

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6769期 2016年4月 星期五 29 农历年三月廿三



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

上海市委书记韩正调研金山区环境综合整治工作进展

## 以环境的实质性改善取信于民

本报记者李曙东 蔡新华上海报道 中共中央政治局委员、上海市委书记韩正日前在上海市金山区第二工业区调研区域环境综合整治进展时强调,要立足长远、标本兼治,紧密结合区域整体发展和产业转型升级,坚定不移持续推进金山区域环境综合整治,以各项工作的实际成效兑现承诺、取信于民,让广大人民群众看到环境的实质性改善。

工企业的调整力度,依法加强管理、严格执法。在白泾河桥,韩正察看了水环境整治成效,要求突出源头治理,切实改善水环境。在第二工业区应急指挥中心,韩正详细询问了挥发性有机物防控管理平台建设情况,他对相关负责人说,严格执法要有依据,这个平台就是很好的依据,希望今年能把平台全面建成起来。

任务扎扎实实推进。金山地区下一步发展要做好加减法,化工企业必须控制总量,二工区内只出不进;符合未来发展方向的生产性服务业、生活性服务业和先进制造业,要加快发展。要加快推进城乡一体化发展,公共服务资源配置向郊区人口集聚地倾斜,基础设施建设投入向郊区倾斜,执法管理力量向城乡结合部倾斜,市里要在“三个倾斜”的基础上,进一步加大对金山、奉贤等远郊地区的支持力度。



连日来,受持续强降雨和上游来水影响,洞庭湖城陵矶水位继续持续上涨。湖南省水利厅信息中心监测数据显示,截至4月28日8时,洞庭湖城陵矶水位已上涨至28.91米,逼近32.5米警戒水位。图为4月28日拍摄的高水位下的岳阳洞庭湖大桥。

新华社供图

## 鼎湖山保护区共建更进一步

环境保护部和中国科学院召开共建工作会并签合作协议

本报讯 4月27日至28日,环境保护部和中国科学院共建广东鼎湖山国家级自然保护区第一次工作会议暨生物多样性观测合作协议签字仪式在广东肇庆市举行,环境保护部副部长黄润秋和中科院副院长张亚平出席并讲话。

据了解,广东鼎湖山自然保护区是我国建立的第一个自然保护区,对推动我国自然保护区事业发展起到了重要作用。2013年4月,中国科学院和环境保护部在北京签署《中国科学院环境保护部共建广东鼎湖山国家级自然保

护区协议书》,开启了共建工作。三年来,双方围绕确定的目标和任务,中科院发挥科研技术及人才优势,环境保护部发挥规划政策和资源优势,共建工作取得明显成效。

下一步,双方将不断完善工作机制,加强部门间协调,深化合作交流。一是继续做好共建鼎湖山自然保护区工作,提高自然保护区保护成效;二是深入开展生物多样性观测合作,完善我国生物多样性观测体系,全面掌握生物多样性状况和变化趋势;三是联合实施全国生态环境状况(2011-2015年)评估及长江流域生态系统评估等项目,推进全国生态环境保护。

水污染防治如何更为有力?

## 江苏建立联席会议制度合力治水



◆本报记者李莉 范晓黎

4月26日,江苏省水污染防治联席会议第一次全体(扩大)会议在南京召开。这是自今年1月江苏省水污染防治联席会议制度正式建立以来,成员单位首次坐在一起共谋治水。

此外,江苏还将在太湖流域实行总磷总氮污染物总量控制和在太湖流域开展污水处理厂排放尾水执行地表水IV-V类标准试点,在沿海地区实行总氮总磷总量控制,在苏中苏北地区的城镇污水处理厂开展一级A排放标准提标改造。

岗双责的要求,认真履行水污染防治主体责任,细化工作目标、主要任务和重点工程,明确时间表、路线图,并建立国考断面“断面长制”,由断面所在市县委政府领导挂帅,落实断面达标治理责任。

调结构重保护,强化污染源治理

过去5年,江苏在太湖流域、通榆河沿线率先实施区域补偿的基础上,出台全省水环境区域补偿办法和实施方案,补偿范围断面高锰酸盐指数、氨氮、总磷3项指标平均浓度分别下降8.2%、21%、17.4%。

同时,江苏推进水体和断面治污责任,太湖15条主要入湖河流建立“双河长制”;300条城市河道建立“河长制”;88个考核断面建立“断面长制”。

面对新要求,江苏将贯彻落实国务院“水十条”和《江苏省水污染防治工作方案》,在狠抓结构调整、强化污染源治理、加强水资源保护等方面做出积极努力。

江苏将率先在太湖流域开展水生态环境功能区管理体系,围绕水生态环境、空间管控、物种保护,实行分级、分区、分类、分期考核管理,以水质改善为导向,以容量控制和排污许可证制度为抓手,兼顾生态红线管控和水生态环境健康保护,构建与生态文明建设相匹配的水生态环境功能区管理体系。

同时,江苏将系统推进工业源、生活源、农业源和船舶污染源污染治理。建立工业集聚区企业废水和水污染物纳管总量双控制度,工业废水实行分类收集、分质处理,年底前,所有集聚区都要建成工业废水集中处理设施,并安装废水自动在线监控装置。“十三五”全省新增污水管网7000公里以上,城市、县城污水处理率分别达到95%和85%以上,建制镇污水处理设施实现全覆盖。

在农业面源污染防治方面,江苏将狠抓畜禽养殖污染防治,优化养殖布局,抓紧划定畜禽养殖禁养区,今年年底前完成禁养区内养殖场关闭搬迁。从今年开始,新改扩建规模化畜禽养殖场都要实施雨污分流和粪污资源化利用。

一季度大气主要污染物浓度不降反升,空气质量明显恶化

## 环境保护部约谈五市政府主要负责人

长治、安庆、济宁、商丘、咸阳五市政府主要负责人表示将深刻检讨反思,迅速整改落实

本报记者王昆婷4月28日北京报道 环境保护部今日对山西省长治市、安徽省安庆市、山东省济宁市、河南省商丘市、陕西省咸阳市等5地市政府主要负责人进行约谈,督促地方政府全面贯彻实施《大气污染防治行动计划》,严格落实环境保护有关法定责任。

2016年以来,全国各地大力实施《大气污染防治行动计划》,空气质量总体有所改善。长治、安庆、济宁、商丘、咸阳5市虽然也采取了措施,但在大气污染防治工作中取得了进展,但2016年一季度空气质量明显恶化。环境保护部组织有关区域环保督查机构进行突击检查并调度地方环保部门近期执法情况,发现上述城市大气污染防治工作存在薄弱环节,问题较为突出。

大气污染防治浓度不降反升。2016年一季度,长治市PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>浓度均值与上年同比分别上升44.1%、36.8%、81.5%和4.4%;安庆市PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>浓度均值同比分别上升44.6%、28.8%、37.5%和77.8%;济宁市SO<sub>2</sub>浓度均值略有下降,PM<sub>10</sub>浓度均值同比持平,PM<sub>2.5</sub>、NO<sub>2</sub>浓度均值同比上升19.3%和8.1%;商丘市虽然SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>浓度均值与上年同期基本持平,但PM<sub>2.5</sub>和PM<sub>10</sub>浓度均值分别同比上升28.1%和36.3%;咸阳市SO<sub>2</sub>浓度均值略有下降,但PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、NO<sub>2</sub>浓度均值同比上升33.8%、36%和45.3%,污染情况突出。

企业环境违法问题突出。抽查了长治市30余家工业企业,发现兴宝钢铁公司、首钢长钢公司、黎城太行钢铁、建籍铝业公司、瑞达焦化公司、长福煤气焦化公司、华诚焦化、麟源煤业公司等8家企业违法排放问题突出,晋川建材烟粉尘排放明显,潞安新能源烟粉尘黑烟明显,山西青春玻璃烟粉尘黑烟明显,乾源工贸烟粉尘排放明显。安庆市曙光化工集团燃煤锅炉烟筒持续排放黄烟,煤制氢项目投煤燃烧时未运行脱硫设施,脱硫设施催化剂尚在安装,在线监测测点位于净烟道,无法监测旁路烟气排放。济宁市济矿民生煤化工公司、山东兖矿国际焦化公司、荣信煤化工公司焦炉尾气无治理设施,兖州市金光玻璃制品有限公司、金乡东兴砖厂等企业均未安装烟筒治理设施,烟筒直排;济宁山水水泥公司、山东济矿民生热能公司治污设施不正常运行;山东兖矿国际焦化公司焦炉大量黄烟无组织排放。咸阳市中玻控股陕西新技术公司SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>部分天数超标排放;陕西华润印染公司3台20蒸吨锅炉仅有麻石水膜除尘器,无脱硫脱硝设施;陕西延长石油石化公司锅炉NO<sub>x</sub>排放难以稳定达标,厂区内外大量气渣露天堆放,扬尘污染严重。

面源污染普遍存在。长治市潞安焦化厂前灰场及102省道南侧灰场、309国道潞城至黎城段、228省道祥瑞焦化公司前道路扬尘污染严重;

重;店上镇河滩村、麟源煤业公司南侧、长子县郭家庄、坝里附近均存在烧荒现象。安庆市新城吾悦广场工地未按要求对驶出车辆进行冲洗;圣佳新型建材公司原料堆场无防风抑尘措施;东湖一品拆迁工地无防尘围挡,拆迁垃圾未及时清理,多辆渣土车和沙石车在运输过程中存在抛撒现象;沿江码头物料堆场基本未采取防风抑尘措施,19-20#码头、安庆城东港务公司城东码头等地大面积物料、沙石堆场无抑尘措施。济宁市兴隆庄、南屯、许厂、古城、新驿、鲍家店等煤矿的煤矸石堆场,均未采取有效的防风抑尘措施,煤矸石装卸和破碎加工过程扬尘污染严重;济东砖厂煤矸石堆场、南屯电厂粉煤灰堆场也无防尘设施。商丘市共有100余条道路同时开挖施工,现场没有围挡,未采取洒水抑尘措施,也未按要求使用预拌砂浆,扬尘污染严重;关庄村等多处拆迁工地未采取洒水抑尘措施,建筑垃圾长期露天堆放未遮盖;部分国省干线扬尘污染严重;城区10余家水泥搅拌站积尘明显,料堆未覆盖,也未采取洒水抑尘措施,扬尘污染突出;全市多数烧烤摊位油烟收集装置未正常使用,检查时浓烟滚滚;随意焚烧垃圾现象也较为普遍。咸阳市施工扬尘管控不到位,富怡花园、日月星辰、中南海城小区、朝阳一路湿地公园、咸阳湖二期工地、朝阳二路与金旭路交汇处工地、文苑路与文林路交汇处工地大量土方露天堆积未覆盖。

政府环保责任落实不够有力。长治市小锅炉取缔进展较慢,2015年272台小锅炉取缔任务仅完成153台,完成率56%;主城区及周边44个城中村约2.3万台小锅炉,大多燃烧劣质煤,相关改造工作进展缓慢。商丘市尚未制定国家和省干线扬尘污染防治方案,国道、省道清扫洒水不及时,道路扬尘污染突出。咸阳市集中供热锅炉达标改造缓慢,小锅炉淘汰不彻底,主城区15台集中供热锅炉仅有2台完成改造,4家老纺织企业小锅炉未按照陕西省要求在2014年底前拆除,且治污设施简陋。

环境保护部在约谈中要求,有关地市政府要进一步提高认识,按照环境保护党政同责、一岗双责的要求,以“环境质量只能更好,不能变坏”为红线,健全工作机制,强化综合整治,狠抓工作落实,严格执法监管,严肃责任追究,切实推进问题整改到位。有关整改方案应在20个工作日内报送环境保护部,并抄报所在省级人民政府。

长治、安庆、济宁、商丘、咸阳5市政府主要负责人作表态发言,表示这次约谈指出的问题客观存在,将诚恳接受,深刻检讨,正视问题,深刻反思,强化整改,狠抓落实。同时举一反三,迅速行动,尽快拿出整改方案,确保整改工作落到实处。

环境保护部有关司局负责同志、华北、华东、西北环境保护督查中心有关负责同志,山西省、安徽省、山东省、河南省、陕西省环境保护厅分管负责同志参加了约谈。

## 触碰红线就要追责

谢佳丽

具体行动。从此次集中约谈我们看到,“环境质量只能更好、不能变坏”已成为地方政府不能逾越的一条红线,变坏了就要追责。2015年,环境保护部公开约谈了15个市级政府主要负责人并向社会公开,各地环保部门也对31个市进行了约谈。约谈让各地政府知道,环保是政府的一项重要职责,不容忽视和懈怠。有人曾对环保部门能否保持监管力度提出质疑,相信此次约谈已给出答案:环保监管将持续发力,不会放松,只会加强,任何一个地方都不能抱有侥幸心理。此次约谈针对的是5市一季度大气污染防治中存在的问题,以季度而非年度为单位开展约谈,问题一露头即予以警示,加以遏制。这意味着环保部门通过约谈这种方式,监督问责更为及时,环境管理更为精细。

相比“算总账”式的约谈,这种“算小账”、“算细账”式的约谈能更快地使问题得到整改,提高了环境监管效率,避免问题累积、叠加和恶化。治气需要长期的坚持和努力,需要积小胜以致大胜,积跬步而至千里,久久为功。“大气十条”实施以来,各地积极落实,取得了一定成效。今年一季度,一些地方空气质量出现改善趋势,但是,我们不能低估改善大气质量的难度,不能盲目乐观,更不能有歇歇脚、等等看的思想。由于经济结构、经济发展方式等尚未有根本性的转变,维持治气成效的基础并不牢固,稍有松懈,环境质量就可能出现反弹甚至恶化,导致前功尽弃。各地应充分认识到大气污染防治工作的长期性、复杂性和艰巨性,增强政治定力,克服松懈麻痹思想,强化责任意识,积极作为,以更大的决心、更有力的措施推动大气环境质量持续改善。



针对地方突出的环境问题,环境保护部打出了今年的第一记督政重拳。因一季度空气质量明显恶化等问题,环境保护部4月28日同时约谈山西省长治市、安徽省安庆市、山东省济宁市、河南省商丘市、陕西省咸阳市5地市政府主要负责人,督促各地全面贯彻“大气十条”。环保约谈实施已久,同时约谈5个地市政府主要负责人却是首次。李克强总理在今年两会政府工作报告中提出,要“加大环境治理力度,推动绿色发展取得新突破,重拳治理大气雾霾”。此次约谈,就是环保部门落实中央要求、贯彻两会精神的