

落实“两个责任”访谈录

# 强化执纪问责 严管就是厚爱

——访四川省巴中市环保局纪检组长吴迪



◆本报通讯员朱绍元 记者黄婷婷

**中国环境报:**“两个责任”提出纪委负监督责任,中央纪委“三转”要求纪检部门强化执纪问责。据了解,四川省巴中市环保局纪检组在落实监督责任方面开展了很多工作,能否具体谈谈?

**吴迪:**纪委(纪检组)是党内监督的专责机关,主要责任就是监督执纪问责。为落实监督责任,巴中市环保局纪检组组织开展了多次专项检查行动,发出《督查通报》18期,报请局党组先后约谈环境保护工作不力的县区政府负责人3次,通报饮用水水源保护不力的乡镇政府6个,协同县(区)对15名破坏生态环境的相关责任人员进行问责处理,在全市范围内对重视不够、排污超标、未批先建、手续不全等30多个环境突出

问题督促整改,切实维护了人民群众的环境权益。

**中国环境报:**纪检组具体是怎样开展专项督查的?对督查中发现问题如何处理?效果如何?能否举例说明?

**吴迪:**比如,纪检组开展了干部作风建设工作督查。按照市环保局《加强作风建设意见》,制作了机关人员“去向公示牌”,设置监督举报箱,印制了“政务服务”和“软环境建设”监督卡。聘请了6名党风廉政建设和政风行风监督员,强化日常监督检查。特别是加强对上下班作息、工作状态、工作纪律和工作成效的督查,对迟到早退、工作推诿扯皮、干事无效果的现象严肃查处。监测站工作人员何某长期迟到早退,工作不在状态,且屡教不改,在多次受到纪检组督查通报和诫勉谈话后,何某自动辞职。

再比如,纪检组开展了减排督查工作,发现污水处理厂(站)运行存在一些问题。南江县沙河镇污水处理厂因电机发生故障未正常运行,环保办主任舒某未积极安排人员修复,致使场镇污水直排河道,造成不良后果,纪检组督促县监察局给予舒某行政警告处分。

**中国环境报:**做好监督工作需要一定的人力、物力和财力,需要局党组高

度重视。巴中市环保局党组是怎样支持纪检组开展工作的?

**吴迪:**巴中市环保局党组牢固树立“不抓党风廉政建设是失职、抓不好党风廉政建设就是渎职”的意识,把党风廉政建设主体责任牢牢扛在肩上,从人财物等全方位保障党风廉政建设工作开展。在编制和人员十分紧张的情况下,市环保局党组为纪检监察单列编制,配备了5名专兼职人员。在市级部门第一个配备了纪检组副组长,在机关党委和各支部配备了纪检委员。同时,在财政预算上给予充分保障,采购纪检监察干部工作所需的办公设备和取证设备,根据《纪检组监督检查工作方案》全额保证监督检查工作人员和费用开支。

**中国环境报:**在全力推动监督责任落实的同时,局党组是怎样落实主体责任的?

**吴迪:**巴中市环保局党组高度重视党风廉政建设工作,积极落实主体责任。每年召开的第一个党组会就是研究纪检监察和党风廉政建设工作,成立领导小组,讨论制定《年度党风廉政建设和反腐败工作实施方案》,党风廉政建设主体责任清单和《纪检组关于加强环境保护监督检查工作方案》。同时,

局党组每年召开全市环保系统党风廉政建设工作会议,集中开展理想信念教育和警示教育,集体约谈县(区)环保局班子,进行市环保局领导班子集体廉政谈话。市环保局主要领导与班子成员、分管领导与科室和直属单位层层签订《党风廉政建设责任书》,并与业务工作同时安排部署,同时检查考核。

**中国环境报:**打铁还需自身硬,开展好执纪问责工作需要纪检干部本身具有较高的专业能力和业务水平。巴中市环保局纪检组是怎样加强自身能力建设?

**吴迪:**纪检组按照“三转”要求,先后开展全市环保系统纪检监察干部“三项建设”和“创三优铸利剑树新风”活动,开展“讲政治、守纪律、守规矩”和“三严三实”专题教育,主动践行“两学一做”。同时,积极参加四川省环保厅纪检组组织的各种培训学习,坚定理想信念,严明政治纪律和政治规矩,对党绝对忠诚。通过系列活动,提高了纪检监察干部履行监督责任的能力,提升了监督检查的实效。

**中国环境报:**十八届中央纪委六次全会提出,严管就是厚爱,治病为了救人。巴中市环保局纪检组监督问责给人的印象非常严格,这是否也是对“严管就是厚爱”要求的一种贯彻?

**吴迪:**纪检组监督执纪问责突出的是对监管者的再监督。比如针对环境监管,纪检组跟踪环境监管执法全过程,发现问题及时纠正,避免了环境监管中出现选择性执法、徇私枉法等现象,树立了环境监管的严肃性、权威性,也维护了队伍的纯洁性,实质上是对干部的一种保护。

这个故事直到现在还被家长们用来教育孩子:要拾金不昧,不是自己的东西不要拿;做人要坦荡、清清白白;就算穷死、饿死也不能干那些见不得日头的事情。

人的一生中都会或多或少地要面对一些来自方方面面的诱惑。近年来的反腐实践用铁的事实证明了一个亘古不变的真理,一个人如果在诱惑面前把持不住自己,那么,这些所谓的诱惑就会成为人生和事业上的束手和绊脚之物,甚至会使人步入歧途。

因此,无论是重权在握还是普通职工,都要常怀律己之心,时刻以“人在天在看”“莫伸手、伸手必被捉”“三尺之上必有神灵”等教育警醒自我。做到“不属于我的东西不要去想,更不要去强求”,因为这样的人生态度安全、稳定,才更加充满阳光。

作者单位:山东省莒南县环保局

新闻速递

## 海南副厅长做客党风政风行风热线

**本报讯** 6月2日上午,海南省生态环境保护厅副厅长岳平带领做客《党风政风行风热线》直播间,就海南省生态环境保护工作中的热点、难点问题与听众直接对话,并现场受理、解答听众提出的诉求和建议。

直播现场,岳平首先介绍了省生态环境保护厅今年以来党风政风行风建设落实情况。已制订下发《2016年党风政风行风建设实施方案》,并签订《党风政风行风建设目标责任书》,严格抓好主体责任落实;开展

谈话提醒制度,严格履行“一岗双责”;狠抓作风建设,打造过硬队伍。截至目前,未有生态环境保护领域的违法违规案件发生。

直播现场,就听众关心的黄标车淘汰等问题,岳平及相关处室负责人进行了耐心细致的解答。针对这些问题,相关业务处室还将进一步研究部署,对投诉的问题进行逐条梳理、核实。对不属于环保职责范围的情况,将充分加强部门联动,尽快移交相关部门查处,力争给市民一个满意的答复。 **孙秀英**

## 白山出台监督执纪问责办法

**本报讯** 吉林省白山市环保局日前出台《关于市环保局纪检组监察室监督执纪问责工作实施办法(试行)的通知》,将对基层党组织、机关和直属单位及其工作人员行政行为进行监督,推进党风廉政建设责任制落实。

《办法》规定,局纪检组监察室对遵守党的政治纪律和政治规矩情况、党风廉政建设主体责任落实情况、“三重一大”事项的决策执行情况、行政许可、环境监管执法、政府采购、行政处罚、环保技术执法与服务、作风建设等9个方面的工作实施监督。

《办法》规定,对背离党中央要求,对待党组织阳奉阴违、自行其是,

传播整治谣言或散布有悖于党性原则和组织原则的言论等67种行为之一的,根据情节,按照干部管理权限并依照有关规定分别给予提醒谈话、约谈或诫勉谈话,责令作出检查,通报批评,建议局党组作出停职或免职决定,给予党纪、政纪处分等问责处理。

《办法》还规定了日常工作监督、查阅会议记录及相关资料、述责述廉、个人或单位重大事项报告、巡查和年度考核、参加有关会议、组织专项检查和明察暗访、走访、回访服务对象、开展群众评议、有关问题举报线索处置等监督方式,以及从重问责、从轻或减轻问责等情形。 **王晓平 李鸿鹰**

## 云梦开展廉政宣传教育月活动

**本报讯** 为深入贯彻全面从严治党要求,切实增强各级党组织和广大党员干部的遵规守矩意识,湖北省云梦县环保局将5月确定为第17个党风廉政建设宣传教育月,重点开展了“八个一”活动。

具体包括:开展一次党风廉政建设情况调研,局领导和各股室及二级单位负责人强化“两个责任”压力传导、开展谈心谈话、检查《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》学习贯彻落实情况;开展一

次“倡孝德、扬清风——寻找最美孝廉干部”活动;组织学习《湖北省行政问责办法》,对重点领域和关键岗位中层干部开展一次针对性教育活动;组织一次“两学一做”学习交流;对各股室及二级单位组织开展一次全面从严治党的基层延伸和《准则》、《条例》培训讲座;组织一次《准则》、《条例》知识测试活动;组织一次党员干部参观黄香孝廉馆活动;组织观看一系列警示教育片。

张福汇

## 党风廉政建设

专栏 第110期

廉政漫谈

## 绊脚金的启示

◆孙贵东

顾家庄是位于沂蒙山深处不足200人的小山村。明末清初的某一年,遇到几十年不遇的干旱,庄稼几乎颗粒无收,最后举村到外地去乞讨。

顾清高祖上几辈都是读书人,但他四十多岁了仍屡试不第。此次虽然也参加了乞讨,却碍于面子选择在晚上行动。一天夜里,顾清高一个人走进一条崎岖不平的巷子,突然被一块貌似石头的东西绊了下,险些撞到墙上。当他捡起东西仔细查看,原来是一个元宝。他

迎着月光对着金元宝一直发呆到天亮,最后决定把金元宝放在原处。

几天后,官府发布告示声称有盗贼偷窃大量金银财宝,并对提供线索者进行赏罚。顾清高去县衙把自己那天夜里的经历说了一遍,在拾金地点附近,盗贼被县衙捉拿归案。为了奖励顾清高,知县安排他到县衙账房工作。3年后,顾清高终于考取了功名,到南方任知县,为当地百姓办了很多实事、好事,而且两袖清风,深得当地百姓爱戴。这就是至今顾家庄十里八乡家喻户晓并广为流传的这段佳话——“绊脚金”。

## 贯彻落实《土十条》 推动环境质量改善

# 借鉴美国经验推进土壤污染防治

◆朱致

《土壤污染防治行动计划》(以下简称《土十条》)近日颁布,业内外给予高度关注。《土十条》的出台顺应了公众对良好生态环境的热切期盼,彰显了国家向土壤污染宣战的决心,必将为土壤污染治理起到极大的推动作用。

但是也要看到,土壤污染目前形势严峻,治理还存在诸多难题,必须做好打持久战的准备。从《土十条》设置的“十三五”主要指标来看,提出到2020年受污染耕地安全利用率达到90%左右,污染地块安全利用率达到90%以上,难度相当大。

目前我国还没有土壤污染防治的专门法律法规,分散在已有各个法律法规中的条款缺乏针对性、可操作性 and 系统性,远远不能满足土壤污染治理的需要。

《全国土壤污染状况调查公报》显示,我国土壤污染总超标率达16.1%,耕地点位超标率达19.4%,治理需要大量的资金。因此,法律不完善、资金投入大是当前土壤污染防治面临的两大挑战。

### 法律法规亟待健全

《土十条》明确提出“推进土壤污染防治立法,建立健全法规标准体系”。

那么,如何制定一部有效规范土壤环境管理、遏制污染加剧的法律法规?笔者建议,不妨借鉴美国出台的3部法律:1976年《资源保护和赔偿法》(RCRA)、1980年《综合环境反应、赔偿和责任法》(CERCLA)以及2002年《萨尔班斯-奥克斯利法》。RCRA被称为对有毒物质从摇篮到坟墓(即从生产到废弃)全过程进行监管的法律,要求企业就日后可能发生的对第三人的损害赔偿责任和关闭估算费用等提供经济赔偿能力的证明。

CERCLA因其中的环保超级基金而闻名,因此通常又被起因《超级基金法》。其制定的直接起因是上世纪七十年代发生的拉夫运河事件。《超级基金法》是美国污染场地管理框架

中最为全面的规范污染场地修复的法律,建立了“谁污染、谁负担”的原则,实行严格、连带和具有追溯力的责任。这部法律赋予美国环保局无限期的追溯权力。不论潜在责任人是否实际参与或造成场地污染,也不论污染行为发生时是否合法,都必须为场地污染负责到底。

《萨尔班斯-奥克斯利法》是一部上市公司会计改革与投资者保护法,其出台起源于安然公司等财务丑闻。该法要求上市公司CEO和CFO保证向SEC(美国证监会)提交的财务报告真实可靠,而且要作出与财务相关的内控有效声明,就信息披露控制措施和程序的健全性做出担保。如果出现问题,CEO和CFO将为此承担刑事责任。该法产生了一个良好的环境效应,就是企业的环境责任评价和信息披露受到投资者和监管者前所未有的重视,环保责任履行得好坏直接关系到企业的生存和发展。

上述3部法律推动了美国众多企业树立环保意识,履行环保责任。同时也产生了衍生效应,绿色保险、绿色信贷等金融手段在环境保护中发挥重要作用。

我国在制定土壤污染防治有关法律或法规时,可充分借鉴上述3部法律,建立对有毒有害物质全过程监管、对污染责任方彻底追责、对上市公司环境行为全面披露的机制,让企业生产经营乃至破产的每一个环节都带上环保的紧箍咒,让企业能像鸟儿爱惜羽毛一样珍惜自己的绿色信誉。

此外,还有一个原则必须在将来的法律中充分体现,那就是要建立企业污染责任终身追究制或者溯源制。不能把潜在的未表现出的环境风险转嫁给接任者或政府。只有这样,才能从源头上杜绝企业的侥幸心理。

### 加大污染治理资金投入

《土十条》强调加大财政投入,设立专项资金,同时也要发挥市场的作用。鉴于土壤污染防治工作的特殊性、复杂性和艰巨性,政府和市场两只手都要在资金筹集方面发挥重要作用。笔者建议,可借鉴美国《超级基金

法》,在国家和省级层面设立我国的土壤污染防治基金。

美国超级基金主要来源于国内生产石油和进口石油产品税、化学品原料税及环境税。上述税收全部进入超级基金的托管基金,然后按每年的实际需要由联邦政府进行拨款。在污染责任不清的情况下,超级基金可以先支付场地治理费用,再由美国环保局向责任人追偿,从而大大提高了运行效率。《超级基金法》在美国实施30余年,历经不断调整和修正,到2012年左右总花费已经达到648亿美元。

中国版的超级基金可来源于相关行业的环境税,也可以来源于财政专项资金,主要开展4个方面的工作:一是实现及时救治和快速修复。很多污染案件都是通过环境诉讼最后得以赔付,耗时太长,不利于受害人群及时救治和受损环境及时修复。而国家基金可以先行赔付,随后追偿。二是投资重大公益性项目或购买服务。采用PPP模式与社会资本合作。三是发行绿色债券或投资绿色债券,募集资金用于公益性或非公益性等重大工程项目建设。四是投资从事土壤污染治理与修复的环保企业。要帮助企业发展壮大,共享企业成长利润,各类投资所获收益可以滚动继续投入土壤治理与修复工作中。财政资金要改变以往行政分配的固有模式,更多地依靠市场机制用好用足。既要发挥出更大的环境效益,又要实现资金的保值和增值作用,更多地发挥杠杆效应。此外,要发展绿色保险等救济机制,解决未来出现众多环境风险时可能遇到的巨额资金赔付问题。

土壤污染防治不同于大气和水污染防治,底数不清的问题突出,法律、标准、规范、制度和技术等方面工作基础非常薄弱。因此,《土十条》在彰显党和国家向土壤污染宣战的坚定决心的同时,也提出了很多阶段性的工作目标、任务和要求。只有夯实基础,创新思路,才能打赢这场战役。

作者单位:江苏省太湖水污染防治办公室

◆高峰

随着城市化快速推进,建筑施工噪声污染问题日益突出。城区建筑施工噪声主要来源于施工过程中建造、保养、拆除各类建筑物等,产生的噪声一般都超过国家施工噪声限值,严重影响周围居民的正常生活。工程施工单位与周围居民因噪声引发的纠纷时有发生,噪声污染成为群众投诉的主要环境问题之一,并由难以管理成为相关部门的工作难点。

如何加强城市建筑施工管理,防治噪声污染是各级政府及相关部门亟待思考的问题。笔者认为,减少建筑施工噪声污染,应该结合实际,因地制宜,建立长效管理机制。

一是要求企业制定合理的施工计划,严格控制施工时间。积极与附近居民进行协商沟通,根据施工周围居民生活作息情况科学合理地安排不同程度的施工工程,尽量降低对施工现场周围环境的影响,减少对周边居民生活的干扰。在城市中心人群较为密集的区域,要根据实际情况在夜间停止进行产生

◆周凌云

环境信访是公众表达环境诉求的基本途径,也是了解环境矛盾纠纷的有效途径。基层环保部门对环境信访工作非常重视,但是很多地方信访量仍然居高不下。怎样做好环境信访工作,提升群众满意度,需要基层环保部门认真思考。

笔者认为,基层环保部门环境信访量较高的原因在于:

一是污染难以从根源上预防和监管。现行建设项目审批都是依据环评机构对项目建成后可能造成的环境影响进行预评估,但一些环评机构难以对各种产品的工艺、产污环节进行全面评估,对可能造成环境影响和危害的预判不足,而这些不足恰恰是后期容易造成污染、引发矛盾的原因。二是基层环保工作人员业务水平待提高。环境污染由此引发的纠纷,必然存在一定的因果关系。只有沉下心来,全方位了解矛盾的起因,才能解决好信访问题。目前在基层一线工作人员有的业务知识欠缺,有的理论知识丰富但实际工作经验不足,没有仔细分析和寻找科学、合理的解决途径,不能从根源上解决问题。

笔者认为,要做好环境信访工作,应从以下方面工作入手:

强化宣传,畅通渠道。针对一些地方环境信访量逐年递增的现象,基层环保部门要提供更多的渠道满足群众的

## 探索与思考

# 防治建筑噪声应多管齐下

较大噪声污染的建筑工程施工建设。因特殊需要必须夜间进行施工的,施工单位必须办理夜间施工许可证,经过批准还需要以公告的形式告知周围居民。要提高施工单位负责人的管理意识,使其积极配合相关部门对建筑施工期间的噪声进行控制。

二是加大对建筑施工区域的监督力度,制定完善的监管制度和计划。要将对各施工场地的监管责任落实到个人,采取巡回式监管方式对施工场地进行不定期抽查,对违规施工单位进行停工治理和其他相应的处罚。要组织人员对建筑施工噪声影响进行测评,及时发现不符合规定的施工操作,并进行相应的处理。要加大对建筑施工单位的宣传力度,要求其严格按照国家颁布的《中华人民共和国环境噪声污染防治

法》中相关规定进行施工。

三是合理安排施工布局,定期对机械设备进行检修和保养。要花费一定的资金引入低噪声设备,降低建筑施工造成的噪声。对于其他施工机械设备要定期进行检修和保养,尽可能使机械处于健康工作状态。要及时对现场施工机械进行检查,对于按要求已经淘汰的施工设备和损坏的机械设备,施工单位不能用于施工作业,以减轻噪声对周围造成的影响。对于一些相对固定的机械设备,要根据施工要求选取合理的布局方式,并对其进行封闭隔音处理。施工单位要根据施工设计,选取先进的施工工艺,采取得力措施保护和改善施工现场环境,合理安排整个工程的施工工序,确保整个建筑施工进度,真正做到文明施工。

作者单位:山东省惠民县公安局

# 四方面着手做好信访工作

需求。要加大环境法律、法规、环境信访条例宣传力度,普及环境知识,使“12369”环保投诉热线和本地环保部门信访接待地点家喻户晓。要着力培养一批熟悉环保工作、善于解决问题、有协调能力的业务骨干,提高信访的调处效率。要完善健全信访工作目标责任制,实行专人负责,对每个信访件做好详细记录,逐件落实,限期处置,定期督查回访调研,多部门协作,畅通多层次环境投诉渠道,赢得群众的信赖和支持。

加强业务学习,提高业务水平。基层环保工作人员应加强业务学习,懂得各种产品的生产工艺、产污环节。要到现场实地调研,剖析问题的成因,提出合理的建议。要多与举报和被举报双方沟通,达成解决问题的意见,避免信访再次发生。

区别对待,分类处置。对于每件信访案件,都必须认真调查。在掌握第一手资料的基础上,如果发现确有问题存在,须按环境管理要求进行整改。要严格根据国家法律、法规执行,出具强有力的数据,以达到调处的目的。对于带有其他目的进行举报的,应该理顺关系,

以法律、法规、监测结果为准绳进行调处,并将调处资料存档。

明确责任,抓好落实。对于群众的来信来访,基层环保部门要认真对待,安排专人负责,逐件落实。对于群众反映的问题,要一查到底。对于整改措施不到位坚决不能放过,维护群众合法环境权利。同时,基层环保部门应建立信访责任追究机制,对每件信访受理和处理结果进行通报,以提高工作效率。对于失职、久拖不办、泄露信访人信息、工作粗暴简单导致矛盾激化、造成不良影响的,应当追究当事人责任。

作者单位:江苏省建湖县环保局

## 维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话

010-67112039