

探索与思考

积极培育环保信任文化

◆喻旗

环境保护部部长陈吉宁在今年全国环保工作会议上提出,形成上下信任、左右信任、组织与组织信任的生动局面,打造一支忠诚干净担当、政治强、业务精、敢作为、作风正的环境保护干部队伍。

在当前的环境形势下,培育环保信任文化特别是上下信任文化十分必要,可以减少上级环保部门的工作量,实现人力资源优化配置。同时,增强基层环保部门工作人员的信心,提升工作积极性。笔者结合具体工作,对环保信任文化相关问题进行了调研,提出如下建议。

转变工作理念和督查方式,推行环保综合督查。培育环保信任文化,关键在于转变环保工作理念和督查方式,明确改善环境质量为环保工作的最终目的。环保督查考核工作要以环境质量是否得到改善为考核依据,而不能只是将重心放在具体的企业违法行为查处等工作上。要强化企业信用评价体系建设,促进企业自觉守法,对企业的环保督查要从监督企业是否违法转向通过监控环境质量变化倒查企业环境违法行为。上级环保部门对下级环保工作的督查重点要从督查企业转向督查政府,从专项督查转向综合督查。

厘清地方政府及各职能部门环保职责,合理减轻基层压力。以建立“大环保”工作机制为抓手,将职能部门履职情况纳入环保依法督政的主要内容,减轻基层环保部门的压力。重点从依法督政的顶层设计着手,完善责任体系建设,细化追责问责认定情形,厘清地方政府和有关部门在环境保护工作方面的具体职责,并将其纳入环保依法督政的主要内容。改变长期以来环境监管体制不顺、职责不明的状况,着力构建党政同责、一岗双责的“大环保”监督管理模式,减轻基层环保部门问责压力。

理顺各级环保部门权责,着重形成环保工作合力。以培育环保系统信任文化为抓手,厘清各级环保

部门权责,减少工作内容重叠。简化上级环保部门认定复核工作,强化对下级环保部门自查自纠能力的信任,系统内部考核逐渐从全面考核转变为抽查考核,同时完善以环境质量为导向的环保工作考核机制。上下级环保部门在执法监管工作中要努力做到优势互补,资源共享,让上级环保部门充分运用督查地方政府环保工作的权力,帮助基层环保部门啃硬骨头,解决少数背景复杂的大型企业环境违法问题。下级环保部门发挥熟悉基层情况的特点,深入打击遍地开花的微小企业环境违法行为,逐步形成环境执法合力,扫清环境监管盲区。

加强工作帮扶和指导,调动基层环保工作积极性。以环境基层执法能力建设为抓手,进一步加快基层环境监察监测机构标准化建设,抓紧环境监察、监测本科教育,培养环境监察、监测高素质专业人才。加强上级环保部门对下级环保部门的业务指导和培训,做好基层监察、监测人员传帮带工作,稳定基层环境监察队伍,充分理解基层环保工作面临的多方面压力,肯定基层环保部门的工作成绩。建立长效激励机制,树立先进典型予以嘉奖鼓励,营造上级环保部门充分信任、下级环保部门勇于担当并敢于担当的良好氛围。

加强交流沟通,尊重基层环保话语权。以拓宽基层建言献策渠道为抓手,进一步强化基层话语权。在各项工作出台新的管理办法前,注重征求基层环保部门的意见,营造基层环保部门敢于说真话、说实话的氛围。上级环保部门加强与下级环保部门的交流,深入调研基层环保工作面临的困难和问题,并在政策制定过程中充分考虑基层环保工作的实际。在符合法律规定的范围内合理简化基层环境执法认定程序,充分尊重基层环保部门的执法体验,提高执法效率。

作者单位:环境保护部华南环境保护督查中心

地方立法应关注农村环境问题

◆张永

2015年修订的《中华人民共和国立法法》赋予了设区市在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面事项的立法权,这无疑有利于地方通过法律手段解决环境问题,各地都在结合实际积极探索。

笔者认为,我国环境法律法规仍偏重于工业污染防治,对新出现的农村环境问题予以更多关注。因此,建议设区市的地方立法以问题为导向,着重解决农村生活饮用水水源保护、秸秆焚烧和畜禽养殖污染防治等方面的问题。

一是着力解决农村生活饮用水水源保护问题。当前,我国农村饮用水水源管理存在管辖部门多、职责不清、监测不规范等问题。由于农村饮用水水源点多面广,单个水源规模较小,部分早期建设的饮水工程老化失修,水源保护管理基础薄弱、防护措施不足、长效运行机制不完善等问题突出,农村水源污染事件时有发生。依据《中华人民共和国水污染防治法》关于饮用水水源保护区的划定,由有关市、县人民政府提出划定方案,报省、自治区、直辖市人民政府批准。

笔者建议,设区市在探索环保方面立法时,要关注饮用水水源保护问题,进一步厘清环保、水利、卫计等部门在水源监测与监管方面的职责,明确乡镇政府的环保主体责任,细化乡镇政府在设立水源保护区标志、推进农村水源环境监管及综合整治、防范水源环境风险等方面的职责。

二是着力解决畜禽养殖污染问题。畜禽养殖业的发展可以促进农村经济繁荣,增加农民收入,分布在广大农村各乡镇的规模化畜禽养殖场和规模以下的畜禽养殖户都为农村经济发展做出了贡献。但由于多方面原因,畜禽养殖带来的环境污染问题也越来越严重。我国农村

为绿色发展增添金融动力



杨斌,毕业于上海财经大学,国际金融学士学位、国际贸易硕士学位,获美国PMP项目管理资质。1992年7月进入浦发银行工作。现任浦发银行总行投资银行及大客户部总经理兼总行交易银行部总经理、中国银行业协会贸易金融专业委员会副主任、中国银行业协会保理专业委员会副主任、中国银行业协会银团贷款与交易专业委员会常务委员、中国银行间市场交易商协会常务理事单位代表、上海市金融青年联合会委员。

对话人:浦发银行投资银行及大客户部总经理 交易银行部总经理杨斌

采访人:本报记者蔡新华 见习记者刘静

“十三五”规划纲要提出,建立绿色金融体系,发展绿色债券。当前,绿色债券发展方兴未艾。2015年12月,中国人民银行发布《绿色债券支持项目目录》。今年初,浦发银行成功发行境内首单绿色金融债券。我们想知道,绿色债券与其他债券相比有哪些特点?推动绿色债券发展意义何在?面临哪些挑战?

发行绿色金融债券意义何在?

■有利于增加中长期绿色信贷的有效供给,是建设绿色金融体系的一项重要举措。

中国环境报:目前公众对一般类型的债券相对比较了解,对绿色债券还缺乏认知。请您简单介绍一下与其他债券相比,绿色金融债券有什么特点?

杨斌:绿色金融债券是绿色金融的重要组成部分。绿色金融债券是指金融机构法人依法在银行间债券市场发行的、募集资金用于支持绿色产业项目并按约定还本付息的有价证券。绿色金融债券的推出,为金融机构通过债券市场筹集资金,支持节能、环保、清洁能源、清洁交通等绿色产业项目提供了新渠道,有利于增加中长期绿色信贷的有效供给,是建设绿色金融体系的一项重要举措。

绿色金融债券与普通金融债券的核心差异在于“绿色”二字。首先,债券募集的资金只能投向绿色产业项目;其次,其募集资金的使用与管理需制订详细计划并确保专款专用;最后,在发行

前和存续期内对募集资金支持的绿色产业运行相关信息必须披露,并引入第三方评估认证机构进行评估跟踪,以增强市场公信力。发展绿色经济必须金融先行。作为国内绿色金融领域的先行军,浦发银行秉持创新思维、诚心服务的理念,不断在发展中求创新,在绿色金融发展方面取得一定的成绩。浦发银行绿色金融业务正式起步于2008年,经过多年的努力得到了市场广泛的认可,全行绿色金融贷款累计发放已超过3000亿元。

中国环境报:绿色金融债券对推动绿色产业发展的具体作用如何体现?

杨斌:发行绿色金融债券有两大意义。首先,随着中国经济发展进入新常态,产业面临转型升级和结构调整的新要求。绿色金融债券的推出,为金融机构支持绿色产业开辟了债务资本市场

融资渠道,金融机构尤其是商业银行可以在支持实体经济发展的同时更好地注重经济发展模式的升级优化,促进绿色产业发展。

其次,在金融机构支持绿色产业发展的良好氛围下,辅以相关配套政策,投资人对绿色金融债券充分认可并积极踊跃认购,可以促进绿色金融债券的发行销售,有效降低绿色金融债券的融资成本。由于绿色金融债券募集资金实行专款专用,较低的融资成本必将促进在资产投放端的利率有所上浮,从而降低绿色产业项目的融资成本,对绿色信贷业务的发展形成强有力支持。

浦发银行于2015年下半年开始积极储备绿色项目,密切关注绿色金融债券的相关政策趋向,并于2016年1月成功发行,规模200亿元,债券期限3年,年利率为固定利率2.95%。通过发行绿色金融债券,有助于浦发银行加大对绿色信贷的投放力度,有效对冲传统业务

所面临的下行压力,更好地推动绿色金融体系建设,服务实体经济。

中国环境报:浦发银行对绿色金融债券支持的项目有什么要求?

杨斌:浦发银行绿色金融债券的募集资金,将严格按照监管要求,确保按照中国金融学会绿色金融专业委员会公布的绿色债券支持项目目录进行专项投放,项目将覆盖《绿色金融债券公告》附件《绿色债券支持项目目录》中六大类型,具体包括:节能、污染防治、资源节约与循环利用、清洁交通、清洁能源、生态保护和适应气候变化。对于首批募集资金,浦发银行将首选与治霾、污染防治、资源节约与循环利用相关的重大民生项目,具有重大环境和社会影响力的环保项目,并根据浦发银行的自身优势,重点投放于长三角、京津冀、环渤海、珠三角等地区。

绿色金融债券发行成功的关键是什么?

■充足的项目储备以及管好用好募集资金是绿色金融债券发行成功的关键。

中国环境报:浦发银行在绿色金融债券方面开展了哪些工作?目前取得了哪些进展?

杨斌:第一,浦发银行历来注重通过多元化的筹融资渠道补充负债来源。为应对不断深化的金融监管体系改革,浦发银行以实现优质资产为主导,加大主动负债管理力度,统筹考虑传统存款、大额存单、金融债券等不同负债来源总量及结构,实现更为灵活有效的资产负债管理策略。浦发银行积极争取发行绿色金融债券,是自身经营需要与推动绿色发展意愿的有效结合。

第二,提早进行了较为充分的内部准备。浦发银行较早关注国际市场绿色金融债券发行情况,并于2015年参与了主管部门的相关研究小组,对绿色金融债券的认识和理解进一步深化。在此基础上,浦发银行成立了绿色金融债券发行工作小组,及时调整和优化行内配套机制和资源分配,为绿色金融债券的发行做好充分准备。此外,浦发银行已于2012年发行了300亿元小微专项金融债券,在发行专项债券方面具备一定的经验和基础。

第三,设计了较为完备的绿色债券产品方案。目前国内绿色债券发行作为新生事物,为确保项目绿色、资金专

用,浦发银行严格按照人民银行颁布的绿色金融债券发行公告要求,设计完善了行内绿色金融债券的一揽子方案,包括绿色项目分类、绿色项目评估和筛选标准、募集资金专项使用政策、信息披露机制和流程等,并在此基础上梳理了首期发行的储备项目。

第四,遵照高标准严要求,完成了独立第三方机构的发行前认证。为确保绿色债券的发行切实区别于普通金融债券,真正将资金用于绿色项目,浦发银行聘请具备丰富国际经验的安永公司对绿色金融债券发行进行认证,范围包括绿色标准及执行情况、绿色项目决策流程、资金使用流程以及项目储备情况等。从独立第三方角度确保绿色债券区别于普通债券,切实并专项用于绿色信贷业务发展。

中国环境报:绿色金融债券的发行将为企业带来哪些实际好处?

杨斌:绿色金融债券发行后,由于募集资金将专项用于支持环保、节能、清洁能源等绿色产业项目,有效增加了浦发银行中长期绿色信贷的有效供给。对于企业客户而言,一方面,由于绿色金融债券的发行成本相对于浦发银行吸收存款的成本较低,可对企业绿

色项目贷款采取优惠定价,可节约客户融资成本,促进企业绿色发展;另一方面,浦发银行为合格绿色项目开辟了绿色审批通道,审批流程将有所缩短,也为客户节省了时间,提高了资金使用效率。

中国环境报:绿色债券在中国还属于新生事物,发行过程中的难点是什么?

杨斌:绿色金融债券专项支持绿色产业,因此,充足的项目储备以及管好用好募集资金是绿色金融债券发行成功的关键,也恰恰是难点之所在。

浦发银行基于长期绿色金融实践的基础积累了丰富的绿色项目专业评估能力,在央行发布《绿色金融债券公告》后,根据前期储备第一时间确定了合格绿色项目资产池,并设计完善了绿色金融债券发行的一揽子方案,保证了绿色金融债券在短时间内成功发行。

为确保资金专款专用、规范管理,浦发银行制定了绿色金融债券募集资金内部管理办法,明确部门职责,对募集资金采取专项管理,并建立合格绿色项目的判定流程及标准。

绿色金融债券成功发行后,为了有效推进项目落地、高效利用绿色金融债

券专项信贷资源,浦发银行对覆盖项目的经营特点、经营模式、重点客户进行梳理,在全行开展专项培训,并出台相关激励考核政策,引导和鼓励分行加快贷款投放。这样就能成功破解难题,推进绿色债券顺利发行。

中国环境报:浦发银行首期200亿元绿色金融债券已经成功发行,目前情况如何?未来有哪些规划?

杨斌:浦发银行首期200亿元绿色金融债券成功发行后,截至第一季度末,贷款投放进度已超过60%。为加大绿色产业支持力度,浦发银行于3月29日又成功完成二期150亿元绿色金融债券发行。一到两年内,浦发银行将会结合行内绿色信贷投放和发展需要,在监管机构批复的额度范围内,灵活选择时间窗口,完成后续期次的绿色金融债券发行。

下一步,将优化行内绿色信贷相关管理机制,完善各项配套激励政策,继续深入开展绿色金融领域创新,成功支持一批业内领先的重点绿色企业客户,继续带动全行绿色金融业务再上新台阶,以实际行动助力企业实现绿色低碳战略转型及发展壮大,进而为推动国家经济转型和产业结构升级做出贡献。

综合施策处理环境信访问题

◆梁小红

做好信访工作,妥善处理信访突出问题一直是党中央、国务院十分关注的重要问题之一。笔者认为,环保系统干部职工要认真学习并落实党中央、国务院指示精神,在处理环境信访问题时积极作为,尽心履责。

环境信访问题产生的原因是什么?

环境信访问题往往与群众生产生活息息相关,影响群众的生活质量。其产生的原因主要有:

一是涉及多个部门,难以高效解决。环境信访问题往往涉及多个部门、多个单位,不是仅仅依靠环保部门就能妥善解决的。当今流行的广场舞就是一个典型的例子。由于导致噪声污染,群众往往向环保部门投诉,而处理权限主要在公安部门,因此环保部门只能建议信访投诉者向公安部门投诉,久而久之就成了环境信访突出问题。

二是环境风险实存,无法让人安心。化工、“三涉”等企业存在环境风险,

是群众最担心、盯得最紧的地方。特别是存在偷排、漏排、无组织排放等问题的企业,往往是群众反复投诉、重点投诉的对象。

三是环境管理疏忽,人为因素叠加。一些企业在试生产、设施设备检修、超负荷不满足设计处理能力等阶段,有可能出现环境管理真空,导致污染事实形成,引发群众信访投诉。一些企业性质特殊,如建筑工地浇筑、打桩导致噪声污染,但如果要求其中途停工就会造成很大的损失,一些地方对此类问题不够重视,存在拖着不办、久拖不处、处理后不反馈等现象。

四是能力建设不足,影响及时处。一些地方没有设立专门的环境信访处理机构,只是临时派遣一两名工作人员应对,更谈不上车辆等后勤保障。新时期群众对环境权益的维护越来越迫切,环境信访突出问题也会越来越多。

处理环境信访要做好哪些工作?

处理环境信访问题,要从以下几个方面下功夫。

严格执法,狠狠咬住污染源头。超标是存在偷排、漏排、无组织排放等问题的企业,往往是群众反复投诉、重点投诉的对象。要充分利用长了牙齿的新环保法,经常性张开牙齿,始终保持高压态势,严厉打击超标排污行为。要对偷排和无组织排放等行为敢于亮剑,减少“守法成本高、违法成本低”的现象,树立环保系统权威性,切实维护群众利益。

创新机制,构建快赔快处平台。创新畅通机制,充分利用数字环保或网络环保政务办公平台,收集、整理、会商群众来信来访,做到少一分停留、多几次办理。创新办理机制,充分利用各地环保委职能,调动联合办理积极性,充实办理能力。如针对餐饮油烟污染、扬尘及噪声污染等,笔者所在的常德市就建立了联合多部门办理机制。创新快赔机制,在污染事实发生后,不等不靠快速协商理赔,探索建立赔偿基金、政府垫付、企业主动支付等快赔机制。创新管理机制,强化环评审批在预防环境信访方面的机制,做实做细公示、意见征集工作。巧妙应用“三级网格化”环境监管体系,把环境管理、五级环境责任、信访投诉处理工作深

度融合,构建突出环境信访问题不出村(社区)的网格化处理负责制,力争将矛盾分化化解在基层。

积极主动,用心履责担当。在处理环境信访问题方面,热情周到是必须的态度,耐心细致是必要的作风,换位思考是应有的方法。只有急群众所急、想群众所想,才能主动积极办理,大胆履职担当。同时,也要在建设项目建设、环保专项行动、“双随机”抽查等业务工作中,系群众,真查实抓,把污染源消灭在萌芽状态。

加强培训,寻求有效方法。要抓好环保系统信访工作人员业务培训,使其熟练运用法律法规,找准问题症结,学会处理信访问题的方法方式。要综合采用一事一议、一题多解等方式,解决环境信访问题。要把污染源、处理过程、处理结果第一时间公示公开,反馈上访投诉人,获得他们的理解和支持,争取办理时间差。要对投诉人进行心理疏导,在事情真相还未完全查明的状态下,说服其不要采取影响社会和谐过激行为。

争取支持,创造良好环境。勤汇报、勤联系是处理好环境信访问题的重要条件之一。要经常性地深入一线、深入企业、深入群众,了解问题线索,及时处置处理。当前很多地方环保部门能力建设不足,要在环境信访队伍建设方面积极主动向地方政府汇报并争取支持。

作者单位:湖南省常德市环保局

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假不实报道举报电话
010-67112039