

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6777 期  
今日8版

2016年5月  
星期三  
农历丙申年四月初五

11



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 我国新增18处国家级自然保护区

本报综合报道 国务院办公厅近日发出通知,公布18处新建国家级自然保护区名单。

通知指出,自然保护区是推进生态文明、建设美丽中国的重要载体。强化自然保护区建设和管理,是贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念的具体行动,是保护生物多样性、筑牢生态安全屏障、确保各类自然生态系统安全稳定、改善生态环境质量的有效举措。

通知要求,有关地区和部门要按

照批准的面积和范围组织勘界,落实自然保护区土地权属,并在规定时限内标明区界,予以公告。要严格执行自然保护区条例等规定,认真贯彻落实《国务院办公厅关于做好自然保护区管理有关工作的通知》要求,严格落实生态环境保护责任,加强组织领导和协调配合,加大对涉及自然保护区各类环境违法违规行为的监管执法力度,妥善处理好自然保护区管理与当地经济建设及居民生产生活的关系,确保各项管理措施得到落实,不

断提高国家级自然保护区建设和管理水平。

据了解,此次公布的新建国家级自然保护区包括辽宁省楼子山国家级自然保护区;吉林省通化市湖国家级自然保护区;黑龙江省北极村国家级自然保护区;吉林省通化市湖国家级自然保护区;安徽省古井园国家级自然保护区;福建省峨嵋峰国家级自然保护区;江西省婺源森林鸟类国家级自然保护区等。

# 环境保护部召开2016年第一批巡视工作动员部署会

陈吉宁强调,要切实增强做好巡视工作的政治责任感,坚决落实政治巡视要求,加强组织领导,确保巡视工作取得实效

本报记者王昆婷5月10日北京报道 环境保护部今日在京召开2016年第一批巡视工作动员部署会,深入学习贯彻中央巡视工作方针,认真落实部党组关于巡视工作的部署,扎实做好今年第一批巡视工作。环境保护部党组书记、部长陈吉宁出席会议强调,要切实增强做好巡视工作的政治责任感,坚决落实政治巡视要求,加强组织领导,确保巡视工作取得实效。

陈吉宁指出,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央高度重视巡视工作,对加强和改进巡视工作作出重大决策部署,确立了中央巡视工作方针,明确巡视工作要聚焦党风廉政建设和反腐败斗争,是对组织和党员领导干部的巡视,是政治巡视不是业务巡视。习近平总书记指出,对我们党来说,外部监督是必要的,但从根本讲,还在于强化自身监督。当前环保工作任务十分艰巨复杂,党风廉政建设也出现了一些新情况。开展巡视是落实全面

从严治党的重要手段,是加强环境保护部司局级领导班子和干部队伍建设的重大举措,是深入推进环保中心工作和部系统党风廉政建设和反腐败工作的迫切需要。

陈吉宁强调,落实政治巡视要求,一要突出加强党的领导这个根本目的,要抓住政治纪律这个纲,把贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神 and 中央各项决策部署的情况摆在巡视的首位。二要突出加强党的建设这个根本途径,要抓住党组织这个关键,防止以巡视单位的日常工作、业务工作的检查,代替对被巡视单位党组织履职尽责的检查。三要突出全面从严治党这个根本保障,要坚决贯彻落实中央要求,进一步深化巡视定位,全面履行党章赋予的职责,聚焦全面从严治党,突出党风廉政建设和反腐败斗争,坚持纪在法前、纪严于法。

陈吉宁强调,开展巡视工作,一定

要准确把握政策,切实增强责任意识、大局意识,紧紧围绕巡视工作的基本任务和工作程序,履职尽责、勇于担当,努力做到“三个必须”:

一是必须依纪依规开展工作。要尊崇党章,敬畏党纪,在巡视准备、了解、报告、反馈、移交、整改等各个环节,严格按照巡视条例和其他党内法规办事,做到重程序、讲规矩、明界限、严约束,确保巡视经得起历史和实践的检验。要坚持党性原则,牢固树立“对重大问题应该发现而没有发现是失职,发现问题没有如实报告是渎职”的观念,落实好监督责任。要充分依靠各单位党组织开展工作,不干预被巡视单位的正常工作,不履行执纪审查职责,这“两不原则”是巡视权限的底线,任何时候都不能突破。巡视组进驻后,要主动与被巡视单位加强沟通协调,建立相互支持配合的良好氛围。

二是必须紧盯巡视重点问题。必

须围绕党风廉政建设和反腐败斗争这个中心,抓重点人、重点事、重点问题,抓主要矛盾、抓核心问题。重点人即“三类人”,十八大后不收敛不收手,问题线索反映集中、群众反映强烈,在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部;重点事即“四资一项目”,资金管理、资产处置、资源配置、资本运作和工程项目等方面反映突出的具体事项;重点问题即“三重一大”,重大事项决策权、重要干部任免权、重要项目安排权、大额资金使用权等方面存在的问题。

三是必须保持良好作风。要坚持深入群众、深入实际,尽可能多地了解和掌握真实情况,力求做到反映的情况客观、完整、准确。要坚持“发现问题是成绩、澄清问题也是成绩”,既要认真履行监督职责,敢于和善于发现问题,还要勇于为受到误解、错告甚至诬告的同志澄清事实,达到加强监督、督促整改,同时又保护干部、增进团结、

推动工作的目的。要认真落实中央八项规定精神,严格遵守政治纪律、组织纪律、工作纪律、廉政纪律和保密纪律,树立和维护巡视组的良好形象。组长要认真履行第一责任人职责,坚持既管事又管人,管人就要管思想、管作风,对苗头性、倾向性问题抓早抓小、防微杜渐。

陈吉宁强调,巡视一方面是加强对领导班子和领导干部监督的需要,另一方面也是被巡视单位加强领导班子自身建设和推动各项工作开展的需要。被巡视单位要正确认识巡视工作,积极主动配合巡视组工作,以巡视为契机,坚持边巡边改、即知即改,切实抓好整改落实,推动各项工作健康开展。

环境保护部党组成员、驻部纪检组组长周英同志对巡视工作提出三点具体要求。一要增强“四个意识”,坚持政治巡视定位。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深刻理解政治巡

视的丰富内涵,在政治高度上突出党的领导,在政治要求上抓住党的建设,在政治定位上聚焦全面从严治党,牢固树立“四个意识”,坚持把政治摆在更加突出的位置,切实把政治巡视的要求落到实处。二要强化政治责任,突出问题导向。必须把“件件有着落”作为重要的政治原则,把巡视报告、巡视反馈、巡视整改等重要环节工作抓扎实,确保巡视成果落地。三要严明纪律要求,做到忠诚干净担当。巡视组肩负党交给的重任,必须用铁的纪律打造忠诚干净担当的巡视队伍,坚决维护巡视工作的权威性和公信力。

根据部党组的巡视工作计划,今年上半年将对环科院、核安全中心两个单位进行巡视。

会议由环境保护部副部长、党组成员李干杰主持。环境保护部党组巡视工作领导小组组长、巡视办主任、副主任,巡视组全体成员,被巡视单位主要负责人和有关负责同志参加会议。

## 主动创新方能破解“老大难”

马新萍



从中央环保督察组公布的典型案例和问题线索中,不难看出,污染企业关停搬迁、“土小”企业整治、落后产能淘汰等一些久拖不决的“老大难”问题一经督察通报,很快就整改到位。

这方面的案例很多。唐山市委、市政府多次发文要求主城区周边焦化、钢铁等重污染企业搬迁,但久拖未决,督察组一来,问题就解决了。石家庄市元氏县一些煤炭物流园及储煤场扬尘污染、衡水市土小企业群和“工业大院”污染等问题也是由来已久,通过落实督察整改要求得到了不同程度的解决。

这些“老大难”问题,有的是历史形成的,有的涉及面广,有的利益关系复杂。对地方党委、政府来说,解决起来确实有客观方面的困难,虽然年年都在推动,但效果一直不理想。然而,问题复杂不代表就解决不了。从这次督察整改情况来看,相关地方党委、政府还是有办

法、有能力把难题解决好的。

长期以来,对于生态环保领域的很多“老大难”问题,一些地方解决起来或因循守旧不善创新,或瞻前顾后不愿创新,或畏葸不前不敢创新,改革创新的内在动力不强。往往等到上级来督察、等到红头文件明令要求,在外力的督促推动下,才明确了新的思路,拿出了新的办法。虽然问题得到了解决,但仍显得被动,而非主动创新。如果不能真正增强主动创新意识,这次被督察组点名的问题还将很难解决。

面对复杂的环境问题,创新思路和工作方法不能等,也不容拖,否则不仅会贻误解决问题的时机,还可能损害相关部门的公信力。现实工作中,生态环保领域的一些“老大难”问题,如同沉疴痼疾,沿用传统办法已很难达到预期效果,治老病要用新药。

这就要求我们要加大改革创新力度,冲破思想观念的障碍和利益固化的藩篱,自加压力,主动自觉地换个角度来重新审视,换个思路来具体部署,换个办法来重点推进,不能被被动地靠外力来推动,上面要求紧就推一推,上面督察严就动一动,而要在主动创新中破解难题。

守着“黄金水道”不搞大开发

## 扬中岸线“留白”韵味无穷



◆孙薇

长达数十公里的扬中长江岸线上,生长着杨树、芦苇等防风挡沙植物,保持着良好的生态风貌;而在一江之隔的对岸其他县市,各种企业和大大小小的码头遍布岸线。乘船沿江江苏省扬中市境内的长江顺流而下,人们总是对鲜明对比的场景区目难忘。

“绿水青山就是金山银山。在长江岸线资源的利用上,我们一直坚持生态优先,在保护中开发,在开发中保护。”扬中市委书记潘早云表示。

5/6深水岸线主动“留白”

作为四面环江的“江中明珠”,扬中自然岸线总长度达129.2公里,主

江岸线47.5公里,宜港深水岸线近30公里,已开发深水岸线仅4.9公里,5/6处于待开发状态,占镇江港全港未利用宜港深水岸线的比重超过70%。

一个工业强市,且坐拥如此优质的长江岸线资源,为何偏偏在岸线利用上留下了发展“盲点”?对此,扬中市委常委、常务副市长艾晓晖解释,在岸线开发利用上,扬中遵循“留白是为了更好地发展”的开发理念,对项目必须千挑万选,好中选优、优中选精。“如果没有好项目,那就放一放、缓一缓,为今后发展留下更多空间。”

据介绍,作为江中绿岛,扬中市委、市政府始终拧紧制度总开关,坚持可持续发展和严格的生态保护,全市国土面积的23.35%列入生态红线区内,严肃查处在红线内违规开发建设等行为;同时,将生态红线保护要求作为项目环保审批的先决条件,对与生态红线保护要求冲突的项目实行零容忍,引导经济社会发展合理布局。在项目引进上,扬中设置了严格的“绿色门槛”,实行环保“一票否决”制,对高能耗、高污染项目坚决说“不”,对涉及民生工程、基础设施、生态环境建设等符合产业政策的建设

项目开辟“绿色通道”。2015年,扬中完成项目验收158个,否决选址不当、污染严重项目9个。

同时,扬中在岸线利用上坚持可持续发展,通过建立岸线储备,合理开发和提高利用港口岸线效率,严格控制岸线过度使用。据不完全统计,近年来,扬中市已累计否决审批项目超过200个。

岸线使用定位“高标”

记者从扬中市交通局了解到,目前全市获批使用岸线的企业仅5家,发展无污染的高端制造业和绿色港口运输。市口岸办每周都会对全市岸线使用情况进行巡查,一旦发现违法违规侵占、破坏岸线的情况,立即上报并协同相关单位进行查处纠正。

如今,坚持生态优先、“留白”岸线,已成了扬中吸引国内外客商闪亮名片。国内一著名基金公司老总说,上海、南京举办重大政治和国际活动,扬中没有一家因环境问题要停产关门的企业。这就是扬中的魅力,也是扬中最好的绿色名片。扬中招商中心主任袁进介绍,目前,看中扬中黄金岸线的企业有30多家,其中

不乏世界五百强的企业和大型的央企。

产业绿色化和高新技术唱主角

守着黄金水道却主动“留白”,这样的发展策略会不会让扬中错过发展机会,影响当地的经济?在坚持生态优先、严把岸线资源关的同时,扬中把岛内的发展重点放在高科技产业上,通过科技创新,推进转型升级,经济质量得到了稳步提升。2015年,全市应税销售、工业增加值增幅在镇江保持领先水平。

据悉,扬中市还实施了创新驱动战略,进一步完善政策体系,加大创新投入,营造了大众创业、万众创新的良好氛围。加快对高新技术产品、高新技术企业和创新型领军企业的培育,进一步壮大创新载体平台,搭建政产学研合作平台,引进高层次人才。目前,扬中高新技术企业达117家,万人发明专利拥有量20.29件,每万劳动力中研发人员达192名,建成省级以上工程中心等企业研发机构88家,高新技术产业产值占规模以上企业产值比重达75%以上。

中国环境新闻



关注微博

关注微信

## 2016年“六·五”世界环境日宣传海报

全国统一定价180元每套 咨询电话:010-67163453、67117345  
大版面:正度对开740mm×510mm,精美铜版纸印刷,全套16张

为配合“六·五”世界环境日的宣传工作,加快推动生活方式绿色化,使全民在衣、食、住、行、游等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变,中国环境报社将组织出版2016年“六·五”世界环境日宣传海报,内容涉及“十三五”规划、落实新环保法、绿色生活、绿色出行、循环利用、绿色办公、全民行动等16个方面。整套海报既可悬挂在宣传橱窗中,又可在教室、街道张贴,是今年“六·五”世界环境日及日常环境教育的良好教材,本套海报为中国环境报社独家精心设计制作,有内容雷同、类似者,请勿混淆。

订购方式:请将订单和汇款凭证传真至010-67116977,收到传真、汇款后,海报和发票将同时寄出。

特别注意:因每年海报按征订数量印刷,请务必将订单提前传真至中国环境报社社会活动部,传真010-67116977。

银行电汇至:  
开户行:北京银行广渠门支行  
开户名:中国环境报社  
账号:  
01090514000120111006865  
特别注意:  
来款请注明“宣传海报”款项  
电话:010-67163453  
67117345  
传真:010-67116977  
联系人:刘燕 孙智芳

邮局汇款请汇至:  
地址:北京市东城区广渠门内大街16号中国环境报社1108室  
邮编:100062  
收款人:社会活动部

宣传海报订单

订购单位	经办人
详细地址	邮编
联系电话	订购单位盖章
订购套数:共_____套	
总计金额(大写)	
备注	请将订单和汇款底单传至010-67116977