

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6776 期
今日 12 版

2016年5月
星期二
农历丙申年四月初四

10



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

辽宁强化环保作用去产能

增加落后产能资源环境成本,加强环境监测和减排核查

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁省政府近日在《关于推进供给侧结构性改革的意见》(以下简称《意见》)中强调,对产能过剩行业,要加强环境监测和减排核查等监督检查。根据《意见》,辽宁力争经过3年~5年努力,集中力量完成去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务,推进供给侧结构性改革取得重要进展,为全面建成小康社会和实现辽宁老工业基地全面振兴奠定坚实基础。《意见》强调,要加大淘汰落后产能

力度,建立健全化解过剩产能的长效机制,加快推进产业转型升级和健康发展。尤其要加大重点行业去产能的工作力度,严格禁止产能过剩行业新增产能项目。抓紧落实《辽宁省钢铁行业化解过剩产能实现脱困发展实施方案》和《辽宁省煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展实施方案》,引导企业主动退出。同时,要加大违法违规增加过剩产能企业的整改监督、依法处罚或取缔力度。要分年度制定全省落后产能淘汰计划,并落实到各市及相关企业。要

提升产能过剩行业的环保、能耗、质量、安全、技术、土地等指标的约束性标准,增加落后产能企业和项目使用能源、资源、环境、土地等税费成本,加强环境监测、减排核查和企业执行质量标准等监督检查。据悉,为确保在2020年底前完成全省供给侧结构性改革的各项主要任务,辽宁省委、省政府将采取领导约谈、挂牌督办等方式推动工作落实。对工作落实不到位的,将按有关规定严肃问责。

保证微山湖水质持续改善13年,微山县实现以湖致富

水碧荷香蟹肥的“两山论”实践



内水质连续13年改善,稳定达到地表水Ⅲ类水质,成功跻身全国水质优良湖泊行列。去年全县实现地区生产总值390亿元,主要经济指标增幅高于济宁市平均水平。多少年来群众都是靠湖吃湖,但如今吃法不一样了,用群众的话说就是,打的生态牌,挣的生态钱,吃的生态饭。”世世代代靠湖吃湖的微山人,为了一泓清水北上,清理、规范湖内养殖,实现了生态环保与经济发展的共赢。

湖、退耕还湿34万亩,在主要河流入湖口都建设了人工湿地水质净化工程,先后清理湖内网箱网围18万亩、水上经营性餐饮船55余、非法货运小码头108处、畜禽养殖场户136户,规范改造畜禽养殖场户228户,实现了微山湖及入湖河流水质稳定达到地表水Ⅲ类水质标准。

严守红线严控污染

为保护占全县总面积2/3的微山水质,微山县严守资源环境生态红线,始终坚持各类开发活动限制在资源环境承载力之内的原则,沿湖15公里内不上有污水排放的项目。同时,严格控制高耗能、高排放行业发展和低水平重复建设,对污染物超标排放、出境河流断面水质不稳定达标的乡镇,实施严格的区域限批。

面对投资10多亿元、可以上缴3亿元利税但有污水排放的一个大项目,微山县委、县政府态度坚决:这样的项目拒绝落地。

同时,微山县以生态建设倒逼经济转型,下大力气加快结构调整,淘汰落后产能,陆续关停造纸厂、昊福集团化肥厂、县水泥厂等20余家规模以上企业,不断优化和提升船舶修造、渔湖产品加工、机械制造等传统行业。同时,大力发展新兴产业,光伏发电并网规模达到100兆瓦,高新技术企业发展到48家。三次产业比例由“十一五”末的11.4:50.5:38.1调整为10.3:46.2:43.5。

微山县还深入推进资源综合利用,按照“减量化、资源化”原则,资源综合利用企业发展到20多家,年利用固体废物200多万吨。建成蓄水能力157万立方米的截蓄水库,经过处理后的污水可回用于城市景观和工农业,有效改善农灌面积1.5万亩,重点企业再生水使用比例达80%。

依托独特的微山湖生态资源,微山县主打生态牌,发展湿地游、农家乐、渔家乐,用生态文明引领生态旅游产业发展。微山湖湿地被评为“中国十大魅力湿地”,微山湖景区被评为“国家级生态旅游示范区”。

下转二版

执行最严排放标准

“污染最厉害的时候,湖水就是酱油色,泛着白沫,记得2001年水质最不好的时候,我当时养的螃蟹刚长到二两多,来了污水,连鱼带蟹全死了,一次就损失40多万元,真是从心里恨死污染了。”提起原来微山湖的污染,微山县永胜河蟹养殖专业合作社党支部书记刘林举记忆犹新。

微山县因微山湖而得名,境内微山湖面积达1266平方公里,是南水北调东线工程重要的输水廊道和调蓄湖泊,承接苏鲁豫皖4省32个县(市、区)的来水,入湖河流53条,流域面积3.17万平方公里,无人海通道,污染物要全部就地消化,治污压力可想而知。

围绕建设清水走廊,微山县委、县政府坚持生态立县战略,成立了最高规格的生态建设领导小组,将办公室设在县环保局。组织实施《微山生态县建设规划》,相继出台了《关于建设生态微山的决定》《生态微山建设三年行动计划》等一系列文件,把指标完成情况列入年度科学发展考核体系,明确了“一票否决”的硬措施,从实行跟踪问效、挂牌督办、责任追究等制度。

“为确保南水北调水质永续达标,我们全力构筑治用保防控并举的科学治污体系,采用倒逼机制,对工业企业执行全国最为严格的排放标准——地表水环境质量的Ⅲ类水标准,在财力紧张的情况下,累计投入近10亿元,建设日处理污水4万吨、生产回用水两万吨的城市污水处理厂及配套工程,建成企业污水处理工程38个,形成日污水处理能力22.5万吨,实现了县城污水全部处理并达标排放。”李德珍对记者说。

同时,微山县还实施了退渔还湖、退池还

编者按

建设生态文明、实现绿色发展是关系人民福祉、关系民族未来的根本大计,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。要实现这一目标,最根本就是在全党全社会形成新的发展观、政绩观和新的生产生活方式,并真正付诸实践。本报今日起推出“建设生态文明引领绿色发展”栏目,重点聚焦各地通过环境保护带动产业结构调整、经济转型升级,实现绿色发展并给人民群众更多获得感、幸福感的典型经验,以飨读者。

◆本报记者周雁凌 季英德 通讯员王云 盛芹

清澈的湖水波光粼粼,缕缕水草随波漂游,湿地芦苇蓬勃丛生,水鸟欢鸣情飞舞。满载游客的快艇划开湖水,穿行在微山湖中。

记者乘坐的是股昭立师傅开的快艇,他告诉记者:“从县里2012年组织清理、规范大湖网箱网围养殖,我就不养鱼了。想着湖里生态好了,来玩的人肯定多,我就买了快艇接送游客,现在年收入8万元左右,比当渔民强多了。”

微山山镇常务副镇长陈雷对记者说:“为了保护微山湖水质,我们从原来的40000亩湖区养殖面积压缩到了8000亩,党委政府积极引导渔民转型,现在全镇生态旅游年收入5亿元左右,占到全镇经济‘半壁江山’。”

济宁市南四湖人工湿地管理处主任、微山县环保局局长李德珍告诉记者:“如今,湖

督察让环保工作层层压压实

◆本报记者刘晓星

中央环境保护督察组日前向河北省反馈了督察情况。环境保护督察制度作为生态环保领域一项重大改革,自去年出台以来备受关注。那么,开展中央环境保护督察对于深化环保督察有哪些积极意义?环境保护督察作为一项长期的制度化安排,在哪些方面还需要完善?记者就此采访了参与此次中央环保督察的相关单位负责人。

中央环境保护督察是党中央、国务院推进生态文明建设的重要举措,是强化地方党委政府环境保护责任的重要抓手,是深化环保督察的重要依托。

中央环保督察突出了这样一种责任的归属:地方党委政府对本地区环境保护负责。中央环境保护督察工作直接针对省(自治区、直辖市)一级党委和政府及其有关部门开展,并下沉至部分地级市党委和政府及其有关部门。

在环境保护部华东环保督查中心副主任刘国才看来,与以往环保督察相比,中央督察的层级更高,覆盖的范围更广,传导的压力更强,督察的效果更好。

河北是中央环境保护督察的首个省份,接下来将有更多的地方接受督察。“毫无疑问,中央环境保护督察的持续开展,有助于将党中央、国务院有关环境保护的决策部署和工作压力自上而下、逐层逐级地压紧压实;有助于从源头上、根本上防止重经济发展、轻环境保护等思想的滋生和蔓延。”刘国才说。

在采访中,一些业内专家坦言,一方面,由于中央环境保护督察内容系统、重点明确、问题深入,有助于发现地方环境保护中存在的各类突出问题、共性问题以及深层次问题;与此同时,中央环境保护督察频次密集、工作持续,在一定程度上可以实现对地方重点环境保护工作的动态监控和对有关问题的持续跟进。

应该说,与以往的环保督察相比,中央环境保护督察的制度设计是开创性的。在刘国才看来,中央环境保护督察制度的实施,将会督促地方党委和政府及其有关部门建立起地方党委和政府对本地区环境质量负责、地方政府的环保部门对环保工作实施统一监督管理、地方党委和政府的各相关部门分工负责的环境保护工作新机制。

据了解,目前,福建、湖南、河北等地已参照中央环境保护督察的制度设计,制定并印发了省一级的环境保护督察实施方案。

中央环境保护督察要坚持目标导向、问题导向,聚焦重大问题、突出矛盾,坚定环境质量改善核心目标

改善环境质量既是全面建成小康社会的目标要求,又是地方党委、政府“党政同责”、“一岗双责”应落实的主体责任,同时也是环境保护工作的核心目标。

在环境保护部东北环保督查中心副主任白保柱看来,要深入分析近年来督察省份环境质量变化情况,将环境质量持续恶化、改善缓慢以及与国家要求差距较大的地区和流域作为督察工作的重点。

“中央环境保护督察不能面面俱到,更不能眉毛胡子一把抓。”环境保护部西南环保督查中心副主任杨为民说。

应该说,中央环境保护督察的定位决定了要关注宏观性、全局性的问题。正如白保柱所言:“要把督察重点聚焦在中央重大环境保护决策部署的贯彻落实、群众反映强烈的重大环境问题的处理解决上,聚焦在党委、政府及有关部门改善环境质量的决策、执行、监督责任上。要切合实际、因地制宜,突出地方特点,明确督察主攻方向。要特别关注乱作为和不作为这两种情况。”

由于环保工作专业性强、模糊地带多、关联因素多,各方面的出发点和参照物不同,容易出现杂音和争论。杨为民认为,中央环境保护督察的过程和结果都要经得起各方面和历史的检验,所以必须做到公正客观、实事求是、高效严谨。

中央环境保护督察是推进环境管理战略转型如期实现“十三五”环保目标的重要保障。加快建立和完善国家环境保护督察制度,是环境保护改革的当务之急。

党中央、国务院一系列关于生态文明建设和环境保护的新理念、新思路、新战略,为建立国家环境保护督察制度指明了方向,提出了要求。

杨为民提出,在改革环境治理基础制度的过程中,建议把“建立国家环境保护督察制度”作为一项重要内容,并确立其在环境监督管理体系中的核心地位。同时,进一步整合、完善环境管理制度体系,使国家环保督察和日常环境监管有机结合起来,做到无缝对接,避免工作出现“两张皮”的问题。

国家环境保护督察制度在借鉴中央巡视制度的经验和做法的同时,如何结合环保工作自身特点和实际实现创新?

“建议建立中央和省级两个层面的环境保护督察制度,把目前由各省环保部门组织开展的对市地级政府的环保综合督察,升格为以省级党委名义组织开展的对市地级党委和政府的环境保护督察,

做到无缝对接、全面覆盖。”杨为民说。

同时,在杨为民看来,要在试点基础上,继续规范、完善国家环境保护督察的程序、标准和方法,把改善环境质量作为衡量各级党委和政府生态文明建设成效的核心内容和关键指标,放在更加突出的位置,推动各地持续改善环境质量;会同组织、纪检、发改等部门,建立国家环境保护督察评价标准体系,进一步明确各级党委和政府履职到位的边界、深度、效果和追责尺度;健全科学发展考核评价指标体系,进一步明确地方科学发展的质量、效益、潜力和约束评价标准。

做好环境保护督察工作,离不开一支高素质、高水平、能打硬仗、善打硬仗的专业化队伍。刘国才认为,当下迫切需要组织开展相关学习培训,提高环境保护督察队伍综合能力和专业水平。



环保压力必须传导到位

闫海超

环保压力有没有真正传导到位,直接关系到环境问题能否得到切实解决。根据中央环保督察组反馈,河北省在落实环保督察同责、一岗双责方面重视不够,环保工作压力在向各级党委、政府和有关部门传导中层层衰减。

问题出在了河北,但估计不唯河北独有。形式主义、弄虚作假,敷衍塞责、推诿扯皮,甚至懒政惰政、失职渎职,都是环保压力层层衰减的表现。这就容易导致环保政策在执行过程中或走形变样,或注水打折,或成为摆设空文,或力度明显减弱。这背后,看似没有真正重视环保,实则是没有深刻理解“两山论”、没

有科学把握发展与保护关系;实则是没有真正重视科学发展、没有真正重视民生改善。

由于发展理念、执政观念没有切实转变,在一些地方,落实环保责任,往往成了开会、发文件、表表态、做做样。在一些地方领导那里,对环保工作,说起来重要,喊起来响亮,做起来往往往会挂空挡。尤其是在经济下行压力较大情况下,一旦保护和发展的矛盾出现,一些地方还是习惯性地让环保让步。

环保压力层层衰减的问题出现在传导过程中,自然也要在传导过程中加以解决。制定环境政策后,不能就不问了;作出环境部

署后,不能就不管了;明确环境责任后,不能就不督了。也就是说,有了方案还要看成效,有了部署还要抓落实,有了考核还要真问责。

其实,这并不是什么高要求,而是底线要求、基本要求。要想从根本上解决环境问题,环保压力决不能在传导过程中层层衰减,环保责任决不能在落实过程中层层虚化。根据这一要求,各地传导环境压力,不能停留在口头上、文件中,而应拿出实实在在的举措,将环保目标设定得更高,将环境准入执行得更严,将转型升级落实得更实,将质量改善推进得更快。

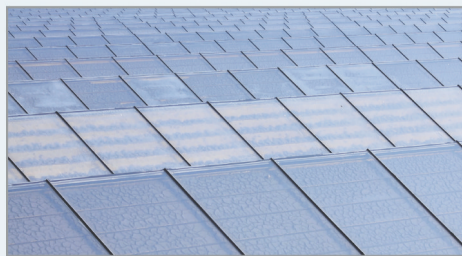
南方中金环境股份有限公司 Nanfang Zhongjin Environment Co., Ltd.

JCOE 江苏金山环保科技有限公司 Jishan Environmental Protection Science and Technology Co., Ltd.

凝聚13项自主研发专利技术 跨越污泥和蓝藻治理技术新巅峰



示范工程



国际领先技术—运行费用仅有常规热干化工艺的1/10~1/12

太阳能低温复合膜无害化与资源化处理污泥及温室种植集成技术

显著优势

- 大幅减量化: 湿污泥处理后干渣含水率<8%。
- 处理无害化: 运行中无臭味, 无二次污染。
- 高效资源化: 污泥干渣可制作污泥基炭吸附材料, 蒸发后出水可直接回用。
- 运行成本极低: 污泥干化过程无能源消耗, 无需添加任何药剂。
- 高效利用土地资源: 污泥处理与温室种植有机结合, 只占空间不占地。

详情请登录公司网站: www.jcoc.cn 观看本技术视频介绍, 欢迎各位莅临现场考察指导!



应用领域

城市污泥干化与资源化利用; 工业园区污泥干化与资源化利用; 黑臭河道底泥干化与资源化利用; 湖泊蓝藻干化与资源化利用。

合作模式

EPC、BOT、PPP等模式; 与有志之士合作投资及运营。

污泥处理前后外观效果图



蓝藻处理前后外观效果图

