责编:崔煜晨
电话: (010)67116884
传真: (010)67102492
E-mail:chanjing9999@sina.com

本期看点

农村污水处理人工湿地技术挺管用 10版
引进技术加强本土化
出水可持续达标,吨水运维费用较低

智慧监测系统助力衡水大气治理 11版
“点对面”模式效率高,数据精准
具有超标报警、回溯排放轨迹等多项功能

土壤修复技术需淬几重火? 12版
修复技术要基于国情
技术应用要配套专业装备,项目管理要增强风险防控

热点关注

“营改增”:环保企业一头雾水

考验企业对增值税管理和对政策的掌握能力

◆李晓佳

今年5月1日起,营业税正式退出历史舞台,我国全面推行“营改增”,环保行业当然也在其中。“营改增”后,对金融行业的影响不言而喻,这也将对环保企业后期的投融资行为产生影响。

新政会给环保产业带来哪些影响?政府推行这一税改的初衷是为完善抵扣链条、解决重复征税问题,并促进产业升级。但在目前的实施阶段,“营改增”的利好影响似乎在环保行业并不明显。

●全面推行“营改增”政策的初衷是为完善抵扣链条、解决重复征税问题,并促进产业升级。

●真正深度了解政策起草意图的相关从业人员很少,当政策下达到各省市,就给了地方很多自由解释权,执行中困难不小。

●国家对大行业照顾比较周全,但环保行业面临的细节问题还没有得到具体明确,环保企业应从自身开始准备,主动解读、学习政策。

“营改增”税率怎么规定?

税率不是根据企业资质,而是依据纳税行为而定

“增值税不是一项新鲜的事物,而我国全面推行“营改增”的步伐已经落后于全球。”毕马威企业咨询(中国)有限公司税务合伙人沈瑛华指出,从整体的机制而言,增值税绝对是比营业税更有效率的机制。企业增值税的税率,并不是根据企业资质,而是依据纳税行为而定。

据了解,环保行业的主要业务类型包括设备供应、建筑、投融资、设计服务等。设备供应商环保设备和材料已经在增值税的范围当中,税率为17%,设计服务税率为6%。

而建筑业具备两个条件之一的可以按之前营业税的税率3%缴税:一是施工许可证上开工日期在今年4月30日之前的;二是施工许可证上没有注明开工日期以及没有取得许可证的,合同开工日期是今年4月30日之前。

“营改增”后,对金融行业的影响,也可能对环保企业后期的投融资行为产生影响。《营业税改征增值税试点实施办法》明确规定,纳税人购进贷款服务的进项税额不得抵扣。同时,纳税人接受贷款服务向贷款方支付的与这笔贷款直接相关的投融资顾问费、手续费、咨询费等费用,其进项税额亦不得从销项税额中抵扣。

对此,沈瑛华表示,这里所指的贷款服务与传统意义上的贷款不完全一致,属于融资性质,不一定只是银行贷款,也包括企业固定收益的货币、基金以及理财收入等。这些都将对环保企业市场并购等动作带来直接影响,这就要求环保企业在签订相关合同时谨慎全面。

沈瑛华同时提醒环保企业,“营改增”是喜还是忧,取决于企业对增值税的管理和对相应政策的理解。

环保企业对“营改增”较茫然

地方税务自由裁量权较大,考验企业的政策掌握能力

去年财政部和国家税务总局印发的《资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录》(财税[2015]78号,以下简称78号文)出台后,意味着污水处理、再生水等免增值税的政策被取消,这也为全面推行“营改增”做好了铺垫。

对此,不少环保企业财务人员表示,78号文中很多问题尚未解决,企业还处在茫然状态,“营改增”后,无疑是雪上加霜。

从“营改增”的历程来看,自上海2012年开始试点后,文件从出台到实施的时间都非常短,基本上没有超过3个月,一般都是一个月左右的准备时间,这其实给很多企业带来了挑战。

沈瑛华指出,真正深度了解政策起草意图的相关从业人员很少,当政策下达到各省市,就给了地方很多自由解释权,执行中困难不小。

事实上,很多环保企业已经备受这一问题的困扰。北控水务集团有限公司税务经理于涛介绍说,基于我国税法特色,基层税务机关有非常大的权力去自由裁定,北控水务在国内有300多家公司,已经覆盖全国20多个省市,目前公司在不同地区面临着地方税务规定不同的情况。

比如,78号文规定的70%退税收入,在企业所得税优惠的同时,是否也享受“营改增”部分的优惠,每个地方的税务部门规定不一。有的给出的理由是企业所得税优惠是生产经营收入,但有的税务部门认为不属于。

北控环保公司财务经理魏永铭也遇到过此类问题,由于78号文中并没有直接说明垃圾处置补贴这部分收入的税率是多少,各地税务局执行的时候有自由裁量权。一般地方将垃圾发电项目,按电费征税17%;也有的地方税务局认为垃圾处理属于市政服务,按照服务业的6%交增值税。

不少企业反映,一些政策配套的框架性、甚至方向性的文件都不太齐全。浦华环保股份有限公司财务总监李星辰指出,由此带来地方税务在执行的时候自由裁量权比较大,对企业掌握政策的能力提出更高要求。

此外,“营改增”后,针对多变的商业模式,税率应怎么适用,每一项目环节又怎么适用?政策也未做出明确规定。

而在环保领域比较普遍的EPC(工程总包)业务,会在同一个事项里面牵扯到多档税率。中持水务股份有限公司财务总监王海云表示,如果按照以前的混合销售,税负较重,如果按照不同税率征收,国家应该考虑做出具体的规定。

对此,于涛建议,既然是在同一项经济业务里面做不同的事项,不同事项又分别适用不同档的税率,应考虑就这一部分收入分别交税。

环保企业如何积极应对?

主动学习政策,要让政策制定者了解环保业务领域

很多环保企业认为,国家对大行业照顾比较周全,但是环保行业面临的种种细节问题,目前还没有得到具体明确。因此,环保企业应从自身开始准备,主动解读、学习政策,积极应对“营改增”大考。

于涛表示,在国家提出全面推行“营改增”之后,北控水务组织做了深入的研究培训探讨,并在业务部门设置风险控制的前置环节。

北京首创股份有限公司财务总监冯涛介绍说,“营改增”对企业影响较大,但整体影响还在可控范围内。

在做好基本工作后,如何优化管理增值税以及做好企业的税收筹划?冯涛建议,首先,要做好基于不同业务单元和商业模式的全面的财务工作指引。“营改增”系统的工作量很大,需要基于不同业务单元、不同商业模式的全面的财务工作指引。其次,要做系统全面的税务工作图谱。通过专业机构,打通企业的财务、业务、法律部门,形成企业全面的税务工作图谱。

目前,首创股份已经制定了《首创股份“营改增”费用报销指引》,并将开展内部培训。

E20环境平台高级合伙人王立章表示,“营改增”之后,增值税法将会出台。但现在正处于过渡阶段,环保企业应该做好两件事情:一是积极应对,一是积极提出诉求。

而沈瑛华建议,环保企业在“营改增”全面实行后,如果想获得优惠政策,必须建立在让政策草拟者了解相关领域业务的基础上。“环保企业必须先明确业务实质、行业法规等,然后再谈建议和诉求。”她说。

(作者单位为E20环境平台)

短评

环保行业声音如何更响亮?

崔煜晨

随着行业的发展壮大,环保企业在一些相关政策制定和出台后,越来越多地希望发出自己的声音,反映行业诉求。

2015年6月12日,财政部和国家税务总局印发的《资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录》(财税[2015]78号,以下简称78号文)一出台就掀起了环保行业的大讨论。

其后,全国工商联环境商会代表行业发声,不仅对外发布了《关于完善污水垃圾处理行业增值税政策的建议》,还将有关情况形成调研材料,提交相关部门。今年“两会”期间,环境商会提交了《关于完善环保产业税收优惠政策的提案》。

环保业界的争议在于,78号文骤然取消污水和垃圾处理、再生水及污泥处理等行业免增值税的政策,对污水处理行业发展产生了较大不利影响。

实际上,业界的争议源于政策的“一刀切”,并且缺乏实施细则。从企业角度来看,普遍认为政策执行应该给企业一个缓冲期。仓促地实施,不仅考验环保企业的承受能力,也考验着基层相关政府部门的执行能力。此次全面推行“营改增”,业界也反映出不少地方税务部门对政策的解读不一,没有实施细则来规范地方的自由裁量权。

由此不难看出,环保产业正在集聚整个行业的力量发声。实际上,环保行业不仅要发声,还要使声音强有力。那么,如何做到声音响亮?

现实中,并不是“会哭的孩子有奶吃”。“哭”声大只能引起关注,但想要诉求得到满足,还需要所发之声有理有据。因此,环保行业要想发出响亮的声音,不能一味地“吐苦水”,更要讲求方法。

首先,企业应该努力了解政策制定者的意图。比如,此次全面推行“营改增”,政策制定者的目的是先搭建好框架,为下一步增值税的立法做准备。目前来看,在增值税方面没有出台更多优惠政策的原因,也是要先打通整个增值税征收的链条,再做具体讨论。

其次,行业发声应该描述清楚这一领域的具体业务和工作,让政策制定者明白行业难在哪里。还是以“营改增”为例,负责政策制定的是财政部,要让政策制定者完全了解环保行业甚至污水处理、垃圾处理等细分行业存在的困难和问题,还是需要行业自己说清楚。

最后,行业应再根据政策制定思路,提出可供双方磋商的方案。这一点在之前环境商会的《关于完善环保产业税收优惠政策的提案》中体现得较好,提案先找出目前我国环保产业在税收方面存在的问题,再提出建议,更有针对性,也让政府部门更容易接受。

虽说环保行业具有很强的政策依赖性,但其正在走向国民经济支柱型产业的发展之路。多年来,伸手要政策、要优惠的姿态也应该有所改变。未来,是否应该更多地考虑真正以支柱型产业的风范立足,加强自身建设,在与政府部门对话时更有底气。

国务院部署开展专项督查 引导民间投资健康发展

政企合作项目承诺不兑现可举报

新华社讯 国务院办公厅近日发出通知,要求对促进民间投资政策落实情况开展专项督查。在各省(区、市)、各有关部门开展自查的基础上,国务院将派出9个督查组赴18个省(区、市)开展实地督查,组织开展第三方评估和专题调研。

专项督查重点围绕以下九个方面展开:一是党中央、国务院关于促进民间投资有关政策的贯彻落实。重点督查是否存在政策落实不到位、出台配套措施不及时等问题。

二是放宽民间投资市场准入。重点督查是否存在市场反映的民间资本准入门槛高、困难多、阻力大等问题。

三是加强和改善政府管理服务。重点督查政府是否存在政策多变、难以预期,“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”,以及不作为、懒作为等问题。

四是营造公平竞争的投资环境。重点督查是否存在民间投资不能享受与其他企业同等的财政补助、土地供应、贷款贴息、用电用水用气用热价格等问题。

五是发挥政府投资的引导带动作用。重点督查政府通过投资补助、基金注资、担保补贴等方式,支持社会资本重点参与市政基础设施、社会事业、农林水利等投资建设领域存在的问题。

六是大力促进创业创新中民间投资发展。重点督查是否支持创业投资企业进行长期投资、价值投资、战略投资和民营企业技术创新、产品升级等。

七是加大对民间投资的金融支持力度。重点督查是否存在金融机构对民营企业贷款动力不足和中小微企业融资难、融资贵、期限短等问题。

八是大力推进政府和社会资本合作(PPP)模式。重点督查PPP模式是否存在政策不完善、机制不科学、承诺不兑现等问题。

九是落实地方政府和部门责任促进民间投资持续稳定增长。重点督查政府是否强化对民营企业的服务,建立健全有关工作机制,保障企业的合法权益等。

通知强调,各地区、各有关部门要深化简政放权、放管结合、优化服务改革,转变政府职能,削减行政审批事项,优化政府管理服务,解决行政审批效率低、资格证书过多、监管不到位等问题,围绕实施创新驱动发展战略,着力推动大众创业万众创新,更好激发市场活力和社会创造力。要认真开展全面自查,系统梳理促进民间投资工作情况,直面存在的问题和差距,总结推广经验做法,提出改进措施和政策建议。要加强政策解读,大力倡导企业家精神,发挥典型示范带动作用,营造良好市场环境,激发民间投资潜力。

通知要求,督查组要突出问题导向,抓住落实政策的关键环节,倾听民营企业家等有关方面的呼声和诉求,提出完善政策措施的建议。第三方评估和专题调研要突出第三方性质,实事求是,客观公正,不干扰地方政府工作。

普华永道发布《2015年中国清洁能源及技术行业投资研究报告》

绿色投资应着重风险控制

本报记者吕望舒北京报道 根据国际审计机构普华永道最新发布的《2015年中国清洁能源及技术行业投资研究报告》,2015年中国清洁能源及技术行业的投资热度较上年略低,PE(私募股权投资)/VC(风险投资)投资案例数从2014年的96起增至143起,但投资金额小幅下降。

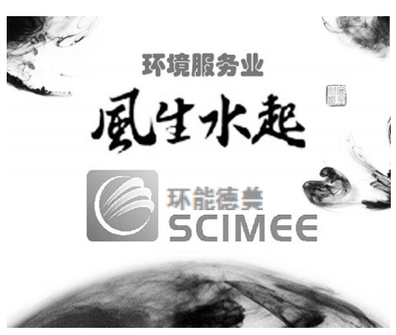
同时,由于资本市场波动和A股IPO暂停的多重影响,机构和投资者对资金投入更加谨慎,2015年中国清洁能源及技术行业成功上市的企业较2014年略有减少,全年仅有10家企业。

普华永道中国电力及公用事业合伙人王斌红表示:“节能环保行业和新材料行业细分行业较多,投资盈利具有一定不确定性,但能为投资者带来较为多元化的机会,所以我们预计对这两个子行业的并购还将持续升温。此外,由于风电和太阳能项目的收入比较稳定,在可预见的未来,无论在建项目还是建成项目都将受到投资者的青睐。”

报告预计,未来10年,中国的能源消费将逐年递增并达到峰值。伴随中国能源结构向低碳化、可再生方向转变,以及政策对各项子行业扶持力度的加大,清洁能源及技术行业整体都将有一个大的飞跃,从而带动行业内投资活动不断升温,形成良性循环。

“我们建议清洁能源及技术企业在借助投资实现长期发展的过程中,密切关注政策及行业发展动向,有效制定中长期战略规划及多元化风险控制机制;充分利用政策导向及绿色融资扶持手段,吸引外部资本投入,进一步推动企业发展壮大;有序开发利用分布式清洁能源,建立能源网络管理平台。”普华永道中国区能源、公共事业与矿业行业主管合伙人崔志义建议。

从中国清洁能源及技术行业整体发展来看,2015年,新能源行业子行业发展各异,从多个维度看,光伏行业仍受热捧;节能环保行业的顶层设计仍存在不足:如尚未形成有效监管,行业发展激励与约束机制不够健全,以企业为主体的技术创新体系建设进展缓慢等;新材料行业由于起步较晚,政策关注度相对较低,目前呈平稳发展状态。

由于受政策关注影响,2015年,PE/VC对中国清洁能源及技术行业的投资热度较2014年有所增高,但机构和投资者对资金投入更加谨慎。PE/VC投资案例主要集中在节能环保行业,数量超过全年半数,投资金额也接近总额一半;新能源行业投资金额占总额31%,所受关注也不低。

受资本市场波动影响,2015年中国清洁能源及技术行业的并购案例数量和金额均有所下降。节能环保行业并购案例数量占总数达52%,并购金额占总额达63%;新能源行业在并购案例数上占比43%,并购金额占比36%。