

中国汞治理箭在弦上

需对产业、技术与管理通盘考量

相关链接

国际社会积极响应《水俣公约》

《关于汞的水俣公约》对汞的使用和排放做出了明确限制,确立了减排时间表。

此外,还要求包括含汞体温计、血压计和荧光灯在内的多个含汞产品在2020年前退出市场或达到规定的含汞标准;要求限时淘汰添加汞的生产工艺如含汞碱工艺,大幅度减少含汞生产工艺中的使用量,如含汞PVC制造工艺;要求限制汞的大气排放,包括限制燃煤发电厂、燃煤工业锅炉、有色金属冶炼、废物焚烧以及水泥制造等行业中的汞排放。

欧盟

今年2月欧盟启动批准《水俣公约》的流程,欧盟委员会指出,欧盟批准《水俣公约》将有助于加快公约生效的进程。

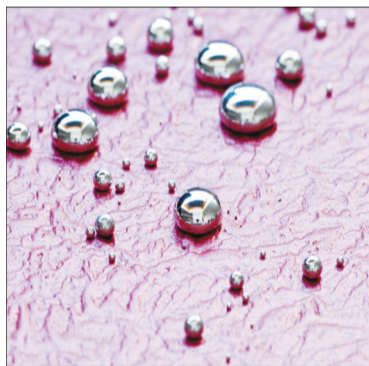
日本

去年6月,日本参议院全体会议通过《水俣环境污染防治法》及修正版《大气污染防治法》,分别规定在原则上禁止生产使用一定量水银(汞)的荧光灯、电池等产品,以及管制向大气排放水银。据报道,这意味着《水俣公约》的日本国内法律建设已完成。

为批准条约新制定的日本《水俣环境污染防治法》规定了水银的恰当保管规则,把企业向国家定期报告定为一项义务。此外,这一法律还禁止挖掘水银和使用水银采金,禁止生产水银含量超过一定标准的产品。禁止期限由政令确定。

韩国

对韩国来说,符合相关法律的受管制产品大多达到公约标准,且不受管制的产品逐渐减少,因此公约的生效给韩国带来的影响将微乎其微。韩国环境部预计,韩国汞排放标准的管理程度几乎与欧盟相近,达到公约标准不成问题。



域外视点 Oversea View

建成花园国家绝非朝夕之功

新加坡保护环境自有一套

◆刘少才

新加坡是驰名世界的花园国家,那里的空气、水源和绿化都达到了世界卫生组织制定的标准。

同时,新加坡也是以管理严格而闻名全球的国家。然而,严管只是一种手段,教育才是治本良策。新加坡环保正是以教育为先的方式,培养了国民的环境意识。环境教育从学生时代就开始了,分年级分阶段,民众环境教育与学生环境教育同步进行。

环境教育吸引民众

新加坡环保部为了使国家环境教育得以落实,与社会基层组织密切合作,鼓励各社区参与各种环境教育活动。新加坡凡是公益活动,如开展清洁与绿化周时,都是环保部出面让社会各阶层的团体、组织、工商机构、学校、青年组织和社区基层组织参与和献计献策,通过社会群体的力量,使活动办得丰富多彩,深得人心,使市民从中受到教育和启发。

在新加坡独立(1965年8月9日)之初,新加坡的环境状况也是不尽人意的,当时环境和绿化都很差,经济也不发达。

为此,新加坡高度重视环境教育,

将环境教育视为民众终生教育,注重从娃娃抓起,与学校教育紧密结合。自1990年以来,新加坡每年都开展“清洁绿化周”活动,推动环保团体、学校与公司参与环境保护。通过潜移默化的宣传教育,使环境保护成为新加坡人的共同理念。

设立环保培训中心是环境教育一个实质性的举措,这所正规的环境教育机构曾为环保部人员提供培训课程,包括:环境学、工程、管理、公共卫生和环保技术发展等。同时也为一般的公众和环保人员提供培训。

环境管理法制化

新加坡的优美环境还得益于完备的环境立法和严厉的环境执法。新加坡法制之严厉举世闻名,其环境法制也不例外。值得一提的是,新加坡的环境法制并不是西方发达国家法制的简单移植,而是巧妙结合了传统儒家文化与新加坡华人传统文化。

对于一些破坏公共环境者,其法律让他们穿上印有“垃圾虫”字样的黄色夹克衫,去东海岸清扫大马路,使受罚者深受其辱,这还不算,最令劳改者难堪和难忘的是拍照和登报。没人愿

意让熟人和家人在报上“垃圾虫”的姓名和照片中看到自己。而这种处罚在好面子的华人中造成的威慑力是其他处罚所不能比拟的。因此,完全法制化的环境管理,成为新加坡环境保护最重要的经验。新加坡是教育为先,严惩为辅,这是新加坡国家清洁的根本保证。

环保设施完善

为了新加坡的百年大计,国家在民众看不到的,又是与民众切身利益相关的环境基础设施建设和能源使用方面投入大量资金。

新加坡虽小,土地面积仅718平方公里,但污水收集管网总长达3200多公里,全国建设了100多座污水泵站和6个大型污水处理厂,日处理生活、工业污水110多万吨,城市生活污水、工业污水都做到全部集中收集处理、达标排放,城市生活污水处理后成为可饮用的新生水,工业污水处理达标后排入距离新加坡5公里以外的外海,新加坡实行“全民水源”政策,并出台“四大水喉”计划,即收集天然降水,从马来西亚进口水、新生水和淡化海水,保证了符合标准的高质量生活用水和工业用水,“新生水”的开发和利用是新加坡

缓解水资源紧缺的主要措施。

全国共建4家垃圾焚烧厂,日焚烧处理工业废弃物及生活垃圾6877吨,并将焚烧厂生产的热量发电。另外,还在外岛实马高岛上建了一个世界上最大的废渣填埋场,主要填埋来自新加坡本岛焚烧厂的灰渣,总投资折合人民币30亿元,可供整个国家工业废渣和焚烧厂废渣50年的填埋,无论是规划设计、施工建设还是投入运营,实马高垃圾处理场都十分重视自然环境和生物物种的保护。

环境和水资源部下辖环境局要求,当垃圾填到一定高度时,在上面铺沙种草,栽种植物。岛上阳光充沛、周围海水清澈,拥有大片绿地,吸引着不少动物栖息和生长。政府在岛上设立亭子、告示牌等,吸引和鼓励人们到岛上进行休闲活动。新加坡工业和民用燃料如今都用天然气和电,有效控制和减少了大气污染。

通过多年来的环境教育,新加坡政府和民众环境保护意识普遍提高,有效控制和减少污染,青山、碧水、蓝天、绿地,整个城市清洁干净。新加坡的经济的发展得益于国家重视城市规划和环境保护建设。

新闻分析

拆坝只为还清环境账?

徐琦

如果你看过美国电影《极品飞车》,一定会对其中多次出现的葛兰峡谷大坝(Glen Canyon Dam)印象深刻。整个大坝呈扇状直插入两百多米深的红色峡谷之中,牢牢地拦住了奔流不息的科罗拉多河,在它的身后造出了一个绵延几百里的蔚蓝色大湖。这不能不说是人类雄心勃勃的壮举。

而今,这样一座大坝,也即将走向终点。今年4月,美国联邦政府、俄勒冈州和加州太平洋电力公司签订了协议,开启了拆除克拉斯河上4座水电站坝的序幕,而全美第二高坝葛兰峡谷大坝就在其列。

美国拥有一段反坝运动与建坝工程共生的历史。美国在时弱时强的反坝呼声中建设了几万座水坝,水电开发率达到70%,成为世界上拥有主坝数量最多的国家;而拆坝运动作为现实中的一种主张也由来已久。

美国最早的一次拆坝发生在1912年,迄今已拆除了千余座坝。在2000年以前,美国拆除的水坝大多位于小河支流上的小坝、老坝,服役期在70年~100年,坝高一般为10米以下,拆坝的原因或由于建坝时间久,超过使用寿命,已丧失功能废弃不用,或是病险库,不维修就无法正常运行,而维修费用远高于拆坝费用(一般为拆坝费的3倍~5倍,甚至高达10倍);其余多为坝的作用不大,拆除后可恢复河流的天然状况。

可见,过去美国拆坝通常主要考虑经济因素,乃不得已而为之。而此次不同心的意义,因为在此之前,美国人拆的水坝中,几乎无一例是坐落在大江大河上的大型工程。

据了解,美国近几年已基本上不

再建设新的大坝,其中一个重要原因,是环评标准越来越高,越来越难通过。按照美国的《清洁水法》和《环境保护法》,有时开展一项水利工程,环评评估的时间会和施工期一样长,甚至更长,因为必须首先确定环评条件都能够通过。而对于已建的大坝,也必须接受定期的许可证考核,要想继续运营必须符合当前的环境标准。有时对大坝进行升级翻新、建造鱼类迁徙通道耗费的资金要比拆除费用更多。

随着上世纪中叶环保运动的兴起,人们开始意识到水坝不仅危害了鱼类,也积蓄污染。反坝行动由此愈演愈烈。美国大量水坝是100多年前为给磨坊和小工厂提供动力而兴建的,还有一部分是提供灌溉的水库。这部分水库的大规模拆除已成大势所趋,至今方兴未艾。而另外一些用于水力发电的大中型水坝,除了提供能源之外,人们越来越重视其在抵御气候变化方面的价值。

美国人为拆除水坝而努力争取的过程反映出美国价值观的变化。美国河流协会河流保护分会的副主席John Seebach说,以前我们只关注通过增加水量和电力供应来促进经济发展,而如今,随着环境意识的增强,我们先后通过了诸如濒危物种法案等环境法案,为逐渐减少的鲑鱼和其他物种免于灭绝提供了庇护。为了河流的健康,为了鱼类的自由繁衍,美国人还在不断拆除大坝,恢复河流的自然奔流。他们认为,这是开始承认曾经被丢弃的价值。

随着水坝本身的经济价值不断下降,是拆还是建、到底要拆除多少大坝,终究还是要取决于我们的社会更重视什么。

国际资讯 Hot Information

联合国环境署发布年度报告

环境可持续性是人类发展动力之一

本报记者赵娜综合报道 联合国环境规划署日前发布了2015年年度报告。《2030年可持续发展议程》、《巴黎气候变化协议》、《仙台减轻灾害风险框架》和《亚的斯亚贝巴发展筹资行动议程》的通过,让国际社会为可持续发展添上浓墨重彩的一笔。

在2030年可持续发展议程中,联合国环境规划署为发达国家和发展中国家共同勾勒了可持续性发展的未来道路。同时,通过《巴黎气候变化协议》,各国承认气候变化对全球的安全和繁荣构成了威胁,必须共同应对。

2015年,多边主义获得了胜利。这也是联合国环境规划署致力于环境保护40余年迎来的里程碑——《排放差距报告》和《全球环境展望》等评估报告呈现的尖端科学,将协助各国理解并制定政策和管理对策。

重要的是,可持续发展目标将环境可持续性、社会公平和经济发展融为一体。环境可持续性不是发展和人类幸福的障碍,而是动力。这一观点正是联合国环境规划署工作的重点。正如年

度报告中看到的一样,诸如生态系统和生物多样性经济学研究计划、生态系统服务项目等行动将持续表明,认识到生态系统能够带来切实的经济利益,对于创造包容性绿色经济和帮助数百万人脱离贫困极为重要。

联合国环境规划署致力于包容性绿色经济的解决方案,这样才能实现目标,例如增加可再生能源和能源高效使用措施、通过减少毁林及森林退化所造成的碳排放等计划来保护和扩大森林覆盖、化学品安全管理、在社会各层落实可持续发展消费与生产、帮助国家适应气候变化的影响等。在与许多伙伴的合作中,联合国环境规划署在这些领域发挥了领导作用。

在资金方面,国际社会承诺为非洲可再生能源计划投入100亿美元。此外,私营部门也投入了资金。减碳投资联盟在2015年底已投资6000亿美元用于减碳项目。

通过几十项全球倡议和多边协定、上百个伙伴关系,通过直接支持政府和社区,联合国环境规划署将在2015年取得的胜利成果基础上继续努力。



4月30日,肯尼亚政府在内罗毕国家公园焚毁了105吨象牙和1.35吨犀牛角。这是迄今为止世界上单次销毁象牙数量最多的一次。

国际爱护动物基金会供图