

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6765 期  
今日8版

2016年4月  
星期一  
农历丙申年三月十九

25



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 全国人大常委会公布2016年立法计划

环境保护税法将于6月初次审议

据新华社电 十二届全国人大常委会4月22日公布了2016年立法工作计划。根据计划,今年继续审议网络安全法等10部法律案,初次审议环境保护税法等10部法律案。

根据计划,2016年全国人大常委会继续审议的法律案包括已经表决通过的深海海底区域资源勘探开发和慈善法,将于4月审议的境外非政府组织管理法、野生动物保护法(修改),将于6

月审议的网络安全法、民办教育促进法(修改)、资产评估法,将于8月审议的电影产业促进法、中医药法,将于12月审议的证券法(修改)。

根据计划,2016年全国人大常委会初次审议的法律案包括将于4月审议的国防交通法、公共文化服务保障法,将于6月审议的红十字会法(修改)、民法总则、环境保护税法,将于8月审议的海洋环境保护法(修改),将于10

月审议的社区矫正法、中小企业促进法(修改),将于12月审议的国际刑事司法协助法、水污染防治法(修改)。

据介绍,这些项目的审议时间可能视情适当调整。

计划还公布了一些预备项目,包括:制定核安全法、粮食法、原子能法等。这些立法项目由有关方面抓紧调研和起草工作,视情在2016年或者以后年度安排审议。

# 张高丽出席《巴黎协定》高级别签署仪式

据新华社电 国家主席习近平特使、国务院副总理张高丽4月22日在纽约联合国总部出席《巴黎协定》高级别签署仪式,并代表中国签署《巴黎协定》。张高丽在签署仪式开幕式上发表题为《推进落实(巴黎协定) 共建人类美好家园》的讲话。

张高丽在讲话中说,《巴黎协定》旨在加强《联合国气候变化框架公约》的实施,提出了2020年后全球应对气候变

化、实现绿色低碳发展的蓝图和愿景,是人类气候治理史上的里程碑。今天,我们共同签署这一协定,就是要进一步展示应对气候变化的决心,将蓝图化为行动,将愿景变为现实。

张高丽指出,中国积极推动达成《巴黎协定》。习近平主席出席巴黎大会并发表重要讲话,提出了全球气候治理的中国理念和主张,得到各方热烈响应。在《巴黎协定》谈判过程中,中国与

各方密切沟通,为推动解决谈判中的若干重大问题发挥了重要作用。

张高丽强调,中国是负责任的发展中大国,中国人民崇尚言必信、行必果。我们将贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,认真落实《巴黎协定》,为应对全球气候变化坚持不懈努力。

第一,尽早参加《巴黎协定》。中国将在今年9月二十国集团杭州峰会前完

成参加协定的国内法律程序。中国已向其他二十国集团成员发出倡议,并将与世界各国一道,推动协定获得普遍接受和早日生效。

第二,做好国内温室气体减排工作。中国明确了二氧化碳排放2030年左右达到峰值并努力尽早达峰等一系列行动目标,并将行动目标纳入国家整体发展议程。中国“十三五”规划《纲要》确定,未来五年单位国内生产总值

二氧化碳排放量下降18%。我们实行能源消费总量和强度双控制度,实施近零碳排放区示范工程,建设全国碳交易市场,大幅增加森林碳汇,为实现国家自主贡献打下坚实基础。我们建立系统完整的生态文明制度体系,实行严格的生态环境保护责任制,加强环境督察,确保行动目标落到实处。

第三,加强应对气候变化国际合作。中国将积极参加《巴黎协定》后

续谈判,落实协定确定的一系列机制安排。我们将深化气候变化南南合作,今年启动了中国气候变化南南合作基金新的合作项目,包括帮助其他发展中国家提高应对气候变化融资能力。

张高丽最后说,站在全球气候治理的新起点,让我们齐心协力,化挑战为机遇,共建气候安全、绿色发展的美好家园,造福人类和子孙后代。

## 应对气候变化的关键一步



《巴黎协定》为2020年后全球应对气候变化行动“建章立制”。多位专家认为,这份协定标志着全球气候治理模式的改变,在人类应对气候变化进程中具有重要历史意义。

### 全球性气候协议往事

1997年的《京都议定书》(下称《议定书》)是全球第一份有法律约束力的气候文件,它根据“共同但有区别的责任”原则,规定发达国家有强制减排温室气体的义务,而发展中国家没有这一强制义务。

这种“自上而下”的做法,对推动全球应对气候变化起到了积极作用。但经过实践检验,执行中也遇到了一些问题。比如美国大选后,布什政府退出了克林顿政府签署的这份协议,加拿大也退出了《议定书》。发达国家和发展中国家有关减排和资金技术转让等问题的矛盾逐步加深。

鉴于《议定书》第一承诺期于2012年到期,2009年的哥本哈根气候大会试图续签该《议定书》第二承诺期的努力遇到一些发达国家抵制。《哥本哈根协议》虽再次阐明全人类共同应对气候变化的目标,却没有法律约束力。

上述现实要求围绕全球气候治理模式,寻找一个各方不一定都满意,但大家都能接受的方案。

### “自下而上”的新模式

《巴黎协定》采用一种新方法。它规定各方将以“国家自主贡献”的方式参与全球应对气候变化行动。如果说《议定书》要求发达国家强制减排是“自上而下”的模式,那么《巴黎协定》采用的是各国自主的“自下而上”模式。

“自下而上”并不意味着放弃发达国家和发展中国家的区别。《巴黎协定》依旧体现了“共同但有区别的责任”原则,发达国家依然要带头开展全经济范围绝对量减排,同时加强对发展中国家的资

金、技术和能力建设支持,帮助后者减缓和适应气候变化。在自主行动的透明度等问题上,这种区分也有所体现。

至于各国的具体“贡献”,在发达国家方面,美国奥巴马政府已承诺,到2025年,美方将在2005年的基础上减排26%~28%。日本的目标是到2030年温室气体排放量比2013年减少26%。

在发展中国家方面,中国提交的国家自主贡献文件体现了大国担当。文件提出,中国二氧化碳排放将于2030年左右达到峰值并争取尽早达峰,到2030年单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降60%到65%。

### 正式生效还需时日

若要从法律上约束各方达到自己的目标,还需要《巴黎协定》生效,即不少于55个《联合国气候变化框架公约》缔约方签署并加入,且其温室气体排放量占全球排放总量至少约55%。对许多国家来说,签署只是加入的第一步,还需经其国内的一系列流程批准才能加入该协定。

中国和美国在今年3月的《中美元首气候变化联合声明》中,两国在4月22日签署《巴黎协定》后,将采取各自国内步骤以便今年尽早参加《巴黎协定》。《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书菲格雷斯在接受新华社记者采访时说,已有强烈信号表明,《巴黎协定》生效的时间将早于2020年。

展望《巴黎协定》的未来,也有一些困难不能回避。菲格雷斯说,下一步的挑战是该协定如何落实,例如这份文件规定每5年对各国的相关行动进行一次盘点,如何盘点的具体形式尚不清楚;发达国家曾承诺到2020年实现每年向发展中国家提供1000亿美元的气候资金,现在缺口依然较大,2020年后的资金支持还没有量化目标。这些问题将是今年5月在德国波恩开始的新一轮气候谈判以及年底摩洛哥马拉喀什气候大会的工作重点。

国际社会期待全球气候谈判在《巴黎协定》的成功基础上继续前进,法国气候谈判大使洛朗斯·蒂比亚纳说,各方在接下的气候谈判中将坚定信心、克服困难,“大家的态度十分统一,即不会重新进行谈判,不会向后倒退”。

据新华社



由中国三峡集团、湖北省宜昌市人民政府共同举办的第58次长江三峡中华鲟放流活动近日在宜昌市胭脂园长江珍稀鱼类放流点举办,2020尾大规格中华鲟放归长江。中国日报图片网供图

## “展望‘十三五’,加快补短板”系列报道之三

# 坚决打赢环境治理硬仗

◆本报记者刘秀凤

“十三五”规划纲要首次明确提出“生态环境质量总体改善”的核心目标,为绿色发展绘就了蓝图。下一步,就是要真抓实干,把一系列部署落到实处。

在“展望十三五”系列报告第七场报告会上,环境保护部部长陈吉宁对“十三五”要着力推进的重点工作进行了阐述。概括来说,就是要紧紧抓住改善环境质量这个核心,以生态文明体制改革为动力,实行最严格的环境保护制度,打好大气、水、土壤污染防治三大战役,推进主要污染物减排,严密防控环境风险,不断提高环境管理科学化、法治化、精细化和信息化水平,加

快推进生态环境治理体系和治理能力现代化,确保2020年生态环境质量总体改善。

**打好水、大气、土壤污染防治三大战役**

“十三五”规划纲要明确提出了生态环境质量总体改善的目标。由总量控制转为以改善环境质量为核心的党中央的重大决策部署,“十三五”的环境治理路线图应该相应做出调整。

陈吉宁在报告中指出,环境质量改善是生态环境保护的根本目标,也是评判环境保护工作的最终标尺。“十三五”

我们将把以环境质量为核心贯穿到环境保护工作的各个方面,硬碰硬,实打实,抓出一批实实在在的环境治理成果,让人民群众看得见、摸得着、能受益、真切感受到环境质量的改善,增强获得感和幸福感。

当前,打好大气、水、土壤污染防治三大战役是环境保护的重点工作。环境保护部环境规划院副院长吴舜泽在接受采访时表示,要以三大行动计划为核心,做深做细做实环境质量管理,切实把大气、水、土壤三大污染防治行动计划变成操作性强的“施工图”。

要深入贯彻落实《水十条》,狠抓饮用水安全保障,督促指导各地实施从水源到水龙头全过程的监管,全面公开饮水安全相关信息。在确保“好水”不能变差的同时,大

力治理“差水”,督促地方政府解决城市黑臭水体等问题。

要落实好《大气十条》,从推进产业结构调整 and 去产能、加强散煤和机动车治理、提高城市管理水平、加强区域联防联控、强化重污染天气应对等方面强化大气污染防治。

据悉,酝酿已久的《土十条》也即将出台。针对土壤污染治理,环保部门将开展土壤污染状况详查并建立健全法规标准,重点着力于农用地分类与建设用地准入的管理。在此基础上,开展未污染土壤的保护、污染源监管和土壤污染治理与修复。

“十三五”规划纲要专门提出了环境治理保护重点工程,涉及工业污染源全面达标排放、大气环境治理、水环境治理、土壤环境治理、危险废物污染防治、核与辐射安全保障能力提升等6个方面。这些工程主要针对我国生态环境建设的薄弱环节,通过加快实施这一系列重点工程,加大环境治理力度,推动环境质量改善。

下转二版

# 2016年“六·五”世界环境日宣传海报

全国统一价 180元每套 咨询电话:010-67163453、67117345

大版面:正度对开 740mm×510mm,精美铜版纸印刷,全套 16张

为配合“六·五”世界环境日的宣传工作,加快推动生活方式绿色化,使全民在衣、食、住、行、游等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变,中国环境报社将组织出版2016年“六·五”世界环境日宣传海报,内容涉及“十三五”规划、落实新环保法、绿色生活、绿色出行、循环利用、绿色办公、全民行动等16个方面。整套海报既可悬挂在宣传橱窗中,又可在教室、街道张贴,是今年“六·五”世界环境日及日常环境教育的良好教材,本套海报为中国环境报社独家精心设计制作,有内容雷同、类似者,请勿混淆。

订购方式:请将订单和汇款凭证发传真至010-67116977,收到传真、汇款后,海报和发票将同时寄出。

特别注意:因每年海报按征订数量印刷,请务必将订单提前传真至中国环境报社社会活动部,传真010-67116977。

银行电汇至:

开户行:北京银行广渠门支行

开户名:中国环境报社

账号:01090514000120111006865

特别注意:

来款请注明“宣传海报”款项

电话:010-67163453

67117345

传真:010-67116977

联系人:刘燕 孙智芳

邮局汇款请汇至:

地址:北京市东城区广渠门内大街16号中国环境报社1108室

邮编:100062

收款人:社会活动部

## 宣传海报订单

订购单位	经办人
详细地址	邮编
联系电话	
订购套数:共_____套	订购单位盖章
总计金额(大写)	
备注	请将订单和汇款底单传至010-67116977