

落实“两个责任”访谈录

权力就是责任 责任就要担当

——访黑龙江省哈尔滨市环保局党组书记、局长张欲非



◆本报记者黄婷婷

中国环境报:全面从严治党,各级党组织要担负起主体责任,各级纪委要担负起监督责任。“两个责任”提出后,哈尔滨市环保局党组和纪检组在党风廉政建设责任分配方面有哪些变化?

张欲非:哈尔滨环保局党组对主体责任和监督责任进行了细化,研究出台了《哈尔滨市环保局落实党风廉政建设主体责任和监督责任实施细则》,对党组成员的分工进行进一步明确。党组书记对党风廉政建设负主体责任,“一把手”亲自抓,并认真落实“一把手”不直接分管人事、财务和项目工作,只分管机关党委和专员办;党风廉政建设工作由纪检组负责,并成立了机关纪委,机关纪委

书记由分管机关党委的副局长担任。驻局纪检组(监察室)认真落实“三转”要求,纪检组长只分管纪检监察室,业务工作全部移交给其他党组成员分管,局纪检监察室先后把一些牵头负责的政风建设、改善经济发展环境等工作交给主责部门负责,专职负责执纪监督问责工作。特别是大处室改革后,局党组在机关编制非常紧张的情况下,给纪检监察室增加了两个编制,由原来的两人增加到4人,并给纪检监察室配发了办案装备,提高了办案能力。

中国环境报:您对主体责任是怎样认识的?党组又是怎样推动“两个责任”落实的?

张欲非:我认为权力就是责任,责任就要担当。主体责任是党章赋予的职责,就是管党治党的政治责任,作为党组书记就要以高度的政治自觉和强烈的责任担当,扛起管党治党的政治责任。就要在管思想、管组织和管作风上下功夫,不断增强党的凝聚力、创造力和战斗力。

哈尔滨市环保局采取了多项措施和方法全面落实主体责任和监督责任:一是健全组织领导机制。将主体责任层层进行分解,建立了权力清单和主体

责任清单,科学划分领导班子、党组织书记和班子成员等责任主体之间的责任界限,明确下级党组织主体责任及履责的相关要求。二是健全压力传导机制。建立上下有机互动的责任传导机制,按照“谁主管、谁负责”的原则完善相关制度,将压力层层传导下去。三是健全督导检查机制。局党组把各级党组织落实全面从严治党主体责任情况作为督查重点,以问题为导向从实督导,聚焦重点对象从细督导,及时通报,指出差距。四是健全考核评价机制。局党组每年召开一次述廉会议,听取机关和各基层单位党政主要负责人述廉报告,并进行领导干部党风廉政建设情况测评。五是健全风险防控机制。完善《哈尔滨市廉政风险防控制度》、《哈尔滨市环保局廉政风险预警制度》、《哈尔滨市环保局党组议事规则》等规章制度。六是健全责任追究机制。完善《哈尔滨市环保局规范权力运行责任追究制度》、《哈尔滨市环境保护违法违纪和问题线索移送处理办法》和《哈尔滨市环保局落实“两个责任实施细则”》,坚持“一案双查”。

中国环境报:哈尔滨市环保局出台了《关于对党政领导干部实行“三必谈”

“三必谈”制度的实施意见》,提出落实逐级约谈和谈话提醒制度,党组书记每年至少约谈一次下级党组织主要负责人,党组书记与班子成员每年至少开展一次廉政谈话。您能否举一个具体的例子,说说是怎样选择约谈和谈话对象的?标准是什么?效果怎么样?

张欲非:出台《对党政领导干部实行“三必谈”“三必做”制度的实施意见》,目的就是要把监督关口前移,促进主体责任和监督责任落实。“三必谈”是对领导干部在3个关键时候必须进行的谈话,即对提拔任职的领导干部必须进行的廉政教育谈话;发现领导干部有不廉洁行为时必须进行的诫勉谈话;对群众有反映的领导干部必须进行的警示谈话。“三必做”是领导干部在3个方面必须做的事情,即廉政承诺、廉洁自律情况总结、个人重大事项报告。

主要把握3个凡是:凡是提任提拔领导职务的干部必谈,去年以来先后提拔使用了3批处级领导干部,谈话17人次;凡是有群众举报信反映有关问题的领导干部必谈,去年以来已进行警示和诫勉谈话13人次;凡是个人重大事项不如实报告的,必须进行提示谈话。

比如,今年4月对反映局属某分局局长涉嫌违反廉洁纪律的问题,由我亲自进行警示谈话,提出存在的问题的严重性,提醒这位局长注重自身建设,加强廉洁自律,树立良好形象。建议进一步完善权力运行流程,正确行使行政审批权。再比如,对在参加全市企业评议执法排名靠后的市尾气办主要领导进行诫勉谈话,并依据《哈尔滨市行政问责暂行办法》,对其进行了调离工作岗位、另行安排工作的处理。

要送点礼物表心意,红红坚决拒绝。钱某一再表示只是个人的一点心意,要将礼物送至红红家中,红红还是拒绝了。隔日红红到施工现场进行例行检查时,发现钱某的公司放射源管理规范,台账健全,心里很高兴。红红想,如果真的接收了钱某的哪怕一丁点儿好处,钱某就会觉得关系找好了,管理上就可能松动,工作可能不会这么认真,埋下安全隐患。

作为一名参加工作时间短、经验少的基层环保部门干部,在面对企业红包时,红红做了一名共产党员应该做的事情,坚守住了底线。红红说,在环保的路上不管走多远走多久,一定要不忘初心,不受社会环境的干扰,做一个真正的环保卫士,保护家乡的绿水青山。

作者单位:内蒙古自治区杭锦旗环保局

◆盛怡婷 涂建明

我国提出到2030年单位GDP碳排放比2005年下降60%-65%。围绕这一目标,需要在国家、区域和企业多层次做好碳减排工作部署,尤其需要通过制度创新驱动各排放主体积极地完成碳减排任务。而开展企业碳减排绩效评价,是推动企业层面碳减排的重要手段。

开展碳减排绩效评价的必要性

推动企业层面碳减排,可以从微观层面高效落实国家和区域的碳减排目标。其中,碳减排绩效评价是一项关键的制度设计。通过碳减排绩效评价,可以系统地考评各层级碳减排活动的绩效,以引导、控制和评价各减排主体的碳减排行为。开展碳减排绩效评价,可以对国家、区域和企业等多层面的碳减排考核目标。

目前,我国在国家和区域层面已有相关的碳减排绩效评价,但对碳减排的微观主体——企业来说,还缺乏契合企业碳减排实际、系统化的碳减排绩效评价体系和机制。建立具有针对性和指导意义的碳减排绩效评价体系,有利于完善企业与碳减排活动相关的内部控制和内部审计工作,便于相关部门针对各排放主体的碳排放和碳减排活动进行高效监管和指导。

健全碳减排绩效评价指标体系

开展和推广企业碳减排绩效评价,需要设计一套合理、适用的碳减排绩效评价指标体系。其中,要设

◆廖海金

随着畜牧业规模化经营快速发展,污染问题也日益突出。江西省新余市渝水区是个农业大区,规模养殖发展迅速。新余区政协近日就规模养殖污染进行了一次调研,发现普遍存在养殖户环保意识不强、养殖业布局不合理、治污资金投入不足等问题。

针对以上问题,提出以下建议:加强法律法规、政策和养殖技术推广培训。畜禽养殖涉及土地利用、环境影响等方面行政许可(备案)行为,各相关部门要加大相关法律法规、政策和技术要求的宣传力度,让养殖户知道相关要求,并按要求建设养殖场,从事养殖活动。严格执行养殖行政许可(备案)要求。畜禽规模化养殖用地要经乡

党风廉政建设大家谈

坚持问题导向 推动作风转变

◆杨晓蔚

机关党委如何助推从严治党主体责任和监督责任落实?机关作风如何得到有效改善?这些是在从严治党新形势下需要认真思考的问题。浙江省环保厅紧密结合环保中心工作,从专题调研、服务基层、风险防范等方面入手,采取了一系列有力举措,增强了环保系统机关党建工作合力,提升了党风廉政建设水平,促进了机关作风改善。

组织调研促作风转变

浙江省环保厅每年确定一个主题,在全省环保系统开展思想作风和环保专题调研活动,提高了发现问题、解决问题的能力。相继开展了干部职工思想动态、“我为环保体制机制改革献计献策”、环保干部落实“八项规定”精神情况、“运用法治思维和法治方式推进环境治理现代化建设”等专题调研活动,形成了相关专题综合调研报告和调研成果集。今年按照绿色发展理念,与浙江省环保产业协会联合开展以“环保产业与绿色发展”为主题的专题调研活动,为环保产业健康发展提供对策建议。

开展党风廉政建设专项教育

针对浙江省环保系统违法违纪案件多发易发、廉政风险加大的实际以及驻厅纪检组“三转”之后工作职能的变化,环保厅机关党委积极协助厅党组落实党风廉政建设主体责任,深入开展党风廉政建设专项教育系列活动。

全省环保系统反腐倡廉专题会议每年召开,厅党组党风廉政建设专题会议每季度召开一次。在全省环保系统开展“为民务实清廉”先进典型人物和“最美环保人”的宣传推荐评选活动,收到了较好的教育效果。组织开展了为期两个月的全省环保系统党风廉政建设专项教育,召开全省环保系统4700多名干部参加的专项教育视频会议,专门梳理了《浙江省环保系统违法违纪违法案件情况分析(2009-2015)》,编印了《环保系统违法违纪违法案例警示教育》,研究制定《浙江省环保系统机关行政工作人员廉洁从政有关规定》,明确提出“十个不准”的要求。围绕建设项目审批、行政执法、固体废物指标分配、环保设备采购等重点环节开展岗位廉政风险排查和督查,形成了环保岗位廉政风险防控体系。

深入服务基层服务企业

坚持省市县环保部门三级联动,在全省开展“服务基层、服务企业”和“进村入户走基层、服务解难优环境”等活动,帮助解决一批影响企业发展及群众反映强烈的突出环境问题。完善领导干部基层联系点、带案下乡、结对帮扶等制度,深入基层联系点蹲点调研,开展走亲连心活动。近三年,厅领导班子成员共带案下乡、化解纠纷46件,切实化解了环境信访积案和突出污染纠纷,及时回应了基层群众环境权益方面的诉求。

作者单位:浙江省环境保护厅

廉政漫谈

红红的故事

◆张瑜 高丽萍

红红出生于内蒙古自治区某县城,家庭贫困的她从小就很懂事,通过不断努力学习考上了某211高校环境科学专业研究生,2013年回到家乡所在的环保局工作。肯学习肯吃苦的她,专业对口,上手很快,很快就成为了单位的业务能手。2015年通过竞争上岗,竞聘上辐射安全监督管理股股长一职。近两年县城引进几家大型化工厂,都处于建厂期,需要用到工业放射源的II类放射源。而作业

的II类放射源都是外省市备案过来的异地放射源。作为县级环保局的辐射股承担着属地监管的职责。

某探伤检测公司钱某为了和红红搞好关系,在红红报送异地源备案资料时在资料袋里放了现金500元。红红在检查资料时发现,当即退还给钱某。并告知钱某,作为属地监管人员只是按规定对其工作进行监督,只要其按规章制度操作管理不需要找关系。钱某只好拿钱回去,保证按章行事。很快中秋节到了,钱某又联系红红

探索与思考

推动南南合作 实现绿色发展

——写在联合国环境大会南南合作论坛召开前夕

◆李霞 刘婷 卢笛音

从斯德哥尔摩人类环境会议到里约“地球峰会”、约翰内斯堡可持续发展世界首脑会议,再到“里约+20”峰会,从《人类环境宣言》到《里约宣言》、《21世纪议程》,再到《我们憧憬的未来》,人类不断寻求着环境与发展问题的解决之策。发展中国家与发达国家根据各自发展特点,在推动南北环境合作、南南环境合作领域不断进行着探索与实践,积极寻求全球环境与发展的共赢模式。

通过南南环境合作探索绿色发展道路

近年来,发展中国家的国际地位和全球影响力不断上升,但发展中国家之间也存在较大的发展差异,环境与发展之间的矛盾仍较为突出。因此,开展南南合作特别是南南环境合作,是发展中国家实现可持续发展的重要途径,是确保发展中国家有效融入和参与国际环境治理进程的有效手段,将与南北环境合作形成重要的战略互补。

现阶段南南环境合作有如下特征:

一是联合国成为发展中国家推动南南环境合作国际网络建设,促进发展中国家全球环境合作的重要平台。发展中国家在多边舞台上不断开拓着南南环境合作的重要平台。

二是区域性合作机制成为发展中国家推动南南环境合作的重要实践。南南环境合作的地区性机制不断涌现,发展中国家的区域主动性不断增强,绿色发展逐步成为区域合作的主流议题。

三是南南合作更加灵活多样,南—北—南环境合作不断进行探索。南北合作组织或南北对话会议成为南南合作的重要场所,南北与南南环境合作逐步开展着互补实践。

中国是南南环境合作的倡导者和支持者

中国作为发展中国家,面临的环境与发展挑战巨大。在过去几十年的快速发展中,中国积累了大量城市化与工业化、污染防治的经验和教训,在环境管理、设备制造等方面具备了一定的能力水平,愿与其他发展中国家开展相关领域的对话与合作。为此,中国政府长期支持并参与南南环境合作,具体特点如下:

一是转变国际社会角色,为南南可持续发展合作提供战略支持。近年来,中国积极转变参与国际治理体系的角色,为南南合作的支持者和参与者越来越多地成为发起者和引领者,承担发展中大国责任。

2015年9月,在中国国家主席习近平访美期间,中美两国发表了《中美气候联合声明》,中方宣布出资200亿元人民币建立“中国气候变化南南合作基金”,支援其他发展中国家应对气候变化能力建设的能力。在同期举行的联合国发展峰会上,中方提出将设立“南南合作援助基金”,首期提供20亿美元,支持发展中国家落实2015年后发展议程。在巴黎气候变化大会上中方宣布,中国将于2016年在发展中国家开展合作项目,包括10个低碳示范区、100个减缓和适应气候变化项目以及1000个应对气候变化培训名额合作项目。次月,在约翰内斯堡举行的中非合作论坛峰会上,中方提出愿在未来3年内同非方重点实施“十大合作计划”,提供总额600亿美元的资金支持。

上述倡议均将环境合作和可持续发展作为支持的重要内容。此外,中国倡议组建的亚洲基础设施投资银行和金砖国家新开发银行也相继投入运营,这一系列高层举措,为中国参与和推动南南环境合作提供了战略支持。

二是借助多边网络作用打造区域合作平台,探索南南环境合作新范式。一方面,中国借助联合国、里约+G20等国际多边平台发出呼吁,扩大影响。2012年6月,在里约+20峰会上,中国宣布向联合国环境规划署信托基金捐款600万美元,帮助发展中国家开展提高环境保护能力的项目和活动。中国高层领导在G20峰会等多边外交活动中多次表示中方愿意加强与不同国家的合作,共同推动积极应对气候变化,特别是加大对发展中国家的支持力度。利用这些平台,中国积极地团结起发展中国家力量,为应对全球共同的环境挑战贡献资金、传授技术、分享经验。

另一方面,中国坚持不懈地推动对发展中国家或地区的环境合作,如通过中非合作论坛、澜沧江-湄公河合作机制、拉美与加勒比共同体论坛打造环境合作高层机制,探索南南环境合作的新范式。中国政府于2010年成立的中国—东盟环境保护合作中心就是以推动南南环境合作为主要目的区域性合作机构。目前,在各方的努力下,中非环境合作中

心、澜沧江-湄公河环境合作中心建设也取得了积极进展。利用中国政府的援助资金,中国与亚、非、拉美国家的环境能力建设合作均获得了有效的推动与发展。中国正在筹建的南南合作与发展学院,也将成为建立南南合作网络、推动环境保护与可持续发展的重要平台。

三是分享知识与经验,加强国际环境公约履约能力建设。中国重视国际环境公约履约工作,已加入50多项国际环境公约,并建立起履行国际公约的国内管理机制。作为推动国际环境公约履约的实践探索,中国与亚非国家在生物多样性、化学品等国际公约履约能力建设方面开展了有益的合作,表达了中国与广大发展中国家一起携手共同应对全球环境挑战的良好意愿。

中国开展南南环境合作展望

中国政府高度重视参与国际经济合作和推动经济全球化进程。开展南南环境合作是对“走出去”战略、“一带一路”构想等国家整体政策的配合,更是中国作为发展中国家表率,以负责任、有担当的大国形象给世界带来机遇和贡献的表现。未来,中国将着力从以下几个方面继续推动南南环境合作的深入发展:

一是开展南南环境合作的顶层设计和战略统筹。重视做好南南环境合作的政策和战略研究,明确目标,建立健全管理体系,加强高层对话、项目合作、民间交流等各方面的需求分析和实施方案研究,保障南南环境合作稳健发展。

二是关注南南环境合作的重点领域,识别国际热点议题和发展中国家所面对的共性问题。有针对性地开展合作,更好地促进发展中国家之间的相互理解与友好,挖掘合作潜力,提升合作水平。

三是重视对南南环境合作的评估和监管,保障国家南南环境合作战略的妥善落实。配合近些年中国政府在国际社会上发起的一系列举措,就开展南南合作项目的重点领域、项目规模、项目内容、资金方式以及实施方式等,研提具体区域或国别的实施方案。

发展中国家的发展阶段虽然还存在一定差异,关注的问题也有许多不同,但相信通过在环境与发展领域的通力合作,必将为区域乃至全球可持续发展做出重要贡献,为南南环境合作注入新的活力。
作者单位:中国—东盟环境保护合作中心

积极开展企业碳减排绩效评价

置效果性、效率性和经济性3个方面的指标。

从效果性指标来看,应包括:碳排放总量指标,衡量企业进行减排后的碳排放总量,直接反映企业实施综合减排后的结果;碳减排总量指标,反映企业实施结构减排和技术减排所实现的碳减排总量,可细分为结构减排总量和技术减排总量;碳排放权交易指标,衡量的是企业在碳排放权交易市场买入或卖出碳排放权额度。对于同一排放主体,这些指标的实际数和预算数的对比或各年度实际的对比,可以反映企业年度碳减排目标的实现情况和变化趋势。此外,碳减排总量指标还可以与地方政府的碳减排考核目标相衔接,以衡量企业的碳减排贡献。

从效率性指标来看,应包括:碳排放强度,将碳排放量与产值联系起来计算企业单位产值的碳排放量;碳减排强度,即单位产值的碳减排量,直接衡量企业的减排效率;单位资源消耗的碳排放量,指企业生产经营中每消耗1万元的能源或资源所产生的碳排放量,其变化可反映企业能源结构变化与碳减排技术改进;单位碳减排成本的碳减排量,反映每万元减排投入所实现的碳减排量,体现碳减排活动的投入产出

效果。这4个效率性指标通过将碳排放量、碳减排量与产值、资源消耗量、碳减排成本等联系起来,显示了企业碳减排活动的效率。

从经济性指标来看,其可以反映与企业碳减排活动相关的损失或收益情况,应包括:综合减排收益率,为减排净收益与减排成本的比值,较高的减排收益率有利于提高企业减排的主动性和积极性;单位碳减排量的减排净收益,反映企业实现每吨碳减排量所带来的碳减排活动的净收益,这一指标的高低反映企业碳减排活动平均实现的经济效益。此外,还可以从结构减排和技术减排两方面来对这些指标进行细化。效率性指标和经济性指标均可用于与企业预算数、行业数据的对比,也可用于企业各年份数据的纵向比较。

此外,相关部门可在广泛推行碳减排绩效评价的基础上,编制一套可在各排主体广泛推行的企业碳减排绩效评价指南。指南既可以帮助企业考核自身碳减排活动的效果性、效率性和经济性,以提高企业内部的碳减排绩效,还可以为政府针对企业碳减排的监督管理提供合理依据,以督促企业开展碳减排活动。

作者单位:东南大学经济管理学院

规模畜禽养殖污染亟待治理

镇人民政府同意,并到县级国土资源管理部门办理用地备案手续或依法办理建设用地审批手续。建设前应编制环境影响评价文件,建设时应严格执行环境保护“三同时”制度,并在建好后确保环保设施正常运转,各项污染物长期稳定达标排放。因此,各职能部门应依法把好准入关。

各部门联动形成治理合力。国土部门要按照有关规定,对各乡镇、村养殖场及养殖小区用地进行总体布局和规划,优先安排标准化规模养殖场和养殖小区建设用地。养殖场用地按农业用地管理,禁止占用基本农田兴办规模养殖场。环保部

门要加强养殖污染治理和执法力度,督促配套建设污染治理设施。农业部门要为农户提供测土配方施肥指导服务,倡导农民施用发酵有机肥。

加大对畜禽粪污处理基础设施建设的扶持力度。对处于禁养区的养殖场应利用现有节能减排相关政策引导其关停搬迁;对处于限养区和可养区的原有畜禽养殖场带来的污染,应通过节能减排、“以奖促治、以奖代补”等政策措施引导其改变养殖方式,减少污染物排放。

作者单位:江西省新余市渝水区政协