

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6779 期
今日8版2016年5月
星期五
农历丙申年四月初七

13



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

生态环境保护给延庆带来发展红利

首都「后花园」有绿才有富



◆本报记者刘晓星

“十二五”期间,北京市延庆区生态文明示范区建设取得重大进展。从全国生态文明示范区到国际一流的生态文明示范区建设,坚守与机遇,胆识与胸怀,生态与发展……在一次次思考与探索中,延庆走出一条生态建区、绿色惠民的发展新路。

坚持顶层设计,构建制度保障体系

资料显示,延庆的森林面积达11万公顷,绿化率高达70%,自然保护区面积占区域总面积近30%。各项生态指标在北京名列前茅。

这里的净水、净土、净气,为北京筑起了一道坚实的生态屏障,使之成为名副其实的“首都后花园”。

然而,历史上,延庆曾是北京五大风沙危害区之一。20世纪80年代,延庆森林覆盖率不足30%。

30年间,究竟是什么改变了延庆的面貌?延庆的生态文明建设轨迹又是怎样的?

2000年,延庆成为北京市唯一入选首批全国生态文明示范区的区县,其生态文明发展思路逐渐清晰。

2005年,延庆确立并实施了生态文明发展战略,并以此统领区域经济社会发展全局。

2009年,延庆被确定为全国生态文明建设试点地区,当时的县委、县政府立即研究出台了《延庆县生态文明建设三年行动纲要(2010~2012年)》及《有机循环农业、新能源环保产业、乡村旅游产业、群众性生态文明建设活动4个行动方案,使生态文明制度更加全面、科学、规范。

2013年,延庆出台了《延庆县生态文明建设三年行动纲要(2013~2015年)》和《延庆县全民践行生态文明行动方案(2013~2015年)》。

2014年4月,《延庆县生态文明建设规划(2013~2020年)》正式发布实施,制订了28项具体建设指标,提出构建“生态空间控制线”保首都生态安全、规划生态经济发展战略等一系列创新举措。

2014年10月,延庆入选全国生态文明先行示范区建设名单,生态文明建设目标更高,动力更强。

生态保护优先,狠抓污染防治

如何正确处理保护与发展的辩证关系?延庆各级党员领导干部和31.7万延庆人民形成一个共识:“绿色担当”是时代赋予的历史使命,这,既是高压线,又是底线。

延庆严格按照主体功能区的要求确定国土空间开发格局。通过科学测算环境容量、生态资产和生态承载力,确定不同区域的复合生态功能。

在大力推进生态文明建设中,延庆通过强化部门协作、各级政府联动,着力推进机制体制创新,探索出了一些具有地方特色且行之有效的做法。

延庆区环保局调研员赵云霞介绍说,2009年,延庆被确定为全国生态文明建设试点地区后,成立了高规格的生态文明建设领导小组。各部门、乡镇同时成立相应的工作机构,形成上下衔接、分工负责的生态文明建设组织管理

体系。

此外,积极推进生态文明体制机制改革,结合《延庆县生态文明建设规划(2013~2020年)》,围绕生态环境保护、生态经济提升、生态人居营造、生态文化培育、生态文明制度建设创新等指标,对生态文明建设进程进行动态跟踪和评价考核。

“延庆还在全市率先制定实施环境保护责任追究办法和环境损害赔偿办法。”延庆区环保局高工霍高智向记者介绍说。

如今,在延庆,环境保护的理念已经深入人心。每天上午,家住延庆区张山营镇东营村的王景海,都会把自己家已分类的垃圾送到村北的垃圾回收站。

在这个小村里,村民的生活垃圾如果装满一手推车且分类情况达标,就可领到一块肥皂或一双手套作为奖励。

奖励虽小,却调动了村民的积极性。现在每天都有50余户村民将自己家的垃圾送到村里的垃圾站。

这一政策推行以来,已有近万人(次)参与垃圾回收活动,村里的垃圾分类处理率大大提高,垃圾满天飞的脏乱场景也一去不返。

优化产业布局,实现生态就业

充分认识到生态环境是发展的最大红利后,延庆开始思索如何在进位赶超中破题。正如延庆区委书记李志军所言,延庆不仅要“绿”更要“富”。

多年来,延庆立足首都生态涵养发展区的功能定位,不断优化三次产业结构,主推有机循环农业、新能源环保产业和旅游休闲产业的产业布局和发展模式,让百姓看得见、摸得着、享受得到绿色发展的成果。

“我们目前1/3的蔬菜销售是通过互联网。在互联网上,客户不仅可以选择不购买自己需要的蔬菜品种,还可以通过菜园的监控系统即时了解蔬菜的生长环境与采收情况。”延庆区绿菜园蔬菜专业合作社理事长赵玉忠向记者介绍。

大力发展有机农业,不断增加农产品附加值,增加了农民致富的砝码。据了解,目前,延庆的有机农产品种植面积已达到3万亩,占全区农业产值比例达18%。

此外,延庆有国家级“菜篮子”生产基地7个,市级标准化基地38个,已有50家企业和基地的300个产品获得有机或有机转换认证,打造出了归原有机奶、前亩有机葡萄、北菜园有机蔬菜等一批特色品牌。

同时,延庆还是北京市唯一的新能源和可再生能源示范区。八达岭经济开发区成为北京市新能源产业基地,2014年新能源环保产业完成产值21.8亿元,占规模以上工业总产值的31%。

数据显示,延庆全区9.57万名农村劳动力中,有近3万人实现生态就业,捧上绿色“金饭碗”。

“十三五”时期,延庆处于大有可为的重要战略机遇期和黄金发展期。建设国际一流的生态文明示范区,成为建设美丽延庆长远目标的战略支撑。

延庆区区长穆鹏在接受记者采访时介绍说,力争到2020年,空气质量继续保持全市领先,河湖水质基本达到Ⅲ类以上,重要河湖水功能区水质达标率85%,新能源和可再生能源占全区能源消耗比重达到40%。污水处理率达到95%以上,生活垃圾无害化处理率和城市污泥无害化处理率均达到100%。在生态经济方面,地区生产总值年均增长达到9%以上,城乡居民收入年均分别增长达到9%和9.5%左右,超额完成到2020年比2010年翻一番的任务。

入中运河河口两个断面,新增的5个断面非调水期间每月开展监测,调水期间执行加密监测要求。另外,在中运河沿线地区涉氮固控企业污染源增加总氮监测指标。

此外,到2016年底,江苏将全部取缔不符合国家产业政策、严重污染水环境的“十小”项目。加快污水收集管网建设,加强污水处理厂运行监管,切实提高城镇污水处理率和达标率。全面落实畜禽养殖污染专项整治工作,年底前完成禁养区内养殖场、养殖户专业户的关闭搬迁任务。加强对涉及氮磷排放的园区、行业、企业的环境监管。依法取缔在调水沿线区域非法设置的砂石码头、洗砂场等。编制实施不达标断面达标方案,明确整治措施和达标期限,并向社会公开治理进展和水质改善情况。

韩东良

环境保护部通报环保法及配套办法执行情况

3月案件环比大幅增加 一些地区执法亟待加强

本报记者王昆婷5月12日北京报道 环境保护部今日向媒体通报了2016年3月《环境保护法》及配套办法执行情况,并对广东、福建、浙江等地加大执法力度,依法严查环境违法案件表示肯定。

环境保护部环境监察局局长田为勇介绍说,根据一季度的调度情况,全国范围内实施按日连续处罚案件共145件,罚款数额达11597.2万元;实施查封、扣押案件共665件;实施限产、停产案件共301件;移送行政拘留共313起;移送涉嫌环境污染犯罪案件共265件。

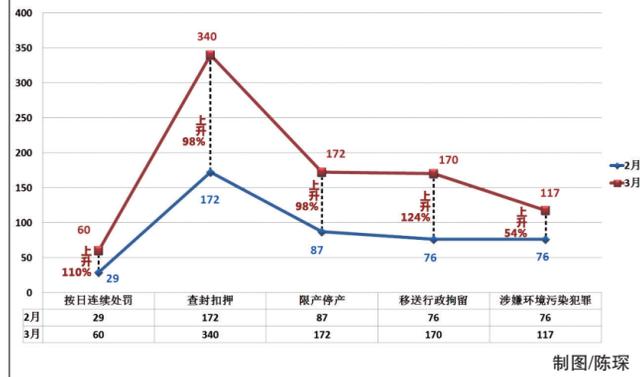
其中,3月全国范围内实施按日连续处罚案件共60件,罚款数额达5718.505万元;实施查封、扣押案件共340件;实施限产、停产案件共172件;移送行政拘留共170起;移送涉嫌环境污染犯罪案件共117件。

与2月相比,各类案件数量均有大幅度上升。其中,适用按日连续处罚案件数量上升110%,罚款金额上升114%;适用查封扣押案件上升98%;适用限产、停产案件数量上升98%;移送拘留案件数量上升124%;移送涉嫌环境污染犯罪案件数量上升54%。

同去年一季度,适用按日连续处罚案件数量上升77%,罚款金额上升153%;移送拘留案件数量上升28%;移送涉嫌环境污染犯罪案件数量基本持平;适用限产停产案件数量下降28%;适用查封扣押案件数量下降10%。

一季度,浙江、广东、福建三省案件总数依旧位居全国前三名。浙江省适用

3月《环境保护法》及配套办法执行环比情况



制图/陈琛

《环境保护法》四个配套办法和移送涉嫌犯罪案件数量共计339件,其中按日连续处罚案件15件,实施查封、扣押案件103件,实施限产、停产案件55件,移送行政拘留86起,移送涉嫌环境污染犯罪案件80件。广东省适用《环境保护法》四个配套办法和移送涉嫌犯罪案件数量共计284件,按日连续处罚案件10件,实施查封、扣押案件115件,实施限产、停产案件92件,移送行政拘留29起,移送涉嫌环境污染犯罪案件38件。福建省适用《环境保护法》四个配套办法和移送涉嫌犯罪案件数量共计247件,按日连续处罚案件6

件,实施查封、扣押案件176件,实施限产、停产案件9件,移送行政拘留28起,移送涉嫌环境污染犯罪案件28件。

截至今年3月,全国大部分地区都已经积极使用《环境保护法》四个配套办法查处环境违法案件。但是,还有一些地区的环境质量还未得到有效改善,环境执法力度亟待加强,如山西省晋城市,安徽省阜阳市、滁州市、宿州市,江西省宜春市,河南省漯河市、周口市,湖南省常德市,陕西省咸阳市,新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市。环境保护部将适时对上述地区进行督查督办。

陕西连续四年发布治气方案

今年关中地区拟削减燃煤260万吨

本报讯 陕西省政府近日印发了《陕西省“治污降霾·保卫蓝天”2016年工作方案》(以下简称《方案》),围绕减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿6个方面,出台了37项具体举措。据悉,陕西省连续四年发布大气污染防治年度方案,今年是第四年。

《方案》明确了各市(区)空气质量优良天数,并新增两个省考核市神木县和府谷县。《方案》要求,西安、宝鸡、咸阳、铜川、渭南、杨凌、西咸新区、韩城、神木、府谷PM₁₀浓度要较上年下降

12%;延安、汉中、安康、商洛PM₁₀浓度要较上年下降10%;榆林PM₁₀浓度要较上年下降2%。

根据《方案》,今年关中地区要削减燃煤260万吨,全省煤炭消费比重要降低到69%以下,同时提高煤炭清洁利用水平,煤炭洗选率达到70%以上。西安、咸阳、渭南市建成区内20蒸吨以下燃煤锅炉应拆尽拆,宝鸡、铜川、韩城市及杨凌示范区建成区内10蒸吨以下燃煤锅炉全部拆除。陕北、陕南地区要完成388台燃煤锅炉拆改任务。

此外,《方案》还提出,今年全省要淘汰黄标车及老旧车7万辆,全省环保标志车发放率达到85%以上。关中各市(区)城市建成区主要车行道机扫率达到90%以上,其他城市中心城区道路机扫率达到70%以上。全省城市建成区绿化覆盖率达到35%以上,新建居住区绿地率不低于30%。

为保障工作有序推进,《方案》要求针对各项任务确定牵头单位,建立逐月报告、定期通报、严格督办制度。

田惠子



近年来,重庆市南川区将石漠化治理与城市规划结合起来,在曾经的荒山石岭上建起了城市休闲森林公园,并在此基础上形成了2.8万亩的环城森林屏障。图为南川区九鼎山城市森林公园。人民图片网供图

没有局外人 莫做旁观者

史小静

中央环保督察组向河北省反馈督察情况时不留情面,措辞严厉,直指要害,一批问题被点出,一批人被问责,引发广泛关注。对此,除了河北,其他尚未被督察的省份也应引起重视,切忌无动于衷,以为自己是局外人,可以做旁观者。

接受中央环保督察,没有省份可以成为例外。根据部署,今年将完成15个左右省份的督察工作,2017年将实现全覆盖,此后,也将每两年督察一次。对于一些省市来说,中央环保督察的下一个对象也许就是你。因此,对于河北被督察出的很多问题,其他地方不能“事不关己,高高挂起”,不能心存侥幸,更不能有“看笑话”的心态。

况且,很多地方也未必有“看笑话”的资本。“扳子”打在河北,问题却绝非仅存在于河北一地。事实



发的关注可能会更广。基于此,对于此次河北被督察,尚未被督察的省市切不可隔岸观火,切不可冷漠看待,切不可无动于衷。

将功课做在前头,方能赢得主动。虽然此次督察河北带有试点性质,但传递出的重视和加强环境保护的信号却是非常明确的。面对迟早要来的中央环保督察,与其被动等待被揪出问题,不如主动地查摆问题,正视问题,把问题解决在前头,将矛盾化解在前头。

对于众多尚未被督察的省份来说,明智的选择就是积极对照督察河北发现的问题,提高警惕,引以为戒;参照中央督察组对河北提出的整改要求,主动提前整改,切实做到贯彻重大决策不走样、落实主体责任不打折、解决突出问题不延误。

江苏开展专项行动保清水北送

调水沿线地表水将增加总氮指标监测

本报讯 为全面落实《水污染防治行动计划》和《南水北调工程供水管理条例》,确保南水北调东线江苏段清水北送,江苏省今年将通过专项行动强化监测监管,加强联防联控,优化调水方案,严守生态红线,加强污染治理,切实保障水生态环境安全。

据了解,江苏省环保厅今年专门成立了南水北调东线江苏段水质保障领导小组,分管厅长任组长,流域管理、环境监测、环境监察、环境应急及苏中、苏北区域督查中心等业务部门负责人、徐州

等沿线5市环保局分管局长为成员,明确工作任务和职责分工,做好水质保障各项工作。

据江苏省环保厅流域处有关负责人介绍,今年在继续做好南水北调水质监测工作的基础上,将增加调水沿线地表水总氮指标监测。其中,对南水北调东线江苏段15个控制断面及调水期间加密监测10个断面,增加总氮监测指标。同时,在调水干线中运河增加索家、山头、不牢河刘山闸3个断面,在中运河主要支流邳苍分洪道增加艾山西大桥、