

# 临沂实施环保双罚制

## 企业违法排污区县一并受罚

◆ 凌凌 孙贵东

山东省临沂市日前建立了环保处罚双罚工作机制,以全面落实县区政府环保监管主体责任,进一步加大对违法企业的处罚力度。

双罚,即处罚违法企业的同时,对企业所在地的县区政府、开发区管委会给予等额处罚。今后,市环保部门每处罚1起企业环境违法行为,等额扣减企业所在县、开发区财政资金。

为确保这项工作机制真正成为推动环境质量改善的有力抓手,临沂市政府下发了通知,对双罚工作机制的具体要求、部门责任分工等做了明确规定。

按照程序,每季度结束后15日内,临沂市环保部门向市财政

部门提供上季度环境执法材料。市财政部门进行分类汇总,确定应扣缴数,每半年对有关县、开发区下达双罚金体制结算文件,并在安排下年度部门预算时会同市环保部门提出双罚金分配方案,专项用于全市生态环保工作。

临沂市环保局有关负责人表示,建立环保处罚双罚工作机制是临沂市落实以改善环境质量为核心要求的具体体现,是对已实施的生态补偿制度的补充、完善和强化,这一机制将督政与督企有效整合在一起,通过落实双罚达到双督促和责任双落实的目的。

下一步,临沂市环保局将严格按照通知要求,严格落实部门职责、分工加强与市财政局等部门的沟通、协调、配合,确保市政府的决策部署落到实处、取得实实在在的成效。同时,在贯彻落实中及时将存在的问题向市政府进行反馈,并提出有针对性的补充、修改建议,以增强工作机制的针对性和可操作性。

## 强化督政的又一探索

张楠



强化环保督政,可以采用行政手段,如督查、约谈和问责等;可以采用法律手段,近年来实施的一些新法都强化了政府的环保责任;也可以采取经济手段,如这次临沂市探索实施的双罚制。过去,一些地方政府重发展、轻环保,对于环境违法企业,出于保增长、保就业、保财政的考量,睁一只眼、闭一只眼,该关停的不关停,该严查的不严查,该重罚的不重罚。这种地方保护主义,一定程度上纵容了企业环境违法。

实施双罚制,罚企业的同时等额处罚政府,等于将企业与县区政府“绑在了一起”。今后,县区政府如果再不落实监

管责任,不仅可能被行政问责,还将付出经济代价。原本寄希望于通过发展增加财政,现在却要为企业环境违法买单,使财政受损。是得是失,这本账并不难算。当然,如果仅是个别企业违法,处罚金额有限,并不会对县区财政造成多大影响。然而,一旦发生大面积企业环境违法,加之按日计罚措施的实施,将对县区财政带来较大的压力。而且,从执法实践来看,一个地方多家企业同时因为环境违法问题而受到处罚并非不可能。为了避免出现这种情况,强化环境监管是当地政府的不二之选。

这也正是双罚制度设计的初衷。双罚,是为了“双督促”“双落实”。临沂的这一探索,再次强化了政府的环境保护责任,顺应了由单纯督企向督政和督企并重转变的趋势。对其实际效果,我们拭目以待。

## 分解工程目标和“双控指标” 廊坊一季度优良天增22天

本报通讯员王旭光 谢福泽 张铭 贤 廊坊报道 今年一季度,河北省廊坊市市区空气质量达标天数为55天,同比增加了22天,达标率为60.4%,同比提高了23.7个百分点;重污染天数为12天,同比减少了7天。

今年以来,廊坊市将全市大气污染防治重点工程目标和“双控指标”进行分解量化,挂图作战,市大气污染防治工作督查组每周对各单位重点工程和“双控指标”完成情况进行汇总和通报,有力推进了治气工作的落实。

据了解,廊坊市围绕“利剑斩污”专项行动,对挥发性有机物治理、城市道

路扬尘治理,集中采取了一系列措施。根据不同区域、不同行业的污染现状,不定期开展突击检查、“零点行动”。

廊坊市对污染严重、排放不达标、环保设施不健全、夜间偷排偷放的企业严肃处理,顶格处罚。今年以来,廊坊市、县两级环境监察执法部门共出动执法人员12300余人(次),检查企业5200家(次),查处问题企业293家。

针对深度治理挥发性有机物,廊坊市还邀请全国知名专家和专业治理团队进行指导,深度开展挥发性有机物专题源解析,确定了重点区域重点排放企业防治目标。

## 中国污染防治基金正式设立

本报记者徐卫星北京报道 由中国社会福利基金会和中国生态文明智库共同发起的中国社会福利基金会污染防治基金日前正式设立。

中国社会福利基金会名誉理事长刘光和代表基金会接受了两家企业捐赠的“种子基金”。

中国社会福利基金会秘书长缪力指出,中国社会福利基金会污染防治

基金旨在为因生活环境、工作环境污染造成身体伤害、导致财产损失或生活困难的社会弱势群体进行援助,或资助生态文明宣传教育、环境研究以及学术交流等活动。

这个基金的设立,填补了我国环保公益事业的空白。众多爱心人士、环保人士以及相关领域的专家学者和领导200多人参加启动仪式。

## 首份央企温室气体排放报告发布

本报记者吕望舒北京报道 中国华电集团公司日前在北京总部举行可持续发展发布会,对外发布国内首份企业温室气体排放报告、中国华电2015可持续发展报告和中国华电首届社会责任十佳案例等三份报告。

会上,还正式启动“中国华电、度度关爱”责任品牌实施战略和责任品牌4C计划。

这份温室气体白皮书是中国签署《巴黎协定》后,国内企业首次公开发布的温室气体排放报告。

据介绍,华电集团坚持每年召开利益相关方意见座谈会,举行社会责任专家对话等活动,在连续9年发布年度社会责任报告的同时,率先在业内发布《中国华电水电发展报告》《中国华电分布式能源报告》《中国华电城镇供热报

告》3份产品报告,今年更是顺应低碳发展潮流,在国内首次公开发布《中国华电“十二五”温室气体排放白皮书》。

白皮书显示,“十二五”时期,中国华电大力实施减排举措。一是坚持绿色、低碳发展道路,不断优化电源结构。不断优化发展高参数、大容量煤电项目,大力发展水电和风光电,因地制宜建设燃气发电机组。2015年清洁能源装机容量居五大发电集团之首,达到5000万千瓦。

白皮书预测,“十三五”期间,中国华电将继续贡献巨大的二氧化碳减排量,预测累计减排二氧化碳将达1.28亿吨,其中由结构调整贡献的减排量约占86%,节能降耗贡献约占14%,2020年清洁能源发电比例将达到40%。

## 百所高校开展环境宣传主题活动

本报记者刘晓星北京报道 第四届百所高校环境日主题系列活动推进会日前在北京举行。活动旨在用中国梦激发青年大学生的历史责任感和使命感,将生态文明理念内化为个人的价值取向和自觉行动。

据悉,今年以“绿色发展,你我共创”为主题的第四届百所高校“六·五”环境日主题系列活动包含成立全国“六·五”环境日绿色行动联盟、实施全

国大学生绿色梦想共创计划、开展绿色扶贫青年行2016大学生暑期绿色长征实践活动、举办首届京津冀晋蒙青年环保公益创业大赛培训等内容。

百所高校“六·五”环境日主题活动已成功举办三届。活动的社会影响力不断扩大,已成为全国高校青年学子弘扬生态文明理念,参与生态文明实践的重要平台,在推进生态文明建设方面发挥了积极作用。

## 北京西城区开展环保宣传活动周

本报记者邢飞龙北京报道 以“践行绿色生活方式,人人有责”为主题的活动周近日在北京西城区综合行政服务中心正式启动,吸引大批群众驻足参观。

此次活动旨在营造崇尚绿色、健康向上的环境文化氛围,推进《北京市大气污染防治条例》、《西城区2013-2017年清洁空气行动计划》等深入实施。

活动设立了环保创意大赛、老旧车淘汰、辐射安全、环境安全等环保咨

询台,西城区发改委、区市政市容委、区科协、新街口街道办事处、西城区第一图书馆也设立了相关环保教育内容咨询台。同时,参展环保企业及社会组织针对食品绿色包装、绿色消费等内容进行展示和宣传。

此外,活动现场还同步展出涉及绿色生活、环保科普知识的展板共65块,利用现场观影大屏滚动播放环保科普宣传片,生动地展示生态环境现状,使环境保护理念更加深入人心。

## 江西大学生志愿者环保行启动

本报记者童克难报道 由南昌航空大学举办的“绿生活,我行动”2016年环境日主题活动暨江西省大学生志愿者千乡万村环保科普行近日启动。

南昌航空大学结合“改善环境质量 推动绿色发展”的主题积极开展了一系列主题活动。通过环保骑行宣传活动,组织骑行队在英雄城环绕,向市民宣传保护环境、爱护自然、节约资源理念。

同时,南昌航空大学还积极开展历届环境日主题喷绘展,呼吁更多的人参与环保活动,在大自然石头彩绘

与义卖活动中,师生们在普通石头上绘制大自然素材的图画,举行义卖活动,所得资金用于后期环保公益活动;系列活动中还包括积极开展绿植领养活动,让学生在免费领养绿植养护一个月后通过网络展示心得体会与图片。

据了解,在环保教育方面,南昌航空大学迄今培养了2000余名环境工程专业毕业生,并且拥有江西省环鄱阳湖流域污染物控制与资源化协同创新中心、江西省持久性污染物控制与资源循环利用重点实验室等环保科研平台。

## 实施绿色护考 留住一片宁静



安徽省合肥市环保局近日开展“禁噪”宣传,并对部分工地进行了噪声监测,严格控制各类噪声源。环境执法人员将对考点实施24小时噪声监控,确保考生有一个良好的休息和考试环境。人民图片网供图

上饶

## 中心城开展集中整治

本报讯 今年中高考期间,江西省上饶市环保局按照市委、市政府的统一部署,决定从5月23日~6月19日,在中心城区范围内开展环境噪声污染集中整治活动。

整治活动期间,上饶市将严格执行《环境噪声污染防治法》中规定,对夜间、夜间予以管制。夜间12时~14时、夜间22时~凌晨6时,禁止建筑施工。

同时,上饶市环保局将组织工作人员走访市中心城区文化娱乐场所及建筑施工工地,告知相关注意事项,发放《关于加强中心城区中、高考期间环境噪声管理的公告》。并实行全面监督检查,对环境噪声违法行为予以严厉查处。

廖国强

安阳

## 住宅区禁用高音喇叭

本报讯 6月1日~6月30日,河南省安阳市严控全市范围内各类环境噪声。学校周围的工业企业及校办工厂,其厂界噪声超过国家有关标准、影响学生正常作息的,必须调整生产时间,或停止生产作业。

同时,6月6日~8日高考期间和6月24日~26日中考期间的昼夜,考场周围的所有建筑工地一律停止桩基、砼作业和电锯等产生噪声的施工;禁止任何单位和个人在居民住宅区及学校周围使用高音喇叭或其他高噪声的设备;严格限制在市区交通干线及两侧特别是考点周围使用高音广播喇叭。

此外,禁止营业性文化娱乐场所边界噪声超过规定标准和干扰学生学习、休息和考试;露天娱乐场所的音响装置不得对周围居民生活和学生学习产生噪声影响;对于群众举报或巡查发现的违反国家环境噪声污染防治法律、法规,或拒不执行通告规定的单位和个人,市环保局、市公安局等有关执法部门将根据各自的职责,对其依法严肃处理。

魏晓康 聂学全

泉州

## 从快从重查处投诉

本报讯 福建省泉州市近日正式印发了《关于加强中高考期间环境噪声监督管理的通知》,在中高考期间,泉州市环保局将联合鲤城区、丰泽区环保局实行24小时值班,并设立举报电话,及时受理,从快从重查处环境噪声污染投诉件。对产生噪声污染的单位,依法依规责令限期整改、停产停业或处以罚款。

同时,禁止在学校及周围200米范围内进行建筑施工。鲤城区、丰泽区、洛江区、泉州开发区环保局一律停止夜间建筑施工作业审批,即建成区内范围内从事建筑施工的单位,禁止在夜间及夜间时段内施工。若因特殊情况(抢修、抢险作业等)确实需要在夜间及夜间进行施工的,须经辖区环保局审批,并报泉州环境监察支队备案。

此外,市区范围内所有产生噪声污染的单位或个人,尤其是建筑施工工地、“三厅”场所,应加强噪声污染源管理,采取切实有效措施,确保噪声排放符合国家环境噪声排放标准规定。各有关企(事)业单位接到通知后应立即开展自查,对发现的各种扰民噪声污染隐患及时进行整改。

周静云

西安

## 五部门联发“禁噪令”

本报讯 陕西省西安市环保局、市城乡建设委员会等五部门近日联合发布中高考期间“禁噪令”,规定5月23日至6月27日期间,除抢修、抢险等相关作业外,任何单位一律不准夜间施工。

“禁噪令”要求,中高考期间,停止办理所有夜间建筑施工审批备案。对违法施工单位,将从重查处,追究责任并予以公开

曝光。6月7日、8日、25日、26日考试期间,各考点周围500米范围内所有建筑工地全天停止施工。

公安部门加大巡查力度,严格控制交通噪声及群众自发组织的各类产生噪声污染的活动和鸣炮、鸣笛以及各类娱乐活动产生的社会噪声等,并配合有关部门对不听劝阻、干扰考生学习休息的扰民行为进行制止。

王双瑾

太原

## 多个部门联合检查

本报记者高岗栓太原报道 山西省太原市近日印发《关于中高考期间严禁建筑施工噪声扰民的通知》和《夜间施工温馨提示卡》,责成多个职能部门在全市范围内联合开展建筑施工噪声扰民专项整治行动。

据了解,一些建筑施工工地违反环保有关规定,采取昼夜施工办法,产生的噪声给周边居民尤其是面临中高考的考生们学

习、生活带来很大的困扰,成为近期太原“12369”环保热线和“12319”数字城管热线投诉的热点和焦点。

太原市行政执法总队将通知和提示卡逐一送到各个建筑工地建设施工单位项目部,明确要求各建设施工单位5月22日至6月底,严格控制产生噪声超标和扰民的作业,夜间10时至次日6时不得进行夜间施工。有抢修、抢险作业和因生产工艺要求或者

其他特殊需要,需在夜间连续施工的作业的工地,必须向环保局申请办理《夜间施工许可证》,并严格执行通告居民、降噪施工两项措施,将施工噪声降到最低。

此外,太原市环保部门负责人表示,中高考期间,太原市环保、城管、公安、教育等多个部门将组成联合执法检查组,在做好建筑工地现场管理的同时,依托“12369”环保热线和“12319”数字城管热线,执法人员全天候24小时不间断开展专项整治行动,重点检查开工工地扬尘治理、文明施工及夜间扰民情况。

南京江宁

## 近300个工地夜间停工

本报讯 江苏省南京市江宁区环保局日前联合区相关单位发布中高考“禁噪令”,严控中高考期间夜间施工等产生噪声污染的行为,全区近300个建筑工地夜间全部停工,违反规定者按上限严处。

据了解,5月27日到6月19日夜间(晚22时~次日6时)中高考期间为施工噪声管理严控期,在全区城镇噪声敏感建筑物集中

区域内,禁止夜间进行产生噪声污染的施工作业。除抢修、抢险等施工作业外,任何单位一律不准夜间施工。

环保部门在严控期间对夜间施工核准实行严格控制,并让施工方做出《防治建筑施工环境污染承诺书》。同时,积极开展夜间噪声监测活动,对严控期间发生违法施工行为的依法按上限处罚,对拒不“降噪”者按日计罚。

徐小怡 王永生 王莎