

今年投资41亿元推进重点项目建设 云南精准治理九大高原湖泊

◆本报记者蒋朝晖

“十二五”以来,云南省在九大高原湖泊(以下简称九湖)流域治理中,坚持“一湖一策”、分类施策,以大幅削减入湖污染物为基础,以恢复流域生态系统功能、改善湖泊水环境质量为重点,千方百计攻坚克难,九湖保护治理的科学化水平不断提高,湖泊水生态环境日益改善。

云南省政府2015年12月召开九大高原湖泊水污染防治工作暨滇池保护治理工作会议,明确提出了“十三五”时期九湖保护治理的总体目标任务。2016年,云南省坚持问题导向,抓住关键和要害,突出重点,主攻难点,打造亮点,全力推动九湖保护治理取得新成效。当前,计划完成投资41亿元的重点项目建设正在全面推进。

盯紧目标科学规划

6月底前完成规划编制及审查

云南省政府提出,“十三五”时期,九湖保护治理工作要争取实现滇池治理继续走在全国湖泊治理的前列,水环境质量要持续改善,确保完成国家确定的目标任务,抚仙湖、泸沽湖要稳定保持Ⅰ类水质;洱海、程海、阳宗海水质要继续保持稳定上升,稳定达到国家对云南的水质目标考核要求;滇池、异龙湖、杞麓湖、星云湖水质要有明显改善,基本消灭劣Ⅴ类水体,水质好的湖泊要确保稳定,水质差的湖泊要有明显改善,九湖生态环境逐步走向生态健康保育的阶段。

按照九湖保护治理新的目标任务和要求,昆明、玉溪、大理、红河、丽江5州(市)党委、政府和省级有关部门紧密结合实际,以水质改善为核心,坚持预防为主、保护优先、防治结合原则,牢固树立“九湖生态环境质量只能提升不能下降”底线思维,找准问题,有针对性提出工作思路和方法,加快推进九湖“十三五”规划编制。

记者从云南省环保局获悉,目前,九湖“十三五”规划已完成预评估、现状调查、环境问题诊断,规划大纲已征求九湖领导小组省级13家成员单位意见,正在组织进行修改完善,争取6月底前完成规划文本编制及审查,按程序上报省政府审批。

据了解,云南省还将同步加快全省旅游产业、农业生态资源与环境保护、水利发展“十三五”规划等规划编制,在规划编制过程中突出保护优先,有序开发,共同推进九湖保护治理。

协力推进重点项目

计划完成投资41亿元

在湖泊水污染防治上,云南省按照“总量控制、一湖一策、分类施策”的总体思路,控源、减排、治污、生态修复、加强管理等多种方式相结合,实施精准治湖。

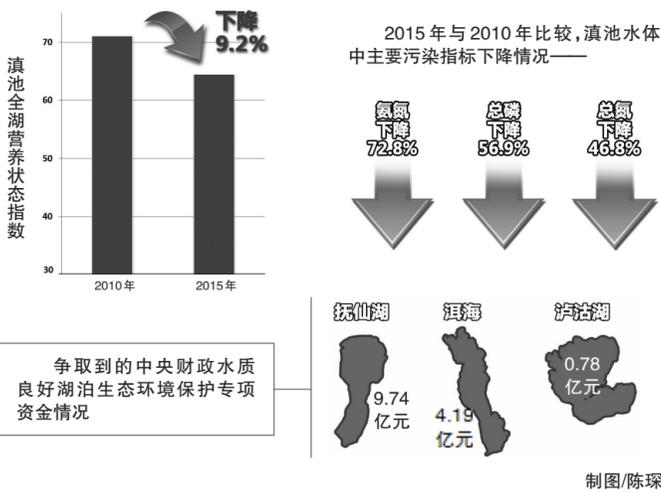
据了解,云南省在政府财力十分有限的情况下,集中各方力量抓好湖泊保护治理所需资金筹措。目前,正在着力推进4个方面重点项目建设。

推动省政府2016年重点督查的高原湖泊保护治理项目。计划完成投资41亿元,其中,滇池保护治理项目完成投资20.2亿



经过坚持不懈的治理,昆明市滇池水生态环境不断改善。图为滇池军海上帆船、游艇、海鸥与远处青山组成的美丽画面。 蒋朝晖摄

数说“十二五”九湖保护治理成效



元,洱海保护治理项目完成投资15.08亿元,抚仙湖保护治理项目完成投资2.3亿元,其他湖泊保护治理项目完成投资3.42亿元。同时,加快“十二五”在建项目实施进度,截至2016年2月,“十二五”规划项目完工率由去年的62.67%提高至71.6%。

构建洱海流域海东片区健康水循环系统。大理州秉承“宁可新城不建,也不能把洱海污染了”的决心,科学绿色环保开发海东,重点实施“海东十条”环保措施,致力于把海东建成环保城市的样板和典范。

加快抚仙湖特色旅游小镇建设步伐。玉溪市与云南建工集团先后签订了《玉溪市澄江县广龙片区抚仙湖北岸湿地项目广龙片区旅游综合开发项目合作开发协议》等,并从市级层面高位推进项目规划建设,成立以市长任组长的项目协调领导小组,强化项目建设的协调、督查,力争实现2016年6月底前开工建设、年底初具规模的奋斗目标。

加快推进异龙湖综合治理“摘帽计划”行动。红河州切实围绕精准治湖、全面截污、行政问责、全民行动的工作思路,按照工程措施与监管措施相结合、点源治理与面源治理相结合、集中处理与分散处理相结合的工作方法,大力开展异龙湖南岸河道综合整治,加快推进“摘帽”治理16个项目,通过强化监管和工程措施,有效改善异龙湖水水质。

严格流域环境管理

及时查处和整改存在问题

云南省各地政府不断加强执法监管,实行源头监控、过程严管、违法严惩,坚持依法治湖、铁腕治污,确保九湖保护治理工作全面推进。

据了解,大理州结合洱海保护实际,将

洱海流域16个乡镇划分为6个联合联动片区,整合州、市、镇3级环保、公安执法人员,设立6个联合联动组,统一开展辖区内洱海保护监管执法工作,切实增强执法实效和威慑力,有效遏制破坏洱海生态环境行为的发生。

玉溪市针对抚仙湖周边旅游设施混乱、偷排污染等问题,开展专项行动,对流域内的宾馆、酒店、饭店、个体餐饮经营户、农家乐、入湖河道、村庄及污水处理厂等集中进行拉网式地毯式排查,共完成流域内599家生产经营单位、45条主要入湖河道以及公厕、垃圾房等重点区域的污染隐患排查和整治,沿湖环境得到改善。

丽江市制定下发《泸沽湖环境综合整治工作实施方案》,成立以市委书记、市长为组长的泸沽湖环境综合整治领导小组,坚决打击泸沽湖环境违法、违规行为,彻底解决规划管理不到位、执法不到位等问题。

云南省还下大力抓好监督与考核,确保九湖保护治理工作真正落到实处。省九湖办下发了《云南省九大高原湖泊水污染防治领导小组办公室关于开展八湖流域水污染防治“十二五”规划目标责任书末期考核的通知》,考核结果待上报省政府审核后向社会公告。今年1月中旬,云南省各级部门认真组织、协同配合,顺利完成了环境保护部组织国家有关部委对滇池治理工作进行的专项检查。

据了解,为加强湖泊流域环境监管,玉溪市完成了抚仙湖径流区统一托管工作。自2016年1月1日起,由澄江县对径流区实行统一管理,实现湖泊全流域统一规划、统一保护、统一开发、统一管理的目标。

红河州对异龙湖“十二五”规划项目进行督查,及时发现和解决项目收尾工作中存在的突出问题,按照目标责任书考核办法开展考核,考核结果呈报红河州政府,向社会公布并兑现奖惩。

云南省审计厅正式印发《2015年九湖水污染防治审计调查报告》,并采取“审计发现问题责任清单”的方式,将问题一一对应到责任单位,做到整改问题清楚、整改责任明确。目前,云南省九湖办正在对审计整改成果进行跟踪。

措施强化项目建设和运行管理,确保项目工程持续发挥效益。

在强化技术支撑上,云南省不断总结完善较为适合当地典型农村的氧化塘系统、人工湿地、土壤渗滤、生态沟、一体化装置、微动力生态滤池等一批村落污水处理实用技术,以及生活垃圾热解气化处理等就地减量化处理技术。

在规范项目建设和运行管理上,云南省先后下发《关于加强农村环境综合整治项目前期工作的通知》、《云南省农村环境综合整治项目工作指南》等,不断完善项目库建设。省环保厅会同财政部门制定《云南省农村环境综合整治项目监管实施细则(试行)》,完善项目全过程管理,基本形成了分级负责推进机制。每年资金下达后,省环保厅会同省财政厅与整县推进试点县、连片整治试点县三方签订目标责任书,不断加强环境综合整治目标责任考核。

为确保垃圾处理工程见长效,云南各地充分发挥群众集体智慧,形成定时到户收运、定点投放清运、压缩中转清运等清运模式,以及村民付费、门前三包、划定党员责任区,建立村庄环保委、建立运营公司等运营管理模式。

2015年,国家将云南省列入17个集中连片整治的重点省份,加大支持力度。根据国家相关要求,云南省选取了德宏州芒市等7个县(市、区)开展农村环境连片整治整县推进试点,全省连片整治试点示范工作进入整县推进新阶段。

当前,云南省正精心组织编制《云南省“十三五”农村环境综合整治工作方案》,为加强统筹协调,科学布局,深入推进“十三五”全省农村环境综合整治迈出坚实步伐。

云南举办土壤监测技术培训 弥补土壤监测能力短板

本报讯 为期3天的云南省环境监测系统土壤环境质量监测技术培训班日前在昆明市举办。来自全省16个州(市)73个监测站的172名监测技术人员参加了培训。

受多种因素制约,各地土壤环境质量监测技术水平参差不齐,是云南省环境监测系统存在的短板。

为确保全省监测系统尽快掌握土壤环境监测的相关监测技术规范、分析方法及操作技能,本次培训班依据《2016年全国环境监测工作要点》对土壤环境质量监测的具体要求、云南省环境监测中心站组织全省监测系统开展土壤风险点位的监测实际需要,精心设置培训内容。

本次培训班特邀在职和退休专家,对“环境监测工作中土壤样品采集技术及要求、土壤样品制备技术及要求”、“土壤有机污染物分析测试技术、土壤理化性质和无机污染物分析测试技术”等,进行了认真细致的讲解答疑和操作培训。

在集中讲解的基础上,培训班还邀请昆明市环境监测中心等4个州(市)监测站的技术骨干,与参训学员就日常土壤环境监测工作中发现的问题面对面进行了广泛交流和答疑。

参训学员普遍认为,本次培训针对性强,较好地解决了日常工作遇到的难题,在一定程度上弥补了全省大部分监测站的土壤监测能力短板,不仅有助于下一步土壤环境质量监测工作的顺利开展,还将推动全省监测系统监测技术人员技术水平和能力持续提高。

蒋朝晖 谢海涛

德宏因地制宜加强生物多样性保护 划定四个保护优先区域

本报记者蒋朝晖 通讯员刘智超德宏报道 云南省德宏傣族景颇族自治州(以下简称德宏州)针对当地生物多样性具有的丰富、独特、原生、古老、脆弱等特点,采取划定优先区域、实施系列重点工程等措施,不断加强生物多样性保护工作实效,确保区域生态环境得到不断改善。

针对生物多样性保护存在的问题、困难和面临的挑战,德宏州组织编制并实施了《德宏州生物多样性保护实施方案》(2013~2030年),成立了由州长任组长的生物多样性保护工作领导小组,组建德宏州生物多样性保护专家咨询委员会,并制定了委员会工作职责和工作制度。

德宏州依照国家和云南省生物多样性保护战略与行动计划的优先区划内容,结合本地实际,在全州划定了4个生物多样性保护工作优先区域(西部龙脑香热带雨林区,北部中山湿性常绿阔叶林区,大盈江、瑞丽江湿地区,中南部季风常绿阔叶林区)。

在此基础上,德宏州相继实施退耕还林和陡坡地生态治理、森林生态效益补偿、农村能源建设等一批重点生态保护工程,进一步夯实了生物多样性保护基础,使全州的生态环境得到明显改善。

截至目前,德宏州共实施退耕还林和陡坡地生态治理118.38万亩,区划界定361.22万亩生态公益林,占全州林业用地面积的29.2%。建成户用沼气近6万户,太阳能8000余台、节能灶3万多户。实现野生动物肇事公众责任保险全州全覆盖,完成对全州4721株名木古树实施挂牌保护。建成极小物种保护区,对生长困难的滇藏糙、弯翅藤实施了必要的人工干预。

纳板河保护区开展核心区巡护 加强资源管护,震慑违法行为

本报讯 云南省纳板河流域国家级自然保护区(以下简称纳板河保护区)管理局近日组织精干力量,开展了保护区核心区巡护和澜沧江一线宣传巡查巡护。

为进一步加强对保护区的资源管护和森林防火检查宣传工作,纳板河保护区管理局挑选干部职工组成两个巡护组,分头开展行动。第一小组徒步穿越整个保护区核心区开展巡护,第二小组乘巡逻船沿江一线种植基地进行宣传检查。

在核心区巡护中,队员们不顾山高、林密、坡陡、喝泉水、吃干粮、住帐篷,马不停蹄沿预定路线前进,对发现的野牛、水鹿等国家珍稀野生动物、孔雀雉等国家一级保护动物的踪迹,以及铁树等珍稀植物进行详细记录。在核心区70多公里的徒步巡护中,没有发现人为活动痕迹。

第二组队员乘船沿澜沧江一线进行了近40个小时的巡护检查,共检查6条船只,驱赶企图进入保护区活动的人员19人(次)。

这次巡护,使参与人员进一步强化了对保护区核心区野生动植物分布情况的了解,有利于下一步采取更好的保护措施。通过向村民宣传森林防火工作知识与相关要求,保护区的法律法规,有力震慑了盗猎、盗伐和盗采、盗挖等破坏保护区资源的违法行为。

蒋朝晖 李子阳



图为云南省在推进农村环境综合整治中首座建成且已稳定运行两年的芒市芒芒垃圾热解处理站。垃圾热解工艺具有占地小、一次点火无需助燃、能耗低的特点,烟气可达标排放,垃圾处理后可减量95%以上。 蒋朝晖摄

投资9亿元整治844个村庄环境,177万群众直接受益 实施民生工程造就美丽村寨

◆本报记者蒋朝晖

在神奇美丽的七彩云南,随着农村环境综合整治工作深入推进,天蓝林碧水净、村寨内外整洁的美丽乡村正越来越多。

记者近日从云南省环保厅获悉,截至2015年底,在中央农村环境保护资金和农村节能减排资金支持下,云南省已投入超过9亿元,共实施了844个村庄的环境综合整治试点示范,全省直接受益各族群众近177万人。

率先整治湖泊流域村落

云南省以实施“七彩云南保护行动”和新农村建设为契机,积极整合各方力量,把推进农村环境综合整治、提升农村人居环境质量作为重大民生工程来抓紧抓好。

农村环境综合整治涉及面广、工作难度大,在充分调研的基础上,云南省环保厅制定了《云南省农村环境保护规划》等系列规划,逐年编制《全省农村环境综合整治实施方案》,明确环境整治目标任务。相继印发一批有关农村环境保护的文件,明确了工作思路、原则、制度、内容和实施要求。

云南省坚持优先治理媒体关注度、群众反映强烈的“问题村”,重点治理农村

饮用水源地环境保护、生活污水和垃圾处理处置等方面存在的问题,真正让农民群众得到实惠。

同时,结合云南特点,以三峡库区上游、九大高原湖泊流域等水污染防治重点区、重要饮用水水源地、重要通道沿边沿线、少数民族聚居区、扶贫开发重点地区等为集中连片整治重点区域,切实改善项目区域环境质量。率先在九大高原湖泊流域完成了沿湖495个建制村的环境整治,有效减少了入湖污染物,对改善湖泊水环境质量起到了积极作用。

坚持试点示范、因地制宜

针对各地自然条件差异较大,开展农村环境综合整治面临实际情况不尽相同的特点,云南省严格落实环境保护部对农村环境综合整治的工作要求,坚持试点示范,不搞全面铺摊子。

云南省按照愿者优先、能者优先的原则,注重选取基础条件较好,村两委战斗力强,地方政府重视,且项目前期工作扎实、落实配套资金的村庄先行试点。注重因地制宜,分类指导,采取土洋结合、集中与分散相结合,优先解决人口集中、规模较大村庄的生活污水,建立污水集中处理设施或

纳入城市污水收集管网。对居住分散、条件差的村庄,采取分散式、低成本、易管理的污水处理方式和就地减量化、资源化、无害化的垃圾收集处置模式。

坚持点线面结合,做到“抓点、带线、促面”。在新农村建设示范点、国家农村环保试点县、重要通道沿边沿线,先后整治了一批具有地方特色的村庄,发挥示范带动作用。在九大高原湖泊流域及水污染防治重点区、少数民族聚居区、统筹城乡示范区开展集中连片治理,建设集中污染治理设施,发挥规模效应,改善区域环境质量。

通过典型引路,综合整治示范成效不断扩大。如大理州推进“三清洁”卫生整治行动等,基本形成了“户清扫、组保洁、村收集、乡清运、县处理”五级联动的城乡垃圾处理长效机制及村庄保洁工作机制,全州农村环境质量持续提升。芒市南见村和芒杏村、楚雄市紫溪村、景洪曼嘎村、施甸县小马桥村等一批村庄成为全省农村环境综合整治样板,发挥了很好的示范引领作用。

发挥资金和技术支撑作用

在推进农村环境综合整治中,云南省在充分发挥资金和技术的关键支撑作用、高效建设试点示范项目的同时,采取多种