

把付出与回报拴得更紧

协议保护致力挖掘保护与发展内在联系,激发社区内生动力

◆本报记者赵娜

青海省玉树州措池村面积约2124.5平方公里,位于三江源国家级自然保护区的索加-楚玛尔河野生动物保护核心区。2006年9月,由保护国际基金会提供资金和技术支持,促成措池村与保护区管理局签订协议,保护区管理局授权措池村在其所属的2124.5平方公里范围内进行野生动物保护和生态监测。

同时,保护区和三江源保护协会帮助措池村培训村里的医生,提供医疗器具,改善当地医疗水平,并组织传统文化活动,宣传生态保护。

后来各方面机构参与进来,给措池村提供支持。保护协议两年一轮,每次评估合格后才可续签。如今,措池村的巡护队继续获得保护区授权。社区每期的获益会根据村里的需求发生变化,分别有:帮助发展村卫生所培训医生,开办生态文化节,后续合作伙伴又做了小额贷款等项目。

三江源保护区是一个很典型的例子。在中国,有很多保护区区域面积广阔,保护区内甚至核心区内部有当地社区存在。国家投入不足、保护区的管理能力不够是普遍存在的问题。当几十个人管理着几千平方公里的土地时,困难不言而喻。一是根本管不过来,二是这么大的保护要付出很大的代价。

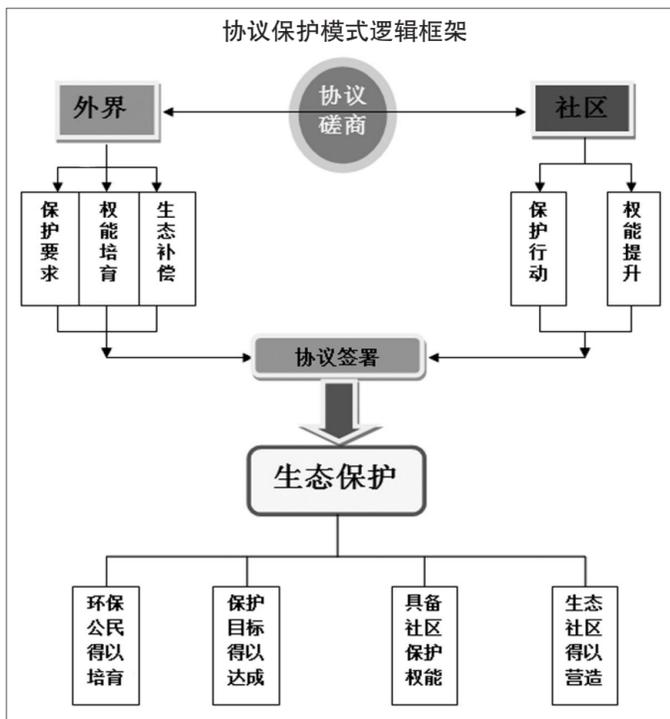
因此,激励保护区内及周边的社区参与就成为一项重要保护手段。协议保护不再简单地吧社区看作破坏生态的潜在群体,而是动员整个社区投入保护中,而且极大地提高了保护效率。

协议保护进入中国已有近10年,有力地证明了这一点:社区是生态保护行动主体的不二选择,在社区资源保护方面能起到较大作用。行政力量应该成为政策制定者,效果评估者和行动监督者。

□分权权责利 ■保护可持续

不仅是在贫穷地区,发达地区也需要协议保护。因为通过协议保护,使利益相关各方的权利、责任和义务变得更加清晰。通过签订协议,明确承诺多少职能,采用什么样的生态补偿方式。

在保护国际基金会第一期“协议保护”项目的两年里,平均每个项目点投入38.8万元,各项目点的资金投入区间为20万元-70万元。平均每公顷保护面积投入9.59元,项目点平均每人投入



515.79元,保护成本相对较低。

保护国际基金会协议保护项目亚洲区主管田犁表示,2006年-2012年,是协议保护的试点示范阶段,从2012年开始为扩展复制阶段。各机构开始接受协议保护概念,并开始使用这一方法。

“每一期协议保护项目结束后,都会形成评估报告。以前我们以出资金、出方法为主,现在资金方面以社会资金、政府资金为主,我们主要配合当地社区进行保护,资金主要用来对当地保护者进行培训。”田犁说。

谈到协议保护带来的效果,田犁表示,可以用一句话来形容:引入一个理念,形成一种模式,建立一些示范,培养一群人,影响一批政策。

具体来说,首先体现在对生态保护起到的作用。减少了放牧、砍伐等破坏生态的行为,更好地保护和恢复了动植物栖息地,使生态系统健康程度更高,生

物多样性增加。

其次,社区获得发展,加强了内部治理,促进了经济和产业发展。通过协议保护,在生态产品、生态旅游,以及教育、医疗等公共利益方面,均获得发展和提高,集体获得收益。

再次,林业局、自然保护区等合作伙伴也得到成长。比如,四川理县林业局、甘肃白水江自然保护区管理局通过协议保护项目的实施,无论从理念上还是工作方法上,都得到进步。

田犁表示,协议保护每期一般为两年,但是通过一期项目很难改变当地生态环境状态。生态保护需要长期坚持,至少5年效果才会显现出来,所以我们一般提倡一个地方应该开展至少3期协议保护项目。

“我们做过调查,开展协议保护的村庄和旁边没有开展协议保护的村庄,森林砍伐能看出明显界限。经过对比,开

展协议保护村庄的森林保护得更好,砍伐行为明显减少。”原协议保护项目成员张逸君说。

□保护带来收益 ■促进社区发展

由社区发展而带动个人受益是社区最关注的基本利益。然而,有观点认为生态保护有时会限制社区居民发展来自生态资源利用的生计产业。

问题便由此而来。保护区有人闯入就是破坏吗?什么样的行为会对生态系统造成威胁?当地农民采松茸,为了可持续的采集和本社区的采集权利,从而促进了对森林的主动保护。如果采不到松茸,他们可能就不会保护了。这是威胁还是保护动力所在呢?

田犁说:“我们要做分析,当社区能从生态保护中获益时,社区首先会选择保护。基于这一假设,才做协议保护。通过新的理念和机制,让社区成为保护主体,而不是主要依靠外来力量等。”

为此,协议保护寻找社区发展本身需要以生态保护作为前提的保护与发展的天然联系,简单地说就是保护可以直接给社区发展带来收益,力图从生计的角度营造出生态友好型社区。

比如,四川省平武县关坝村村民养蜂,生产有机蜂蜜,获取比普通蜂蜜高许多的经济价值。生产有机蜂蜜需要洁净、无污染的水源,需要蜜源地有大面积种类丰富的野生花朵。因此,社区村民除了勤劳养蜂外,还不能使用农药、化肥、除草剂,并且积极保护森林。生态保护与蜂蜜的品质挂起钩来,保护行动没有阻碍生计发展,而是促进社区发展。

然而,并不是在所有的社区都容易找到与保护有天然关系的内在联系,在推动保护与发展的过程中,建立两者的关联是协议保护模式的关键。

田犁介绍说,早期的协议保护项目通过签订协议的方式,将社会发展作为社区保护的奖励。只有社区遵照协议有效开展了保护活动,才能获得发展的帮助,将保护与发展关联起来。比如,四川省丹巴县东马村村民非常担心村里的小学生教育问题,希望村中能由老师给孩子上课、恢复村小学。通过签订协议,丹巴县林业局根据年度保护评估的结果,以提供任课老师的工资和教学器材等支持作为生态补偿。

从巡护队抽调两名巡护队员专门巡护河道,防止毒鱼炸鱼、垃圾倾倒,投放绝迹多年的适合李子坝河的鱼苗。同时,推广太阳能杀虫灯、黏虫板,消除农药对青川水源地的污染。

李子坝村原村支部书记马小伦说:“协议保护不仅承认我们的工作,给我们颁发了工作证,还资助我们开展巡护监测工作,这点燃了我们的热情,激发了我们的主人翁意识,大家都更积极主动地参与到保护中去。只有大家有积极性、有行动,才能共同保护好我们的家园。”

李子坝协议保护项目的成果已经得到白水江自然保护区管理局的认可,同时启发了熊猫栖息地的其他保护区。协议保护作为一种有效的保护模式,在更大范围的熊猫栖息地进行推广。

今年2月,白水江自然保护区在李子坝社区保护经验的基础上,对集体公益林的管理实施细则进行了修订,更新协议模板,优化评估指标和评估方法,让保护和补偿挂钩,保护成效评估合格才给补偿,并在自然保护区的70个村进行推广,提升1247.6万元补偿金的使用效益,增强了84.58万亩集体公益林的保护成效。

通过放流活动的宣传,逐步提升市民对资源环境的保护意识。

同时,市民的放生热情也越来越高,形式丰富多彩。现在,上海民间一年放流的鱼虾量已明显超过政府部门组织的活动。

“我自己关注的民间放生群就有500多个,他们经常组织放流活动。”上海市渔政处一位负责人表示,这确实是个好趋势,但如果放流时间、地点、品种不恰当,也会带来很大危害。

比如,有些鱼类是生长在长江口的,市民如果放生到黄浦江里,它们就会因不适应而一命呜呼。此外,不能将国外的鱼类、龟类随意放到河里,如巴西龟、牛蛙等;不能放流杂交种,如锦鲤、异育银鲫等;不能放流凶猛鱼类,如雀鳝、黑鱼等,这些鱼都会对本地生态系统的造成破坏。

渔业部门提醒市民,应遵守增殖放流相关规定,通过认购放流苗种、捐助资金、参加志愿者活动等途径和方式,参与渔业行政主管部门组织的增殖放流活动,共同维护水域生态安全和生态环境。

在生态效益方面,大部分放流品种的资源密度保持稳定增长,渔获种类明显增加,水质得到改善;在经济效益方面,通过社会调查,合法捕捞渔民的渔获效益呈增长趋势;在社会效益方面,

华夏绿讯

吉林扩大濒危动植物保护范围

重点建设东北虎、东北豹等10个保护区

据新华社电 吉林省将重点建设10个野生动植物栖息繁育保护地,加大对野生濒危动植物种群的保护,到2020年,使濒危动植物保护率达到95%。

吉林省近日出台的《关于加快推进生态文明建设的实施方案》提出,加大典型生态系统、物种、基因和景观多样性保护力度,开展生物多样性保护示范区和国家公园体制试点建设,重点建设东北虎、东北豹、长白山棕熊、长白山原麝、长白山红豆杉等10个野生动植物栖息繁育保护地。

近年来,吉林持续不断加强森林资源及野生动物栖息地保护,实施野生动物损害补偿等措施,使吉林省境内野生动植物特别是东北虎、东北豹的种群数量得到显著恢复与增长。

北京师范大学与吉林省2005年-2015年联合虎豹监测显示,野生东北虎、野生东北豹由1998年的4只~6只和3只~5只分别增加到2015年的27只和42只以上。

黄渤海水鸟同步调查大连段完成

推动生物多样性保护与合理利用

本报讯 辽宁省蛇岛老铁山国家级自然保护区近日完成了对大连地区水鸟的同步调查,调查共记录鸟类67种,2.8万余只。调查中还发现了列入世界濒危鸟类红皮书的黑脸琵鹭、黄嘴白鹭以及国家二级保护鸟类红隼。

据介绍,这一调查是黄渤海水鸟同步调查项目的一部分。黄渤海水鸟同步调查由30个调查组在同时段不同区域,对鸟的种类、数量及栖息环境进行统计和记录,最终经过分析形成调查报告。

辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区成为黄渤海首次水鸟同步调查大连段的调查单位。保护区的调查人员对南到旅顺、北到瓦房店、东到庄河的大连全域范围内42处重要的水鸟栖息地(包括自然湿地和人工湿地)进行了调查。

调查人员历时一周时间,对生境中10余项影响鸟类栖息的指标进行评价并采集了照片、记录了GPS信息,最终将调查信息提交给组织机构,由湿地国际整理成调查报告。

本次调查共记录鸟类67种,其中水鸟48种,占鸟类群落组成的71.64%;非水鸟19种,其中雀形目鸟类最多。

发起者计划以后每年进行一次黄渤海水鸟同步调查,将调查成果进行汇总,在全世界范围内进行资源共享,推动中国黄渤海水鸟及其生物多样性保护与合理利用。

赵冬梅 杜敏 杨安丽

十堰堵河增殖放流鱼苗110万尾

保护水域生态健康,推进渔业可持续发展

本报讯 湖北省十堰市2016年水生生物增殖放流活动近日在黄龙水库举行,110万尾鲢、鳙、草鱼等优质大规格鱼苗现场被放流堵河。

禁渔期间开展此次鱼类资源增殖放流活动,旨在养护黄龙水库渔业资源,维护水域生物多样性,保护水域生态健康,推进渔业可持续发展,增加库区渔民收入。

增殖放流活动结束,十堰市水产局执法人员对堵河沿岸进行执法检查。执法人员表示,后期他们将通过定期巡查、随机抽查暗访等形式,全面加强禁渔力度,严厉查处各类涉渔违法行为,切实提高放流苗种的成活率,确保增殖放流取得实效。他们还设置举报电话,市民若发现违法行为可电话举报。 叶相成 李寅

□定义

什么叫协议保护?

协议保护是一种在特定的时间段内,以社区整体为保护主体,社区和外界通过协商与契约的方式,明确责权利,实现多方合作,达到共同保护目标的社区保护模式。

协议保护模式最早是由保护国际基金会在对南美热带雨林保护中提出的。目前,已经在南美洲、大洋洲、亚洲、非洲20多个国家同时开展相关项目。协议保护模式自2006年正式进入中国以来,已经获得保护国际基金会、北京山水自然保护中心、全球环境研究所、国际野生生物保护学会等环保组织,以及青海省林业厅、四川省林业厅、拉萨市环保局等政府部门采用,并运用于以大熊猫、藏羚羊、普氏原羚为代表的物种多样性保护、水资源保护及国家重点公益林保护项目中。

随着协议保护模式在中国示范与推广范围的扩大,这一模式从最初在四川、青海两省,扩大到甘肃、云南和西藏等省区。

协议保护刚进入中国时,人们难免对它会有一些疑虑。协议保护的存在意义是什么?能否适合中国国情?能不能持续下去?保护国际基金会协议保护项目亚洲区主管田犁表示,最初并没有太大信心。协议保护开展初期,具有实验性质,选在青海省三江源保护区曲麻莱县、四川省丹巴县和平武县开展。

原协议保护项目成员张逸君说:“为实现生态保护和发展的双赢,负责保护的职能部门与社区之间,作为保护主体的社区内部成员之间,都存在契约(外部与社区采用签订保护协议的合同形式,内部组织管理采用制定村规民约的社会契约形式),来确定分工合作的责权利,依据条款进行奖惩约束。”也就是说,若没有实现协议的目标,社区的集体利益将受损,因此影响内部成员通过分配这项公共利益而获取个人利益。这就会产生一种内部约束力。假若发现村中有人打猎,这会影响到协议中的生计或者教育、医疗等支持,那么希望获取这些收益的人就会站出来阻止打猎行为。

张逸君表示,开展协议保护的地区大都是生物多样性丰富、生态价值很高且值得保护的地区。然而这些地区都比较偏远,并且面积很大,体系内保护力量很难达到保护效果。

以传统的护林员为社区保护主体的模式为例,林业局或保护区在一个村聘用一个护林员开展巡护、防火、病虫害报告等工作,并获得薪酬。破坏森林影响的只是护林员的收益,然而,协议保护是把保护和发展变成社区的集体利益,这就是与以护林员为主不同的地方。协议保护方式恰巧可以解决这个社区保护的难题。

本报记者蔡新华 见习记者刘静上海报道 记者日前从东海水产研究所获悉,与3年前比较,上海黄浦江新发现了10余种水产品,包括细鳞鲮、华鲮鱼、拉氏狼牙虾虎鱼等,而且刀鱼也已经常年出现在黄浦江中,数量也有所增加。这是东海水产研究所受上海市渔政处委托开展“黄浦江鱼类监测与增殖放流效果评估研究”的最新研究成果。

鱼类的增加得益于近年来黄浦江水质的改善。据上海市环保局有关人士介绍,与2014年相比,2015年黄浦江总体水质有所改善,主要指标中总磷和氨氮浓度分别下降16.7%和14.9%。

据调查,目前黄浦江渔业资源共有72种,其中鱼类60种、虾5种、蟹4种,另外还有螺蛳、贝类等。

3000万尾鱼苗放流

日前,上海在松江区石湖荡“浦江之首”水域,将40余万尾鱼苗放流黄浦江,旨在改善黄浦江生物群落结构,修复水域生态环境,黄浦江上游水域是上海市重点水

□案例

无形力量促进具体行动

李子坝村坐落在甘川交界处,与四川省青川县仅距6公里,位于被誉为“岷山东麓绿色宝库”的白水江国家级自然保护区的最南端。甘肃省文县碧口镇李子坝村整村都属于保护区管辖范围,共计6500公顷,其间分布有众多的珍稀动植物,如大熊猫、羚牛、金丝猴、雉鹑、珙桐、香果树、南方红豆杉等。同时,美丽的李子坝河是青川县城2/3居民的水源地。

早在10多年前,由于李子坝有着这样得天独厚的环境优势,特别是社区周边林业商用树种数量多、质量好,所以不时有四川邻村的人明目张胆地前来山上进行烧炭和贩卖木材。严重时,每天有上百立方米的木料被砍伐或贩卖。

“李子坝森林遭到严重破坏,长此以往,这块山清水秀的宝地将会变成满目疮痍的穷山恶水”。北京山水自然保护中心社区保护地项目负责人冯杰说。

2008年12月,在环保组织的支持下,白水江自然保护区管理局与李子坝村签订了保护协议,授权李子坝村民在全村65平方公里的土地上开展保护工作。

项目开展两年,取得明显成效,李子坝巡护队共制止和查获盗伐盗猎违法事件近10起,扑灭林火和报警10余次。

2009年12月,巡护队在3号监测样线进行监测时在一碗水附近3次发现了大熊猫的粪便,此前这条监测线路一直没有发现大熊猫的活动痕迹。

自从开展协议保护后,李子坝村森林破坏现象大量减少,村里的农民森林巡护队还获得2009年SEE-TNC生态奖的优秀奖。全村还建节柴灶110口,每年减少全村使用薪柴40万斤。

另外,还开展了水源地保护的行动,并建立了5个文具持有种文具观测监测点。同时,协议绝不是一纸空文。在

黄浦江为期3个月的禁渔期(2月16日~5月16日)。在此期间放流,不仅能确保放流的鱼苗有两个月左右的休养生息期,且此时野外饵料比较丰富,可以大大提高鱼苗的存活率。今年以来,上海已在这一水域放流鲢鱼、鳙鱼、鲤鱼、鲫鱼、黄颡鱼、细鳞斜颌鲴等鱼种230万尾,5月~6月还将放流各类鱼苗3000余万尾。

每年,上海市区两级都会投入1000多万元用于增殖放流。上半年,主要在黄浦江和淀山湖水域放流,下半年则重点在长江口进行放流,品种有所不同。

市民放生要讲科学

上海市渔政部门积极争取财政支持,投入经费,开展水生生物增殖放流

上海持续放流提升黄浦江水水质

3年新发现10余种水产品

源保护区,也曾是水生生物资源比较丰富的水域。但工业、航运、涉水工程等水域综合利用,给上游水域生态环境造成不小压力。近年来水生生物资源严重衰退,“以鱼养水,以水养鱼”的增殖放流刻不容缓。

据悉,这次共放流鲢鱼16万尾、鲫鱼15万尾、黄颡鱼15万尾,均为体长10厘米左右的一龄鱼种。

放流苗种均由具有资质的供应商提供,并在放流前进行严格的种质鉴定及药残检测,确保水域生态安全。放流后,这些鱼苗能大量滤食和摄食藻类、浮游生物和有机碎屑,达到净化和改善水质的目的。