青岛出台空气质量生态补偿方案

秸秆禁烧首次纳入考核,生态补偿资金系数翻倍

◆本报通讯员孙俊杰 郭钊敏

山东省青岛市环保局、青岛市财政局日前联合出台《青岛市2016年环境空气质量生态补偿方案》(以下简称《方案》)。2016年度,青岛市将以各区市$PM_{2.5}$、PM_{10}两项污染物平均浓度达标改善情况和有关区市秸秆禁烧工作为考核指标,实行季度考核,每季度向社会公布考核结果。空气质量改善、秸秆禁烧得力的区市将获得奖励,反之将受到处罚。

与2015年相比,今年的《方案》新增了对有关区市秸秆禁烧工作考核,去掉了NO_2、SO_2两项考核指标,生态补偿资金系数也翻了一番,由原来的20万元/(微克/立方米)提高到40万元/(微克/立方米)。

■内容:

考核各区市$PM_{2.5}$、PM_{10}季度平均浓度达标改善情况

记者了解到,按照"将生态环境质量逐年改善作为区域发展的约束性要求"和"谁改善、谁受益,谁污染、谁付费"的原则,今年青岛市环境空气质量考核内容分为两大部分:

一是考核各区市$PM_{2.5}$、PM_{10}季度平均浓度达标改善情况,其中$PM_{2.5}$、PM_{10}两类污染物考核权重分别为60%、40%,考核范围为市南区、市北区、李沧区、崂山区、黄岛区、城阳区、即墨市、胶州市、平度市、莱西市。

二是考核有关区市秸秆禁烧工作,根据秸秆禁烧工作情况,对有关区市进行资金奖励或扣缴,考核范围为黄岛区、城阳区、即墨市、胶州市、平度市、莱西市。

青岛市将对各区市实行季度考核,每季度向社会公布考核结果。

■变化:

首次考核秸秆禁烧工作,取消了NO_2、SO_2两项考核指标

与去年相比,今年的考核内容有增有减。

今年,秸秆禁烧工作首次纳入岛城环境空气质量生态补偿考核。对此,青岛市环保局污防处有关负责人表示,秸秆禁烧工作是国家大气污染防治行动计划考核指标之一。按照《关于加强农作物秸秆综合利用和禁烧工作的通知》《京津冀及周边地区秸秆综合利用和禁烧工作方案》等文件要求,地方各级人民政府应着力健全激励和约束机制,明确对本行政区域秸秆综合利用负总责、建立秸秆综合利用和禁烧目标责任制,进一步明确相应的处罚措施,将禁烧与项目审批、大气污染物总量减排考核、农村生态创建、农村环保目标责任制考核等挂钩,推动地方政府不断加大秸秆综合利用和禁烧工作力度。因此,2016年,青岛市将秸秆禁烧工作纳入环境空气质量生态补偿工作。

同时,今年青岛市对大气污染物的考核内容上有所调整,在去年4项污染物的考核基础上取消了NO_2、SO_2两项指标。

青岛市环保局污防处有关负责人介绍:"《山东省环境空气质量生态补偿暂行办法》将细颗粒物、可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮浓度同比变化作为考核指标。但从青岛市实际情况看,2015年青岛市区二氧化硫、二氧化氮年均浓度分别为28微克/立方米、33微克/立方米,符合国家环境空气质量二级标准。细颗粒物、可吸入颗粒物年均浓度分别为51微克/立方米、94微克/立方米,均超过国家环境空气质量二级标准(分别为35微克/立方米、70微克/立方米),是青岛市的两项主要污染物,鉴于此,2016年青岛市决定只考核细颗粒物和可吸入颗粒物两项污染物。"

■算法:

生态补偿资金系数翻倍,一处秸秆焚烧火点将罚3万~5万元

《方案》明确规定了对$PM_{2.5}$、PM_{10}两类污染物和秸秆禁烧工作的考核方式。

大气污染物的生态补偿金计算方式如下:生态补偿金额度=考核得分×生态补偿资金系数。

生态补偿资金系数是固定的,为40万元/(微克/立方米)。那么,考核得分又是怎么算出来的呢?$PM_{2.5}$、PM_{10}两类污染物考核数据将采用青岛市环境监测中心站提供的各区市环境空气质量自动监测数据。$PM_{2.5}$占整个考核权重的60%,PM_{10}所占权重为40%。各区市的考核得分=(上年同季度$PM_{2.5}$平均浓度-本年考核季度$PM_{2.5}$平均浓度)×60%+(上年同季度PM_{10}平均浓度-本年考核季度PM_{10}平均浓度)×40%。污染物浓度以微克/立方米计。

"2016年起,《山东省环境空气质量生态补偿暂行办法》将生态补偿资金系数由原来的20万元/(微克/立方米)提高到40万元/(微克/立方米),为了与省生态补偿办法保持一致,更大程度地激励各区市改善空气质量的积极性,青岛市也相应将生态补偿资金系数提高到40万元/(微克/立方米)。"青岛市环保局污防处负责人介绍。

此外,秸秆禁烧工作考核数据采用环境保护部秸秆禁烧卫星遥感监测核定结果。生态补偿金计算方式如下:重点禁烧区域(机场、交通干线、高压输电线路附近、人口集中区、各级自然保护区和文物保护单位等)每出现1处火点,所在辖区向市财政缴纳5万元;其他区域每出现1处火点,缴纳3万元。对全年未出现秸秆焚烧火点的区市,市财政将奖励50万元。

贵州公布首批环保失信黑名单

涉事企业将在金融活动中受限

本报讯 贵州省环保厅近日公布了全省首批19家环境保护失信黑名单。此次公布的名单主要包括2015年度贵州省环保厅直接查处的违法企业,其失信行为涉及未批先建、违反环保"三同时"制度、违法排污和非法处置危险废物等。

据悉,黔西南金龙黄金矿业有限责任公司等6家企业被列入重大行政违法黑名单;贵定县候场堡废旧轮胎炼油厂等两家企业被列入实施查封扣押行政强制措施黑名单;贵州利南集团多晶硅材料有限公司等6家企业被列入实施行政拘留黑名单;贵州远平环保产业有限公司被列入环境服务机构黑名单;另外还有4家企业负责人被列入实施刑事处罚黑名单。

根据《贵州省环境保护失信黑名单管理办法(试行)》规定,对被列入黑名单的企事业单位和其他生产经营者,各级环保行政机关将采取包括对其环保行政许可予以限制,不予安排环保专项资金项目,列为重点检查对象并实施重点监管等措施。

同时,贵州省还会将其黑名单信息推送至贵州省企业公共信用信息平台、全国企业信用信息公示系统(贵州)和人民银行金融信用信息基础数据库,由相关行政机关和金融机构在政府采购、工程招投标、公共资源交易、政府公共服务项目以及信贷、担保、融资等金融活动中,对其申请办理资质评定、项目审批、用地审批、申报、升级、验证、免检(审)、出口货物退(免)税等事项中,依法采取限制措施等惩戒措施。

黄通明

湖北考核秸秆禁烧见成效

2015年夏季焚烧火点数同比减少82.28%

本报讯 湖北省环保厅近日通报2015年秸秆禁烧工作情况及2016年相关工作安排。

据统计,去年夏季,全省疑似秸秆焚烧火点数较往年同期相比减少82.28%。

据湖北省环保厅环境监察总队长蒋茂芳介绍,去年秸秆禁烧工作在夏季效果更为明显。但进入秋季后,全省部分地区秸秆焚烧火点呈上升趋势,秸秆禁烧工作出现反弹迹象。2015年9月,湖北省环保厅对火点较多且禁烧不力的荆门、孝感和仙桃三地人民政府相关负责人进行了约谈。据不完全统计,去年全省累计巡查160万余人(次)。

为切实将2016年秸秆露天禁烧和综合利用工作抓出成效,湖北省出台了《湖北省农作物秸秆露天禁烧和综合利用工作年度考核办法(试行)》,从组织保障、禁烧成效和综合利用成效3个方面,分夏、秋两季分别对10项指标22个子项进行考核评分。对考核结果达到优秀的市(州)人民政府给予通报表扬,并视情况予以奖励;对考核结果不合格的给予通报批评,并按照规定进行问责。对因大面积焚烧秸秆引起的大气污染事故或因秸秆抛河引起饮用水水源污染事件的地区,考核得零分,进行全省通报批评,并在媒体上曝光。

熊争妍 皮军民

流程简化 服务贴心

安徽固废跨省转移快捷方便

本报讯 安徽省环保厅持续改进审批方式,将固体危险废物跨省转移授权省环保厅政务服务窗口办理,做到了受理当天即可发函征询,收到回复即予通知,审批效率提高93%,企业普遍叫好。

据悉,安徽每年有170余家(次)企业需要跨省转移处置固体危险废物,转移量达20余万吨,仅安徽铜冠有色金属(池州)有限公司每月就需转移处置1次。

为更好地服务企业,进一步加强固体危险废物安全监管,安徽省环保厅从去年8月起精减审批环节,压缩办理时限,跟踪督办落实,并采取月统计、季报告、随机检查、定期通报、专职专责等制度措施,不仅审批快捷办理及时,同时规范监管也更加精准到位。

截至4月底,安徽省环保厅服务窗口受理的129件共计13万吨跨省转移固体危险废物事项,已办结102件,实施转移10多万吨,其余正等待接收地环保部门回复意见。高效良好的服务,在为企业节约宝贵时间与经营成本的同时,对及时处置利用、确保安全生产发挥了积极作用。

潘骞 雷舟

安徽省阜南县依托现有资源积极发展绿色经济,引导柳编产业创新发展,逐步形成"基地+公司+农户"的柳编产业链。目前,全县已有近10万人从事柳编生产经营,生产的柳编、草编、藤编等工艺品达20多个系列、数千个品种,柳编年产值达30亿元。 人民图片网供图

浙江召开"两学一做"部署会

以党建工作促环境难题解决

本报通讯员张恒 记者晏利扬杭州报道 浙江省环保厅日前召开"两学一做"专题党课暨学习教育部署会,浙江省环保厅党组书记、厅长方敏以讲专题党课的形式启动厅系统"两学一做"学习教育,以党建工作为重要抓手,全力破解生态环境难题。

会议首先传达了习近平总书记重要指示、中央"两学一做"学习教育工作座谈会和全省"两学一做"专题党课暨学习教育部署会精神。方敏指出,"两学一做"学习教育是补齐生态环境短板、打赢环保攻坚战的重要保障。全厅系统党员干部要通过学习教育,把党的组织优势和政治优势转化为克难攻坚的凝聚力和战斗力,引导党员聚焦生态环境短板、聚焦生态环境质量改善、聚焦治水治气治土和执法监管等关键战役,强化担当,坚决把省委、省政府和省委书记夏宝龙对环保的要求落到实处,把省委十三届九次全会的要求落到实处。

对如何扎实推进"两学一做"学习教育落到实处,会议要求,要补齐生态环境的短板,把环境质量提上去。立足"五水共治"提水质,坚决消除劣Ⅴ类断面和黑臭水体。坚决抓好G20峰会环境质量保障,全面加强联防联控、常态长效推进大气治理。

开展"两学一做" 推进中心工作

上接一版

第十七条指出,受到责任追究的党政领导干部,取消当年年度考核评优和评选各类先进的资格。受到调离岗位处理的,至少一年内不得提拔;单独受到引咎辞职、责令辞职和免职处理的,至少一年内不得安排职务,至少两年内不得担任高于原任职务层次的职务;受到降职处理的,至少两年内不得提升职务。

保护环境需要部门联动、地区联动。追责调查也需要各部门的配合。

为此,《细则》强化了地方党政"一把手"的协调统筹职责,明确了各部门对调查生态环境损害问题的职责。尤其是负有生态环境和资源保护监管职责的工作部门、纪检监察机关、组织人事部门应当建立健全生态环境和资源损害责任追究的沟通协作机制。负责做出责任追究决定的机关和部门,应当将责任追究决定向社会公开。

应追责而没有追责怎么办?《细则》指出,政府负有生态环境和资源保护监管职责的工作部门、纪检监察机关、组织人事部门对发现本《细则》规定的追责情形应当调查而未调查,应当移送而未移送,应当追责而未追责的,追究有关责任人员的责任。

同时,对主动交代问题;主动采取措施,有效避免或者阻止严重危害后果发生的;检举其他应当受到责任追究的问题,情况属实的,可以从轻追究责任。

重庆生活垃圾碳减排效果明显

一季度减排量达18.15万吨

本报见习记者阎杰重庆报道 记者日前获悉,根据监测数据初步测算,2016年一季度重庆市生活垃圾碳减排总量为18.15万吨,与去年同比增加13.56%。

近年来,重庆市通过生活垃圾焚烧发电、垃圾填埋处理等方式,推动生活垃圾碳减排,使得全市生活垃圾资源化利用、无害化处理水平大幅提升。

按照五大功能区域划分来看,都市功能核心区和拓展区的生活垃圾填埋处理碳减排量为2.86万吨,与去年同比增加46.72%;生活垃圾焚烧发电碳减排量为5.93万吨,与去年同比减少8.61%;城市发展新区的生活垃圾填埋处理碳减排量为4.05万吨,与去年同比增加6.03%;渝东南生态保护发展区的生活垃圾填埋处理碳减排量为1.03万吨,与去年同比减少0.01%;渝东北生态涵养发展区的生活垃圾填埋处理和焚烧发电碳减排总量为4.28万吨,与去年同比增长22.64%。

南京空气质量出现好转

4月上旬,$PM_{2.5}$浓度较2013年下降23.1%,降幅全省第二

◆本报记者徐小怗
实习记者汤景茹

从4月份南京市整体情况来看,除了臭氧浓度超标外,$PM_{2.5}$浓度超标天数减少,空气质量出现好转。尤其是4月19日,蓝天白云的晴好天气更是让市民纷纷驻足拍照。

数据显示,4月上旬南京市$PM_{2.5}$浓度较2013年下降23.1%,降幅居江苏省第二。能够有这样成绩,与南京市不断加强大气污染治理密不可分。

治气文件接连出台

今年以来,为加强对大气污染的治理力度,南京市出台了一系列方案。

依据3月初审定通过的《南京市大气污染防治行动计划2016年度实施方案》相关内容,各区、园区结合群众反映强烈的大气污染问题,起草制定了年度工作方案,明确了产业布局调整、优化能源结构、污染防治、控制农业及生活污染、污染预警应急等六大方面32项重点工作任务。

在扬尘管控方面,南京市专门印发了《2016年扬尘污染治理工作实施方案》,明确全市降尘均值控制在6吨/月·平方公里以下。坚持日查周报月考评制度,一季度共计现场检查工地700余家(次),向各区政府(园区管委会)通报问题工地共计50余家,立案处罚20余家。

加快电力机组治污设施提标改造

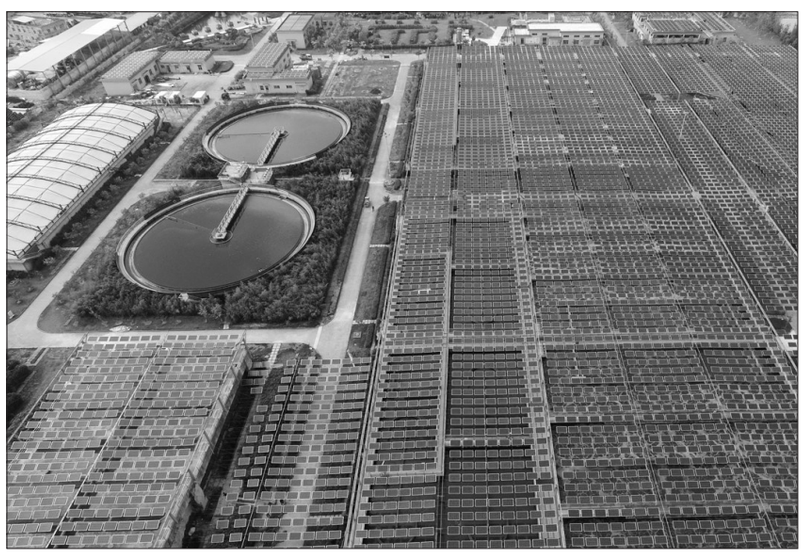
为进一步加大大气污染治理力度,南京市致力于推动全市30万千瓦以上电力机组上半年完成超低排放改造,加快推进30万千瓦以下的电力机组(含自备电厂)污染治理设施提标改造,关停低效老机组。

除了全面完成超低排放改造任务,南京市还决定将今年的重点工作定位于印刷行业、汽车表面涂装行业挥发性有机物污染治理。而早在去年,南京市环保局工作人员已经先后赴印刷、家具、汽修等行业协会及主管部门调研,了解行业现状,要求各区(园区)对本辖区内印刷企业全面排查、分类建档,列出整治名单。

系列治污举措蓄势待发

根据港口码头及船舶大气污染排放特征,南京市编制了港口及船舶大气污染物排放清单;市环保局会同市交通、海事部门积极调研,已初步形成全市港口码头现状调查报告,并拟于近期召开专家咨询会,推动港口船舶污染控制。

此外,为保障G20峰会圆满召开,南京市环保局按照G20峰会保障管控区的定位要求编制了《南京市G20保障方案》,方案包括会前整治措施、会期保障措施以及会期应急保障。目前,方案经南京市政府常务会审议,已报江苏省政府。



浙江省台州市椒江污水处理厂近日建成国内首个污水处理厂柔性光伏电站,同时并网发电,一期工程预计年发电量约500万千瓦时,实现了绿色清洁能源在高耗能污水处理行业的应用。柔性光伏电站大幅降低建设成本、缩短工期,更重要的是占地面积小,比传统工艺节约20%以上的土地。 人民图片网供图