

# 中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6775 期  
今日8版

2016年5月  
星期一  
农历丙申年四月初三

09



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085

邮发代号：1-59

中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

## 环境保护部挂牌督办8起环境违法案件

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部5月6日向媒体通报，今年3月以来，环境保护部不断加大执法力度，开展“强化力度、集中挂牌、提质增效”活动，对8起环境违法案件进行挂牌督办。

环境保护部环境监察局局长田为勇介绍说，根据解决问题的难易程度，本次挂牌督办分别采取督促地方政府办理、督促省级环保部门办理和督促企业协助办理三种形式。在8起挂牌督办环境违法案件中，有3起案件督促地方政府办理，分别是江苏和山东两省绣针河沿岸交界区域环

境污染问题、中国石化上海石油化工股份有限公司环境问题、安徽省芜湖市二水厂饮用水水源地环境问题，由环境保护部督促江苏连云港市、山东省日照市、上海市金山区、安徽省芜湖市4个人民政府办理。同时要求中国石化上海石油化工股份有限公司和中国石化销售有限公司安徽芜湖石油分公司，对中国石化上海石油化工股份有限公司环境问题、安徽省芜湖市二水厂饮用水水源地环境问题两起案件进行协助办理。

有5起案件督促省级环保部门办

理，涉及黑龙江黑化集团有限公司环境违法案、湖南湘瑞健农牧有限公司等3家企业环境问题、山西兴路安化工有限公司环境违法案、山东光耀超薄玻璃有限公司环境违法案、广东省云浮市宝利硫酸有限公司环境违法案。

田为勇表示，环境保护部近日将向相关省、市级人民政府、环保部门和相关企业通报上述案件，督促其切实承担起环境保护责任，严格按照督办要求如期完成整改工作；并依照政府信息公开要求，及时公开相关案件整改落实情况。

# 陈吉宁出席河北省环境保护大会

强调要以凤凰涅槃的勇气和追求加快补齐生态环境突出短板

本报记者周迎久 通讯员张铭贤石家庄报道 5月6日，环境保护部部长陈吉宁出席河北省环境保护大会并讲话。陈吉宁强调，要充分认识到加强环境保护的重要性紧迫性，从体制机制上破解发展与保护的矛盾，以凤凰涅槃的勇气和追求加快补齐生态环境突出短板。

陈吉宁说，当前，我国环境保护正处于难得的窗口期、大有作为的战略机遇期，也是负重前行的关键期，要充分认识到加强环境保护的重要性和紧迫性。加强环境保护，是全面建成小康社会的内在要求，是推动产业转型升级的重要动力。要把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来，以对党和国家、对人民群众、对子孙后代高度负责的态度，把环保工作抓紧抓实抓好，努力实现经济发展和环境改善双赢，走出一条人与自然和谐发展之路。

陈吉宁指出，生态环境问题归根到底是在不同的发展阶段以什么方式发

展的问题，环保工作最根本的是要处理好经济发展与环境保护的关系，当前难点是在寻找新动能和处理老问题之间把握好力度，实现改革、发展、稳定和保护的平衡协调。这关键在于通过改革建立起一套行之有效的体制机制，形成推动绿色发展的思想自觉、行动自觉和内生动力。当前的重中之重是明确政府、企业、公众的责任，建立以政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的工作格局，环保工作都来抓，环保责任共担。

一是建立党委政府推动绿色发展的内生机制。推动地方党委政府践行绿色发展，对本地区环境质量负责，既是新环保法的法律规定，也是中央对地方党委政府的明确要求。中央开展环保督察巡视，推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理、开展党政领导干部生态环境损害责任追究、自然资源资产负债表编制等改革试点，就是要通过体制改革和完

善，切实落实“党政同责”“一岗双责”，解决一些地方环保说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空挡的问题。

二是建立企业履行环保责任的自律机制。要扭转企业在环保方面的被动状态，变政府“要我做”为“我要做”。实施工业污染源全面达标排放计划，督促企业落实达标排放责任，依法坚决打击企业环境违法行为，让环境守法企业成长、环境违法企业出局。推进排污许可制改革，实行“一证式”管理，使排污许可成为固定污染源管理的核心制度。

三是建立公众参与和信息公开机制。要加大公众从自身做起、自觉保护环境的推动力度，建立健全环境保护网络举报平台和制度，促进公众参与和监督。大力推进企业环境信息公开，推动环境

排污信息公开，解决信息公开中“企业拖、政府推、干部躲”的问题，让政府的权力在阳光下运行，让政府和企业的社会责任在公开透明中接受群众的监督。

陈吉宁表示，近年来，河北省在建立健全环保体制机制方面做了很多有益探索，出台生态环境保护部门责任规定和责任追究暂行办法，启动省内环境保护督察，加强生态环境监测网络建设，在全国率先实现县级空气监测站点全省域全覆盖等，对国家层面建立和完善相关制度发挥了重要推动作用。

最后，陈吉宁对河北加快推进环保工作提出希望：一是推动绿色发展，促进产业升级。要把调整优化结构、强化创新驱动和保护生态环境结合起来，提高环境准入门槛，制定并实施分阶段逐步加严的环保标准，推动传统产业升级改造，打造绿色低碳循环产业体系。二是在发展壮大县域经济中，更加注重解决环境问题。要加快划定生态保护红线，明确城镇建设区、工业区、农村居民

点等开发边界，统筹好各类空间规划和开发建设。推动煤改电、煤改气以及污水处理和垃圾处理等设施向农村地区延伸覆盖。结合加快清理整顿违法违规建设项目，推进取缔“十小”等污染严重企业，引导农村二、三产业向县城、重点乡镇及产业园区集中。加强城乡结合部以及农村地区的散煤治理、黑臭河和垃圾河治理。把扶贫开发与环境综合整治结合起来，深入推进农村环境综合整治工作。

三是严格环境执法监管，推动形成公平竞争市场环境。认真落实《环境保护法》《大气污染防治法》等环境法律法规，充实基层执法监管力量，完善网格化环境监管体系，提升环境执法水平。以打击恶意违法排污和数据造假行为、督促工业污染源达标排放为重点，保持严厉打击环境违法行为的高压态势。完善环保行政执法与刑事司法的联动机制，推动行政处罚和刑事处罚无缝衔接。推进执法信息和企业环境信息公开，鼓励社会监督。四是全面

落实中央督察组的反馈意见和要求，坚决整改到位。要不折不扣、认真细致地抓好整改落实，解决好突出问题，做到“过得硬”“质量高”，并以这次督察整改为契机，切实增强各级党委政府做好环保工作的责任感和紧迫感，更好地把握和处理发展与保护的关系，建立健全环境保护长效机制，以环境保护的新成效，向党中央、国务院交上一份满意的答卷。

河北省委书记赵克志在会上对全省环境保护工作做了全面部署，省长张庆伟主持会议。

会后，陈吉宁前往石家庄市大气梯度监测站进行调研。2010年投入运行的石家庄市大气梯度监测站是我国环保系统建设的首个空气立体监测系统。陈吉宁详细询问了五年来的监测成果，了解了石家庄开展大气和水污染防治的相关情况，并实地考察了位于200米高空的监测平台。张庆伟、石家庄市委书记孙瑞彬陪同调研。

## 获得感从何而来

杨立群



环境质量好不好，群众最有发言权。群众评判环境好坏的标准既简单又直观：家门口的小河是否干净，打开窗子进来的空气是否清新，周边的企业是否干扰到自己的生活。

进一步说，对于单个群众个体，他身边环境质量的好与差就是他认为的环境状况；他所接触的环保工作者就是他眼中的环保队伍形象；他附近污染企业的关停与否就是他判断当地是否抓环保的依据。

群众的认知是对我们反躬自省、精益求精的鞭策。近些年来，虽然各地持续加大环保工作力度，但客观地说，一些地方环境质量改善、环境问题解决与群众期盼还有不小的差距。中央环保督察组近日公布的在河北督察期间的典型案例中，一些地方群众信访得不到及时回应，一些地方还存在大量土小企业群，一些企业污水超标排放、尾气无组织排放

等现象突出，长期影响群众生产生活甚至健康。面对群众的不满、质疑，地方党政领导首先应该扪心自问，对于环保工作是不是存在麻痹思想，对于环境治理是不是存在放松意识，对于污染问题是不是存在麻木心态。

党中央作出了以改善环境质量为核心的决策部署，就是要让人民群众能够切实感受到环境质量的变化。陈吉宁部长在多个场合说，要让人民群众在环境质量改善上有更多获得感。这份获得感，正是源自群众身边一件件突出环境问题的解决，源自对群众每一个环境诉求的及时回应，源自群众在越来越好的生态环境中的安居乐业。

当然，话说回来，群众评判标准简单直观，有时候难免会趋于非理性。比如，去年底，北京遭遇连续大范围、长时间的重污染天气，给很多人留下了深刻的印象。尽管北京后来公布的数据显示，2015年PM<sub>2.5</sub>达到一级优的天数比2014今年增加了12天，但不少群众依然认为，空气质量并没有变好。

对此，要认真倾听，理性分析，客观看待，保持定力。同时，这也对我们的工作提出了更高要求：对于群众关心的问题，解决得越快、越早、越多越好。



为推动节能减排工作，近年来，辽宁省营口港累计投资6400余万元，将码头的门式起重机由柴油机驱动改为电驱动。预计每年可减排一氧化碳677吨、碳氢化合物18吨、氮氧化物118吨。

本报记者邓佳摄

可、处罚、强制、征收等违法行为，否则将被追责。

针对党政分管领导，《细则》还强化了其督企责任。未正确履职，导致应由政府责令停业、关闭的严重污染环境和破坏生态的生产经营者未停业、关闭的，将被追责；对高污染高耗能项目监管不力，造成严重环境污染或生态破坏的，将被追责。

为防止党政领导干部利用职务之便影响环境监管执法工作，兜底破坏生态环境的违法违规等行为，《细则》第十条明确规定了限制、干扰、阻碍生态环境和资源监管执法工作等6种追责情形，禁止党政领导干部利用职务影响干扰环境监管或插手环境司法。

**严重破坏生态环境不得提拔或转任**

在生态环境和资源方面造成严重后果，涉事的党政领导干部应如何追究？《细则》第十一条指出，党委和组织部门在党政领导干部选拔任用工作中，应将资源消耗、环境保护、生态效益等情况作为考核评价的重要内容，对在生态环境和资源方面造成严重破坏负有责任的干部，不得提拔使用或转任重要职务。

下转二版

## 不断开创环境保护和生态建设新局面

河北省委书记赵克志在全省环境保护大会上强调

本报记者周迎久 通讯员张铭贤石家庄报道 河北省环境保护大会日前召开。会议深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对河北的重要指示，对中央环境保护督察试点反馈意见整改和河北省大气污染防治条例实施工作作出安排，对环境保护和生态建设进行部署。河北省委书记、省人大常委会主任赵克志作重要讲话。环境保护部部长陈吉宁出席会议并作重要讲话。河北省委副书记、省长张庆伟主持会议。

赵克志指出，全省一定要认真学习领会习近平总书记关于生态文明建设的重大战略思想和对河北工作的重要指示，坚决抓好贯彻落实，确保中央决策部署在河北落地生效。长期以来，环境保护部对河北工作给予了有力指导和大力支持，河北一定按照环境保护部和中央环保督察组的要求，根据督察反馈意见主动整改、尽快整改、坚决整改。

赵克志指出，要正确认识河北当前环境保护工作面临的形势。坚持生态优先、绿色发展，以更加坚定的决心、更加务实的作风、更加精准的举措，推动环境治理大见效，促进生态环境大改善。今后五年，河北省环境保护和生态建设的主要目标为“两个确保、两个下降、两个提升”。两个确保，即确保空气质量明显改善，确保化解过剩产能取得决定性进展。两个下降，即主要污染物排放总量下降，煤炭消费比重大幅下降。两个提升，即水环境质量持续提升，绿化水平稳步提升。

赵克志强调，要以坚定的决心推动环境保护与生态建设重点任务的落实。一要坚定不移化解过剩产能。要严格执行出标准，实施分类处置，严控新增产能。二要坚定不移治理环境污染。要强化综合防治，开展专项行动，调整能源结构，深化协同治污。三要坚定不移推进生态修复。要抓好重大生态工程，扎实推进美丽乡村建设，大规模开展植树造林。四要坚定不移强化环境执法。要对各类违法违规行为坚持零容忍，执法到位、决不手软。积极开展联防联控，形成共建共享的环境保护管理体系。五要坚定不移深化环保改革。各地都要积极探索、大胆创新，建立治根本、管长远的环境保护制度体系。

此外，要加强与改进对环境保护和生态建设工作的组织领导。各级党委、政府要切实肩负起推进环境保护和生态建设的重大职责，完善考评体系，健全问责机制，加强协调联动，形成工作合力。

赵克志最后指出，河北一定要在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，认真贯彻党中央的重大决策部署，坚定信心、攻坚克难，不断开创环境保护和生态建设的新局面。

围绕贯彻落实会议精神，张庆伟提出四点要求：一是思想认识要再深化，切实把思想和行动统一到党中央、国务院的战略决策上来，统一到省委、省政府的安排部署上来，不断提升环保工作的科学化水平。二是问题导向要再强化，针对中央环保督察组通报的问题，制定专项整改方案，明确人员、目标、任务、时间和进度，实行项目管理、台账推进、挂账销号，真正把督察问题转化成工作倒逼新要求，把督察成果转化成环境改善新成效。三是环保举措要再实化，瞄准关键环节，突出重点领域，铁腕治理大气污染，全面推进水污染防治，深入开展土壤污染治理，深入实施山水林田湖生态修复，落实好钢铁等过剩产能压减任务，推动生态环境持续改善、稳步提升。四是组织保障要再细化，进一步完善生态环境保护责任制和监督检查制，建立健全会商沟通等机制，形成全省上下齐抓共管、运行高效、落实有力的环保工作新格局。

会上，河北省政府与各设区市、省直管县签订大气污染防治责任书、水污染防治责任书。

四川出台《党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》

## 严重破坏生态环境不得提拔或转任

◆本报记者王小玲  
通讯员魏旭东

《四川省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》(以下简称《细则》)日前出台，明确提出对生态环境损害责任实行终身追究制。

今后，对违背科学发展要求、造成生态环境和资源严重破坏的，责任人不论是否已调离、提拔或退休，都将严格追责。

**明确责任划分和追责范围**

据了解，《细则》主要适用于乡镇(街道)以上各级党委、政府，县级以上有关工作部门及其有关机构的领导成员，以及法律法规授权的有关机构领导人员。但党政领导的职责不同，承担的责任相应也就不同。

按照“坚持依法依规、客观公正、科

学认定、权责一致、终身追究”的原则，《细则》分别对县级以上党委、政府主要领导成员(一把手)，县级以上党委、政府有关领导成员(分管领导)，相关部门领导成员，乡镇(街道)党政领导班子成员等进行了责任划分，明确了追责范围。

例如针对地方党政“一把手”，《细则》在第六条规定了16种会被追责的情形。其中包括致使本地区生态环境和资源问题突出或者任期内生态环境状况明显恶化；作出的决策与生态环境和资源方面政策、法律法规规章相违背等。

此外，《细则》规定，相关部门领导成员不得指使、授意或者放任分管部门对不符合主体功能区定位或者生态环境和资源方面政策、法律法规规章的建设项目审批(核准、备案)、建设或者投产(使用)；或者实施违反生态环境和资源方面政策、法律法规规章的行政许

编者按

党的十八大以来，中央高度重视生态文明建设和生态环保领域改革，相继出台了一系列文件，构建了生态文明建设和生态环保领域全面深化改革的基本框架。当前，生态环保领域改革已进入深水区和落地见效的关键期，各地也在积极推进生态环保领域改革。本报从今日起开辟“改革创新进行时”栏目，集中反映各地在生态环保领域的改革经验和创新做法，以资读者。

下转二版