

新闻由头

# 成渝城市群规划获批

成为我国第三个跨区域城市规划

3月30日,国务院常务会议通过了《成渝城市群发展规划》,引领西部新型城镇化和农业现代化。这是《国家新型城镇化规划(2014~2020年)》出台后,国务院批复的第三个跨区域城市规划。

会议认为,培育发展成渝城市群,走出一条新型城镇化和农业现代化互促共进的新路子,对推进西部大开发和长江经济带建设等重大战略契合互动,释放中西部巨大内需潜力,拓展经济增长新空间,具有重要意义。

会议通过《成渝城市群发展规划》,强调要以强化重庆、成都辐射带动作用为基础,以创新驱动、保护生态环境和夯实产业基础为支撑,建设引领西部开发开放的城市群,形成大中小城市和小城镇协同发展格局。

主要任务包括:一是实施生态共建环境共治,严格保护长江上游重要生态屏障,

强化水资源安全保障,建设绿色城市。

二是壮大装备制造、生物医药、农林产品加工等优势产业集群,发展商贸物流、旅游、文化创意等现代服务业,有序承接产业转移。

三是进一步扩大开放,推动中外产业和创新合作平台建设,依托长江黄金水道和铁路、公路网络,畅通对内对外开放通道。加快交通、能源、水利、信息等基础设施互联互通。

四是建立成本共担利益共享协同发展机制,推动资本、技术等市场一体化,因地施策促进劳动力等生产要素自由流动和农业转移人口市民化,鼓励农民就地创业就业。

五是统筹城乡发展,以工促农,以城带乡,推动基本公共服务均等化,加快脱贫攻坚和民生改善。努力打造产业优化、生活优质、环境优美的“新成渝”。



制图/陈琛

专家访谈

# 生态保护成为五大任务之首

——专访中国社会科学院工业经济研究所研究员、中国区域经济学会副会长兼秘书长陈耀

◆本报记者李维

国务院常务会议日前通过的《成渝城市群发展规划》中,明确了5项任务,而首要任务就是,实施生态共建环境共治,严格保护长江上游重要生态屏障,强化水资源安全保障,建设绿色城市。

“把生态保护放在五大任务的首位,这在以前的城市群规划中是没有过的。”中国社会科学院工业经济研究所研究员、工业布局与区域经济学研究室主任、中国区域经济学会副会长兼秘书长陈耀说。

### 城市规划生态为先

成渝城市群是西部最具竞争力的城市群。有数据显示,“十二五”末,重庆与四川省经济总量之和已逾4.5万亿元。

陈耀说,成渝都市圈是中国西部地区最大的经济发展引擎,其经济总量、密度、综合竞争能力仅次于长三角、珠三角、京津冀,从发展的综合要素和潜力上,成为“中国经济第四极”并不遥远。

在他看来,这一区域不仅仅是经济地位举足轻重,生态地位和功能也尤为重要。“由于地处长江流域的上游,成渝城市群所处地带生态脆弱,水土流失严重,长江上游工业化、城镇化带来的水污染也成为这一地区很多城市需要面对的问题。”陈耀说。

“这次从成渝都市圈规划可以看出,中央的理念有很大的改变。以前城市群的规划,往往关注交通、产业,而这次在成渝城市群规划中将生态保护作为五大任务之首,凸显了中央对于城市群环境问题的重视。这也必将成为今后城市群规划的标杆。”陈耀告诉记者。

### 共建共治共谋环境大计

在长江经济带建设中,下游有《长江三角洲地区区域规划》,中游《长江中游城市群发展规划》,因此,《成渝经济区区域规划》的获批填

补了上游地区的规划空缺。可以说,成渝城市群对于长江流域的生态环境具有至关重要的地位和作用。

在一些业内专家看来,正在迅速蔓延、扩张的城市群俨然已日益演变为“污染群”。成渝城市群该如何在今后的发展中,避免京津冀等东部大城市群面临的环境困局,助力长江流域的生态保护呢?

陈耀认为,成渝城市群要本着“共建、共治、共谋”的原则来推动这一区域环境问题的解决。环境问题没有区域的界限,成渝城市群的每一个城市既要共同承担污染的后果,又要共同履行治理污染保护环境的责任。这就强调用一体化的观念来解决问题,一定要破除行政区域的分割,打破“一亩三分地”的治理污染定式。

陈耀说:“共谋就是还要加强区域之间的合作,建立起协同发展的机制。目前,成渝都市群涉及的横向生态补偿还是没有系统地建立起来,这些既是合作的前提,也是合作的基础,需要建立相应的体制机制来具体落实。”

### 建立合作发展机制

在成渝城市群里,产业之间同质化问题突出,加之地理接壤,资源类似,又

同处于加速发展阶段,难免会出现竞争。尤其是1997年重庆成为直辖市以来,竞争往往大于合作,省会成都和直辖市重庆之间的“老大”之争也从未停止过。

“成都、重庆两者的行政等级不同,如何才能让它们良性地沟通呢?靠各自肯定不成。这就需要国家层面以市场为基础、利益为导向建立一个协调机制统筹安排城市间的合作,不管是建立一个机构或是形成某种机制,一定要让这个区域里的城市能够真正坐下来商讨问题。譬如可以借鉴京津冀建立都市圈联席会议,统一协调分配。减少不必要竞争,提高发展的质量和效率。”陈耀说,“有了这样的机制或机构,涉及流域污染的时候,生态补偿如何落实就都有了指导和保障。”

### 成本共担才能共享利益

陈耀看来,不论是成渝城市群还是任何一个城市群,唯有成本共担才能共享利益。

“生态领域也是如此。比如一些水利工程,造福的是这一区域所有的城市,因此工程的成本就必须共同来分担。再比如关停污染企业和限制产业发展,这对于任何一个地区经济发展来

## 重庆主城区优先发展公共交通

引导市民绿色出行

本报见习记者阎杰重庆报道 重庆市人民政府日前出台了《关于主城区优先发展公共交通的实施意见》(以下简称《意见》)。

根据《意见》,到“十三五”末,重庆市主城区公共交通占机动化出行分担率将达到65%,轨道交通通车里程将达到348公里,万人公共汽车保有量将达到15标台,中心城区公共汽车站点500米覆盖率达到100%。

重庆市财政资金将重点增加大容量公共交通、综合交通枢纽、站场建设以及车辆设备购置和更新的投入,并把公交企业的营运补助资金纳入财政预算保障,重点用于政府向公交企业购买服务补贴等。同时,免征城市公共交通企业新购置的公共汽(电)车的车辆购置税;依法减征或者免征公共交通车辆的船税;对公共交通电动车及城市轨道交通运营用电,实施电价优惠。

### 执法不留空白 责任主体明确

## 上海将全面实现室内禁烟

本报见习记者蔡新华 见习记者刘静上海报道

上海将于近期修订《上海市公共场所控制吸烟条例》,这个修订已列入上海市人大常委会2016年立法计划正式项目,预计今年6月将提交市人大常委会会议审议。条例一旦修订实施,将全面营造无烟上海氛围,实现室内全面禁烟。

根据2015年度《上海市公共场所控烟状况》白皮书,过去一年,执法部门对违规场所和个人进行的控烟立案处罚与2014年同比略有下降,但餐饮场所的吸烟发生率却上升了2.1个百分点。

目前,《上海市公共场所控制吸烟条例》修订工作成为2016年上海市人大立法计划正式项目,即将执行。上海社会各界已就《条例》修订的必要性、迫切性和可行性形成共识。一项“无烟环境立法”舆情调查得到4万余人响应,94%投票者支持上海市工作场所室内全面禁烟,餐馆和工作场所所列“最不能忍受二手烟场所”的前

两位。

有人在餐馆吸烟,是处罚个人还是处罚餐馆经营者?这成为大家争论的焦点。不少人认为,按照国外的经验,一旦有人抽烟,处罚经营者的执法成本更低,更能收到效果。也有人表示,处罚的重点对象应该是违规抽烟的经营场所。因为,控烟场所的经营者有义务带头执法,管理好自己的“一亩三分地”不出现违规行为,有对吸烟者有劝阻和制止的义务。一些发达国家,在餐厅准备吸烟时,服务员都会有礼貌地赶过来进行劝阻。

“违规的吸烟行为并不会特别难定性,但还是会遭遇处罚。”上海市食药监相关负责人说,目前采用“九龙治水”式的监督执法模式,在不同场所的违规吸烟行为,对应的监管部门就涉及教育、文化、食品药品监管、公安、房屋、卫生、交通等多个,监管职责看似边界清晰,实际操作中却形成多个“中间地带”,容易滋生互相推诿的情况,等到执法人员赶到,烟雾早就散

了,烟民也可能早就跑了,执法有难度。

上海市卫计委介绍,此次《条例》修订的核心内容定位于三点:一是确保室内工作场所、室内公共场所和公共交通工具全面禁烟;二是确保执法程序的调整有利于提高执法部门的积极性,加重违法成本、提高行政效率;三是,充分借鉴吸收北京无烟立法与治理、上海禁止燃放烟花爆竹立法与执行等经验,加强社会宣传共治。

上海市人大教科文卫委委员程维明认为,一方面,执法不要留空白点,另一方面,也要避免多头执法,如果责任主体不清晰,很难对违规烟民进行处罚,法规也不能很好地落实。“有的公园里有文物保护单位,有的公园拥有大型游乐场,有的风景名胜区内设有公园,”程维明说,目前执法区域就有交叉,存在多头执法现象。他建议能否采取分层分类管理方法,管理好自己的“家门口”。

中联重科 城市环境卫生系统解决方案提供商 销售热线: 400-8870-178 www.zoomlion.com

## 城市资讯

# 北京地区水质空间差异明显

深层地下水符合饮用水源要求

据新华社电 记者日前从北京市环保局获悉,监测数据显示,2015年北京地区水质空间差异较大,上游地表水水质总体好于下游。同时深层地下水也明显好于浅层地下水,符合国家饮用水水源要求。未来,北京将进一步加强饮用水水源保护治理。

据北京市环保局通报,2015年北京地区地表水水质总体稳定,但空间差异明显,上游地区的水库、湖泊、河流的水质状况总体好于下游。五大水系中,潮白河水系水质最好,大清河水系和北运河水系水质总体较差。城市下游不达标水体断面中化学需氧量、氨氮年均浓度值分别为64.1毫克/升和9.2毫克/升,与上年相比分别上升3.7%、下降5.2%。

同时针对社会普遍关心的地下水水质情况。北京市环保局水和生

态处处长韩水岐表示,从监测数据来看,北京浅层地下水超过国家三类标准的比例总体处于40%到50%之间,其中大约20%是受人为因素影响,其余是天然背景环境导致的超标。但是深层地下水的情况没有问题,符合国家关于饮用水水源的要求。

据介绍,“十二五”期间,北京市不断加大污染减排力度,开展水污染深度治理,同时采取建设生态清洁小流域、退耕还林、搬迁规模化养殖场等措施,严格保护饮用水源。2015年,北京完成6座污水处理厂和再生水厂建设和升级改造,中心城区污水处理率达到98%,郊区污水处理率达到67%,再生水利用量达到9.5亿立方米。

李萌 倪元锦

# 无锡海绵城市建设正式启动

将雨水年径流总量控制率作为刚性指标

本报记者李莉无锡报道 江苏省无锡市政府常务会议日前审议通过了《无锡市推进海绵城市建设的实施意见》(以下简称“意见”),预示着无锡海绵城市建设正式启动。

根据“意见”,到2020年,无锡城市建设目标要求,70%以上的雨水得到有效控制,面源污染得到有效削减,力争实现小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭,“热岛效应”有缓解,并依托公园绿地、道路广场、开发地块、排水设施、镇村环境、河道水系的海绵化改造,修复城市水生态,打造无锡生态文明新名片。

根据“意见”,无锡首次将雨水年径流总量控制率作为规划的刚性指标,明确水面率、下沉绿地率、透水地表面积比例、雨水收集(利用)率等海绵城市建设的管控要求。

“意见”提出,无锡将强化绿地系统调蓄雨水、净化水体的功能,把绿地系统打造为城市重要的“海绵体”。在此基础上,优化完善城市公园、小游园、街头绿地的雨水调蓄功能,结合周边水系、道路、市政设施等,加强竖向设计的统筹,

在消纳自身径流的同时,尽可能为周边区域提供雨水滞留和缓释空间。城市道路建设将因地制宜设置溢流式雨水口、植草沟等多种方式,道路绿地配置雨水蓄滞通道、下凹式绿地等雨水调蓄设施,增加绿地的雨水吸纳力。

据无锡市住建局相关负责人介绍,今后,在政府投资新建的重点公共项目中,将率先落实海绵城市建设要求。此类开发地块将减少硬质铺装,增加屋顶绿化、采用下沉式绿地。同时要求,规划用地面积两万平方米以上的新建建筑,要求配套建设雨水收集利用设施,并结合城中村、老新村改造计划,同步考虑海绵城市建设与排水设施建设,因地制宜推进棚户区(危旧房)、易涝老旧小区的海绵化改造。

此外,无锡还将采取岸坡生态化处理、滨水空间综合利用等技术措施,延缓和降低径流峰值,净化排入自然水体的雨水,控制初期雨水污染。严禁随意填埋河道,新建项目一律不得违规占用水域,留住河道、湖泊、滨江区带的管理和保护范围,非法挤占的应限期退出,确保城市建成区的水面率不减少。

# 琼海将用3年消灭黑臭河

力争达到Ⅳ类及以上水质

本报见习记者周海燕海口报道 海南省琼海市日前印发的《城镇内河水污染治理三年行动方案》明确,到2018年,消除双沟溪及塔洋河劣Ⅴ类水体,力争达到Ⅳ类及以上水质,特别是消除双沟溪黑臭现象,提升全市整体水质环境质量。

《方案》明确了城镇内河(湖)水污染治理的三大任务,首要任务就是全面排查污染源,以问题为导向,制定治理行动方案和年度实施计划。根据责任分工,实行“一河一案”,对辖区内每一条城镇内河(湖)的污染源进行全面排查,摸清污染物种类、来源、污染范围、污染主体,并逐个明确整治责任人、工作措施和时间表。

在狠抓污染源控制的基础上,琼海将集中开展打击水污染治理专项行动,重点打击治理范围内工业企业、住宿业和餐饮业直排、私设暗管或利用渗井、渗坑偷排废水行为,以及不正常使用水污染治理设施,或者

未经批准拆除、闲置水污染治理设施,超标排污等水环境违法行为。

琼海将抓住8个重点方面展开综合治理,包括城乡垃圾收集和处置、工业废水处理、养殖污染治理、水生态恢复和景观再造等。

在治理行动中,围绕8项重点,《方案》提出了五大措施,一是坚持部门“一把手”亲自抓污染源控制,二是积极探索推广运用政府和社会资本合作(PPP)模式,打造城镇污水处理平台,三是完善综合执法监管体系,四是建立城镇水环境保护长效机制,五是抓考核问责。



在安徽省合肥市蜀山区荷叶地街道祁门路南侧,18万平方米的绿轴公园已经基本完工。据了解,有合肥版“中央公园”之称的政务文化新区绿轴景观绿地率达到90%。整个园区从北向南分成了4个部分,包括“翰林漫道”“翰林雅境”“紫薇林下”和“漫樱春色”等单元,每个单元采用不同的景观树种和花草,保证四季都有不同的景观。公园最快今年“五一”施工完毕,届时将免费对市民开放。

人民图片网供图