

一方面是生活垃圾量迅速增长,另一方面是垃圾分类进展缓慢、填埋场地紧张、焚烧遭到抵制,这令许多地方政府不知如何是好

垃圾焚烧,虎项金铃谁解得?

◆本报记者刘星星

在浙江省海盐县,一些群众日前因对海盐垃圾焚烧项目规划选址持不同意见进行抗议,备受舆论关注。随后,海盐县人民政府发布通告称,经县政府研究,生活垃圾焚烧项目已停止,请广大群众不信谣、不传谣,不要采取过激行为。

近几年来,类似“海盐事件”的争议和冲突在各地已发生多起。人们反对在自己身边建设垃圾焚烧项目的背后,是我国生活垃圾产生量以年均10%的速度在增长。有资料显示,截至2014年年底,我国城市生活垃圾产生量已达到17899万吨。

一方面是生活垃圾量快速增长,另一方面是垃圾分类进展缓慢、填埋场地紧张、焚烧遭到抵制。垃圾处理之困局该如何破解?成为许多地方政府必须直面的问题。

记者日前赴多地对垃圾焚烧项目进行调研,并采访相关专家,亲身感受到,只有确保环境监管真正到位,垃圾焚烧企业真正做到严格自律,并建立起多层次监管机制和民意回应渠道,垃圾焚烧困境才有望突破。



面对“垃圾围城”问题,许多城市选择了垃圾焚烧方式来处理日益增多的生活垃圾。图为去年7月,海南省海口市扩建垃圾焚烧发电项目。张茂摄

1 垃圾焚烧企业要做到严格自律,确保污染物排放能达到国家最严标准

垃圾焚烧“邻避效应”的出现,一个重要原因在于人们对垃圾焚烧企业的信任。

“这就要求垃圾焚烧企业要做到严格自律,确保污染物排放能达到国家最严标准。”业内一位专家这样表示。

日前,记者跟随中华环保联合会组织的民间环保组织和媒体考察团来到光大环保能源(宁波)公司(以下简称“宁波公司”)考察垃圾焚烧状况。2012年4月28日,宁波公司与浙江省宁波市北仑区政府签署生活垃圾焚烧发电BOT项目投资协议,负责处理宁波市生活垃圾,并于2014年1月正式投入运营,年可处理生活垃圾46万吨。

46万吨垃圾如何焚烧发电?在宁波公司的垃圾焚烧发电车间,记者透过透明玻璃窗看去,里面是巨大的全封闭垃圾堆场,新鲜的生活垃圾通过一侧小门倒进堆场,而玻璃外的工作人员通过操作巨大吊钩,把堆场干化后的生活垃圾抓起来,放入上部吊车内,运送到焚烧炉。

据了解,这里日焚烧处理生活垃圾1500吨。垃圾运到焚烧厂以后,要在5层楼高的垃圾仓里存放3天~7天,进行充分发酵,以增加热值,便于燃烧。记者在现场看到,垃圾仓全密封,底部由厚重的混凝土浇筑而成,周围有强劲的抽风机不间断地抽风。通过抽风,垃圾仓内已形成负压状态,再加上垃圾仓屋顶的彩钢瓦之间有专业的密封条,与外界连通的光缆管道也进行了加密处理,垃圾仓内的空气基本上不会溢出,异味也因此被控制在垃圾仓内。应该说,控制住了这里的异味,垃圾焚烧厂的异味处理就成功了一大半。

宁波公司总经理、高工吴永新说,很多人反对在自家周边建设垃圾焚烧项目,主要是担心堆放生活垃圾会产生臭气、垃圾渗滤液以及焚烧过程中会产生污染物。光大宁波项目通过建设全封闭的垃圾堆场,并采用厌氧、好

2 污染物排放要真正做到达标,核心是投资和费用必须“达标”

记者在采访中发现,近年来垃圾焚烧项目陷入公示遭抗议的不信任困境,公众不信任是因为其环保不达标、运输过程中存在污水滴漏、臭气扰民等问题。但要真正做到环保达标,核心是投资和费用必须“达标”。

光大宁波公司以BOT形式建设的北仑生活垃圾焚烧发电项目,特许经营权30年,对北仑辖区、江东区的垃圾焚烧进行“无害化、减量化、资源化”综合处理,总投资7.5亿元。

“我们处理1吨生活垃圾,政府部门给的处理费用是95元,其中还包括了灰渣和炉渣的处理费用。此外,我们焚烧发电享受优惠价格,即焚烧1吨垃圾,280度电以内按0.65元/度的标准计算,超过的发电数按当地标杆电价计算,在宁波是每度电0.52元。”

吴永新表示,通过技术革新,不但提高了设备运行效率,也延长了运行周期和寿命,降低了投资成本。光大宁波还扩大运营范围,增加了供气和供热等。

按小型汽轮发电机组发电煤耗消耗400克/千瓦时的标准计算,光大宁波公司焚烧垃圾每发出1千瓦时的绿色电能,相当于节约400克标煤。据火电行业热力计算数据,供热每节约1吨标煤,可实现减排2.493吨二氧化碳。

鲜活的事实告诉人们,垃圾焚烧要真正做到达标,核心是投资和费用必须“达标”。然而,记者了解到,2015年至今,一些地方的垃圾焚烧发电项目垃圾处理费中价屡创新低,从48元/吨陡然降至26.8元/吨,江苏高邮项目甚至以26.5元/吨的中价再次刷新了纪录。

业内专家指出,个别项目价格偏低也许不足为虑,但出现这样的趋势却令人担忧。

未中标的企业指责刷新低价的同行,呼吁行业自律,但又竞相降价,裹挟了整个行业。对此,已有企业负责人担忧:“一些早期按照合理价格建成的项目,不仅无法按照协议进行合理提价,甚至还有依据这种低价趋势降价的可能。”也有地方政府在质疑:“到底是以前的企业忽略了政府,还是现在的政府在忽悠企业?”

中国循环经济协会发电分会秘书长和引领作用。”杨仕桥说。

吴永新表示,通过技术革新,不但提高了设备运行效率,也延长了运行周期和寿命,降低了投资成本。光大宁波还扩大运营范围,增加了供气和供热等。

按小型汽轮发电机组发电煤耗消耗400克/千瓦时的标准计算,光大宁波公司焚烧垃圾每发出1千瓦时的绿色电能,相当于节约400克标煤。据火电行业热力计算数据,供热每节约1吨标煤,可实现减排2.493吨二氧化碳。

鲜活的事实告诉人们,垃圾焚烧要真正做到达标,核心是投资和费用必须“达标”。然而,记者了解到,2015年至今,一些地方的垃圾焚烧发电项目垃圾处理费中价屡创新低,从48元/吨陡然降至26.8元/吨,江苏高邮项目甚至以26.5元/吨的中价再次刷新了纪录。

业内专家指出,个别项目价格偏低也许不足为虑,但出现这样的趋势却令人担忧。

未中标的企业指责刷新低价的同行,呼吁行业自律,但又竞相降价,裹挟了整个行业。对此,已有企业负责人担忧:“一些早期按照合理价格建成的项目,不仅无法按照协议进行合理提价,甚至还有依据这种低价趋势降价的可能。”也有地方政府在质疑:“到底是以前的企业忽略了政府,还是现在的政府在忽悠企业?”

中国循环经济协会发电分会秘书长和引领作用。”杨仕桥说。

吴永新表示,通过技术革新,不但提高了设备运行效率,也延长了运行周期和寿命,降低了投资成本。光大宁波还扩大运营范围,增加了供气和供热等。

按小型汽轮发电机组发电煤耗消耗400克/千瓦时的标准计算,光大宁波公司焚烧垃圾每发出1千瓦时的绿色电能,相当于节约400克标煤。据火电行业热力计算数据,供热每节约1吨标煤,可实现减排2.493吨二氧化碳。

鲜活的事实告诉人们,垃圾焚烧要真正做到达标,核心是投资和费用必须“达标”。然而,记者了解到,2015年至今,一些地方的垃圾焚烧发电项目垃圾处理费中价屡创新低,从48元/吨陡然降至26.8元/吨,江苏高邮项目甚至以26.5元/吨的中价再次刷新了纪录。

业内专家指出,个别项目价格偏低也许不足为虑,但出现这样的趋势却令人担忧。

未中标的企业指责刷新低价的同行,呼吁行业自律,但又竞相降价,裹挟了整个行业。对此,已有企业负责人担忧:“一些早期按照合理价格建成的项目,不仅无法按照协议进行合理提价,甚至还有依据这种低价趋势降价的可能。”也有地方政府在质疑:“到底是以前的企业忽略了政府,还是现在的政府在忽悠企业?”

中国循环经济协会发电分会秘书长和引领作用。”杨仕桥说。

吴永新表示,通过技术革新,不但提高了设备运行效率,也延长了运行周期和寿命,降低了投资成本。光大宁波还扩大运营范围,增加了供气和供热等。

按小型汽轮发电机组发电煤耗消耗400克/千瓦时的标准计算,光大宁波公司焚烧垃圾每发出1千瓦时的绿色电能,相当于节约400克标煤。据火电行业热力计算数据,供热每节约1吨标煤,可实现减排2.493吨二氧化碳。

鲜活的事实告诉人们,垃圾焚烧要真正做到达标,核心是投资和费用必须“达标”。然而,记者了解到,2015年至今,一些地方的垃圾焚烧发电项目垃圾处理费中价屡创新低,从48元/吨陡然降至26.8元/吨,江苏高邮项目甚至以26.5元/吨的中价再次刷新了纪录。

业内专家指出,个别项目价格偏低也许不足为虑,但出现这样的趋势却令人担忧。

未中标的企业指责刷新低价的同行,呼吁行业自律,但又竞相降价,裹挟了整个行业。对此,已有企业负责人担忧:“一些早期按照合理价格建成的项目,不仅无法按照协议进行合理提价,甚至还有依据这种低价趋势降价的可能。”也有地方政府在质疑:“到底是以前的企业忽略了政府,还是现在的政府在忽悠企业?”

吴永新表示,通过技术革新,不但提高了设备运行效率,也延长了运行周期和寿命,降低了投资成本。光大宁波还扩大运营范围,增加了供气和供热等。

按小型汽轮发电机组发电煤耗消耗400克/千瓦时的标准计算,光大宁波公司焚烧垃圾每发出1千瓦时的绿色电能,相当于节约400克标煤。据火电行业热力计算数据,供热每节约1吨标煤,可实现减排2.493吨二氧化碳。

鲜活的事实告诉人们,垃圾焚烧要真正做到达标,核心是投资和费用必须“达标”。然而,记者了解到,2015年至今,一些地方的垃圾焚烧发电项目垃圾处理费中价屡创新低,从48元/吨陡然降至26.8元/吨,江苏高邮项目甚至以26.5元/吨的中价再次刷新了纪录。

业内专家指出,个别项目价格偏低也许不足为虑,但出现这样的趋势却令人担忧。

未中标的企业指责刷新低价的同行,呼吁行业自律,但又竞相降价,裹挟了整个行业。对此,已有企业负责人担忧:“一些早期按照合理价格建成的项目,不仅无法按照协议进行合理提价,甚至还有依据这种低价趋势降价的可能。”也有地方政府在质疑:“到底是以前的企业忽略了政府,还是现在的政府在忽悠企业?”

中国循环经济协会发电分会秘书长和引领作用。”杨仕桥说。

吴永新表示,通过技术革新,不但提高了设备运行效率,也延长了运行周期和寿命,降低了投资成本。光大宁波还扩大运营范围,增加了供气和供热等。

按小型汽轮发电机组发电煤耗消耗400克/千瓦时的标准计算,光大宁波公司焚烧垃圾每发出1千瓦时的绿色电能,相当于节约400克标煤。据火电行业热力计算数据,供热每节约1吨标煤,可实现减排2.493吨二氧化碳。

鲜活的事实告诉人们,垃圾焚烧要真正做到达标,核心是投资和费用必须“达标”。然而,记者了解到,2015年至今,一些地方的垃圾焚烧发电项目垃圾处理费中价屡创新低,从48元/吨陡然降至26.8元/吨,江苏高邮项目甚至以26.5元/吨的中价再次刷新了纪录。

业内专家指出,个别项目价格偏低也许不足为虑,但出现这样的趋势却令人担忧。

未中标的企业指责刷新低价的同行,呼吁行业自律,但又竞相降价,裹挟了整个行业。对此,已有企业负责人担忧:“一些早期按照合理价格建成的项目,不仅无法按照协议进行合理提价,甚至还有依据这种低价趋势降价的可能。”也有地方政府在质疑:“到底是以前的企业忽略了政府,还是现在的政府在忽悠企业?”

增强信任才能打破僵局

原二军

近年来,垃圾焚烧项目遭到公众强烈反对的事件屡有发生。对此,一些地方政府觉得委屈:垃圾焚烧是为解决日益严重的“垃圾围城”问题,和每个人都有关系,项目建设地点也是经过多方权衡才决定的。而公众也觉得不满:鉴于一些地方垃圾焚烧项目建设运营不透明、监管不严的先例,谁敢保证即将上马的项目不存在潜在的环境风险?

无论从地方政府的角度还是从公众的角度来看,双方的观点并非没有道理。在当下处于源头的垃圾分类利用进展不大的情况下,垃圾焚烧成为垃圾处理一个相对现实的选择。而近年来随着人们环境意识的不断提高,大家对于环境健康风险的高度关注却也是一个客观的存在。当两种“有道理”的态度发生冲突时,在某种意义上来看,根源在于公众对地方政府及垃圾焚烧项目信任感的缺乏。

公众中普遍存在的不信任感,隔开了双方进行深入交流的可能,也使得垃圾焚烧项目陷入“一反就停”的境地。不信任的背后,是项目上马程序并不公开透明、企业对污染物达标排放承诺难以兑现、地方政府监管存在漏洞等诸多问题。

有人拿日本许多垃圾焚烧厂建在城市中心来说事,但日本垃圾焚烧厂之所以可以做到这样,正是因其长期的透明运行、政府的严格监管、信息的全面公开,才获得了公众的认可、赢得了公众的信任。因此,要打破垃圾焚烧项目一立项或上马就遭强烈反对的僵局,最根本的就是要用事实和数据分析公众的疑虑,用公开透明的信息让公众重

拾信心、重建信任感。

公众信任感的建立,对于企业来说,需要企业在投资和运营中严格自律,不能为节省成本而“投机取巧”,污染物排放能实实在在地达到国家最严标准。一些垃圾焚烧项目在上马时会做出环保承诺,但为了节省投资和运营成本,往往口惠而实不至,导致问题多多、群众抗议。垃圾焚烧企业需要汲取这些经验教训,做到严格自律,让群众对企业恢复信心。

公众信任感的建立,从政府角度来看,更需要政府提升自身的公信力。一些政府部门在行政过程中的不作为或乱作为,使得自身的公信力受到损害。所以一旦碰到本身就存在一定环境风险的垃圾焚烧项目时,公众已有的惯性思维更加深了这种不信任感。要改变这种情况,增强公众的信任感,需要政府部门真正把项目的“安全性”放在第一位,而不是仅仅考虑“必要性”和“有益性”;需要政府部门强化对垃圾焚烧项目的全面、严格监管,而不是敷衍了事;需要做到信息公开透明,而不是遮遮掩掩。

赢得公众的信任不是一句敷衍塞责的空话,而是需要扎扎实实的行动。只有公众真正建立起对企业的信任、对地方政府的信任,垃圾焚烧项目“一上就反、一反就停”的僵局才有望打破。

马上就评



垃圾焚烧企业做到信息公开透明,是赢得公众信任的关键。图为今年春节过后湖北武汉一所小学组织学生到一家垃圾焚烧发电厂参观。苗剑摄

民们的疑虑,博罗分批组织村民到常州、江阴等地已建成运行的垃圾焚烧发电厂参观考察,让他们对这一项目的安全性有客观了解。最终,政府组织8次、共500多次村民外出考察。

期间,环评单位通过网站对垃圾焚烧发电项目进行第二次环评公示,报告书副本还被放在评价范围内行政村村委会,用于周边居民查阅。政府有关负责人还通过媒体,对公众关注的选址、建设单位、环境污染、二噁英等核心问题进行了公开回应。

业内专家对此表示,地方政府在民生项目中,只立足于说服公众项目“无害、必须建”是不够的,还应该引导群众认识到“安全、何有益”。同时,要直面项目建成后对周边群众造成的影响,“要通过沟通,把解决群众的民生和发展问题相结合”。

博罗不仅对村民的意见和诉求进行积极回应,还切实部署解决了全村饮用水安全、村民就业、垃圾焚烧发电厂日常监管等问题。一系列有效的沟通举措,群众的现实问题获得切实解决,使不少人的态度悄然改变,从恐惧到接受,从接受到支持,最终,博罗垃圾焚烧发电厂于2015年点火运行。

有业内人士指出,垃圾焚烧项目要顺利推进,需要政府部门前期工作要做到公开透明。而此前一项关于常州公司的问卷调查中,结果显示,认为信任政府监管能力的人群占23.3%;认为政府监

管能力一般的占58.3%;认为不信任政府的监管能力的人群占18.3%。可见,政府提高公信力和监管能力对提升民众对垃圾焚烧厂接受度有重要作用。

在常州公司的环境监管队伍中,还有常州市城管局专门的工作人员进行驻厂办公,其主要职责就是监督常州公司的日常运营。

从国内外垃圾焚烧项目的监管水平看,一些发达国家的政府监管能力显然更强一些。在采访中,一些业内专家表示,在国外一些发达国家,政府在每个垃圾焚烧厂内专门设置监管团队,并实行监管问责制。

信息公开透明是取信于民的关键。杨仕桥说,除了实时环境数据的公布外,2015年光大国际的生活垃圾焚烧项目累计接待参观1960批次,合计33088人。

“我们随时欢迎公众来企业参观和监督。”吴永新说,截至4月10日,宁波公司累计接待369批次、6198人次。“光大生活垃圾焚烧项目是世界银行和亚行贷款项目,银行每年都会去做调研。他们在当地村民中做调查不需要通知企业,这也是第三方监督。”杨仕桥说,为了让周边的村民享受福利,企业用工是对周边村民优先的。此外,对周边村子的修路等公益设施,企业也投资进行反哺等,受到了村民的欢迎。