力探索新方法。党风廉政教育只有适应形势发展、符合时代特征、不断创新方式方法,才能增强教育的感染力、渗透力和吸引力。应坚持组织教育与自我教育相结合,日常教育与集中教育相结合,正面典型示范与反面警示教育相结合,传统教育手段与现代教育手段相结合的原则,灵活运用多种方式和载体扩大教育效果。利用报刊、广播、电视、公示栏等,扩大廉政教育覆盖面,运用互联网、微博、微信等现代化手段,提高教育影响力,真正使党风廉政教育入耳、入脑、入心,努力形成“以廉为美、以廉为荣、以贪为耻”的良好氛围。

作者单位:江苏省徐州市铜山区环保局

金引导作用,带动其他资金投向生态建设各个领域,形成多元投资格局。通过财政贴息、投资补助、适度让利、税收优惠等措施,引导和鼓励社会资本参与。完善水、土地、矿产、森林等资源有偿使用制度,发挥价格机制在资源供求方面的调节功能,引导资源按有效利用和生态恢复的方向配置。

突出重点整体推进。每年政府明确必须完成的重点项目,实现项目突破,整体推进。在市域范围内重点抓好森林植被保护、河道综合整治、农村环境综合整治、规模工业企业达标排放等工作,中心城区重点抓好大气、水、噪声污染治理等工作。

完善公众参与机制。广泛开展生态城市创建活动,深入推进全民环保行动。组织各级党政机关、人民团体、企事业单位开展生态文明单位创建活动。全面开展生态乡镇、生态村创建活动,积极开展绿色机关、绿色学校、绿色小区、绿色医院、绿色矿山、绿色商场创建活动。做好城市居民消费观念的引导工作,形成文明、节约、环保的可持续消费模式。

作者单位:湖南省怀化市环保局

笔者有如下建议:

建立完备的组织领导机构。成立创建生态中心城市工作领导小组,明确1名市委或市政府主要领导牵头抓这项工作。下设办公室,统筹生态及卫生城市、园林城市、绿化模范城市、交通模范城市、环保模范城市等“五城同创”工作,具体负责上述工作的日常协调、督办检查和考核验收。不定期召开会议,专题研究和解决辖区内生态创建的重大问题。协调解决区域、流域之间经济发展与环境保护的重大问题,审议重大环境政策等事项。

制定严格的目标责任考核体系。对各项任务 and 重点项目实行年度目标考核制。对因行政不作为或作为不当造成建设任务不能如期完成的单位和个人,实行问责。对因决策失误造成重大生态环境事故的,按照有关规定追究相关地方、单位和人员的责任。突出项目建设,每年实施一批生态文明建设项目,以重点项目建设促进年度计划和建设任务落到实处。

吸引多渠道资金投入。要将生态建设资金纳入公共财政预算优先安排。发挥财政资源配置职能和财政资

# 充分发挥生态补偿资金使用绩效

州市邗江区做了有益的尝试,根据区域内重要湿地和风景名胜区分4个保护区域的保护工作重点,制定《扬州市邗江区生态红线补偿资金使用操作细则》,从维护生态环境、发展生态经济、进行生态修复和补偿集体组织成员等4个方面加以细化。将补偿资金的使用具体化为污水处理、退养环湖、水面清理等项目和工程,以及明确补偿的对象和范围,为用对补偿资金打好基础。

资金使用项目化,用好资金。专项资金的项目化管理有利于提高资金使用科学化、规范化和精细化水平。生态红线补偿资金应制定年度保护计划或方案,实行项目化管理。要深入调查,排定保护工作重点。环保部门可联

国土资源、农业、水利等部门深入生态红线保护区,从各自职责出发为区域保护出谋划策。共同排定远、近期保护工作重点领域和内容,如水土保持、改善水质、丰富生物种等。要细化重点工作,制定项目计划。环保部门、当地政府(办事处)、村(社区)要群策群力,将生态红线规划和主体功能区规划的实施相结合,将生态红线区域保护的近期打算和远期目标相结合,使上述排出的重点工作更具体,使资金使用操作性更强。

资金投入多元化,整合资金。生态红线补偿资金应建立多点多筹机制,以省、市级转移支付为主,县(区)奖励为辅,充分发挥部门联动优势,整

国土资源、住房城乡建设、农业、水利、海洋与渔业、林业等部门的条块资金,集中投放,为生态红线区域保护工作添柴加薪。

资金监管严格化,强化考核。补偿资金实行专账管理,杜绝任何形式的截留、挤占和挪用,做到专款专用。同时,制定配套的资金管理办法,加强全过程监督管理,建立报备制、财务公示制、审计制等相关制度。制定完善的管理考核细则,定期评估资金使用绩效。将生态保护红线管纳纳入综合考评体系,建立健全领导干部生态资产审计制度,保障生态资产和生态环境安全。

作者单位:江苏省扬州市邗江区环保局