



按季分析 及时预警 确保改善

——就水环境治理专访中国环境科学研究院副院长郑丙辉

编者按

环境保护部近日出台《水环境质量分析及预警工作方案》(以下简称《方案》)。《方案》对水环境管理工作带来什么利好?哪些断面是重点水质分析对象?预警之后如何督促地方政府落实好治理任务?本报记者采访了有关专家。

◆本报记者赵娜

中国环境报:为什么出台《方案》?郑丙辉:为切实改善水环境质量,督促地方政府落实《水污染防治行动计划》(以下简称“水十条”),及时掌握水环境质量状况,确保水环境质量目标实现,环境保护部制定了《方案》。

按季度对全国重点考核断面(1940个断面)水质状况进行分析,梳理可能无法按期完成当年目标的断面和水质恶化的断面。从其中选取重点断面,结合涉水新建项目投产运行情况、国家重点监控企业污染源达标情况、环境违法行为、突发环境事件、“水十条”落实情况,分析问题,查找原因,并对重点断面进行预警,告知有关地方政府。

中国环境报:《方案》的出台算是我国水环境管理制度上的一项创新,对水环境治理具有哪些意义?

郑丙辉:《方案》的出台是水环境管理手段由水污染物排放目标总量管理向水环境质量目标管理转变的具体行动,也是落实“水十条”《生态环境监测网络建设方案》的具体举措。

这是我国水环境保护与管理由粗放向精准、精细化发展之必然。体现了我国环境管理由单纯的总量目标削减,向基于质量目标的分区、分类、分级理念,以解决水环境质量问题为目标的精准管理思想转变,有助于宏观上从环境经济政策层面、局地上溯源至企业生产调控具体落实,真正做到以控制单元为对象生产布局、过程监管、末端控制全流程环境调控与管理。

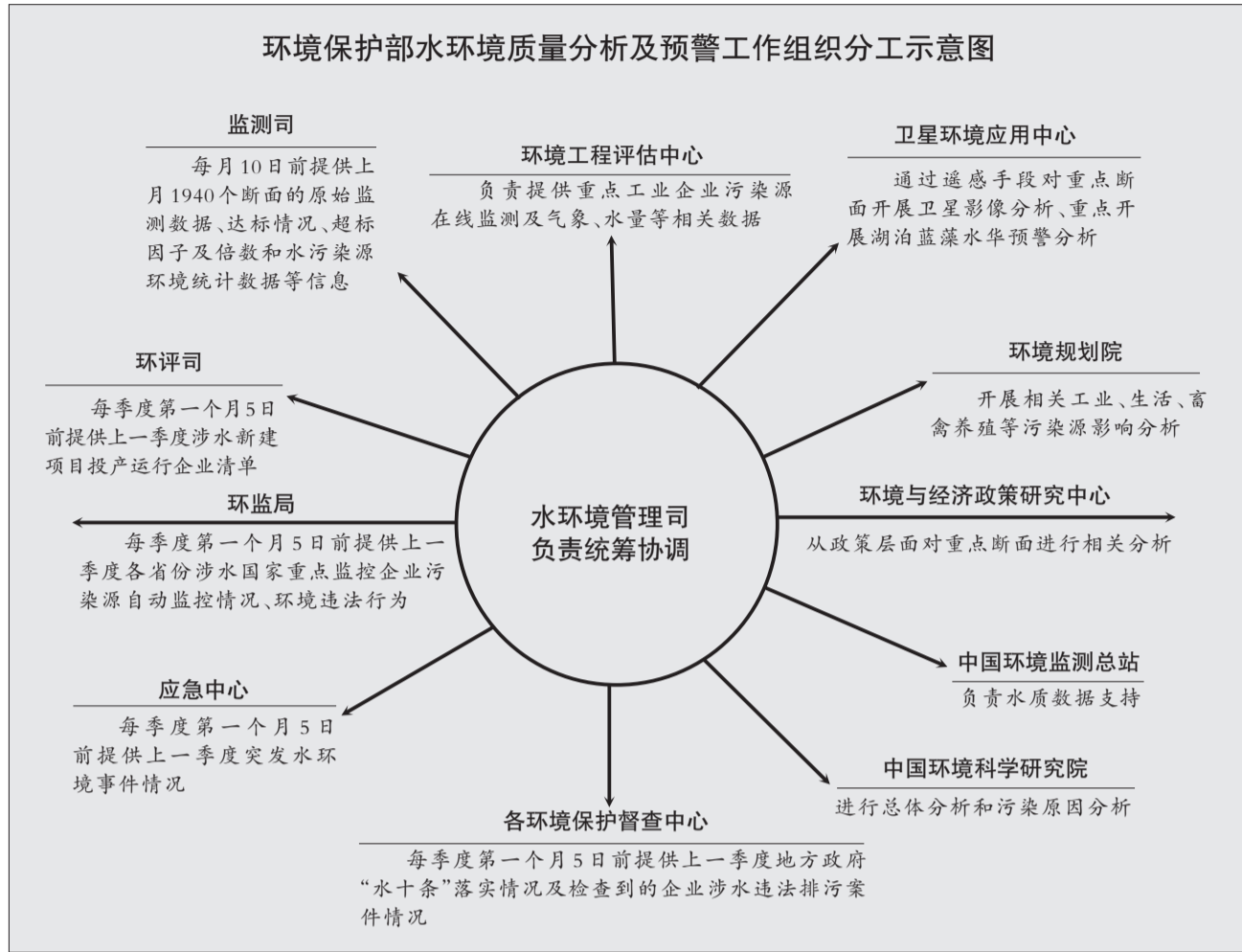
《方案》的出台,有助于环保系统内打破条块分割、各管一段的思路。环境保护部由水环境管理司按照部领导部署和《方案》要求,负责统筹协调相关部门和直属单位工作。水环境管理司将及时向相关部门共享水环境质量分析和预警信息。

《方案》的出台,有助于推动我国大数据建设和发展,提高环境科学研究与管理与决策的支撑力度。水环境质量分析及预警工作分工将促进以环境监测、污染源统计、污染源监测等环境数据共享,提升环境分析模拟、环境政策分析、污染源影响、企业污染源在线监测以及卫星遥感监测等综合应用,提高处理复杂环境问题能力。

中国环境报:为什么主要突出“好水”和“坏水”这两头?

郑丙辉:突出“好水”和“坏水”两头,体现了水环境的分类分级管理。近年来,我国“三河三湖”等重点流域治理的经验表明,水环境一旦受污染,治理成本巨大,甚至不可逆转,优先保护水质良好水体,对于实践生态文明具有重要意义。

“好水”指水质良好、具有重要水环境功能的水体,突出“好水”的保护,就



是不再走“先污染、后治理”的老路。“坏水”指无法按期达标、水质出现恶化以及有超标风险的水体,对于影响公众健康、危及环境安全、未来可能超标或变坏的水体,也应该得到优先治理,避免造成更大的问题。

中国环境报:《方案》中具体提到了各部门的组织分工和信息共享机制。请问如何保障这一机制的有效运行?同时,这种预警信息对于其他部门的工作有何指导意义?

郑丙辉:《方案》体现了源头严防、过程严管、后果严惩的思路,组织分工包含政策制定、产业调控、环境监管、污染源统计、水质监测、综合分析、控制对策等多个方面。可以说文件明确了各部门职责,实现职能互补、共同推进的一盘棋思路。

保障组织分工和信息共享机制的运行,需要从3个方面着手:一是加强沟通,建立定期的会商会议制度,研判水质的变化趋势和面临的形势,协调工作推进存在的问题;二是形成有效的专家咨询和技术保障,从科研单位抽调相关领域专家组成团队,寻找水质变化的驱动原因,发现可能存在的问题;三是落实制度与责任,根据实际情况制定详细的工作计划,部署阶段工作目标及任务,把具体任务分解落实到责任单位和责任人,保障水环境分析的有效性和分析的科学性。

预警信息可以为环境保护部制定流域环境政策,为相关产业发展和地方水污染治理提供依据,指导地方做好水环境风险预警防范。

中国环境报:水环境质量分析结果,除了用于给地方水污染治理预警以外,还可以应用于哪些方面?

郑丙辉:水环境质量分析包括两部分:一是全国水质分析,得出全国总体、

各流域、各省域水质状况,分析按季度对全国1940个断面进行统计,对照2020年水质目标,分析1940个断面水质现状与目标的差距。二是污染原因分析,根据产业布局、污染源特征,综合分析全国性、流域性、省域性的共性突出问题及其对策。

水环境质量分析结果,除了用于给地方水污染治理预警以外,还可以作为督促地方政府落实“水十条”目标任务考核的重要依据。“水十条”要求,每年分流域、分区域、分海域对实施情况进行考核,考核结果向社会公布,并作为对领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。同时,将考核结果作为水污染防治相关资金分配的参考依据。

中国环境报:对可能无法按期达标、水质出现恶化以及有超标风险的重点断面进行预警,如何督促相关地方政府落实好水污染治理工作?有何奖惩措施?

郑丙辉:针对无法按期达标、水质出现恶化以及有超标风险的重点断面进行预警;对于进展缓慢、可能无法按期达标、水质恶化的地方政府,结合水污染治理工作情况,不定期采取会商、约谈、督办等方式,督促其查找问题,加快落实重点任务,力争按期达标。

对未通过年度考核的,要约谈省级人民政府及其相关部门有关负责人,提出整改意见,予以督促;对有关地区和企业实施建设项目环评限批。对因工作不力、履职不到位等导致未能有效应对水环境污染事件的,以及干预、伪造数据和没有完成年度目标任务的,要依法依规追究有关单位和人员责任。对不顾生态环境盲目决策,导致水环境质量恶化,造成严重后果的领导干部,要记录在案,视情节轻重给予组织处理或党纪政纪处分,已经离任的也要终身追究责任。

相关链接

哪些是水质分析重要梳理对象?

一是河流。我国主要水系的干流、流域面积在1000km²以上的重要一、二级支流,重点区域的三级、四级支流,重要的国界河流、省界河流、大型水利设施所在水体等。一般,干流断面间隔距离50km左右,一级支流设置两个断面,二级及以下支流设置一个断面。

二是湖库。面积在100km²(或储水量在10亿m³以上)的重要湖泊,库容在10亿m³以上的重要水库以及重要跨界湖库等,重点增加良好湖库点位。一般,每50~100km²设置一个监测点位,同时空间分布具有代表性。

三是北方河流、湖库。考虑到我国南、北方水资源的均衡性,北方地区流域面积或库容较小的重要河流或湖库可酌情设置断面(点位)。

以上区域的河流和断面是《方案》水质分析的重要梳理对象。通过水质现状评价、2020年水质考核目标、达标难度分析、水质变差分析等,进一步梳理出重点监控区域,建立重点监控区域档案或黑名单,加强督办。

杭州富阳区试行河长制工作标准化管理

河道治理与干部任用挂钩

◆周兆木 陆建华 蒋倩

今年是浙江省“五水共治”三年计划的决胜之年,杭州市富阳区治水办近日出台《杭州市富阳区河长制标准化管理办法(试行)》(以下简称《办法》),在全省率先试行河长制工作标准化管理。

富阳区治水办负责人介绍说,《办法》的出台进一步落实了各级关于“河长制”工作的要求,明晰河长职责和工作标准,强化区、乡镇(街道)、村(社区)三级河(段)长治水责任。今后,富阳区河长工作在信息公开、巡查、项目协调、投诉举报受理、例会和报告、联动治水、信息化管理等方面,都有了统一的标准化管理方法和考核办法。

目前,富阳区共有23条区级河道、233条乡镇级河道和2727个小微水体,有区、乡镇、村三级河长制工作体系。根据《办法》规定,所有区级河道副河长(区级河道长管理办法另行制定)、区级河道乡镇(街道)段长、乡镇(街道)级河道(即次要河道)河长、村(社)级段长和小微型水体责任人都将接受标准化管理。这意味着富阳每一处水体的河长都将接受标准化管理和考核。

考核管理全面覆盖,考核内容更加全面。《办法》明确,区级河道副河长和乡镇(街道)河(段)长的考评由区治水办组织实施,村(社)级河长由所在乡镇(街道)组织考评,

考评结果报区治水办备案。区治水办将通过定期水质监测、专项监督检查及上级信息反馈三方面开展日常考评。

每月依据杭州市和富阳区河道监测数据考核河道水质,根据《关于建立富阳区乡镇级以上河道三色预警机制的通知》进行监测预警和通报。通过信访受理、实地检查、电话抽查、系统核查等方式掌握河长履职情况,结果抄送区有关领导和相关部门,并在全区范围内进行通报。杭州市治水办等上级有关部门对“河长制”工作落实情况开展督查的结果纳入对各级河长的考评。

为让河长真正履行职责,《办法》将河长治理河道的情况作为政绩考核的内容,纳入对区级河道河长单位、乡镇(街道)“五水共治”和“河长制”工作年度考核。区级河道副河长和乡镇(街道)河(段)长的考核结果纳入区管干部年度综合考核,作为对干部综合考核评价和任用的重要依据。村(社)级河长的考核结果应纳入乡镇(街道)对村居班子和村干部的年度综合考评。

日常治水的考核情况,区治水办定期抄送区纪委(监察局)和区委组织部,对年度考核结果为“优秀”的河长给予表彰奖励,对年度考核结果为“不称职”的区级河道副河长和乡镇(街道)河(段)长,由区委、区政府分管领导进行约谈,并建议个人年度综合考核不得为“优秀”。

长沙县整治浏阳河环境

确保支流2016年消除劣V类水质

本报记者刘立平 通讯员陈颖昭 长沙报道 湖南省长沙县生态环境保护委员会近日召开2016年第二次全体会议,重点研究部署2016年度水污染防治工作及浏阳河流域水环境综合整治工作。

长沙县将通过浏阳河全流域开展环境综合整治,实现水面无大面积漂浮物,河岸无垃圾,无违法排污口。记者从会上获悉,今年长沙县将全面开展排口和管网连通、城区段污水处理新改扩建、生态保水系统建设、雨污分流四大重点工程,并以此为抓手落实好水环境整治,改善水环

境质量。同时,实施河岸垃圾和水面漂浮物清理打捞、畜禽养殖污染治理、重点工业污染源排查、主城区段堤岸岸坡滩地复绿、沿线镇街农村环境综合整治、镇街污水处理厂规范治理六大专项整治行动。

此外,长沙县针对水污染防治将重点实施浏阳河流域水环境综合整治、河湖生态保护、重点流域环境综合整治3项工作,确保湘江干流及浏阳河、捞刀河等支流2016年消除劣V类水质,稳定达到V类及以上水质,城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例100%。

安阳排查整治黑臭水体

铺设截污管线,实施绿化清淤

本报讯 河南省安阳市黑臭水体治理工作紧锣密鼓推进。通过对万金渠总干渠、万金渠南干渠等12条河流、沟渠的阶段性排查,发现1050个排污口,已封堵414个排污口。同时,截污管线铺设施工同步进行,目前已铺设3305米。

安阳市建成区污水管网总长度为320多公里,主要分铁东、铁西两个片区。目前,安阳相继建成首創、宗村桑德、泰元、博华4座污水处理厂,但配套管网建设未能同步跟上。老城区排水管道多为雨、污合流制管道,大量的水直接排入城区现有的沟渠坑塘内。

为进一步完善城区污水收集系统,安阳市2015年启动了污水收集管网完善与改造项目,根据路网片区划分两期进行。今年4月下旬,安阳

开展了市区沟渠整治专项工作,印发《黑臭水体排污口封堵截污工作实施方案》,由市政污水管理处、河湖坑塘管理处牵头,开展建成区沟渠及老城区坑塘封堵截污专项工作,向沟渠沿线居民发放停止向沟渠排污的公告,向部分排污单位下发限期整改的行政告知书。目前,排查、封堵、截污管线施工正在同步进行。

同时,安阳市进行绿化、美化、清淤等工作,建成沿河景观带,杜绝垃圾倾倒和污水直排现象。

睢晓康

决战黑臭水体



连日来,受吉林省吉林市丰满大坝分流洞5月下旬开闸放水至今的因素影响,吉林市城区段松花江水位持续上涨,已经超越江边的护栏台大约3米左右。

中国日报图片网供图



红灯亮在越轨前 招呼打在板子前

徐琦

想让一件事情不发生,不一定要直接阻止它,还可以让它自己变得不那么容易发生。刚刚出台的《水环境质量分析及预警工作方案》,就体现了预防为主、警示先行的理念。

为了落实“水十条”,近年来环保部门把会商、约谈、督办作为督促地方党委、政府积极治水的有力举措和抓手抓小的有效手段,坚持常态化开展、规范化落实,解决了一批水质恶化的苗头性、倾向性问题。

“小洞不补,大洞吃苦”。过去各级政府治水习惯于年底看“总账”,一看不好了,再想补救已经为时已晚。而根据新“方案”,将以季度为时间节点,多咬耳朵、常拉袖子、勤敲警钟,对可能无法按期达标、水质出现恶化以及有超标风险的断面进行预警并及时通报,引起地方重视,督促有关地方政府加大

水污染防治工作力度,防患于未然。

另一个创新点在于,除了水质分析这本账,水环境管理部门手上还多了几本明细账,包括涉水新建项目、涉水企业环境违法、突发水污染等情况,气象、水量等相关数据,同时还要通过遥感手段对重点断面开展卫星影像分析、重点开展湖泊蓝藻水华预警分析。这些落到地方政府那里都要“汇总账”:一是确保把责任和压力逐级传导到位;二是给地方治理水环境提供必要的决策依据,做到有的放矢。

无论是会商、约谈,或是通报批评、督办、限批,表现形式都似乎是要“打板子”,可是目的都不是打,而是为了治病救人,希望各地把承诺真正转化为行动。若每一个地方主政者都把改善水环境质量真正放在心上,那么1940个断面水清就有指望了。

案例

广东构建预警监控网络

去年成功预警7起水质异常事件

本报综合报道 “十三五”期间,广东省将按照“只能变好、不能变差”的原则,推进全省水污染防治工作。广东省环保厅将每年公布各城市水体环境质量综合排名。

目前,广东省初步构建出由国家、省、地方三级部门共同投资建成的87个水质自动监测站为基础的水环境预警监控网络。截至目前,广东省财政投资建设并投入运行的水质自动监测站共34个,涵盖了东江、西江、北江、韩江、鉴江、榕江、小东江、高州水库、鹤地水库等重要水体,具备水体理化、化学与生物毒理学等38项指标的实时在线监测能力。水质自动监测站数据统一连入广东省地表水水质自动监测实时联网预警监控平台。

据统计,仅2015年,广东省就成功

预警了高州水库蓝藻水华、龙川乌水氨氮超标、榕江氨氮超标、坪石重金属超标等7起水质异常事件,并及时采取应急措施,排除环境污染影响,维护了广大群众的水环境安全。

为保障治水取得实效,广东省政府与各地级以上市政府签订了水污染防治目标责任书,并分流域、分区域、分海域考核,考核结果向社会公布,作为对领导班子和领导干部综合考核评价重要依据,将考核结果作为省级财政水污染防治资金分配的参考依据。

在强化公众参与和社会监督方面,广东省环保厅将依法公开环境信息,综合考虑水环境质量及达标情况等因素,每年公布城市水体环境质量综合排名。此外,督促企业落实排污单位主体责任,贯彻落实《企业信息公开暂行条例》,主动公开企业环境违法处罚信息。