

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6774 期  
今日8版2016年5月  
星期五  
农历丙申年三月三十

06



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 山东试点编制自然资源资产负债表

淄博、潍坊10月提交试点报告

本报记者周雁凌 季英德济南报道  
山东省政府办公厅日前下发《关于开展编制自然资源资产负债表试点工作  
的通知》(以下简称《通知》),确定在淄博市、潍坊市开展编制自然资源资产负债表试点,摸清自然资源资产的家底及其变动情况,为推进全省生态文明建设、有效保护和永续利用自然资源提供信息基础、监测预警和决策支持。

据了解,试点工作分为两个阶段。第一阶段(2016年4月~9月),召开试点培

训会议,安排部署试点工作;试点市开展有关自然资源基础资料的搜集整理和审核,必要时开展补充性调查,编制2013年以来各公历年度的自然资源资产负债表。如基础资料欠缺,可只编制其中1年或两年的自然资源资产负债表。第二阶段(2016年10月),试点地区提交试点报告,提出修订完善自然资源统计调查制度和自然资源资产负债表编制方案的建议。

根据试点经验,在进一步调查研究的基础上,山东省将不断完善编制方案

及制度,为下一步全面开展自然资源资产负债表编制工作打好基础。

《通知》要求,由山东省统计局会同省发展改革委、省财政厅、省国土资源厅、省水利厅、省农业厅、省林业厅、省环保厅等部门,成立编制自然资源资产负债表试点工作指导组。各成员单位要以问题为导向,为试点市对口部门提供有关理论、政策和技术支持。试点市要成立试点工作组织协调机构,建立沟通协调机制,确保试点工作顺利进行。

## 环境保护部开展“两学一做”专题学习创新大讨论暨改革推进会

陈吉宁强调,要把扎实开展“两学一做”学习教育与推进改革结合起来,切实加大抓统筹、抓质量、抓落实的力度,推动形成有利于落实新发展理念体制机制,让人民群众在环境质量改善上有更多获得感

本报记者王昆婷 5月5日北京报道  
环境保护部今日在京开展“两学一做”专题学习创新大讨论暨改革推进会,环境保护部部长陈吉宁出席会议并讲话。陈吉宁强调,要把扎实开展“两学一做”学习教育与推进改革结合起来,切实加大抓统筹、抓质量、抓落实的力度,推动形成有利于落实新发展理念的体制机制,让人民群众在环境质量改善上有更多获得感。

这次大讨论是开展“两学一做”专题学习创新大讨论的第一次活动,并把推进改革作为大讨论主题。旨在通过扎实开展“两学一做”学习教育,加快推进环保领域的改革工作。13位同志围绕改善环境质量这个核心目标,结合各自承担的重点改革任务,从加快推进体制改革、机制创新、管理转型等方面积极建言,为推进改革出谋划策。这对于进一步明确改革思路,增强改革的责任感和使命感,激发干事创业热情,推进以改善环境质量为核心的工作的落实将具有重要意义。

陈吉宁在认真听取了大家的发言后指出,在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育,是党中央为深化党内教育做出的又一重要部署。习近平总书记对学习教育工作高度重视,多次作出重要指示,提出明确要求。中央为此进行了具体部署。环保系统各级党组织要认真学习贯彻习近平总书记关于“两学一做”学习教育的重要指示精神和中央部署要求,切实把落实全面从严治党主体责任担当起来,把学习教育抓好、抓实、抓出成效。要把“两学一做”学习教育作为解放思想、转变作风、提升工作质量的重要契机,大力培育勤政有为的作风,切实形成想干事、能干事、干成事、不出事的生动局面。要突出抓好“基础在学、关键在做”这个重点,把推进改革作为衡量学习教育成效的重要标准,把解决影响环境保护事业发展的体制机制问题贯穿学习教育全过程,充分发挥党组织战斗堡垒和党员干部先锋模范带头作用,发扬敢打硬仗、攻坚克难的劲头

和作风,不断推进生态环保领域各项改革向前发展。

陈吉宁指出,我们在开展“两学一做”学习教育中,把开展创新大讨论作为学习教育的重要内容和自选动作,把推进改革作为大讨论的开篇之首,充分说明推进环保领域各项改革的重要性和紧迫性。

陈吉宁说,党的十八大以来,党中央高度重视生态文明建设和生态环保领域改革。继中央出台《关于加快推进生态文明建设的意见》后,中央深改组审议通过了生态文明体制“1+6”改革方案,构建了生态文明建设和生态环保领域全面深化改革的基本框架。改革举措出台数量之多、力度之大前所未有,抓落实的任务之重、压力之大前所未有。根据中央赋予的改革任务,我们把抓改革举措落地放在全面深化改革、改善环境质量的突出位置积极稳妥地推进,呈现出上下联动、蹄疾步稳、一些重点领域有所突破的良好态势。但也要清醒地看到,整个改革工作还存在抓统

筹不够、抓质量不够、抓落实不够等问题。必须认真落实习近平总书记关于深化改革的系列讲话精神,进一步提高对抓改革落实极端重要性的认识,全面落实主体责任,切实加强督办督察,以更大决心、更大力度推动各项改革任务落地见效。

陈吉宁强调,推动改革部署落地见效,要着力抓好5个方面的工作:

一是增强改革工作的紧迫感。生态环保领域改革已进入深水区和落地见效的关键期,任务艰巨繁重。各级环保部门必须坚定改革决心和信心,充分调动广大干部改革的积极性、主动性、创造性,以时不我待和钉钉子精神,聚精会神抓好各项改革任务的落实。

二是落实改革主体责任。凡是承担改革任务的部门,都要知责明责、履职尽责,做到各就各位、各尽其责。主要负责同志要把抓改革作为一项政治责任放在心中、抓在手上、扛在肩上,亲自抓谋划、抓部署、抓落实,对经办的改革事宜要全程过问、全程负责、一抓到

底。要深入调查研究,广泛听取采纳各方面的意见,特别是基层群众所思、所想、所盼,使改革更接地气。

三是加强改革统筹协调。要坚持抓重点和带整体相结合、治标和治本相结合、重点突破和渐进推动相衔接,注重各项改革的内在联系,全面协调推进。鼓励更多地方开展综合改革试点,并注意及时总结推广试点经验。要增强大局意识和系统思想,坚持问题导向,聚焦生态环境瓶颈和短板,有针对性地完善改革举措,并把握好节奏和力度及出台时机,使各项改革不断向中心目标靠拢,确保各项改革取得实实在在的成效。

四是强化督察督办力度。改革任务越重,越要强化督察督办。一方面要强化对改革方案的督察督办。要以中央确定环境保护部牵头的改革任务为切入点,实行月调度、月检查、月对账,对抓落实不力的要及时采取措施,情节严重的要实行问责。另一方面要强化对环境保护部牵头、已出台半年以上改

革方案落地情况的督察督办。要定期对各参与单位落地情况进行检查,坚决清除“中梗阻”、不作为等“堵点”,不能让改革方案“空转”。

五是做好宣传总结工作。要组织干部职工认真学习贯彻2016年环境保护工作会有关生态环保领域改革总体框架和具体安排部署,将其纳入年度干部培训内容,并使之成为今后一个时期凝聚环保系统改革共识的思想指引、推动改革工作的根本遵循。要注意总结各地创造的新鲜经验,发挥好先进典型的示范引领作用,采取专家解读、领导访谈等形式对改革工作进行广泛宣传,推动环保系统形成想改革、敢改革、善改革的良好风尚。

会议由环境保护部副部长李干杰主持。环境保护部纪检组长周英、副部长赵英民、核安全总工程师刘华出席会议。部机关处以上干部,在京部属单位班子成员,京外部属单位主要负责同志参加会议。



2013年,宁夏回族自治区逐步在中部干旱带及南部山区实施生态移民工程,对生态移民迁出区土地实行生态修复,逐步实施房屋拆迁及废弃物填埋、林业生态修复、草地恢复、水土保持四大工程。目前,移民迁出区生态环境质量明显改善,水源涵养、水土保持和防风固沙等生态功能显著增强。  
新华社供图

## 以改革办法解决突出问题

岳跃国



环境保护部5月5日在京开展“两学一做”专题学习创新大讨论暨改革推进会,陈吉宁部长深刻阐述了深化改革的重要性和紧迫性,强调要切实加大抓统筹、抓质量、抓落实的力度,推动形成有利于落实新发展理念的体制机制。

当前,生态环保领域改革已进入深水区和落地见效的关键期,可以说到了硬碰硬的时候。尤其是考虑到当前经济下行压力依然较大,生态环境形势依然严峻,在一些老办法效果欠佳、新办法尚在探索之际,改革创新势在必行,迫在眉睫。

改革要快马加鞭促进度。对生态环保领域重大改革事项,中央给出明确的时间表,必须按照时限不折不扣地完成,时间紧、任务重、压力大。这就要求我们必须坚定改革决心和信心,增强改革的紧迫感和责任感,紧盯重点任务不放松,紧盯关键领域不懈怠,尽快使各项改革举措落地生根、开花结果。

改革要集思广益保质量。改革质量高不高,针对性强不强,都要通过实践来检验。这就要求我们眼睛要向下,脚步要向下,深入了解基层所思,切实体会基层所困,准确把握基层所盼,广泛听取各方面意见建议,使改革更有底气、更接地气、更聚人气,真正有利于推动解决实际问题。

改革要破坚摧刚重落实。中央已经出台了一系列改革方案,环境保护部也牵头制定了一系列改革举措,能否扎实有效落地,直接影响改革的实效。这就要求我们要强化督察督办,定期检查落地情况,坚决清除“中梗阻”、不作为等“堵点”,不能让改革方案“空转”。

“全面深化改革,首先要刀刃向内、敢于自我革命,重点要破字当头、迎难而上,根本要激发动力,让人民群众不断有获得感。”当前和今后一个时期,全面深化生态环保领域改革,必须有迎难而上的勇气,有舍我其谁的壮气,有一往无前的锐气,把改革这篇大文章做实、做细、做好,真正为解决突出环境问题、不断改善环境质量、推动绿色发展提供坚强制度保障。

## 河北严查中央环保督察交办的问题

2856件群众举报问题线索全部办结 366人被责任追究

本报讯 中央环境保护督察组进驻河北省开展环境保护督察以来,河北省委、省政府把中央环境保护督察试点工作作为解决环境问题的难得契机,高度重视中央督察组交办环境问题的查处工作,坚持立行立改、边督边改。截至目前,中央环境保护督察组交办的31批2856件群众举报环境问题线索已全部办结。

河北省委办公厅、省政府办公厅联合印发了《关于切实做好中央环境保护督察组交办环境问题查处整改工作的通知》(冀办传〔2016〕3号),要求各地各有关部门要严格按照相关法律法规,立行立改、边督边改,逐项明确整改时限、措施和责任人,确保整改处到

位。对调查属实的要依法依规严厉查处,该停产的停产,该关闭的坚决关闭;对不能马上解决的,要抓紧制定整改方案,逐项明确责任单位和责任人,认真核查,限期解决。河北省服务保障组第一时间制定了《中央环境保护督察组交办环境问题信访问题办理方案》,明确接收、转办、督办、公开、汇总、反馈等内容。

自1月6日起,河北省环保厅、省公安厅组成6个省级督查组,对各地查处情况特别是对重点、敏感的环境问题进行现场核查,对不能按要求整改或整改不到位的,启动问责机制,有效促进了环境问题查处整改到位。同时,《河北新闻联播》和《河北日报》于1月16日、24

日、27日和2月4日,分4次通报了中央环境保护督察组交办的重点环境问题查处情况。各市严格按照中央环境保护督察组和省委、省政府的要求,积极组织相关部门对交办环境问题及时查处、及时反馈、及时公开,并严肃责任追究。严格按照时限要求及时反馈查处情况和办理结果,并全部在当地日报、电视台等主要媒体及时进行了公开,主动接受社会监督,以监督促整改、促落实,在全社会营造了依法治污、严惩重罚的浓厚氛围。

1月4日至2月4日,中央环境保护督察组现场督察期间,河北省坚持立行立改、边督边改,及时查处中央督察组交办的环境问题。现场督察结束后,河北省继续加大工作力度,强化工作举措,以整改督察组交办的环境问题为主线,狠抓落实,举一反三,健全机制,强化责任,取得了阶段性成效:

一是强化责任抓落实,切实提高了各级党委政府的环保意识。河北省委、省政府对中央环境保护督察高度重视,将本次督察作为解决突出环境问题的难得契机,作为促进经济社会持续健康发展的有力抓手,进一步完善体制机制,实现防治污染的常态化、长效化。河北省委书记赵克志、省长张庆伟在不同场合多次提出明确要求,把问题整改作为重中之重,对督察组发现和

指出的问题,不回避、不遮掩,立行立改、边督边改,坚决整改到位。赵克志连续两次就中央环保督察整改工作作出批示,要求尽早制定方案,明确措施,坚决整改到位;特别是在钢铁去产能方面,要严格控制,坚决查处新上产能,防止已关停和停产企业再恢复生产。3月22日,省委全面深化改革工作领导小组第十四次会议审议通过了《河北省环

境保护督察实施方案》,要求尽快对全省11个设区市和两个直管县开展环境保护督察。同时,会议要求,围绕环境保护和生态治理推进改革,加快解决突出环境问题,确保环境治理有明显变化;围绕供给侧结构性问题推进改革,重点是去产能,关键是钢铁产业去产能,从根本上解决河北的大气污染问题。为进一步落实好此次环境保护督察整改,更好地贯彻省委、省政府的决策部署,河北省针对钢铁行业产能过剩、产业低端、污染严重等问题,谋划开展三大行动。一是开展钢铁行业环境保护现状调查,全面摸清全省钢铁行业环保与排放情况;二是开展钢铁行业环保执法“百日行动”,重点打击污染防治设施不齐全、偷排偷放、超标排放以及无证排污等环境违法行为;三是开展钢铁行业产能限值研究,从环境承载力方面进一步合理规划钢铁产能规模,以环保手段促进倒逼钢铁过剩产能有序退出。

通过本次督察,各级党委、政府受到极大触动,进一步提高了思想认识,健全了工作机制,夯实了网格化环境监管,强化了责任追究,有效促进了环境保护“党政同责、一岗双责”的落实。截至4月8日,在查处中央环境保护督察组交办的环境问题中,全省共关停取缔环境违法企业200家,立案处罚125起,行政拘留123人,行政处罚65人,通报批评60人,责任追究366人。(下转3版)

本报记者王小玲 通讯员魏旭东

成都报道 “阿坝州PM<sub>10</sub>治理完成目标任务比例达129.8%,获得2015年同比2014年改善激励资金508.4万元。眉山、资阳、广安、达州4个市(州)未完成目标任务,实行分档扣收,共扣收资金900万元。”近日,四川省大气污染防治工作领导小组办公室通报了2015年各市(州)环境空气质量激励考核资金获得或扣收情况。

据了解,根据《四川省环境空气质量考核激励暂行办法》的相关规定,四川省环保厅会同省财政厅组织开展了对21个市(州)2015年环境空气质量考核激励资金的核算。

从环境空气质量目标任务完成考核情况来看,同比考核基准年,2015年共有17个市(州)完成目标任务。按照“等额预分、据实考核、分档扣收”的原则,眉山、资阳、广安、达州4个市未完成目标任务,共扣收资金900万元。其中,眉山300万元、资阳300万元、广安200万元、达州100万元。所扣收资金作为空气质量同比改善激励资金的一部分,在2016年清算中统一下达。

从环境空气质量目标同比改善考核情况分析,同比2014年,广元、乐山、甘孜3个市(州)未达到改善要求,按照“等额预分、据实考核、统一清算”的原则,扣收预下达资金,并作为其他市(州)环境空气质量同比改善考核资金的一部分,在今年清算中一并统一下达。

在17个完成目标任务的市(州)中,阿坝州目标任务完成得最好,得到了2015年同比2014年改善资金508.40万元,再加上500万元的激励资金,共得资金1008.40万元。

## 四川考核空气质量改善奖励分明

四市被扣收资金九百万元

导读

### 中央环境保护督察组督察典型案例 中央环境保护督察组督察有关问题线索

详见今日二版、五版