

盐城缘何能让人“打开心扉”

政策绿色化引导发展绿色化,不断提升公众生态和经济获得感

◆本报见习记者张楠

“盐城,一个让人打开心扉的地方。”这是一则关于盐城的城市形象广告的广告语。

记者跟随中华环保世纪行新闻采访组走进江苏省盐城市,清风徐来,泥草芬芳,加深着每个人对于“打开心扉”的理解。2015年,盐城市的PM_{2.5}平均浓度为49微克/立方米,是江苏省唯一低于50微克/立方米的城市。

环境令人“打开心扉”的同时,经济也没拖后腿。2015年,全市实现地区生产总值4212.5亿元,按可比价计算,比上年增长10.5%,继续保持迅猛发展势头。

“绿色是可持续发展的内在要求,也是盐城发展的特色和优势所在。”盐城市委书记朱克江说,盐城秉持绿色发展理念,走出了一条人与自然和谐相处、经济发展与环境保护共赢之路。

制度绿色化,为保护增动力

“实现绿色发展不是一蹴而就的,必须从制度改革入手,建立保障绿色发展的新机制。”盐城市长王荣平表示。

盐城以改革为抓手,注重顶层设计,在江苏省率先出台《关于加强生态文明建设的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》提出,按照“使用资源有偿、做出贡献补偿、损害生态赔偿”的原则,通过建立资源有偿使用、生态补偿、生态环境损害赔偿、生态发展激励机制、生态环保市场化机制等5个方面制度来构建完善的生态建设市场机制,充分发挥市场对环境资源优化配置的决定性作用。

“过去控制污染物排放主要依靠

行政手段。当然行政手段有其优势,可以立竿见影,但是方式还不够灵活。”盐城市常务副市长庄兆林说,“我们大胆探索,先行先试,建立控制污染物排放的新模式。”

2015年,盐城市出台《盐城市排污权有偿使用和交易管理办法(试行)》,建立排污权有偿使用交易机制,借助市场手段控制污染物排放。

根据规定,积极减少污染物排放的企业,可以通过出售或者政府回购排污权的方式获得经济收益,而污染排放不减反增的企业则在总量控制的基础上额外购买排污权,增加经营成本。通过排污权交易的正负双向激励,促使企业采取改进生产工艺、淘汰落后产能、加强污染治理等手段,减少污染物排放。

产业绿色化,为双赢添保障

“多亏了企业的绿色招牌,我们的业务才得以蒸蒸日上,目前已和国内4/5以上的染整企业、全球近百个国家和地区建立了良好的业务关系。”江苏吉华化工有限公司负责人陈小勇表示。

“我们原有的H-酸项目采用间歇法生产,收率低、消耗高且‘三废’难以治理。在当前国家环境标准越来越严格的情况下,传统工艺难以以为继。”陈小勇对记者说。

据介绍,对工艺进行改进后,产品收率较国内平均水平提高20%,同时实现年节约生产用水64万吨,直接节约能源成本1000万元,每吨H-酸能耗较原工艺降低1/3,成本减少250元。

“我们始终坚持实行最严格的环境保护制度,守住排放总量底线,严格

执行市委、市政府‘严把三关’‘四个一律’的部署要求,努力推动绿色转型。”盐城市环保局局长周俊说。

记者了解到,“十二五”期间,盐城市组织实施节能改造项目300多项,实现节能80万吨标准煤,全市工业增加值能耗下降20%。

此外,盐城市对700多家企业开展了清洁生产审核和技术改造,减排废水600万吨、COD700吨、氨氮1.2吨。

周俊表示,通过对传统行业进行技术改造、升级,不仅有效地降低了生产能耗,减少了污染物排放,同时也降低了企业的生产成本,提高了企业的市场竞争力,从而实现生态效益、经济效益的双赢。

盐城市经济技术开发区紧紧抓住绿色发展新机遇,大力发展新能源汽车产业。

“园区成为江苏省第一家新能源汽车产业基地,预计到‘十三五’末期,新能源汽车产值将达到250亿元。”盐城市副市长葛启发介绍说。

记者注意到,中科院、东南大学、江苏省计量检测中心等研究机构纷纷进驻开发区,开展新能源汽车研究。

当被问及为何有众多的顶级科研机构进驻时,开发区党组书记马俊健告诉记者:“良好的生态环境是非常重要的因素。要知道,高端产业和人才特别看重环境质量。没有好的生态环境,根本留不住人才。”

城市绿色化,让百姓得实惠

漫步在河边公园,清水、绿树,散步的老人、嬉闹的孩童,仿佛整个世界都安静下来。

看见记者一行,正在河边散步的

市民刘大爷热情地与我们拉起了家常:“以前这条河,晚上下班的人谁都躲着走。你们看现在这里多漂亮,水变清了,河边也建起了公园,附近的人都喜欢到这里来。”

“如果民众没有得到生态改善的实惠,盐城就不能说实现了绿色发展。”盐城市水利局局长陆道如说。

据介绍,盐城秉承“优良的生态环境是最大的民生福祉”这一理念,坚持科学规划,标本兼治,分步实施,大力开展河道整治。从2014年起,计划分3年投入50亿元,按照“路通岸绿、截污水质”的要求,至2017年底,市区119条河道将得到全面整治。

以人为本的绿色发展理念,让盐城百姓实实在在地获得了“生态红包”。2015年,盐城市对生态文明建设的满意率为89.6%,高于全省平均水平近两个百分点。

“来盐城旅游的人越来越多,我们的日子也越过越红火。”在景区里经营一家纪念品的袁大妈对记者说。

得益于先天的湿地资源和优良的生态环境,近年来盐城旅游业发展迅速。2015年,全市接待游客突破2282万人(次),实现旅游收入227亿元。

“绿水青山就是金山银山。盐城的生态优势正逐渐转化为旅游经济的发展优势,我们对生态环境的呵护获得了切实实实在在的经济回报。”盐城市旅游局局长童健说。



海口

明确重点监控企业名录

本报讯 海南省海口市生态环境保护局日前结合环境管理需要筛选出2016年重点监控企业。

据了解,为进一步加强对重点污染源的动态监控和管理,海口市共确定海南英利新能源有限公司、海南金亿新材料股份有限公司、北控水务集团(海南)有限公司(长流污水处理厂)等48家重点监控企业。其中,国控重点污染源共8家,省控污染源共14家。

海口市环保局有关负责人介绍,下一步海口市将采取有效措施,加强对重点监控企业的环境监管,确保环境安全,完成2016年污染物总量减排任务。

周海燕

当阳

实现河长制 河湖全覆盖

本报讯 湖北省当阳市日前正式建立以行政首长负责制为核心的“河长制”,7名市政府领导、10名镇(处)主要行政负责人分别担任辖区内26条河流、35座水库(湖泊)的河长、库长、湖长。

据了解,2016年起,当阳市按照明确目标、落实责任、保障经费、长效监管、严格考核的要求,实现“河长制”全覆盖。建立责任明确、制度健全、监管有力的河湖管理责任体系。当阳市成立了以市水利局、市环保局等17个职能部门为成员的领导小组,全面加强河流生态保护。

目标是每年达到湖北省、宜昌市对当阳市控制单元水质考核要求。到2017年,主要河流实现环境整洁,岸坡及水面无垃圾,基本消除违章建筑,基本消除城市建成区黑臭水体。

熊妍妍 罗继涛



进入初夏,随着气温不断回升和雨水增多,位于内蒙古自治区西北地区的乌拉特中旗草场开始大面积返青,牧草呈现出良好的长势,草原迎来美丽的季节。 人民图片网供图

济宁市长要求研究大气污染治理本之策

找准问题细化解决措施

本报见习记者桑志朋 通讯员高明 济宁报道 山东省济宁市市长傅明先日前调研大气污染防治系统运行和恶劣天气应急监测预警管控工作时强调,各级各相关部门要明确治理任务,制定治理标准,采取切实行动严控,坚决有效防治大气污染。

傅明先指出,要综合近年来大气

治理的经验,借鉴外地成功做法,充分运用相关科研成果,研究治本之策。要突出抓好科学治理、精准施策,建立空气质量在线监测数据库,认真分析研究积累的数据,切实把问题找准、找准,一项项地细化解决措施。

傅明先强调,要突出抓好煤炭扬尘治理,加快燃煤机组压小上大进程,

制定超低排放改造计划;煤研石厂、堆煤厂等堆场要科学设置防尘网,全面实行场地和道路硬化,日常喷淋、车辆清洗要标准化、制度化。突出抓好重点行业和重点部位的治理,煤炭、住建等业务主管部门,要严格制定煤矿、建筑工地等整改方案,出台系列专项导则,强化示范引领,指导企业严格按照标准加快推进各项整改工作,并按照样板标准严格进行验收。

傅明先要求,要抓好监控网络建设,加快推进“智慧环保”建设,实现市级层面重点监控、细分行业部门监控、县区属地化监控管理,确保重点区域、重点园区、重点企业的空气质量监控信息能顺畅传输到相应平台。

防渗膜,垃圾场上部分作业面铺设了防雨膜,仅作业面因作业需要未铺设防雨膜,垃圾填埋场整体铺设基本符合填埋作业要求。垃圾填埋场产生的渗滤液由湘潭市城市管理和行政执法局下属的湘潭市双马渗滤液处理有限公司负责接收并处理。

检查组要求湘潭市双马垃圾填埋场尽量控制垃圾填埋作业面,下雨时及时用防雨膜覆盖作业面,以减少渗滤液的产生,同时要求湘潭市双马垃圾渗滤液处理有限公司加强各项环保设施的运行和管理,确保各项污染物稳定达标排放。

◆本报通讯员罗小丽 记者肖颖

陕西省咸阳市日前在城区范围内对小微污染源进行集中整治。

此次整治行动主要目标为“取缔一批、规范一批、提升一批”,整治对象为涂料、橡胶、炼油、皮革加工、化工助剂、废旧塑料、电镀、喷漆、石料加工、木材加工、食品加工等行业领域中的小型企业、微型企业、家庭作坊式企业、个体工商户等,包括城市建成区内的各类堆料场所、畜禽养殖场和选址不当、造成环境污染的废品收购站等小微污染源。

按照工作部署,集中整治期间,城区要以街办为主体,以社区、村组(居委会)为单位,对各自辖区内的小微污染源进行拉网式排查,力求全面彻底、不留死角,重点查清污染源数量、环境污染分类等情况,掌握存在于旧厂区、旧住宅区等场所中无牌无照的小微污染企业现状。

对无证无照、造成环境污染(大气、水、固废、噪声等污染)且治理无望的小微污染源,坚决依法予以取缔;对群众意见大、反复投诉、屡禁不止的小微污染源,依法取缔;对高污染、高能耗、低产出等国家明令禁止及无法达到排放标准的小微污染源,彻底关闭。

咸阳市规定,对整治过程中发现的环境污染较小、能耗较低、安全基础较好的小微排污企业,要督促其在规定时间内规范整改,达到国家环境法律法规要求后规范经营。尤其要支持那些具有产业优势、具备发展潜力的小微企业通过加大环保技改投入、产品创新、园区集聚等,加快升级为“专、精、新、特”的环保型企业。

据悉,咸阳市的秦都、渭城两区已经按照环境保护“党政同责”、“一岗双责”要求,分别设立专项整治工作领导小组,落实“一把手”亲自抓、分管领导具体抓、党政班子成员包抓机制,制订工作方案,并将行政区域按街办划片,明确责任主体,把整治清单上的每一个小微污染源整治任务层层落实到街办、社区、村组和责任人。

张家口拟关闭全部矿山

今年确保 1/3 以上矿企退出

本报通讯员张铭贤 郭静娴张家口报道 今年起,河北省张家口市将利用5年时间,力争到2020年底关闭取缔全市范围内所有矿山企业(指有采矿权或探矿权的企业),基本实现“无矿市”目标。

为确保境内200多家矿山企业和高污染、高耗能企业顺利退出,张家口将综合运用市场、法律等手段,倒逼矿山企业有序退出。其中,今年将确保1/3以上的矿企退出市场。

先易后难推进。张家口市确定先关闭露天开采的矿山,再关闭地下开采的矿山;先关闭违法违规的矿山,再关闭其他矿山;先关闭经济效益差的矿山或僵尸矿山,再关闭其他矿山;先关闭非金属矿山,再关闭金属矿山和煤矿;先关闭规模小的矿山,再关闭规模大的矿山。

实行补偿奖励。对列入关闭的矿

山企业,张家口将制定关闭的补偿办法,对矿山企业的损失给予一定的经济补偿。对积极主动申请关闭的矿山企业,给予适当的奖励。符合各类保证金、价款、税费退还条件的,及时予以退还。

加强协调联动。对列入关闭的矿山企业,张家口市要求各级政府、各有关部门要做好关闭的相关工作,依法注销或吊销相关的证照,及时相互通告。督促责任人完成环境保护与治理恢复、土地复垦、消除安全隐患等工作。对符合经济补偿、矿业权价款退还、各种保证金退还等条件的,依法按程序进行补偿、退还或返还。各级政府、相关部门也可制定优惠政策和激励措施,鼓励和引导矿山企业主动关闭,尽量减少矿山企业损失,保持社会稳定。

晋城治气攻坚不容履职不力

一次通报、二次曝光、三次约谈、四次问责

本报记者李景平 王璟太原报道 山西省晋城市近日召开环境空气质量改善攻坚大会,决定打一场改善环境空气质量、加强环境监管执法的攻坚战。本次攻坚行动从5月中旬开始,到8月中旬结束,历时3个月。

行动期间,晋城市将以市区及周边地区为重点区域,以整治劣质煤燃烧、清理违法建设涉煤土小企业及各类物料堆场、打击工业企业违法排污、严查建筑施工和道路运输扬尘、治理露天烧烤油烟以及推进环境保护网格化监管为重点内容,有效改善全市环境空气质量。

会议指出,本次攻坚行动将着重加强环境监管执法,对于措施不力、进展

迟缓、未按期完成任务的责任人将严格追究相关责任。对履职不认真、落实到位的相关责任单位,将按照“一次通报、二次曝光、三次约谈、四次问责”的形式进行追究,还将严肃追究其主要领导和分管领导的责任。

会议强调,各级各部门要严格落实网格化监管,增强部门落实环境监管的责任意识,乡镇(街道办事处)一级党委、政府尤其要加强对环境保护的重视;在强化环境执法上,要抓住关键环节,用好法律武器,让违法者无处藏身;要在督查调度上持续跟进,在严肃问责上不讲情面,在舆论宣传上大造声势,确保市区环境空气质量持续改善。



安徽省淮南师范附属小学近日积极鼓励各年级学生“小创客”利用废旧材料,设计环保时装、帽子,倡导绿色生活方式,保护地球生态环境。

陈彬摄