



## 环保占市县综合考核比重由5分提高到16分,考核指数更加全面

# 汉江盈盈清水向北流

2015年,出境断面水质达到地表水Ⅱ类标准

◆本报通讯员马成军 李奕慧 记者肖颖

陕西省汉中市是南水北调中线工程的重要水源涵养地,境内有汉江和嘉陵江两大水系,水资源总量219.8亿立方米。汉江发源于汉中市宁强县,境内流长275公里,流域面积1.96万平方公里,流经全市11个县区。

2015年,汉中市汉江出境断面水质达到地表水Ⅱ类标准,嘉陵江出境断面水质达到地表水Ⅲ类标准,全市14个国、省控断面水质全部达到水功能区划标准。汉中市是怎样确保一江清水北上的?记者走进陕西汉中,一探究竟。

四月中旬的汉中,山峦起伏,绿意盎然,明艳的山桃花和梨花时时刻入眼帘,目之所及的汉江恰如流动的翡翠。这样的美景,正是近年来汉中市环保工作成绩的生动体现。

### 讲政治 保水质

每年与各县政府签订目标责任书,实行重大环境问题“一票否决”制

保护汉江良好的水质,既是汉中自身保持可持续发展的需要,也是保障国家南水北调中线工程和“引汉济渭”供水安全的历史责任。近年来,汉中市委、市政府高度重视汉江污染防治工作,把汉江环境保护作为生态环境保护的重点,将保护汉江水质作为重大政治任务来抓。

2014年1月8日,汉中市委、市政府召开汉江流域污染防治3年行动动员会,制定了汉中市汉江流域污染防治3年行动计划和年度推进计划。计划用3年时间,实施“绿水、蓝天、青山、宁静”四大环保工程,并提出了省级、国家级环境保护模范城市和生态文明建设示范市创建目标。

汉中市政府每年与各县政府签订环境保护目标责任书,实行环境污染、生态破坏等重大环境问题“一票否决”制。自“十一五”起,市委、市政府将化学需氧量、二氧化硫等主要污染物排放指标和水、气、声三大环境质量指标纳入各县政府年度目标责任考核,环境保护考核在市政府综合考核中所占权重由“十一五”时期的5分提高到“十二五”时期的16分,由考核环境质量指数扩展到考核更加全面的生态环境状况指数。

汉中市委严格落实“党政同责”“一岗双责”,把环保督察纳入纪检、监察部门日常工作,形成失责追责的高压态势。市政府成立环保综合督察组,由过去的“督企”转变为“督政”与“督企”相结合,不定期开展巡回督察、同向督察,对问题突出的县区,公开约谈党政主要负责人,督促县区落实“一岗双责”,不碰生态红线,守住安全底线,使环境保护工作真正融入经济社会发展各方面。

### 调结构 促转型

实行重点区域产业负面清单,实施188个污染减排项目

在汉江流域污染防治3年行动计划中,汉中市成立专门机构,落实工作责任,实施目标考核管理。3年行动计划实施以来,全市累计投入45亿元,实施各类治理项目579个,水环境质量明显改善。汉江出境断面水质化学需氧量、氨氮平均浓度分别为11毫克/升、0.266毫克/升,优于地表水Ⅱ类水质标准,嘉陵江出境断面水质优于地表水Ⅲ类水质标准,全市14个国、省控断面水质达标率达100%。

在严把项目审批关方面,汉中市抓好关键环节,实行重点区域产业负面清单,坚决防止新的污染源产生。“十二五”期间,汉中市大力实施结构减排,对水泥立窑、化工、冶炼、砖瓦等111家污染严重的落后产能企业实施淘汰关停,拆除燃煤锅炉400余台,淘汰黄标车、老旧车逾3万辆。实施污染减排项目188个,



近年来,汉中市全力实施“绿水、蓝天、青山、宁静”四大环保工程,着力改善环境质量。截至今年4月底,全市优良天数共72天,同比增加6天;汉江、嘉陵江出境断面水质分别达到地表水Ⅱ类、Ⅲ类标准。图为蓝天白云下的汉江风貌。

累计削减化学需氧量17628.3吨、氨氮3234.3吨、二氧化硫24201.9吨、氮氧化物10085.3吨,较2010年分别下降12.89%、12.72%、9.00%、10.15%,超额完成陕西省政府下达的“十二五”主要污染物总量减排目标任务。

调水必须先治源,为确保一江清水永续北上,汉中市做出了牺牲。“黄姜被誉为‘药用黄金’,具有较高的经济价值,但由于生产工艺落后,黄姜加工中产生的污染问题一直比较严重。为整治污染,汉中市下决心彻底关停不合格的黄姜皂素生产企业。截至2014年12月15日,不达标的15家黄姜厂已全部关闭。”汉中市城固县环境监察大队队长张磊介绍。

### 勤监管 严执法

严格建设项目审批管理,加强汉江水质监测预警

除淘汰落后产能外,严格监管执法也成为汉江流域水污染防治的利器。

加强源头监管,严格建设项目审批管理。汉中市严格控制“两高一资”新建项目上马,对不符合国家产业政策、环境污染严重的项目坚决拒绝,对达不到总量控制要求、污染严重的项目坚决限批,对水、大气环境质量影响较大的项目坚决不批。近年来,先后对21家污染严重的化工企业实施停产整顿,对5个重大项目限批,拒批污染严重的拟建项目20多个,从源头上减少了环境污染的发生。

加强汉江水质监测预警,及时掌握环境质量状况。汉中市大力支持环境监测、防控执法和应急处置能力建设,不断加大投入,污染物自动在线监控系统逐步完善,预警监控能力得到提高,汉江、嘉陵江流域水质监控断面达到55个。水质自动监测站的建成也使汉江、嘉陵江干流县界跨界断面水质考核制度得以顺利实行,已初步建立了水质污染付费赔偿机制。

加强重点污染源日常监管。汉中市将医药、化工、氮肥等重点废水排放企业纳入重点污染源监管名单,各县区环保部门每月现场监察一次,每月开展一次监视性监测,督促企业正常运行污染防治设施,确保污染物稳定达标排放。

在严格监管的同时,汉中市环保局围绕损害群众健康和影响汉江水质的突出环境问题,扎实开展环保专项执法行动。市环保局会同发改、安监等部门连续8年开展整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动,持续开展医药化工、有色金属冶炼等重点行业企业环境专项执法检查。连续两年开展“绿水、青山、蓝天、宁静”环保专项执法检查,对发现的偷排、超标排放等突出环境违法行为,一律按上限处罚,责令企业限期整改。

加大突出环境问题的督察力度,深入开展明察暗访活动。汉中市人大组织人大代表对全市饮用水源地保护等情况进行重点执法检查调研,督促有关县区政府、部门采取措施解决环境问题。联合新闻媒体开展明察暗访活动,加大监督力度,震慑企业违法排污行为。

汉中市强化环境风险管理,不断提升应急响应和快速处置能力,妥善处置突发环境污染事故10件。宁强“3·22”柴油泄漏污染事故发生后,在陕西省委、省政府的正确领导和环境保护部的科学指导下,汉中市两级快速响应、果断处置,采取筑坝拦截、围挡吸附、清淤断源等手段,科学治污,经过10天艰苦努力,潜溪河全线稳定达标,确保了嘉陵江不受污染。今年市政府还下发紧急通知,要求进一步加强危化品车辆运输安全管理和突发环境事件防控工作,确保不发生类似事故。

“十三五”期间,汉中还将继续围绕循环发展、生态宜居的战略定位,大力实施生态立市、产业兴市、文化名市、项目拉动、城镇带动和创新驱动六大战略,持续抓好汉江流域综合治理,把汉中建设成为宜居宜业、民富民安、和谐美的幸福家园。

●主要污染物排放指标和水、气、声三大环境质量指标纳入各县政府年度目标责任考核,在市县综合考核中所占权重由“十一五”时期的5分提高到“十二五”时期的16分。

●市政府成立环保综合督察组,不定期开展巡回督察、同向督察,对问题突出的县区,公开约谈问题突出县区的党政主要负责人。

●实施汉江流域污染防治3年行动计划,累计投入45亿元,实施各类治理项目579个。

## 南郑县加快污水处理厂建设

# 有效解决生活污水直排问题

本报讯 为保护南水北调中线工程水源地水质,汉中市南郑县积极推进污染减排工作,加快淘汰落后产业产能,推进工业、农业、生活等污染源治理,加强汉江流域污染防治工作。

2015年,南郑县化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物4项主要污染物均有不同程度削减,与2010年相比,分别下降22.5%、7.7%、34.3%、6.8%,圆满完成“十二五”规划的目标任务。

狠抓工业污染治理和产业结构调整。南郑县实施了陕西中烟公司汉中卷烟厂废水治理中水回用、南郑县同利源茧丝绸有限公司废水治理中水回用等治理工程,关停了南郑县中梁建材有限公司、胶东水泥公司等3家水泥生产企业共7条机立窑水泥生产线,督促江南油脂有限公司、天汉油脂有限公司完成了两条浸榨生产线落后产能淘汰工作。

加大城市生活污水治理力度。南郑县督促汉中市江南污水处理厂加快建设进度,目前,江南污水处理厂已建成部分的污水日处理能力约为3.375万吨,有效解决了大河坎片区城市生活污水直排汉江的问题。

深入推进农业养殖污染治理。“十二五”期间,南郑县共完成8家规模化畜禽养殖场、3家养殖专业户污染治理任务,完成两家规模化畜禽养殖场关停工作。

南郑县加大污染源监督管理力度,严格落实管理减排。加密重点污染源监管频次,加强对重点排污企业在线自动监测设施运行和联网情况的监督检查。加强机动车污染物排放监管,全力推进黄标车报废淘汰工作,大力削减机动车氮氧化物新增量。

日前,南郑县环保局环境监察人员对辖区内个别养殖企业养殖废水生活污水利用排洪沟直接外排,污水流入地表水体的环境违法行为进行了查处。根据《环境保护法》、《水污染防治法》等相关规定,南郑县环保局依法认定企业违法排污行为,及时向县公安机关进行了移送。

近年来,围绕“绿水、蓝天、青山、宁静”四大工程,南郑县水环境质量持续改善,空气质量稳定向好,生态环境不断优化,声环境质量达到市控标准。灞水河(阳春桥断面)、冷水河(胡家营大桥断面)、南湖、红寺湖4个监测断面均符合Ⅱ类水质标准,城镇集中式饮用水水源地水质达标率达100%。2015年,南郑县空气质量优良天数达到284天。

南郑县环境质量状况总体保持稳定良好,为净一江江水、保一方净土、护一片蓝天做出了重要贡献。

王青 朱丽波 吴举

## 建立多元化投入机制,实施五大工程

# 南郑71个村开展环境连片整治

本报讯 位于汉江南岸的汉中市南郑县,承担着汉江水质保护的重任。近年来,南郑县委、县政府创新工作方法,不断加快生态文明建设步伐,为实现汉江流域污染防治和汉中市创建省级生态文明示范城、环境保护模范城的目标做出持续性努力。

据南郑县副县长夏绍铭介绍,南郑县被列为2012年-2014年农村环境连片整治示范县。3年来,南郑县先后在12个镇71个村实施农村环境连片整治示范项目,累计投入资金1.89亿元(其中专项资金3600万元)。

汉江流域污染防治、城乡环境综合整治任务庞杂,单靠专项资金难以取得实效。为此,南郑县积极探索,建立了政府资金引导、社会资金支持、群众积极投入的多元化投入机制。整合多个项目资金向示范村倾斜投放,重点实施“绿化、亮化、美化、净化、硬化”五大工程。

南郑县财政每年将20%中央生态补偿转移支付资金用于生态环保治理项目奖励,以考核促整治。采用“县上补一点,镇上贴一点,驻镇单位、商户、群众出一点”的筹资模式,保障和支持镇村垃圾

清扫、收集、转运和处理设施建设。

2014年3月,南郑县率先在全市成立了生态文明建设委员会,县委书记任第一主任,县长任主任,县委、县人大、县政府、县政协分管领导任副主任,县政府办、县国土局、县农业局、县水利局、县环保局等12个部门的工作人员为成员,统筹协调推进全县生态文明建设各项工作。

两年来,南郑县以生态文明建设委员会为依托,持续推进重污染企业污染防治,加强城镇生活污水处理设施建设和运营,开展扬尘治理、锅炉拆改、油气回收治理等多项工作。

此外,南郑县建立了“以奖促治、以奖代补”“月检查、季考评、年考核”等常态化机制,强化责任落实,全面统筹推进南郑县生态文明建设及汉江流域污染防治、城乡环境综合整治和清除城乡垃圾整治旅游环境工作。全县上下形成了党委领导、政府负责、部门配合、社会协同、群众参与的生态环境保护工作格局,有力地保障了全县生态文明建设的推进和落实。

王青 朱丽波 吴举

## 西乡加强饮用水源地监测

# 监测项目从15项扩至23项

本报记者肖颖 通讯员马成军 付荔荔汉中报道 汉中市西乡县地处汉江上游,为保一江清水北流,西乡县扎实开展汉江流域污染治理工作。

开展大气污染防治工作。在燃煤锅炉拆改方面,西乡县一方面做好去年奖补资金的兑付,另一方面再次拉网式排查,摸清底数,及早安排,确保10月底前完成燃煤锅炉拆改任务。在防治扬尘污染方面,西乡县环保局会同住建部门开展建筑工地防尘措施落实情况专项检查。今年一季度,西乡县环境空气质量优良天数为51天,同比增加4天。

推进北部花岗岩矿山环境整治。从元月初到春节前,西乡县环保局对北部矿区进行排查,逐个矿点拍摄资料,摸清问题。提请县政府印发了《北部矿山环境整治方案》,明确时间节点和各部门工作职责。对存在的问题分类施策,强力整治,符合生产条件的,责令开展生态恢复治理工作;对未完成环保竣工验收的,责令停产整改,限期完成环保验收;对废渣处置不规范的,依法从严处理。

西乡县环保局推动环保大检查发现问题的整改落实,将问题再次梳理,制定详细整改方案,明确包抓领导和整改时

限。截至目前,西乡县共下达责令改正违法行为决定书30余份,对两家企业采取了查封、扣押生产设施设备的强制措施。同时,对石材工业园区整治成效进行巩固和再提高,加强监督检查,遏制污染反弹。

西乡县以农村环境整治为重点,扎实开展汉江流域污染治理工作。着手建立农村环保长效机制,草拟了农村环保设施运行管理办法,修订了秸秆禁烧考核办法,从制度层面规范农村环境管理工作。扎实开展清理城乡垃圾整治旅游环境工作,联合县创建办对各乡镇垃圾污染现状进行暗访,下达督办通知,限期整改。

同时,西乡县环保局还认真做好县城环境质量监测工作。加强空气自动监测站运维,每天及时对外发布信息。每月对牧马河、汉江等5个断面和城区饮用水水源地进行监测,监测项目从15项扩至23项。完成县城建成区57个网格噪声监测、堰口镇等3个镇的空气质量监测和饮用水水源地水质监测。完成尧柏水泥公司等7家重点企业监督性监测,为4家企业提供了监测服务。

## 西乡县投资4.1亿元建美丽乡村

# 乡村美了村民富了

### ◆肖成

西乡县樱桃沟位于素有“小江南”美名的汉中盆地,这里气候湿润,景色秀美。经过农村环境连片整治和美丽乡村建设后,樱桃沟已成为当地一个颇具人气的特色景点。

家住樱桃沟的文女士6年前将自家房屋改成了客栈,随着旅游观光产业的发展,她不断完善客栈的居住条件,营业收入年年上涨。文女士的家里还有两百多地,父亲每年培育的樱桃树挂果后,能给家里带来上万元收入,生活条件在一天天变好。

文女士告诉记者,樱桃沟这几年的变化,来自于前些年的农村环境连片整治。当时,村里将污水管网进行了统一铺设,还在每家建立了简易的三格化粪池,杜绝了农村污水横流的现象。垃圾也被要求统一收集、集中处理,村子的环境得到极大改善。

据了解,樱桃沟是陕西省最大的樱桃生产基地,每年3月樱桃树开花,漫山遍野雪白一片,总会吸引大批游人前来旅游观光。到了5月,红红的樱桃挂满枝头,十分诱人。西

乡县目前已发展樱桃近两万亩,成为全国三大樱桃产地之一。樱桃沟连片种植樱桃1.23万亩,年产樱桃逾3600吨。

在樱桃沟景区莲花社区6组有一处占地7.7亩的人工湿地污水处理工程,这项工程采用“三格化粪池预处理、管网统一收集、人工湿地集中处理、尾水综合利用”的模式。

每户村民家里产生的生活污水经管网收集后,首先进入化粪池,再经19立方米的隔油池过滤掉上层残留油脂,下层污水进入调节池均匀水质后流入厌氧池进行降解处理,随后从厌氧池出水,流经总面积835平方米的一、二、三级人工湿地进行深度降解处理,达到污水处理排放二级标准后进入稳定塘综合利用。

据了解,项目总投资232.36万元,设计日处理污水量250吨,已配套建设污水收集管网1600米,可以实现雨污分流。这片湿地虽然采用了“人工湿地+稳定塘”工艺,但在充分考虑景区农家乐污水排放特征的基础上,又特别设计了前端污水隔油设施,确保了餐饮产生的油污能够科学收集。

这套污水处理系统自2014年5月运行以来,较好地解决了当地106户居民及农家乐生活污水收集处理问题。通过实施环境连片整治,莲花社区及所在的樱桃沟景区山青、水绿、地净、景美,游客纷至沓来,更好地带动了莲花社区农家乐的发展。截至目前,莲花社区经营农家乐的家庭已达69户,从业人员600余人,农家乐已成为莲花社区经济创收的支柱产业。

2014年实施美丽乡村建设两年行动计划以来,西乡县积极整合涉农项目资金,累计投资4.1亿元,持续推动生态立县、建设美丽幸福西乡重大部署,大力实施环境整治、生态绿化、美化亮化、文化提升工程建设,促进美丽乡村建设升级提速。

目前,西乡县基础设施不断完善,乡村生态旅游建设初具规模。60个连片整治村生活垃圾基本实现日产日清,樱桃沟景区莲花村创建省级乡村旅游示范村已通过复核,江榜村被农业部评为“一村一品示范村”,农村面貌不断得到改善,形成独具地方特色的农村环境整治示范点。