

让人民群众生活得更舒心

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6796期 今日12版

2016年6月 星期二 07 农历丙申年五月初三



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085 邮发代号：1-59 中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

本报记者熊志强报道 江西省长鹿心社日前在鹰潭、景德镇市调研时强调，要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立五大发展理念，以最小的资源环境代价实现经济社会的可持续发展，加快建设功能完善、和谐宜居的现代化城市，让人民群众生活得更美好、更舒心。

鹿心社现场察看了鹰潭市信江新区、景德镇市景东高铁商务区。他指出，要科学制定城市规划，依法严格执行，保持定力，久久为功，不断提升城市发展的前瞻性、科学性。要防止工业化和城镇化进程中的空间无序开发、生态环境恶化等问题，防止出现城镇开发不断突破边界、生态空间不断被挤压、区域整体生态容量降低等现象。

如何提升城市环境质量，鹿心社十分关心。他先后考察了景德镇市西城区水系综合治理、景德镇御窑厂大遗址保护及周边综合整治等项目。他指出，城市环境保护工作是一项系统工程。城市建设要突出地方特色，延续城市文脉，完善城市功能，改善生态环境，全面提升城市发展质量。

在考察鹰潭市百佳城社区网格化管理时，鹿心社肯定了这一做法，并强调要建立科学有效的城市管理机制，加强城市精细化管理，充分运用信息化手段，及时发现城市管理、环境污染等问题，同时满足市民多样化需求，让城市更方便、更宜居。

环境保护部严查违法 偷排高浓度酸性废液行为

本报记者王昆婷报道 环境保护部近期会同安徽省环境保护厅在马鞍山市现场检查时，发现马鞍山市江机械化工有限公司存在严重环境违法行为。据悉，这家企业未经环保审批，擅自建设2-氨基-4-乙酰氨基苯甲醚生产线且投入生产，并违法排放生产过程中产生的高浓度酸性母液。环境保护部责成马鞍山市政府依法严查严处。目前，马鞍山市联合调查组已进驻企业开展查处工作。

自建设2-氨基-4-乙酰氨基苯甲醚生产线且投入生产，并违法排放生产过程中产生的高浓度酸性母液。环境保护部责成马鞍山市政府依法严查严处。目前，马鞍山市联合调查组已进驻企业开展查处工作。

未按监测要求公开监测方案

河北97家企业被点名

本报通讯员张铭贤石家庄报道 河北省环保厅近日对国控重点污染源自动监控数据传输及监测信息进行了公开。汇总信息显示，截至3月底，河北省仍有97家企业未按监测方案，向当地环保行政主管部门备案；未上报2015年自行监测信息公

开年度报告的162家企业尽快将年度报告上传到信息公开系统进行信息公开。

此外，2016年3月河北省国控重点污染源企业自动监控数据传输及监测信息公开情况显示，3月河北省国控重点污染源自动监控数据有效传输率为97.02%，全省及各市的自动监控数据有效传输率均达到国家考核75%的工作要求；全省国控重点污染源企业自行监测完成率为95.30%，公布率为97.15%，全省及各市均达到国家考核80%的工作要求。

◆本报见习记者周海燕 记者孙秀英

海南省近日印发了《海南省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》(以下简称《细则》)并开始施行。《细则》详细列举了对海南党政领导干部进行生态环境损害责任追究的多种情形和责任追究的形式。



明确4类被追责主体，强化党政同责

对于追责对象，《细则》规定了4类被追责的主体，分别是市、县、自治县党委和政府及其有关部门的领导成员，省委和省级国家机关有关部门领导成员，上述工作部门的有关机构领导人员。此外，乡(镇、街道)党政领导成员的生态环境损害责任追究，参照《细则》执行。

《细则》明确了各类追责对象的生态环境资源保护责任，规定市、县、自治县党委和政府主要负责人是本地生态环境和资源保护工作的第一责任人，对本地区生态环境损害负主要领导责任；市、县、自治县党委和政府分管生态环境和资源保护的负责人对本地区生态环境损害负分管领导责任；省委和省级国家机关有关部门、市、县、自治县党委和政府有关部门及其有关机构领导人员对本地区、本领域生态环境损害负直接领导责任。

依据党委和政府及其相关部门在决策、执行、监管中的责任，《细则》总共规定了44种追责情形。其中，针对市、县、自治县党委和政府主要领导干部的追责，《细则》明确了致使本市县生态环境和资源问题突出，任期内大气、水、噪声、土壤等环境质量明显下降或者生态环境状况明显恶化；作出的决策与生态环境和资源方面政策、法律法规相违背；因监管不力，导致本市县发生严重破坏海岸带、近岸海域、海洋生态环境事件等15种追责情形；针对党委和政府有关领导成员确定了9种追责情形。

海南省生态环境保护厅有关负责人表示，强调“党政同责”，是此次印发《细则》的一大特点。《细则》将市、县、自治县党委和政府领导成员作为追责对象，旨在推动省委、省政府对生态文明建设共同担责，落实权责一致原则。

不论是否调离提拔，终身追责

对于追责形式，《细则》规定主要包括：诫勉责令公开道歉；组织处理，包括调离岗位、引咎辞职、责令辞职、免职、降职等；党纪政纪处分。

《细则》明确提出，实行生态环境损害责任终身追究制。“《细则》将终身追究作为生态环境损害责任追究的一项基本原则，是此次印发的《细则》又一大特点。”海南省生态环境保护厅法规处处长表示。

在责任追究结果运用上，《细则》规定，受到责任追究的党政领导干部，取消当年年度考核评优和评选各类先进的资格；受到调离岗位处理的，至少1年内不得提拔。

海南出台环境损害追责细则

明确四十四种追责情形，环保责任终身追究

珠三角的“蓝天样本”

——关于广东省改善大气环境质量的调查报告

◆本报记者李瑞农 郭薇 黄慧诚

这是一片改革开放和率先发展的热土，也是一块生态文明建设的先行地！

这片仅占全国面积0.4%的区域，却创造了中国9.1%的GDP，为中国改革开放、经济增长做出了巨大的贡献，也为中国的绿色发展、生态文明建设探索了宝贵的经验。

2015年珠三角区域PM_{2.5}指标年均浓度为34微克/立方米，达到国家标准和世卫组织第一阶段指导标准(35微克/立方米)，提前两年实现国家考核目标。其他5项指标也全部达到国家标准。

经济在增长，大气环境在改善。2015年区域GDP总值达62267亿元，较2000年的8422亿元增长了639%；区域PM_{2.5}年均浓度却从最高峰值的120微克/立方米左右，降至2015年的34微克/立方米。



图为蓝天白云下的广东省惠州市西湖美景。

施政有据 规划引领 优化布局

如果当年中科炼化项目选址落户南沙，或许就没有今天珠三角PM_{2.5}浓度率先达标，也没有今天南沙自贸区的顺利建设。

谈起八年前中科炼化项目选址问题，广东省环境保护厅党组书记陈光荣仍记忆犹新。这个当时号称“中国最大的中外合资项目”，总投资约50亿美元，建设规模为炼油能力1500万吨/年、乙烯生产能力100万吨/年。项目建在南沙，无疑会给地方带来巨大的、现实的经济红利，但在南沙如此特殊、敏感的地理位置(地处珠三角几何中心)建设如此巨大的炼化项目，却会给整个珠三角地区带来沉重的、持久的环境压力。“别说正常排污，单是每天挥发性有机物跑、冒、滴、漏的量，都难以想象。”

最终，广东宣布中科炼化项目选址湛江，发挥其濒临南海的环境容量优势，更好地实现经济与环境的双赢。

令项目迁出南沙的环评直接依据来自《珠江三角洲环境保护规划》中“南沙作为广东重要的湿地生态保护区，不适宜建设重化工等建设项目”的明确规定。这份由省、部合作编制的环保规划，于2004年9月经广东省人大常委会审议通过实施的区域性环保规划，具有法律效力。这一规划首次提出“红线调控、绿线提升、蓝线建设”三大战略，对于构建区域环境安全格局具有重要意义。

全国人大常委会委员长、时任广东省委书记张德江要求，广东各级党委、政府要把环保规划变成政府的施政行为，把贯彻实施环保规划作为落

实科学发展观的实际行动，努力实现从重经济增长轻环境保护转变为环境保护和经济增长并重。

十多年以来，在珠三角被禁入的还有新建燃煤燃油电厂。经济发达、用电量大的珠三角，本是国内电力“大鳄”的理想地，却因为规划中“珠三角不再规划布点新建燃煤燃油电厂”的禁令，不得不退而远之。许多企业感叹：“连想都别想！”除了电厂，规划还明确规定“珠三角原则上不再规划新建水泥厂，各市区和近郊原则上不再安排大气环境影响大的项目，并对石化、钢铁等行业提出严格的大气污染防治要求”。

忍得住痛 转型升级 源头控污

得益于这样执着的、近乎“苛刻”的坚守，广东能源结构日益绿色清洁。全省一次能源消费结构中，原煤、原油、电力、天然气比重由2000年的52.2%、35%、12.6%、0.2%调整为2014年的43.7%、26.6%、22.9%、6.8%。广东不仅是国内西电东送最大的受端市场，也是国内核电用量最大省，还是全国天然气使用量最大省。源源不断的清洁电力的供应，为守住珠三角蓝天白云提供了源头保障。

面对压力，保持定力，坚持科学发展。《中共广东省委、广东省人民政府关于争当实践科学发展观排头兵的决

定》提出，要从片面追求总量和速度的观念中解放出来，树立保护也是发展的理念，推动生态环境保护从“软约束”向“硬约束”转变。

“今天不主动调整产业结构，明天就会被产业结构调整。”国际金融危机肆虐之际，中共中央政治局委员、国务院副总理、时任广东省委书记汪洋来到东莞。这一振聋发聩的点睛，推动东莞全面谋求“转身”。八年来，东莞坚持四个“忍得住”(忍得住暂时的阵痛、忍得住暂时速度的放缓、忍得住暂时收入的减少、忍得住社会的非议)，全力推进加工贸易转型升级。

花红叶绿，碧波荡漾，一拨拨游客正在东莞市麻涌镇华阳湖湿地里畅游。谁能想到，几年前这里还是一片污水横流、臭气弥漫的“重灾区”。2013年以来，麻涌镇以华阳湖为核心的旅游区每年吸引游客200万人(次)，与此同时，还引来中粮、阿里巴巴、京东、云南城投等投资的项目43个，总投资320亿元。

麻涌镇的嬗变，是东莞加快经济转型升级特别是2013年以来东莞大力推进水乡特色经济示范区建设的缩影。建设水乡特色经济示范区首要的是清退落后污染产能。全市累计淘汰电镀、漂染、洗水、印花、造纸、制革等污染企业800多家，重点污染企业由1252家压减至440家。

东莞市政府拿出17.1亿元奖励资金，鼓励引导水乡内53家造纸企业主动退出。这些以废纸为原料的小造纸厂放在其他地方并不小，平均每家造纸企业有约10万吨/年的产能，每家企业每年的税收也有约300万元(合计约1.5亿元)。但是，为了水乡地区和东莞市更好、更长远的发展，无论

是造纸企业还是镇政府不得不“忍痛割爱”。

随着松山湖、生态园、虎门港、长安新区等绿色转型示范平台拔地而起，一个升级版的“世界工厂”已初现端倪。2015年东莞经济总量一举突破千亿美元大关，与此同时全市空气质量优良率达84.4%，为“十二五”期间最好水平。

环境倒逼 创新发展 绿色增长

创新是引领发展的第一动力。适应和引领我国经济发展新常态，关键是要依靠科技创新转换发展动力，破解经济发展深层次的矛盾和问题。

率先发展、具有较好基础和优势的珠三角在创新发展上自然要有更大的担当。2015年11月12日，珠三角国家自主创新示范区揭牌。中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华要求珠三角大力实施创新驱动发展战略，努力推动珠三角在经济发展新常态下加快实现优化发展。

“占地面积只有30万平方米的软件园，2015年却创造了超过3500亿元的收入，相当于一平米就有近120万元。”这样的“神话”产自深圳。创新发展战略成就了深圳经济发展的奇迹，也打造了深圳人引以为傲的新名片——“深圳蓝”。2015年全市GDP达1.75万亿元，全市PM_{2.5}浓度却只有30微克/立方米。事实上，在2014年深圳市空气质量就全面达标，PM_{2.5}浓度为34微克/立方米，成为全国唯一达标的千万人口以上的特大城市。

下转三版

借鉴先行经验 坚定双赢信心

本报评论员

珠三角取得的成绩，为我们解决突出环境问题、成功化解环境与经济的矛盾，提供了鲜活的范本；坚定了我们不断改善环境质量、实现全面建成小康社会目标的信心。

珠三角的实践充分证明，我们能够有效突破特大城市群发展的环境制约。环境污染几乎成为城市群发展面临的普遍问题。怎么突破瓶颈？珠三角提供了三项经验。抓住重点，针对大气污染问题早发现、早应对，科学确定重点区域、重点行业，确保治理取得实效。攻克难点，通过建立高规格联防联控领导机构，解决统筹之难；通过制定清洁空气行动计划，解决落实之难；通过推行一岗双责，解决问责之难。聚焦热点，抓住群众反映强烈的

突出环境问题，通过严格执法、鼓励公众参与强化监管，让群众有更多获得感。对于珠三角空气质量改善，环境保护部部长陈吉宁给予高度评价：“这是具有标志性意义的进步，说明我国可以解决特大城市群在快速发展中的空气污染难题。”

珠三角的实践充分证明，我们能够工业化、现代化进程中较好地解决环境问题。先污染后治理的路走不通。怎么打破僵局？珠三角提供了三条思路。把握核心，坚持环境保护与经济发展相统筹、相协调，无论产业选择还是项目布局，都以环境容量和承载力为前提，立足环境要素优化产业布局和发展空间。抓住重心，紧紧抓住环境保护不动摇，牢牢守住环境

底线不放松，通过严格执行《珠江三角洲环境保护规划》，构建区域环境安全格局。坚守恒心，投资再大的项目、利润再高的产业，都必须服从珠三角大气环境质量保障的要求，该限制就限制，该拒批就拒批，不为眼前利益所惑，不为短期效益所扰。大气环境质量的改善，正是得益于这样执着的、近乎“苛刻”的坚守。

珠三角的实践充分证明，我们能够转型升级的过程中发掘运用好环保助力。经济下行压力大、经济发展质量低，怎么攻破难关？珠三角提供了三个借鉴。保持定力，不惧转型的暂时阵痛、增速的暂时放缓、收入的暂时下降、社会的暂时非议，坚持以环境保护为切入点、助推器，谋求转型，

谋求蝶变，为发展赢得更广阔的空间。激发活力，将创新与环保相融合，建设珠三角国家自主创新示范区，通过发展高新技术产业、现代服务业，既促进产业升级，又推动环境改善。优化动力，推进加工贸易转型升级、建设绿色转型示范平台，让“世界工厂”跨入升级版；积极开展治理，把污染“重灾区”改造为旅游胜地，为发展开辟新路径。

“库兹涅茨曲线”为人所熟知。珠三角的实践告诉我们，拐点不是等来的，而是通过我们的主动作为迎来的。在绿色发展战略思想的引领下，在环境与经济相互融合、相互促进的大趋势下，只有创造机遇，才能赢得未来。

天一信德 TIANYI XINDE 中国智能环保监控领域 开拓者 领航者 电话：0512-66366018 http://www.tyhbgrou.com

中国环境新闻 关注微博 关注微信