

强化能力建设 筑牢监管防线

——第五次全国核与辐射安全监管工作会议侧记



图为第五次全国核与辐射安全监管工作会议分组讨论现场。

唐斐婷摄

◆本报记者刘晓星 唐斐婷 程梓桐 郭婧

第五次全国核与辐射安全监管工作会议日前在京召开,深入学习贯彻党中央、国务院关于加强核与辐射安全监管的决策部署,分析核与辐射安全形

势,总结“十二五”工作,部署“十三五”任务。与会代表就如何创新推动核与辐射安全监管基础能力,进一步加强

体制机制、机构队伍、监测应急和公众沟通等问题展开深入讨论,为推动核与辐射安全监管创新发展建言

核电安全监管任务与监管基础能力矛盾凸显

当前,我国核能与核技术利用事业处于快速发展期,核与辐射安全监管面临的任务艰巨复杂。

正如环境保护部核与辐射安全中心主任张志刚所言,各省核与辐射机构不平衡,监管能力也不平衡,地市一级的就更不平衡了。

四川省环保厅核与辐射安全管理处处长杨有仪表示,随着当前核电的发展,涉及核电的地市越来越多,在一些像四川这样核设施比较集中的地市,建立核与辐射安全监管机构是大势所趋。同时,他指出,地市设立监管机构能够更有效更灵活地应对各地的具体情况。

以重庆为例,重庆市环保局党组

成员、局长助理杨伟智表示,重庆市核与辐射安全监管事业起步较晚,作为直辖市,比其他省少了地市这个层级,直接管理到区县,基础比较薄弱,人手较少,能力不足。

“十二五”时期,国家在机构队伍监管投入、软硬件设施建设等方面持续发力,但是,目前我国核与辐射安全监管能力和任务仍不匹配。

吉林省环保厅副厅长王相民把核与辐射监管能力现状比喻成一个倒金字塔,越到市、县一级,监管能力就越薄弱。

甘肃省环保厅(省核安局)副局长肖铮举了一个例子,电磁辐射管理工作量逐年增加,但是由于目前没有专门的部门和人员管理,导致监管一直处于滞后状态。

推进监管体系和监管能力现代化

“十三五”是我国由核能核技术利用大国迈入强国的转型期,是实现核与辐射安全监管体系和能力两个现代化的关键时期。

在讨论中,大家一致认为,必须强化核与辐射安全监管体制机制。吉林省环保厅副厅长王相民认为,要明确事权,广泛建立各部门各单位的沟通协调机制,切实加强中央各有关部门之间监管机构与监管对象之间的交流互动。同时强化内部协调机制,建立独立监管、部门协作、权责分明、运转高效、分工负责的核安全管理体系。一方面要加强对地方推进体制机制指导,同时还要注意地方尤其是市县一级的能力建设。

新疆维吾尔自治区环保厅副巡视员高利军表示,目前新疆地区是两级

监测,希望能建立三级监测体系,发展地市级监测。辐射监测站任务繁重,发展地市级监测很有必要。

东北核与辐射安全监管站总工程师王仁科表示,有必要建立一个专门的核与辐射监测监察机构,有利于地区监督站跟各省实现更好的协调沟通,进一步明确监测应急的职能职责。

内蒙古自治区辐射环境监督站站长张保生表示,分类监管责任应下放到基层,一般的监测下放到地市,重点监测放在省级,核与辐射安全系统要更加开放。同时,他表示,一般性的核与辐射事故应急也可以下放到地市一级,由省级监督站提供支持、方便管理。

我国是核技术利用大国,基数大、增长快,监管范围点多面广,正如安徽省环保厅副厅长罗宏所说的,在信息化时代,

推动核与辐射安全监管全民参与

正确的观念、认识是正确行动的前提和基础。在讨论中,与会代表认为,应该高度重视核安全文化建设,发挥文化的感召力、影响力和约束力,将核安全文化理念融入各项监管工作中,共同提高监管系统核安全文化,推动核与辐射安全监管全民参与。

江苏省环保厅副厅长蒋巍表示,过去的五年是核与辐射安全大发展的五年,也是核安全观与核安全文化深刻实践的五年,比较系统地总结了核安全文化观,各方面有很大的成就。

西南核与辐射安全监管站主任郭伊均表示,要文化先行,核安全文化是保证核安全的根本设计,要求精益求精。人员与经费保障决定发展,技术力量提供绝对支撑。

要构建全民参与的核安全文化体系,必须加强公众沟通,强化公众参与,推动核安全文化公众宣传向常态化发展。

重庆市环保局党组成员、局长助

理杨伟智认为,核安全文化的宣贯要向常识化、常态化、大众化的方向发展,宣传要接地气。

对此,河北省环保厅巡视员宋春晏也表示,核安全文化宣贯应该多进校园,多接地气。大学生中,信息传播速度快,应该将大学生作为核安全文化的宣贯主体。

如何拓宽核安全文化信息公开的渠道,扩大信息公开的内容,使核安全文化宣传更接地气?辽宁省徐大堡核电站不断创新宣传方式的做法值得借鉴。

辽宁省徐大堡核电站通过采取“科普大篷车”、“科普展厅”等多种形式加强与公众的沟通和宣传,核项目的公众接受率从全面开展沟通工作前的60.9%上升到96.4%。

结合徐大堡核电站的实际,辽宁省环保厅副巡视员高魁表示,宣传要把握一个度,要把握好宣传时机。比如,在应对突发事件时,及时公布环保数据,加强与媒体的沟通交流,拓宽信息公开的渠道,扩大信息公开的内容,满足公众的诉求。

加强公众沟通,要注重强化舆情应

核工业的扩展不是简单的线性扩展,带来的监管工作量非线性的增加,对人员素质的体制机制提出了很高的要求。上海市环保局副局长苏国栋表示,在全国核能大发展阶段,人才的引进与保持方面压力大,核技术人才引不进也留不住,无法与企业相比。同时,人才的外流带来诸多不确定因素。

在讨论中,与会代表一致认为,应该建立集聚人才机制,给想干事、能干事的人施展才华的空间,让多干事、干成事的人得到重用、得到奖励。

辽宁省环保厅副巡视员高魁表示,跟江苏等省份相比,辽宁硬件上还有欠缺,设备老化,希望“十三五”期间能大规模更新。

监管对象越来越复杂,仅仅靠人是远远不够的。

云南省环保厅副厅长兰骏结合云南实际,指出了利用信息化技术推动核与辐射监管现代化的重要性。他说,云南当前利用试点监控重点源和高危移动源,能随时随地进行跟踪监控,更加有效地保障了核与辐射安全。

华南核与辐射安全监管站副主任程新华指出,当前各省市地区监测系统不兼容,希望能按照大数据的思路协调统一建立数据系统,实现实时的信息共享。

对此,张志刚指出,当前各省都在搞信息化建设。这是一个机会,但也是挑战。要搞信息化建设,首先要能提出合理的方案,拿出顶层设计。拿出这个东西,才能更好地推进信息化建设。

对,常态化监测和分析,强化人员培训,组建专家队伍,积极回应媒体和公众关切。

福建省环保厅核安全总工程师黄书林表示,重视核安全文化要与宣传教育结合在一起。要健全核设施信息公开制度,明确政府部门和营运单位信息发布范围、责任,增加行业透明度,同时提高公众在核设施选址、建造、运行和退役等过程中的参与程度,释疑解惑,消除不实信息的误导,增强对核能与核技术利用安全的了解和信心。

“十三五”是实现我国由核能、核技术利用大国向核与辐射安全监管强国转型的关键时期,与会代表一致认为,应该推进核与辐射安全监管体系和监管能力现代化,提高专业技术能力,夯实核与辐射安全监管的基础支撑。在全面提高核与辐射安全监管信息化水平的同时,强化核安全引领,推动核与辐射安全监管全民参与。

本报实习生张倩对本文亦有贡献

第五次全国核与辐射安全监管工作会议典型单位发言摘登

落实“严实”要求 立足“五化”目标

环境保护部华东核与辐射安全监管站

回顾“十二五”期间的探索和实践,华东核与辐射安全监管站(以下简称“华东站”)秉承“严谨细致”的工作作风,夯实“四块基石”、筑牢“八项支撑”,扎实做好环境保护部的耳目、参谋和执行者,以全面实现核与辐射安全监管现代化为总体目标,主动作为,勇于创新,保障了华东地区的核与辐射安全,促进了华东地区核能与核技术事业的健

康发展。

过去的几年里,华东站以“严谨细致”为要求,创新开展核与辐射安全监管。创新监管模式,保障运行核电厂安全和建造核电厂质量。在“两个现代化”的目标指引下,华东站启动了监管模式改革的初步探索和实践,在监督管理流程的系统化、科学化、精细化、国际化方面予以改革,并取得了阶段性成

全力补齐短板 推进改革创新

环境保护部辐射环境监测技术中心

“十二五”期间,作为核安全监管大厦的重要组成部分,环境保护部辐射环境监测技术中心(以下简称“技术中心”)在环境保护部和浙江省厅的正确领导下,以服务核与辐射安全监管大局为主线,以提升全国辐射环境监测网络水平为重点,以强化自身基础能力建设为根本,充分发挥“四中心一摇篮”作用。中心全体实干奋进、攻坚克难,圆满完成一系列急、难、险、重

任务,不断探索新形势下辐射环境监测新途径,顺利实现了全面转型升级,推动全国辐射环境监测工作上了一个新的台阶。

过去的几年里,技术中心紧扣主线,使核与辐射安全监管技术支撑更加有力;狠抓重点,使全国辐射环境监测网络更加完善;力推转型升级,使自身能力建设更加扎实。

接下来,技术中心将认真贯彻落

深化监管改革 加强有效沟通

江苏省环境保护厅

近年来,江苏核与辐射安全监管工作着力突出以下几个方面:一是健全核与辐射独立统一监管体系。适应核与辐射要素管理要求,成立江苏省核与辐射安全监督管理局,参照公务员法管理,承担全省核与辐射安全统一监管、监测、应急和废源收贮等工作,有效提升监管的独立性、权威性、有效性。二是提升监管综合能力。近年来共投入两亿多元,着重加强基础设施建

设。新建江苏省城市放射性废物库及配套综合实验楼,建成江苏省辐射环境保护生产技术研发基地、核电监督性监测前哨基地和自动监测站网。三是落实简政放权放管结合系列要求。加快推进核与辐射安全监管体制机制改革,由注重事前审批向加强事中事后监管转变,以行政审批制度改革为突破口,推行以权责一致为核心的监管体制改革。四是构建核与辐射安全社会共治机

理顺体制机制 破解难点问题

陕西省环境保护厅

在环境保护部(国家核安局)的精心指导和陕西省委、省政府的坚强领导下,陕西省环保厅紧密围绕服务全省经济社会发展大局,坚持“保安全、促发展”的工作思路,认真落实“预防为主、防治结合、严格管理、安全第一”的工作方针和“严谨细致”的工作要求,通过狠抓基础工作与能力建设,严格行政审批与许可管理,强化监测把关与执法监督,加强核安全文化宣传与辐射应急管理,监管

事业取得长足发展,有力保障了辐射环境安全和陕西经济社会的可持续发展。

过去的几年里,陕西省委、省政府高度重视核与辐射安全工作,全省监管能力水平得到质的提升;全面加强法规制度建设,全力推进依法行政。坚持依法从严监管,严肃查处各类违法行为;创新思路方法,积极探索破解企业反映强烈的监管热点难点问题;强化应急管理,全面提升应对处置突

突出队伍建设 提升监管水平

吉林省环境保护厅

吉林省地理位置特殊,周边局势敏感,吉林省委、省政府对此高度重视,明确要求要牢固树立“无核按有核来抓,无险按有险来管”的理念,一方面积极推进核技术利用,同时强调一定要按有核省份来对待,尤其是对边境地区核与辐射应急要常抓不懈,敏感时期、关键节点随时保持备勤状态。

近年来,吉林省以抓队伍、提能

力、促监管、保安全为目标,突出加强应急队伍建设,并不断加强辐射环境能力、监测、监管、监察和放射性废物处置能力建设,保障了全省辐射环境安全。一是严密组织、圆满完成朝核应急工作;二是以演代战、有针对性地组织开展应急演练;三是扎实有效、全力推进核安全文化宣贯行动;四是求真务实、依法开展辐射安全监管。

严守安全底线 助推经济发展

重庆市环境保护局

“十二五”期间,重庆市按照环境保护部和重庆市委、市政府的统一部署,在国家核安局和西南核与辐射安全监管站的关心指导下,坚持以安全为核心,以辐射监管为重点,以能力建设为抓手,全市未发生重大核与辐射事故,未引发群体性事件,实现了“大事不出、小事少出,辐射环境安全小事也不能出”的安全目标。

过去几年来,重庆市环保局助推环境保护部和重庆市委、市政府的统一部署,在国家核安局和西南核与辐射安全监管站的关心指导下,坚持以安全为核心,以辐射监管为重点,以能力建设为抓手,全市未发生重大核与辐射事故,未引发群体性事件,实现了“大事不出、小事少出,辐射环境安全小事也不能出”的安全目标。

果。一是优化流程,线面加强。二是依法行政,严格监管。三是健全制度,梳理程序。四是明晰岗位,细化分工。五是以人为本,专业培养。

同时,华东站规范管理要求,保障核技术利用和铀矿冶单位安全运行;先行先试,积极开展辐射环境管理督查探索和实践;夯实监督基础,不断加强单位内部建设,持续推动开展单位文化建设,加强单位能力建设。

华东站将以“中国核安全观”为引领,迎接核与辐射安全监管新挑战;以“两个现代化”为目标,探索核与辐射安全监管新思路。一是落实“五化”要求,提高监管的效率和效能;二是弘扬核心价值观,推进单位文化建设,强化人才培养,保障核与辐射安全监管的可持续发展。

实陈吉宁部长在2016年全国环境保护工作会议上的讲话精神,紧紧围绕“十三五”中心工作,以改善环境质量为核心,全力补齐自身短板,积极主动做好以下四个方面工作:一理顺关系,深入推进自身改革和创新建设;二突出重点,继续加强对全国核与辐射安全监管的技术支持;三抓住机遇,积极带领全国辐射环境监测事业取得新发展;四做大做强,努力建成国内一流国际先进的辐射环境监测机构。

“十三五”机遇与挑战并存,技术中心将认真贯彻落实此次大会精神和工作部署,始终围绕“服务核与辐射安全监管”大局,以崭新的面貌、更大的干劲、更高的标准,全面履行技术中心职责,为我国核能与核技术可持续发展、核与辐射安全监管做出新的更大的贡献。

制。五是以预案演练为重点强化应急管理。六是做实信息化建设和科技支撑。七是导入核安全文化观提升安全管控等级。八是抓好公众沟通工作的协同推进。

在环境保护部和各兄弟省份的大力支持下,江苏核与辐射安全监管工作取得了积极进展和实在成效。2016年及“十三五”时期,江苏省环保厅将按照环境保护部的部署,深化践行“理性、协调、并进”的核安全观,按照“统筹、同步、独立、强化”的要求,在环境保护监测、监察垂管的大背景下,做好核与辐射安全监管体系的建设,完善核与辐射全要素管理模式,强化事中事后监管,进一步加大安全管控等级,系统开展公众沟通工作,做强监管创新技术支撑,努力实现江苏核与辐射安全监管体系和监管能力现代化。

发辐射事故能力与水平;深入开展核安全文化宣贯推进专项活动,广泛宣传核与辐射安全法规知识,积极推广核技术利用单位辐射安全管理标准化建设活动。

明年乃至“十三五”期间,陕西省将继续坚持“保障安全、促进发展”的总体工作思路,以加快监管体系和监管能力两个现代化为总目标,以监管工作的系统化、科学化、法治化、精细化和信息化为总要求,按照“事前预防、过程严控、后果严惩”原则,进一步强化涉核活动全过程闭环监管、电磁辐射项目“三同时”监管和监管能力建设,通过不懈努力,使监管法规体系更加完善,监管体制机制更加顺畅,机构队伍更加健全壮大,监管手段更加先进科学,工作效能更加高质有效,全力推动辐射安全监管工作迈上新台阶。

下一步,我们将按全国环境保护工作会议的要求,尤其是陈吉宁部长讲话精神,进一步增强核与辐射环境安全的责任感和紧迫感,通过强化能力建设,补齐缺口和短板,扎实推进吉林省核与辐射基础能力建设的各项工作,不断健全核与辐射应急工作机制,完善吉林省核与辐射环境监测网络和安防防控体系,强化现代化技术支撑,加强应急队伍建设和应急演练,注重专业人员的选用和培养,不断提升吉林省核与辐射环境安全水平,努力实现核与辐射管理工作的专业化、信息化、科学化、精细化,开创吉林省核与辐射环境安全管理的新局面。

健全一套有效的辐射应急体系;三是妥善处置一批废旧闲置放射源。加强核安全文化宣贯,释放核安全文化正能量;一是扩大公众知晓度,二是加大公众参与度,三是提升公众满意度。

下一步,我们将认真贯彻落实第五次全国核与辐射安全监管工作会议精神,及早谋划重庆市核与辐射安全监管和监管能力现代化,坚持以“保障辐射环境安全”这个中心,守住“不发生重特大事故、不因辐射污染投诉处理不当引发群体性事件”两条底线,保障核技术利用事业健康有序发展和核与辐射环境安全做出更大贡献。

以上内容由本报记者唐斐婷整理,发言均有删节,标题为编者所加。