

熄灭秸秆之火 日照使出好招

给无秸秆焚烧乡镇兑现500万生态补偿金

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏 通讯员孙勇强



有利才更有力

赵娜

三皇五帝时期,黄河泛滥。面对滔滔洪水,大禹从鲧治水的失败中汲取教训,改变了“堵”的办法,对洪水进行疏导,最终获得了胜利。丰收本是喜事,却让秸秆搅了局。道道禁令却总也“禁”不住田里的滚滚浓烟。在秸秆禁烧问题上,大禹治水的思路可以借鉴。“堵”不是目的,“疏”才是出路。

秸秆焚烧害处很多,既污染空气,又破坏土壤结构,而且极易引发火灾和交通事故。绝大多数农民对此都心知肚明,但每年却是屡禁屡烧。政府投入巨大人力、物力和财力,为何依旧管不住“一把火”?

原因很简单,农民就是为抢抓农时、图省事。目前,秸秆开发利用效率不高,收集成本大、利润空间窄,农民不能从中获取应有的利益,自然想用最简单的办法,就是一烧了之。所以,禁而不止。

究竟该如何彻底防止秸秆焚烧这把火,将“烧”与“禁烧”的纠结?日照的办法是“多条腿走路”。简单地堵、罚是不行的,大量的事实已证明了这一点。因此,必须给秸秆找一条出路,让农民从秸秆禁烧中获利,至少不要让他们付出过高成本,现在粮食种植本身获利也不高。秸秆禁烧不能“禁”了之,也必须坚持疏堵结合,奖罚分明,打好“组合拳”。

其实,农民的希望不过是种好田,真正在自己的劳动中获利。为秸秆找到出路,让农民有利可图,自觉不烧,是整个秸秆禁烧工作“疏导”环节的关键。农民有了“获得感”,才会有动力自觉参与其中,秸秆处理有利,禁烧才会有力。

山东省日照市拿出真金白银,对全年无秸秆焚烧的乡镇(街道)给予生态补偿,对添置相关机具的农机手和秸秆还田的农民给予经济补贴。在让市场机制发挥基础作用的同时,通过财政补贴、完善公共服务等方式,用更多的好政策为秸秆找到更多更好的出路,当农民不烧秸秆的收益超过了“一烧了之”,他们自然就不会烧。

秸秆禁烧表面上是环境问题,其实是一个经济问题。既是经济问题就要用经济手段、市场机制去解决,而不是单纯靠行政命令。各地在推进秸秆禁烧工作时,要从这些方面多想好办法。

每年春季至秋季期间,全国各地都要投入大量人力物力,秸秆焚烧却屡禁不止。怎样才能真正熄掉这把火?

山东省日照市在秸秆禁烧工作中,坚持疏堵结合、奖罚并用,构建起区县负责人包乡镇、乡镇干部包村、村干部包农户地块的禁烧工作责任体系,实施全天候监控严防死守,确保每个田间地头都有专人把守,一旦发现火情从快处理。同时,加大疏导力度,积极引导农民进行秸秆还田、过腹还田等。

据统计,去年日照市麦收面积116.07万亩,还田、打捆、青贮饲料等有效利用率达到87%,约100.98万亩;实现国家环境卫星火点零通报,秸秆焚烧火点同比下降98%以上。

堵 建立包保网络 田间地头督查

秸秆禁烧时节,在日照市的田间地头,不时能看到一行携带着定位仪、望远镜、摄像机的人员和车辆来回穿梭,他们都是秸秆禁烧督察组的成员。

日照市印发了《关于加强秸秆禁烧工作的通知》,市禁烧办从市监察、公安、农业、环保等8部门抽调30人组成8个禁烧督查组不间断开展巡查督查,早上八点半召开督查例会,通报各组督查情况,部署当日任务。

同时,强化区县责任主体,建立包保网络是日照市秸秆禁烧工作快速启动、迅速铺开的一大法宝。

日照市明确秸秆禁烧工作的责任主体是各区县政府(管委),政府(管委)主要负责人是第一责任人,分管负责人是直接责任人,对辖区内秸秆禁烧和综合利用工作承担主要责任。各区县、乡镇(街道)因地制宜,建立包乡镇包村包地块“三包”网络,形成了区县负责人包乡镇,乡镇干部包村,村干部包农户地块的禁烧工作责任体系,村里与农户签订禁烧协议书、承诺书达到95%以上。

为实现“不着一把火、不冒一处烟”的目标,莒县全力做好秸秆禁烧工作。

店子集镇成立了农作物秸秆禁烧工作领导小组,秸秆禁烧期间,实行镇、村干部带班,全天24小时专人值班、昼夜巡查等制度,确保每个地块都有人监管;陵阳镇在每个社区选择1-2处制高点设立观察点,由镇上统一配备帐篷、望远镜等设备,进行全方位、全天候、全覆盖监控,确保辖区无缝隙、无死角、无漏洞及时发现并制止焚烧秸秆行为;刘官庄镇成立了64个禁烧工作监控小组和灭火队,实行24小时巡查。组织、纪检部门牵头成立10个督查组,全天候督查,及时督促群众做好秸秆清运、集中堆放、灭茬播种,确保收割一块、清运一块、灭茬一块、机播一块,不留空当、不留死角。



图为农机在进行秸秆打捆作业。

疏 推广秸秆还田 完善收运体系

日照市推广秸秆机械还田、堆沤还田、过腹还田,推广应用秸秆氨化等技术,鼓励有条件的乡镇、村居设立秸秆机械化作业示范点,建立完善秸秆收储转运体系。

在日照作业的联合收获机械全部加装秸秆切碎器,把秸秆就地粉碎还田,留茬高度低于15厘米。岚山区鼓励农民合作社购置秸秆还田综合利用机械,全区购置秸秆打捆机14台,还田机械26台。

“以前要么扔了,要么一把火烧了,”南湖镇安家村村民老王家的麦田已经连续两年作为秸秆还田的试验田,他笑着说,麦子长势很好,每亩能多收20公斤。

经测算,每亩耕地有效还田秸秆300~500公斤,能增产20%左右,连续3年秸秆还田可增加土壤有机质0.2~0.4个百分点。

刘官庄镇以秸秆机械化免耕直播为主,同时依托食用菌生产和奶牛养殖企业收购秸秆作为农业基料和动物饲料为辅,积极谋划秸秆沼气、固化、发电、氨化等为补充的多元化、产业化综合利用格局,使秸秆禁烧和综合利用得到有效结合。

奖 不烧可得补偿 农机可获补贴

“东港区70万元、岚山区70万元、莒县190万元、五莲县120万元、经济技术开发区20万元、山海天旅游度假区20万元、日照国际海洋城10万元。”这是记者从日照市财政局、环保局发布的《秸秆禁烧生态补偿资金分配表》上看到的消息。

根据规定,日照市对经督查考核认定的全年无秸秆焚烧的乡镇(街道),每个乡镇(街道)给予10万元生态补偿资金。经核实,2015年全市无秸秆焚烧的乡镇(街道)有50个,累计下发生态补偿资金

500万元。

岚山区对秸秆用作青贮饲料100立方米以上的养殖户,每立方米给予30元补贴;对安装使用秸秆粉碎器的农户每户补贴1000元;东港区日照街道、五莲县高泽镇对未焚烧每亩补偿30元;涛雒镇财政拨付92.2万元对机械作业进行补贴,每亩小麦补贴60元。

罚 排名通报考核 严惩第一把火

围绕严格考核奖惩,日照市将秸秆禁烧工作纳入生态日照建设对区县的考核指标,对各区县、乡镇(街道)进行排名通报。对焚烧秸秆问题较重的,根据不同情况和后果分别追究相关责任单位主要负责人、分管负责人的责任。

对焚烧秸秆火点达到3个以上或被卫星监控火点1个以上的乡镇(街道)通报批评,责成区县对这一乡镇(街道)主要负责人进行诫勉谈话;对焚烧秸秆火点达到10个以上或被卫星监控火点3个以上的区县分管负责人给予诫勉谈话。

日照市规定,严惩“第一把火”,并在发生“第一把火”的乡镇(街道)召开现场会,乡镇(街道)党委、政府主要负责人要在现场会上公开向媒体检讨。

为严惩“第一把火”,各乡镇的力度可谓严厉。比如,莒县店子集镇对发生全镇“第一把火”的村庄,扣这个村考核20分,全镇通报批评,取消当年度评先评优资格,村主职干部向镇党委、政府做出书面检查并罚款1000元;包村干部在机关干部会上作书面检讨,取消当年度评先评优资格;对社区党委书记进行诫勉谈话,通报批评,并扣社区考核分20分,扣社区经费2000元。

陵阳镇对村庄每发现1处着火点,扣年底岗位目标责任制考核50分;对禁烧工作不力或造成负面影响的,责令村主职干部辞职并追究相关责任。同时,对社区也进行相应追责。

集中监控、集中管理的互联网操作平台。有利于及时收集分析运营管理数据,也有利于环保职能部门集中监管、提高效率。工作人员不需要现场值守,只需要通过大屏幕或者点击手机客户端,就能实时监控处理厂的运行情况和进行远程调控,至少可以节省70%的人工成本,每吨污水可以节省处理成本0.7元左右。”

名门公司研发的这套“农村污水处理广域网运营监控系统”于2015年6月16日在全国率先正式启动。

投资3.12亿元探索PPP模式

面对依靠财政投入难以在2015年底实现农村生活污水全覆盖的情况,2015年斗门区转变思路,积极对接财政部和国家发改委出台的PPP相关政策文件,做出投资3.12亿元、采用PPP推进斗门区农村生活污水全覆盖的重要决策,积极推进农村生活污水治理设施建设。

在省内外其他地区还未有先例可以借鉴的情况下,斗门区主要领导亲自协调、督促推进农村生活污水PPP项目采购工作。同时聘请了省级评审专家、有相似PPP项目采购操作经验的专业律师顾问团队和经验丰富的采购代理机构,对项目进行层层严格把关,确保采购依法、顺利进行。

正是在各方人员的不懈努力下,截至目前,斗门全区125个行政村(居委会)的农村污水处理设施建设中,共完工75个。其中需建设分散式生活污水治理设施的78个村居已完工28个,正在建设50个(实施PPP项目的30个村居已陆续进场施工);需建设接管管网至城镇污水处理厂的47个村居,已完工41个,未完成6个,圆满完成目标指标可期。

华夏绿讯

阿克苏试点美丽乡村建设

已争取1000万元用于试点村建设

本报通讯员于涛 记者杨涛 阿克苏地区首批美丽乡村建设试点项目近日在阿克苏市喀拉塔勒镇吐格曼贝希村正式启动,预计8月投入使用。据悉,目前阿克苏地区已争取到了1000万元资金用于阿克苏市吐格曼贝希村等5个县(市)的美丽乡村试点村建设。

这一项目具体包括:投资约52万元,在乡村修建长约1.9公里、宽5米的沥青道路;投资3万元,建设生活垃圾收集存放点6处;投资15万元,建设公共厕所;投资180万元,启动居民生活污水治理(排水)工程,新建排水主管网7439米,检查井275座,化粪池3座。

据了解,美丽乡村试点村按照阿克苏富民房建设已完工、区位优势好、经济基础较强、农民一事一议筹资筹劳积极性高、改善生产生活条件的愿望迫切、带动作用明显等条件选定。自治区已批复选定沙雅县盖孜库木乡盖孜库

木村、柯坪县盖孜力克镇帕松村、阿克苏市喀拉塔勒镇吐格曼贝希村、库车市比西巴格乡科克提坎村、拜城县米吉克乡库买里村为美丽乡村建设试点村,并下达美丽乡村试点建设资金1000万元。

美丽乡村建设试点工作坚持以人为本,尊重农民主体地位;以推进农村生态文明建设、提升农民生活品质为核心,重点支持区位优势较好、经济基础较强、带动作用明显、人口相对聚居的自然村或行政村;优先支持中心村、历史文化名村、重点景区和周边民族村落及特色产业村;继续抓好村级公益事业建设,逐步实现道路硬化、村庄亮化、卫生净化、村庄绿化、环境美化等目标。加大改善村容村貌和农村人居环境的力度,为乡村生态农业、生态旅游、农家乐等发展创造良好条件,不断促进地区农村产业优化升级。

据了解,为保障项目顺利施行,哈拉塔勒镇政府还将配套投资150万元,阿克苏市规划局驻村干部提供技术服务。

华阴启动方田林网建设大会战

建成以农田防护林为主的平原防护林体系

本报通讯员雷军红 陕西报道 陕西省华阴市日前在华西镇启动大规模方田林网建设大会战,旨在推进“绿化秦东大地,建设美丽家园”。

农田防护林网建设是平原绿化的一项重要内容,与抵御自然灾害、改善农业生产条件密切相关。华阴市按照“绿化秦东大地,建设美丽家园”三年行动计划的要求,今年建设中北部平原农田防护林网任务0.33万亩。

为推动平原绿化工作实现新突破,华阴市坚持统筹规划,分步实施和宜栽区必栽、不足区补栽的原则,以农田林网新建、更新改造和大三角绿色通道建设为重点,依托沟渠路堤配置林带,按照主林带3-5行,副林带1-2行的

标准,由华阴市林业局负责提供造林苗木和技术指导,属地管理单位负责组织实施,在华西镇、华阴农场和部队农场更新改造和新建农田防护林网2400亩,绿化道路、堤坝15条,55公里,栽植杨树、柳树共计17.8万株,初步建成了以农田防护林为主的网、带、片、点相结合的平原防护林体系。

活动当天,华阴市四套班子领导和华西镇全体机关干部、华西镇东阳、南严、演家等14个行政村党员群众500余人,在华西镇孙庄村南的生产路上,开展农田林网建设义务植树活动,共栽植杨树、柳树、大叶女贞等苗木1.1万株,绿化道路16公里,庇护农田面积1500亩。

规模化生产基地带头示范

临安农业废弃物利用率超95%

本报记者钟兆盈 通讯员徐军 临安报道 记者日前从浙江省临安市落实“国家生态文明示范区建设指标达成情况”分析座谈会获悉,临安市农业废弃物综合循环利用率达95%,首先达到国家生态文明建设指标的要求,这与农业规模化生产基地、企业等组织带头示范密不可分。

多年来,临安市积极探索农业废弃物综合循环利用,2011年通过评审的《临安市生态文明建设规划》更是强调大力发展生态农业,突出包括“农林产品加工——加工废弃物资源化”的产业链条的培育。最近召开的临安市农村工作会议上,党政领导反复强调加快推进现代生态循环农业的发展。

为此,临安规模化农业生产基地、企业等组织率先示范。位于清凉峰镇九都村的临安锦昌农

业开发有限公司,近年来建立起460亩山地“粮-沼-菜”实施生态循环,利用公司下脚菜、玉米等部分农作物秸秆作为养殖场饲料,与两家山羊养殖场签订了5000只山羊养殖协议,全年山羊养殖出栏的羊粪经过基地沼气池处理后,作为有机肥料还田种植蔬菜、玉米等。太阳镇的省级现代生态循环农业示范区,形成了农牧结合、稻田套养等农业废弃物综合循环利用方式,创建了“畜禽——沼气/沼液/有机肥——种植业”以及“水稻——稻草——竹笋”农业废弃物循环利用模式和生态种养模式。

目前,临安市有10多家农业规模化生产基地、企业等组织带头示范,带动了一般生产组织、村民的农业废弃物综合循环利用。下一步他们将强化这一措施,有效实现农村山区资源的综合循环利用。



河南省林州市东姚镇宏鑫洪河小米合作社社员抓住当前春耕生产有利时机,深翻土地、施足有机底肥,丘陵田里呈现出一派繁忙的劳动景象。

华兴世 朱泽兴供图

珠海斗门趟出农村治水新路

因地制宜选择污水处理方式,探索PPP模式和互联网管理

◆江铨

广东省珠海市斗门区近年来加强政策引导,因地制宜采用不同技术解决农村污水处理难题。同时,通过PPP集资模式破解资金瓶颈,实现农村环境整治全覆盖。如今的斗门区居民享受着干净整洁的村庄环境。

摆脱黑臭河边生活

近日,记者在整治工作已初见成效的斗门镇南冲口村看到,随着幸福村居工程实施,这里的村民彻底改变了“守着一条被污染的黑臭河水生活”的状况。

过去,很多人白天在船上靠打鱼捕虾谋生,晚上就睡靠在岸边休息,吃住都在船上,属于典型的水上人家,每天产生的各种生活污水都直排到河里;后来很多人陆续在岸上修建了房子,开始临水而居,但是将河水当作污水消纳场所的习惯并没有改变,因此河水一度发黑发臭,居民的生活质量受到很大影响。

据了解,2012年11月,珠海市出台了《关于创建幸福村居的决定》,提出力争用5年时间,打造更加富裕、美丽、和谐、幸福的珠海特色村居。此后,斗门区立即出台了《关于创建幸福村居的实施意见》,率先打响珠海幸福村居创建攻坚战。之所以能如此快速地响应,是因为珠

海全市共有120余条行政村,101条都在斗门,斗门当仁不让地成了珠海开展“幸福村居”建设的一个样板。

按照“清风蓝天、清水绿地、清洁城乡”的要求,斗门制定了符合农村实际的环境整治实施建设方案,其中就包括:到2016年,农村垃圾处理率达到95%以上,农村污水能得到有效处理,农村生活饮用水水质合格率达到95%,环境整治覆盖率达到100%。

“在农村建设污水处理设施和在城市有很大不同,特别是在斗门,很多乡村都是河道密布。所以,实施方案既需要针对水乡的特点,也要解决一部分村与村之间相距遥远的问题。”来自珠海市名门水质净化有限公司(以下简称“名门公司”)的工程师彭尹明介绍说。

污水处理模式因地制宜

白色鹅卵石围起一个“凹”字形的人工湖,湖水清澈见底,红砖小径蜿蜒其中,湖心有一座造型精致的凉亭,由铁索桥连接至岸边。这就是位于莲溪生态园中的湿地公园。

彭尹明说,湿地公园落户莲溪,还经历了一点波折。起初,规划里只有污水处理厂,莲溪片区的居民听说要把污水处理厂建到家门口,很不乐意,不少人还跑到镇上“理论”。后来规划调整,把污水处

理系统融入湿地生态园,既有净化水质的功能,又有景观、休闲功能。公园建好之后,周边的居民发现不仅没有异味,还多了一个休闲去处,都非常高兴。

从2012年开始,名门公司便作为主要的施工方和运营方承接了斗门区的农村污水处理项目。截至目前,共完成了斗门5个镇11座农村污水处理设施的建设,处理规模从50立方/天到1300立方/天,跨度之大也足见处理方式的复杂多样。

对此,斗门区环境保护局局长吴光艺评价说,名门公司最大的优点就在于能够因地制宜,根据不同村居的特点实行不同的解决方案。很多处理设施占地很小,花钱不多,对村民的影响也不大,但是却实实在在地改善了他们的生活环境。

冲口村污水处理站占地仅仅只有200平方米,而且采用的是对周围环境影响较小的“预处理+生物渗透+景观湿地”方式——不需要封闭厂房、大型机器,只需一个蓄水池、几个大铁皮箱和一片沙地就够了。所以这种方式也被普遍采用,使得很多污水处理现场不但不脏不臭,甚至还如公园一般环境优美。

在名门公司办公区,只见厂区内人员寥寥。对于这种“精兵简政”的管理,名门公司的副总经理、总工程师闻占成指着监控室墙上的8块大屏幕说:“我们充分运用‘互联网+’的理念,搭建起集中运营、